



MINISTERIO DE
HACIENDA

MINISTERIO DE
AMBIENTE Y ENERGÍA

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN
NACIONAL Y POLÍTICA ECONÓMICA

GOBIERNO
DE COSTA RICA



El financiamiento para la biodiversidad en Costa Rica

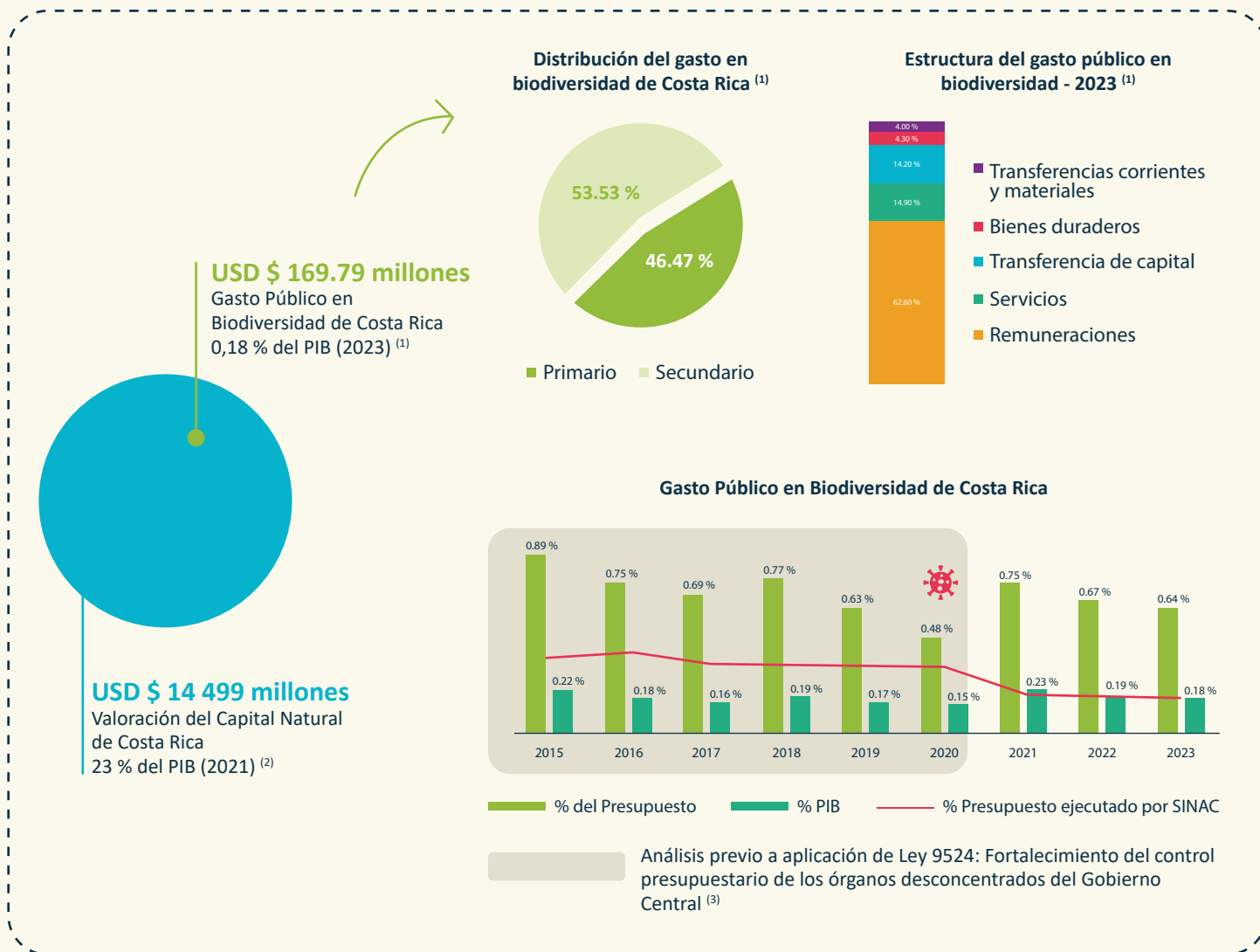
Aportes desde la iniciativa BIOFIN



A pesar de su liderazgo mundial en conservación, Costa Rica enfrenta un desafío significativo en el financiamiento de la biodiversidad el cual tiene su origen en **restricciones fiscales estrictas y alto nivel de endeudamiento** limitando el crecimiento del gasto público. La mayor parte de la inversión directa en biodiversidad —como la gestión de áreas protegidas, la restauración de ecosistemas, el monitoreo, la vigilancia y el involucramiento comunitario— adoptan la forma de gasto corriente en lugar de inversión de capital. Como resultado, incluso cuando se moviliza financiamiento externo adicional; las instituciones vinculadas a la biodiversidad enfrentan **barreras estructurales** que impiden que estos recursos se incorporen plenamente al presupuesto público bajo las reglas fiscales vigentes.

Dentro de este limitado contexto fiscal, Costa Rica continúa dependiendo en gran medida de un **conjunto reducido de instrumentos de financiamiento de la biodiversidad**, particularmente el esquema de Pago por Servicios Ambientales (PSA) y los ingresos vinculados al turismo. Aunque han sido de gran impacto, prevalecen brechas estructurales a nivel de inclusión y acceso a financiamiento para el desarrollo y emprendimiento en armonía con la naturaleza, especialmente para los pueblos indígenas y las comunidades locales, sobre todo a las mujeres, en regiones rurales de alta importancia para la biodiversidad.

Los estudios generados por la Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad (BIOFIN) destacan cómo estas condiciones se ven agravadas por las crecientes presiones sobre los ecosistemas debido al cambio de uso del suelo, la expansión urbana y los impactos climáticos. Si bien existen mecanismos de financiamiento innovadores, **escalar la inversión del sector privado y alinear las políticas de sectores económicos** con los objetivos de biodiversidad siguen siendo **brechas persistentes**, particularmente fuera de las áreas protegidas.



Bajo este contexto, la Iniciativa de Financiamiento para la Biodiversidad (BIOFIN) del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) apoya a los países a desarrollar e implementar **Planes Nacionales de Financiamiento para la Biodiversidad (PFB)** a través de una metodología integral y basada en evidencia. El enfoque de BIOFIN permite a los países **analizar, generar, redireccionar y mejorar los flujos de financiamiento para la biodiversidad** tanto en el sector público como en el privado.

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]. (En Prensa) Actualización del gasto público en biodiversidad de Costa Rica 2021-2023. Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad, BIOFIN Costa Rica.

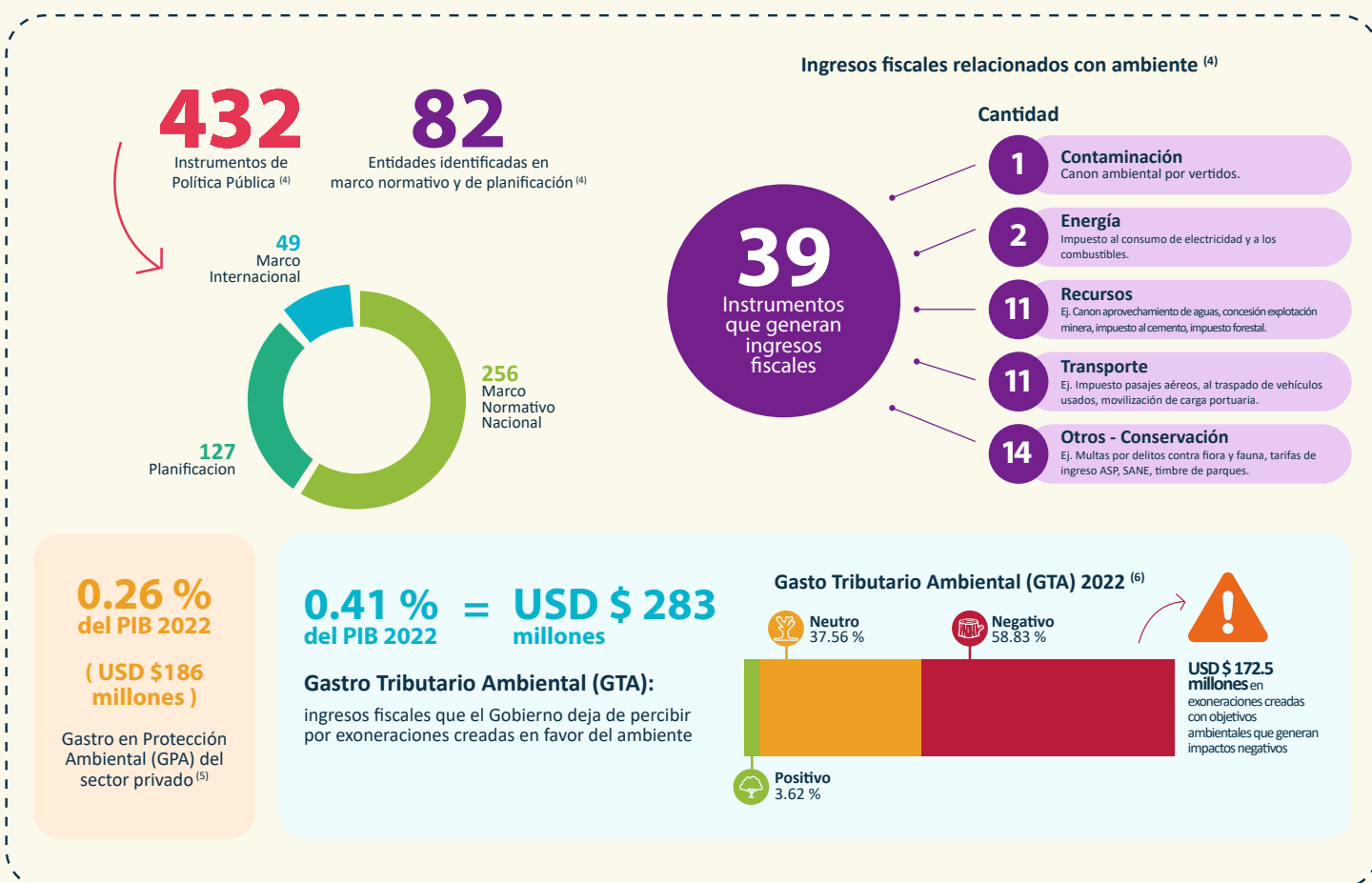
² Hernández-Blanco, M. y Moristch, M. (2021). Modelo general de un nuevo programa de pago por servicios ecosistémicos para Costa Rica. Vol. 1. Capital Natural. BIOFIN-PNUD. San José Costa Rica.

³ Molina-Escalante, L. (2021). Actualización del gasto en biodiversidad de Costa Rica 2015-2020. BIOFIN-PNUD. San José Costa Rica.





A partir de la Revisión de Política Pública e Institucionalidad de la Biodiversidad (PIR) realizado por BIOFIN (2025) para Costa Rica se destaca:



⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]. (En Prensa) Informe de Revisión Política e Institucionalidad de la Biodiversidad (PIR) de Costa Rica. Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad, BIOFIN Costa Rica.

⁵ Banco Central de Costa Rica. (2025). Gasto en Protección Ambiental (GPA) del Sector Privado en 2022.

⁶ Ministerio de Hacienda de Costa Rica. 2025. Gasto Tributario: Gasto Tributario Ambiental (GTA) 2022.



Soluciones Financieras de impacto

Como parte de las acciones para el cierre de la brecha de inversión en biodiversidad, BIOFIN Costa Rica ha catalizado, movilizado y alineado un total acumulado de **USD 98,3 millones** hasta la fecha. De esta cifra, más del 51 % se destina a iniciativas lideradas por mujeres, lo que refuerza el compromiso del país con la igualdad de género y el desarrollo inclusivo. Un total de 8.314 personas han recibido apoyo directo a través de las actividades de BIOFIN desde su inicio, de las cuales el 56 % son mujeres.

Actualmente BIOFIN Costa Rica implementa **7 soluciones financieras** alineadas a los principales desafíos identificados en materia de finanzas para la biodiversidad. Cada una de estas soluciones desarrolla distintos mecanismos financieros que contribuyen a los resultados indicados. Por ejemplo, iniciativas insignia como el Programa Raíces, han impactado de manera positiva 3.000 ha de bosque, movilizando \$ 2,81 millones en recursos financieros para apoyar a 53 PYMES de turismo sostenible indígena en 9 territorios de la Región Brunca y Caribe.

Detalle de las soluciones financieras en implementación por BIOFIN Costa Rica

Desafío atendido	Solución Financiera	Líneas de acción	Estado a 2026
Sostenibilidad financiera y flujos para inversiones de capital en el sistema nacional de conservación pública	1. Bono Verde para infraestructura en Áreas Silvestres Protegidas (ASP)	Fideicomiso de titularización de flujos futuros: diseño conceptual y factibilidad.	✓
		Modelo para ajuste de tarifas de entrada a ASP.	Implementación pendiente
		Reforma del art. 36 ley de biodiversidad: Ley 10.898 titularización de flujos futuros del SINAC.	✓
		Puesta en marcha del fideicomiso y emisión de bonos temáticos.	Pendiente
	2. Concesiones de Servicios y Actividades no Esenciales (SANE) en ASP	Manual ABC de las Concesiones SANE.	✓
		Sondeo de oferentes e identificación de SANE en Parque Nacional Carara, Manuel Antonio, Marino Ballena, Rincón de la Vieja, Santa Rosa, Tortuguero, Arenal y Tenorio.	✓
		Estudios de mercado, viabilidad y costos en PN Arenal, Tortuguero, Refugio Vida Silvestre Caño Negro.	✓
		Adjudicación nuevas concesiones SANE.	Pendiente
Diversificación de las fuentes de financiamiento del PSA y de incentivos para conservación privada	3. Nuevo modelo del Programa de PSA	Nuevo Modelo de Pago por Servicios Ecosistémicos.	✓
		Esquema PSA Mujer.	✓
		Créditos de Biodiversidad: estudio de factibilidad y propuesta de marco legal.	En desarrollo
	4. Alianzas Público-Privadas para la Biodiversidad y Medios de Vida	Iniciativa de crowdfunding Huella del Futuro.	✓
		Mecanismo para el financiamiento de pasos de fauna en carreteras.	Pendiente
Creación de empleo y promoción de actividades económicas positivas para la naturaleza	5. Capital Semilla y Empresarialidad para el Turismo Sostenible	Programa Raíces: incubación para el turismo indígena.	4º edición en proceso
		Programa Naturalia: agroturismo en Corredores Biológicos.	1º edición en proceso
	6. Plataforma de Financiamiento para los Bionegocios	Programa +Natura, +Rural.	1º edición en proceso
		Programa AXES – Aceleración para Agronegocios.	3º cohorte en proceso
		Programa Ocean's Oasis: Aceleración para la bioeconomía azul.	1º edición en proceso
		Crédito Mujer Rural del Programa +Mujeres, +Natura.	✓
		Programa BioInnova: capacidades en bioeconomía.	✓
Movilización de recursos del sector financiero y privado para la biodiversidad.	7. Alineamiento de flujos financieros naturaleza+	Apoyo a la adopción del Marco de divulgación de riesgos financieros vinculados a la naturaleza (TNFD) en sector privado y financiero.	En desarrollo
		Actualización de la Taxonomía de Finanzas Sostenibles: Capítulo Biodiversidad (en alianza con UNEP-FI).	En desarrollo



Hallazgos y recomendaciones estratégicas



Brecha financiera. Como parte de la aplicación de la regla fiscal, la evolución del Gasto Público en Biodiversidad de Costa Rica muestra una tendencia a la baja durante el periodo 2021-2023, siendo que además el rubro de remuneraciones es el gasto preponderante y creciente año a año, limitando así la capacidad real de inversión directa e indirecta del sector público. Al mismo tiempo, los compromisos adquiridos por el país como parte del Marco Global de Biodiversidad de Kunming-Montreal demandan nuevas acciones y ambiciones⁷ que, junto al contexto fiscal ya indicado, han incrementado la brecha de financiamiento en biodiversidad. Por ello, se recomienda actualizar la estimación de necesidades de financiamiento considerando el alcance que será definido por el país en la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2026-2030 (ENB3) y su plan de acción, políticas públicas conexas (Estrategia Nacional de Bioeconomía, Estrategia de Economía Circular, Plataforma de Acción Plásticos, entre otros) y la implementación del marco de política pública en Gobiernos Locales.

⁷ Incluyendo la Alta Ambición para alcanzar la Meta 3 (30x30) del cual Costa Rica es promotor y referente global.



Gobernanza. La multiplicidad de actores institucionales identificados a partir del marco de política pública vinculada a biodiversidad requiere de la consolidación de un mecanismo multinivel de toma de decisión y coordinación en materia de financiamiento. Por ello, se recomienda oficializar un Comité Nacional de Finanzas para la Naturaleza⁸, generando: 1) nivel estratégico con participación de autoridades de MINAE, MH, MIDEPLAN, MEIC, BCCR, 2) nivel técnico con participación de direcciones de dichas entidades (SINAC, CONAGEBIO, FONAFIFO, SEPLASA, Dirección General de Hacienda, Presupuesto Nacional, Autoridad Presupuestaria, Política Fiscal, Cooperación Internacional, DIGEPYME, Cuentas Ambientales y Riesgos Financieros) y 3) espacio de articulación con socios de cooperación internacional, ONGs, sector financiero y privado.



Condiciones habilitantes. Como parte de las áreas de acción de la estructura de gobernanza oficial en materia de finanzas para la naturaleza, se recomienda incluir actividades de incidencia en desarrollo de política pública, política fiscal, marco legal, regulación, incentivos positivos, reforma de incentivos perjudiciales, generación de datos, desarrollo de infraestructura y fortalecimiento de capacidades.



Actualización de política pública. En el marco de la actualización de la ENB3 y la preparación del 7° Informe ante la Convención de Diversidad Biológica, se presenta una oportunidad para oficializar la articulación técnica entre el Ministerio de Hacienda, BCCR y MINAE, tanto para 1) definición de metas realistas y 2) generación y reporte de datos presupuestarios mediante aplicación del clasificador presupuestario en biodiversidad, como para los ejercicios de Gasto Tributario Ambiental (GTA), Gasto en Protección Ambiental (GPA) del sector privado y cuentas ambientales.

⁸Desde el inicio de su implementación en Costa Rica en 2013, la iniciativa BIOFIN se ha implementado bajo la tutela y dirección estratégica de un Comité Director conformado por los Ministerios de Hacienda, Ambiente y Energía, y Planificación Nacional y Política Económica, y la Representación del PNUD en Costa Rica por su carácter de cooperación técnica. Actualmente BIOFIN se implementa bajo la dirección estratégica de sus Comités Directivo y Técnico, que siguen la propuesta descrita y ha propiciado la conformación voluntaria de un espacio de articulación de socios para el financiamiento de la biodiversidad en Costa Rica.



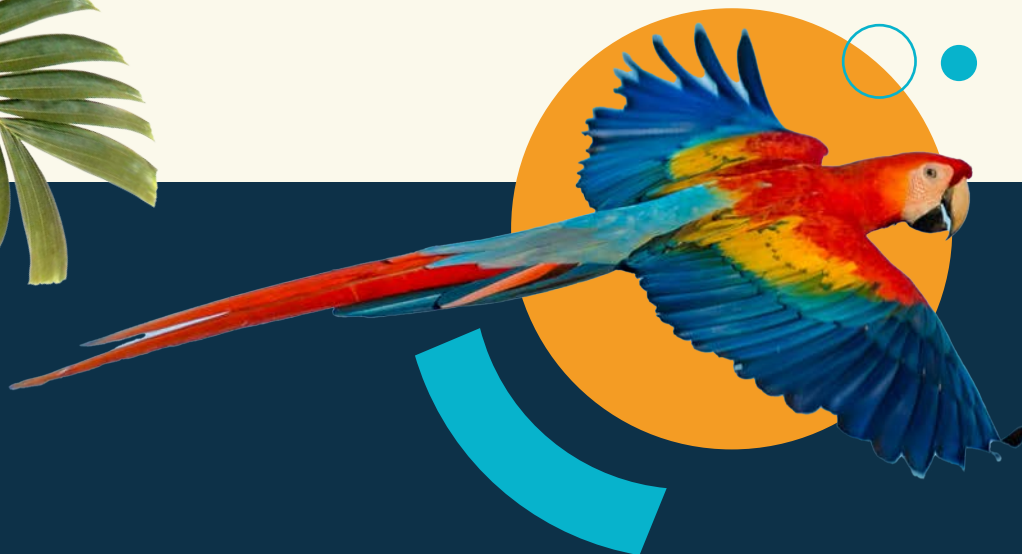
Estrategia de movilización. El contexto de reducción de recursos de la cooperación internacional a escala global y la nueva categoría de renta alta de Costa Rica demandan con urgencia la organización de una visión estratégica conjunta que facilite la articulación y complementariedad entre socios estratégicos y cooperantes. Por ello, se recomienda aplicar la metodología de desarrollo del Plan de Financiamiento para la Biodiversidad (PFB) como una herramienta país, que facilite el diseño de nuevas soluciones financieras basadas en evidencia, en función de las brechas financieras detectadas y priorizadas a partir del trabajo en grupos técnicos temáticos.



Categorías estratégicas. Considerando los desafíos que enfrenta el país en materia de finanzas para la biodiversidad, se recomienda organizar las futuras intervenciones del PFB en tres grandes categorías estratégicas de acción: 1) Conservación, restauración y regeneración de ecosistemas; 2) Uso sostenible de la biodiversidad (incluyendo actividades de la bioeconomía y todas aquellas que puedan generar nuevos bionegocios, empleos y medios de vida) y 3) Reducción de presiones (reforma/reorientación de subsidios perjudiciales para la biodiversidad, modelos de negocios que gestionan o recuperan residuos, reducción interacciones).

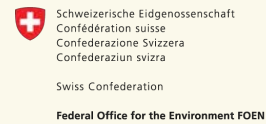


Sector privado y financiero. Representan uno de los frentes de trabajo más promisorios en materia de finanzas para la biodiversidad, y cuenta con un alto potencial para la generación de nuevos modelos de negocios que aportan valor para la naturaleza. La gestión de riesgos financieros vinculados a la naturaleza es un nuevo punto de entrada para involucrar a reguladores y actores de alto nivel en el sector financiero.





Donantes



Créditos

Autoría

Natalia Meza Ramírez, Coordinadora Nacional, BIOFIN Costa Rica, PNUD

Ana Lucía Orozco Rubio, Especialista en Financiamiento Ambiental para ALC, BIOFIN, PNUD

Diseño gráfico

Diana Garro Solórzano, Diseñadora gráfica y especialista en comunicación, BIOFIN Costa Rica, PNUD

Está autorizada la reproducción total o parcial de esta publicación con propósitos educativos y sin fines de lucro, siempre que se utilice la referencia respectiva. Este producto refleja los resultados de una investigación para el PNUD y su contenido es reflejo del expertise y opinión de los/las autores del mismo y no constituye la posición oficial del PNUD frente al tratamiento del tema. Para el uso no se requiere ningún permiso especial del titular de los derechos. Este material se encuentra disponible en: <https://pnud-conocimiento.cr>

Para indicar la fuente se solicita realizarlo de la siguiente manera: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]. (2026). *El financiamiento para la biodiversidad en Costa Rica: aportes desde la iniciativa BIOFIN*. Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad en Costa Rica.

PNUD-Costa Rica agradecerá que se remita un ejemplar de cualquier texto elaborado con base en la presente publicación. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Costa Rica. Teléfono: (506) 2296-1544 Web: <https://www.undp.org/costa-rica>. Email: registry.cr@undp.org / comunicaciones.cr@undp.org

Derechos de propiedad intelectual: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Costa Rica) © 2026



