2016

BIOFIN

Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad Colombia

Al servicio de las personas y las naciones

REVISIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN BIODIVERSIDAD EN COLOMBIA 2000 -2017

EQUIPO BIOFIN - COLOMBIA

This project is co-funded by the European Union
Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety
NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
Flanders State of the Art
Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Bundesamt für Umwelt BAFU
Office fédéral de l'environnement OFEV
Ufficio federale dell'ambiente UFAM
Uffizi federal d'ambient UFAM
UNDP
Empowered lives. Resilient nations.

AGRADECIMIENTOS

A las entidades que participaron en las socializaciones de resultados, sugerencias de y metodologías de metodologías durante el proceso de revisión del gasto y con sus aportes de datos estadísticos y recomendaciones que hicieron posible que esta revisión de gasto sea un instrumento de planificación y toma de decisiones.

- AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA ACCION SOCIAL Y LA COOPERACION INTERNACIONAL- ACCION SOCIAL
- AUTORIDAD NACIONAL DE ACUICULTURA Y PESCA - AUNAP
- CORPORACIONES AUTONOMAS REGIONALES
- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA (DANE)
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION
- FONDO NACIONAL AMBIENTAL
- INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)
- INSTITUTO COLOMBIANO DE DESARROLLO RURAL - INCODER
- INSTITUTO COLOMBIANO PARA EL DESARROLLO DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGIA FRANCISCO JOSE DE CALDAS (COLCIENCIAS)
- INSTITUTO DE HIDROLOGIA, METEOROLOGIA Y ESTUDIOS AMBIENTALES- IDEAM
- MINAGRICULTURA - GESTION GRAL.
- MINCOMERCIO INDUSTRIA TURISMO - ARTESANIAS DE COLOMBIA S.A.
- MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
- MINISTERIO DE TRANSPORTE
- UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL
- UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICA - UPME
- UNIDAD DE PLANIFICACIÓN DE TIERRAS RURALES, ADECUACIÓN DE TIERRAS Y USOS AGROPECUARIOS UPRA
- INSTITUTO ALEXANDER VON HUMBOLDT
- INSTITUTO AMAZONICO DE INVESTIGACIONES CIENTIFICAS SINCHI
- INSTITUTO DE INVESTIGACIONES AMBIENTALES DEL PACIFICO IIAP
- INSTITUTO DE INVESTIGACIONES MARINAS Y COSTERAS INVEMAR
- INSTITUTO DE PLANIFICACION Y PROMOCION DE SOLUCIONES ENERGETICAS PARA LAS ZONAS NO INTERCONECTADAS -IPSE
- MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - INCLUYE EMPRESA MULTIPROPOSITO DE URRA
- PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
- SISTEMA GENERAL DE REGALIAS
- UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES

Contenido

RESUMEN EJECUTIVO DEL CONTENIDO DE LA REVISIÓN DEL GASTO EN BIODIVERSIDAD.....3
I. INTRODUCCIÓN AL GASTO EN BIODIVERSIDAD.....5
1.1 Aspectos macroeconómicos, ambientales y socioeconómicos relacionados con el gasto en biodiversidad.....5
II. ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO NACIONAL Y SUBNACIONAL EN BIODIVERSIDAD.....8
2.1 Generalidades del Presupuesto Público.....8
2.2 Composición del gasto público en biodiversidad.....12
2.3 Identificación de contrapartes técnicas.....12
III. METODOLOGÍA DE ANÁLISIS DEL GASTO.....13
3.1 Gasto Público.....13
3.2 Gasto Público del nivel nacional.....16
3.2.1 Descriptores de la biodiversidad.....16
3.2.2 Prueba estadística de los descriptores.....17
3.2.3 El cálculo de gasto de funcionamiento.....18
3.3 Metodología de análisis del gasto asociado al gobierno subnacional.....19
3.3.1 Ruta metodológica de análisis del gobierno subnacional.....19
3.3.2 Ruta metodológica para la captura de los recursos propios de las Autoridades Regionales Ambientales.....22
3.4 Taxonomía BIOFIN.....22
IV. RASTREO DE INFORMACION Y RESULTADOS DE LA REVISION.....24
4.1 Rastreo de la información.....25
4.2 Inversión pública en biodiversidad.....30
4.2.1 Contexto institucional de la biodiversidad.....32
4.2.2 Contexto estratégico de la biodiversidad en el contexto de las metas AICHI.....34
4.2.3 Fuentes públicas de financiación.....34
IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....35
ANEXOS.....36
ACTORES CLAVE.....36
Sistemas de información.....37
BIBLIOGRAFÍA.....38

RESUMEN EJECUTIVO DEL CONTENIDO DE LA REVISIÓN DEL GASTO EN BIODIVERSIDAD

Colombia es el país más biodiverso del mundo por kilómetro cuadrado y la gestión de la biodiversidad es un tema que por su importancia afecta el desarrollo social y económico de gran parte de la población, por su incidencia, es de interés de política económica nacional. El analizar y poder aplicar la estrategia BIOFIN en Colombia, permite considerar de forma detallada la inversión histórica de cada uno de los gastos que se ejecutan en protección, conservación, uso sostenible de la biodiversidad, incorporación de políticas sectoriales y estrategias de distribución justa y equitativa para determinar tendencias, brechas de financiamiento y oportunidades enfocadas a alcanzar de forma sostenible las metas de AICHI.

El gasto en biodiversidad presentado en este análisis de gasto público es el resultado del procesamiento de información oficial entregada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE y las Corporaciones Autónomas Regionales. Siguiendo los resultados del análisis de políticas e instituciones presentadas en los libros anteriores, el presente documento afronta el análisis del gasto en biodiversidad con un enfoque que trasciende del análisis del sector ambiental a un análisis de carácter transversal.

El capítulo 1 del libro presenta una introducción al gasto en biodiversidad buscando contextualizar a partir de una visión macroeconómica, De acuerdo a los resultados obtenidos, el país destina cerca del 0,11% del PIB para atender acciones asociadas a la biodiversidad, el 0,49% del PIB se enfoca en gasto ambiental, el 22,93% del gasto ambiental esta explicado por la inversión en biodiversidad.

El capítulo 2 presenta la estructura del gasto público en Colombia y a partir de allí se deriva la estructura del gasto público en biodiversidad a partir de la identificación de las contrapartes técnicas que por sus funciones e intereses se convierten en actores del sistema y de las instituciones y políticas desprendidas del análisis de los libros referentes a la revisión institucional y de políticas públicas, así como se presentan las fuentes de información oficiales en donde se consigna el reporte de todos los proyectos a nivel nacional (Sistema Integrado de Información Financiera SIIF) y subnacional (Formulario único Territorial FUT)

El capítulo 3 plantea una metodología de análisis de carácter transversal dado el carácter global del gasto identificado en los libros 1A Y 1B y la cantidad de proyectos a revisar en el nivel nacional, se planteó una metodología de rastreo de los proyectos de inversión a partir de palabras o descriptores extraídos de documentos técnicos y científicos de política nacional, política internacional, academia y consenso de expertos a nivel nacional. Para el nivel subnacional se analizaron 1102 municipios y 32 departamentos utilizando una correlativa de códigos del Formulario único Territorial FUT y la metodología de Clasificación de Actividades de Protección Ambiental (CAPA).

Los descriptores seleccionados fueron probados utilizando una metodología de regresión logística experimental para definir el nivel de probabilidad y confiabilidad de cada uno de ellos

This project is co-funded by the European Union
Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety
NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
Flanders State of the Art
Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra
Bundesamt für Umwelt BAFU Office fédéral de l'environnement OFEV Ufficio federale dell'ambiente UFAM Uffizi federal d'ambient UFAM
UNDP Empowered lives. Resilient nations.

con el fin de que sean replicables en el tiempo. Para el gasto de funcionamiento se utilizó el principio de integralidad presupuestal en donde el porcentaje de gasto de funcionamiento aplicado correspondió al equivalente del porcentaje del gasto en biodiversidad del total del gasto de la entidad ejecutora. Del mismo modo, se presenta la metodología utilizada de clasificación para traducir el gasto contabilizado a la taxonomía BIOFIN.

El capítulo 4 presenta los resultados de la revisión (2000 -2017), se estima que el gobierno nacional y subnacional ha gastado en un escenario de business as usual cerca de 244 millones de dólares a precios constantes del 2017 en Biodiversidad y los traduce de acuerdo a la metodología BIOFIN y las metas Aichi en términos de los objetivos estratégicos de protección, conservación, uso sostenible de la biodiversidad, incorporación de políticas sectoriales y estrategias de distribución justa y equitativa. El capítulo 5 plantea las recomendaciones originadas de la revisión y da sugerencias en términos de oportunidades de mejora.

I. INTRODUCCIÓN AL GASTO EN BIODIVERSIDAD

Siguiendo importantes ejemplos de países a nivel regional como Perú y México, Colombia ha venido trabajando en el fortalecimiento de sus sistemas de información, de monitoreo de recaudo y de ejecución de inversión pública. Esta sinergia entre el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE y el Departamento Nacional de Planeación DNP ha contribuido a fomentar mejores decisiones en materia de política pública.

El gasto en biodiversidad presentado en este libro es el resultado de un análisis multisectorial dado que la estructura biodiversa y eco - sistémica del país trasciende a varios sectores de la economía, no solo por su carácter ambiental sino por su estrecha relación con los sectores turístico, comercio, minero entre otros.

A pesar de las limitaciones de captura de información en términos de calidad, completitud y disponibilidad, el cálculo del gasto en biodiversidad presentado en el presente libro recopila la información oficial existente del gasto de todos los sectores, que por su característica fueron clasificados como gastos relacionados con biodiversidad y/o servicios eco sistémicos. Este estudio, es un referente que permitirá diseñar las estrategias que permitan calcular la sostenibilidad del Plan Nacional de Biodiversidad PNB y el diseño de los mecanismos de movilización de recursos.

La inversión en biodiversidad representa anualmente cerca de 243 millones de dólares, en promedio el 0,11% del PIB Nacional, el 0,49% del gasto público y el 22,9% del gasto ambiental del país.

1.1 Aspectos macroeconómicos, ambientales y socioeconómicos relacionados con el gasto en biodiversidad

La biodiversidad en Colombia es un motor de desarrollo económico, de acuerdo a la cuenta experimental de servicio provenientes de los ecosistemas publicada por el DANE, el impacto de los productos provenientes de la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas representa cerca del 10% de la producción nacional, es impulsor de varios sectores productivos del país entre los que se destacan (agropecuario, generación eléctrica, sector turístico, sistemas pesqueros, sector forestal entre otros)[1]. Sin embargo, a pesar de su importancia, el gasto en biodiversidad en promedio representa tan solo el 0,12% del PIB como se presenta a continuación

[1] Quinto Informe Nacional de Biodiversidad de Colombia ante el Convenio de Diversidad Biológica. Bogotá, D.C., Colombia. 101 p.

Tabla 1 PIB POR RAMAS DE ACTIVIDAD EN MILLONES DE DOLARES

RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA	2010	2011	2012	2013	2014	2015	PROMEDIO	%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	13.692	14.489	13.851	13.970	15.109	16.600	13.682	7%
Explotación de minas y canteras	17.760	25.797	26.315	25.399	21.978	18.186	15.089	8%
Industrias manufactureras	26.868	28.624	29.245	29.526	29.762	29.687	25.910	13%
Suministro de electricidad, gas y agua	7.596	7.912	8.075	8.336	8.603	9.024	7.156	4%
Construcción	15.202	17.162	19.088	22.036	24.858	25.736	13.964	7%
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	24.426	26.317	27.087	28.796	30.690	31.813	23.545	12%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	13.402	13.545	13.533	15.028	16.288	16.717	12.767	6%
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	40.594	42.611	44.626	46.558	49.178	51.076	37.948	19%
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	33.341	35.097	37.110	40.076	42.616	44.306	31.720	16%
IVA no deducible	11.565	13.444	13.654	12.581	13.791	14.337	10.431	5%
Derechos e impuestos sobre las importaciones	1.839	1.984	1.650	1.579	1.716	1.931	1.606	1%
Impuestos excepto IVA	4.504	5.304	5.429	6.590	6.952	6.994	4.769	2%
Subvenciones	213	334	386	779	490	521	340	0%
PRODUCTO INTERNO BRUTO	211.002	232.621	240.048	251.253	262.030	266.927	198.928	1
GASTO EN BIODIVERSIDAD	292	334	232	349	223	206	240	0,12%
PARTCIPACIÓN GASTO EN BIODIVERSIDAD EN EL PIB NACIONAL	0,14%	0,14%	0,10%	0,14%	0,09%	0,08%		

***** Cifras provisionales.
Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

* Cifras provisionales en dólares a precios constantes del 2015. Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

A continuación se ilustra como los servicios ecosistémicos y biodiversidad benefician a sectores claves para el desarrollo.

1.1.1 Sector Agropecuario

En la agricultura se manifiestan, de manera muy evidente, las funciones ecosistémicas asociadas a los SE hidrológicos, como la provisión de agua para riego y la regulación de eventos extremos hidrometereológicos. En el país se estima que los distritos de riego que se benefician con el agua proveniente del SPNN abastecen al menos 88.325 hectáreas y benefician alrededor de 24.031 familias (Reyes, M., 2013). En Córdoba y Tolima la producción de arroz, que según la FAO (Bovarnick, A.et al.2010) representa el 37% de la producción nacional, se beneficia del agua que se regula en los PNN. Por lo tanto, la regulación de la disponibilidad de agua, superficial y subterránea, tiene un valor asociado a usos económicos que demuestran la contribución del agua (regulada en las áreas protegidas) a la economía nacional (Reyes, M., 2013).

1.1.2 La Infraestructura Vial

Se beneficia o afecta según la conservación o destrucción de SE asociados a la cobertura vegetal y su impacto sobre regulación hídrica, y control de la erosión por deslizamientos y remoción en masa. Los impactos negativos, se multiplican por la torrencialidad exacerbada asociada a cambios climáticos. El 6,7% del país tiene susceptibilidad muy alta y el 6,9% alta a los deslizamientos (Sánchez, R., 2005).

1.1.3 La generación eléctrica

En 2010 resultó en un 64,1% de fuentes hidráulicas, en un 30,8% de fuentes térmicas y 4,7% de otras fuentes (González, C., 2012). Análisis de los SE asociados a los bosques contiguos a los embalses, dan cuenta de su importancia para asegurar el recurso hídrico, el control de erosión, control de remociones en masa, sedimentación e infiltración. Reyes, M. (2013) mostró, con base en información del IDEAM, que los Parques Nacionales Naturales (PNN) contribuyen con el 11,3% de la oferta hídrica nacional.

1.1.4 El sector turístico

Colombia creció a una tasa anual del 10,3% entre el 2001 y el 2011, mientras que en el mundo creció a una tasa de 3,5% en el mismo periodo (Proexport, 2012). La región cafetera es el segundo destino turístico en el país y los PNN presentan un incremento en la actividad turística de un 27% entre 2011 y 2013, el turismo de naturaleza tiene un gran potencial de crecimiento y la construcción de territorios de paz genera mayor confianza para los visitantes extranjeros en los escenarios naturales aislados.

1.1.5 Los Sistemas Pesqueros

Son expresión de una estrecha relación sociedad- naturaleza a través de numerosas funciones ecológicas que resultan en los SE necesarios para provisión de peces. El sector pesquero, si bien no es significativo en términos del PIB, si lo es para muchas comunidades. La pesca artesanal continental es fuente de actividad productiva y seguridad alimentaria para más de un millón de colombianos (Valderrama, M., 2011).

1.1.6 El sector forestal

Generó el 2,2% del PIB agropecuario y 0,21% del PIB nacional (DANE, 2008). El bosque nativo ha sido intervenido y su degradación genera erosión, sedimentación, inundaciones y derrumbes que afectan la estructura vial, la producción agrícola y la calidad de vida. Entre los SE generados por los bosques están el albergue a la Biodiversidad, la formación de suelos, retención de humedad, producción de biomasa y la fijación de CO2.

II. ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO NACIONAL Y SUBNACIONAL EN BIODIVERSIDAD

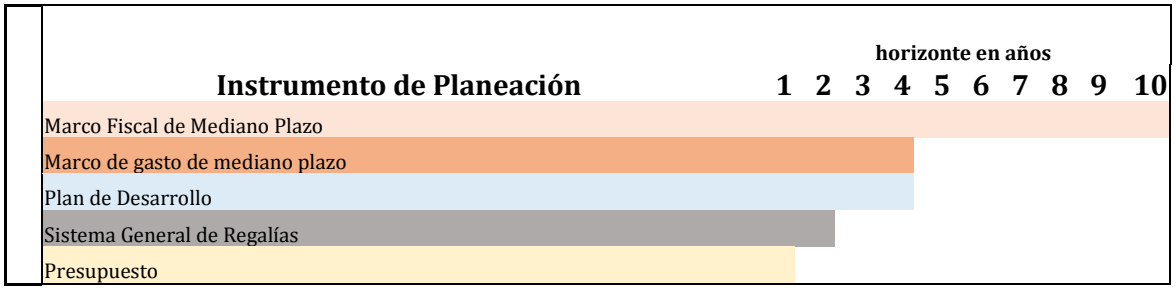
2.1 Generalidades del Presupuesto Público

El sistema presupuestal en Colombia tiene un horizonte de planeación a 10 años y se va articulando anualmente en línea con el comportamiento de la economía. Inicia con un proceso de articulación que se alinea al Plan de Desarrollo, es por esto que la visión del Departamento Nacional de Planeación en el marco del comité de gestión financiera es desarrollar mecanismos que permitan incorporar consideraciones de cambio climático en la planeación del país de tal forma que si esto está incorporado en la planeación de inversiones del país también se verá incorporado en la planeación presupuestal. Los históricos de inversión asociada a biodiversidad dan la base para que esta planeación se fortalezca y se materialice en el mediano plazo.

El proyecto de presupuesto materializa las ideas del gobierno consignadas en el Plan de Desarrollo y se respalda por un instrumento de planificación financiera denominado Plan Financiero que tiene como objetivo proyectar los flujos de ingresos, gastos y deuda de la nación soportado en unos estudios rigurosos de expectativas económicas en donde se analizan todas las variables que inciden en la economía a nivel interno y externo y se fijan unas metas de estabilidad fiscal de mediano plazo. Esta planeación fiscal, económica y financiera se consolida en una guía que a la vez sirve de instrumento de planificación macroeconómica Marco Fiscal de Mediano Plazo MFMP.

El objetivo de tener esta planeación de mediano y corto plazo es que la de largo plazo define las metas del país en términos de disciplina fiscal, crecimiento, nivel de deuda, nivel de déficit fiscal y la planeación de corto plazo como el Sistema general de Regalías (2 años) , el Marco de gasto de mediano (4 años) se van ajustando de acuerdo a la coyuntura económica del país, estos instrumentos buscan financiar los proyectos definidos por los planes de desarrollo teniendo en cuenta las metas de los proyectos pero sin descuidar la visión y equilibrio macroeconómico del país en el mediano plazo. La siguiente gráfica detalla los instrumentos de planeación presupuestal y su articulación:

HORIZONTES DE LA PLANEACIÓN PRESUPUESTAL



Fuente: Elaboración BIOFIN PNUD

Tanto el presupuesto General de la Nación como los presupuestos departamentales y municipales son instrumentos que permiten cumplir con los planes y programas de desarrollo económico y social. El presupuesto tiene como objetivos buscar un equilibrio entre ingresos y gastos que permita la sostenibilidad de las finanzas públicas, la asignación de recursos de acuerdo a disponibilidades y prioridades, así como la utilización eficiente de los recursos en el contexto de la transparencia.

La estructura del gasto público en Colombia está definido por el Estatuto Orgánico de Presupuesto[2] a nivel nacional. Al igual que el nivel nacional, todas las entidades del nivel subnacional también se rigen por sus estatutos propios de presupuesto los cuales plantean los requisitos y pasos necesarios para abordar las fases de programación presupuestal en cuanto a los lineamientos a tenerse en cuenta en la elaboración: (i) cómo debe presentarse; (ii) cómo se aprueba; (iii) cómo y cuándo se pueden hacer modificaciones; (iv) así como los lineamientos de ejecución del presupuesto.

El presupuesto en Colombia está enmarcado en 9 principios que buscan que la planeación del gasto y del ingreso estén acordes al cumplimiento de la planeación, teniendo en cuenta la realidad económica del país, la estructura presupuestal, la contabilidad nacional y el ámbito de aplicación presupuestal. Desde principios de la década, el financiamiento climático ha venido fortalecerse en dos de los 9 principios de programación presupuestal. El principio de planificación ya que el país cuenta con políticas públicas enfocadas a gestionar biodiversidad y el de coherencia macroeconómica, en la medida que una de las estrategias de crecimiento se encuentra enmarcadas en el ámbito de la nueva economía y el crecimiento verde.

Los principios de programación presupuestal se presentan a continuación.

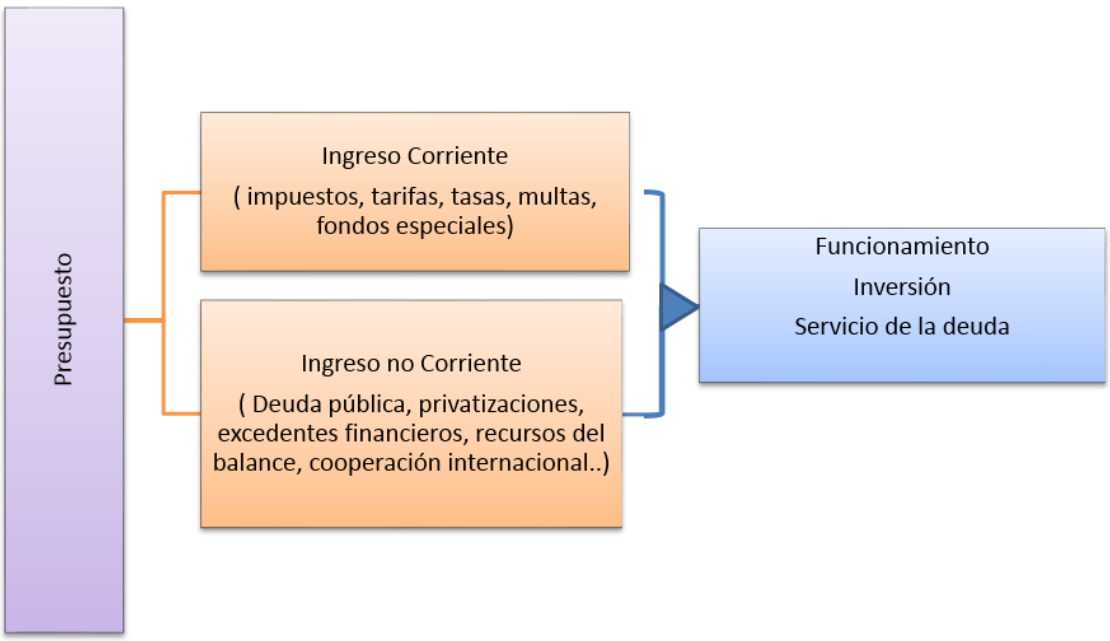
Ilustración 1 PRINCIPIOS DE PROGRAMACIÓN PRESUPUESTAL

2 El decreto 111 de 1996 Por el cual se compilan la ley 38 de 1989, la ley 179 de 1994 y la ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto. Ley Orgánica que contiene las normas generales del presupuesto y el sistema presupuestal que a su vez comprende el Plan operativo anual de inversiones, el Plan financiero, el Presupuesto anual de la Nación (Ley 38/89, artículo 3o., Ley 179/94, artículo 55, inciso 5o.).

Fuente: Estatuto Orgánico de Presupuesto, adaptado PNUD

El presupuesto de ingresos en Colombia se compone de ingresos corrientes e ingresos no corrientes, estos ingresos entran a la tesorería del gobierno nacional o subnacional bajo el principio de unidad de caja. Algunos de estos ingresos como los fondos especiales se destinan a inversiones específicas en salud, educación y saneamiento básico de acuerdo a lo dispuesto por la ley 715 de 2001 en el marco de la descentralización. El resto de los ingresos corrientes en su gran mayoría son destinados para financiar el gasto corriente, el Plan de Desarrollo y el servicio de la deuda. Los ingresos no corrientes por su parte, también se destinan para financiar Plan de desarrollo. Por lo anterior, es un reto para el financiamiento en biodiversidad el posicionarse dentro de la agenda de los gastos prioritarios del país.

ILUSTRACIÓN 2 Estructura del ingreso y gasto público en Colombia



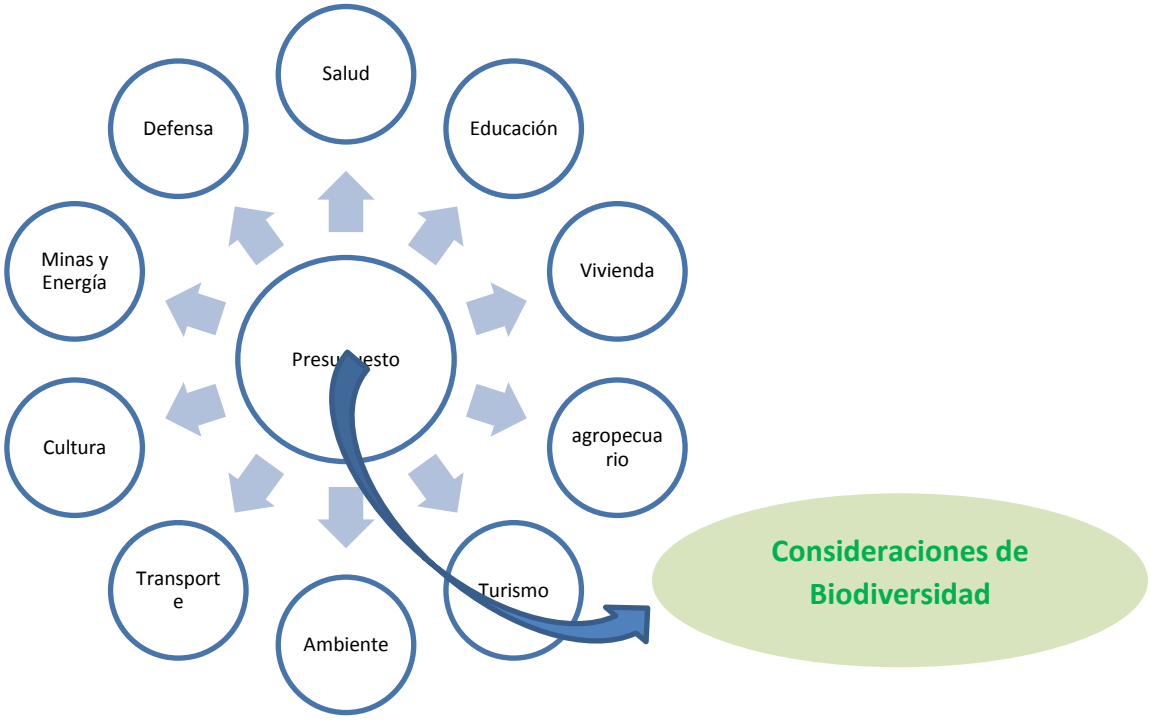
FUENTE: ESTATUTO ORGÁNICO DE PRESUPUESTO, ADAPTADO PNUD

El sistema presupuestal en Colombia, inicia con un proceso de articulación que se alinea al Plan de Desarrollo, el proyecto de presupuesto materializa las ideas del gobierno consignadas en el Plan de Desarrollo y se respalda por un instrumento de planificación financiera denominado Plan Financiero y se respalda en un instrumento de planificación macroeconómica Marco Fiscal de Mediano Plazo MFMP el cual analiza la coyuntura económica del país y desglosa un escenario de metas económicas y financieras que contribuyen al cumplimiento y financiación del Plan de Desarrollo, una vez se conoce el proyecto de presupuesto alineado al plan de Desarrollo, se hace un análisis de viabilidad financiera a fin de determinar si es posible su financiación, se diseña un Plan Indicativo anual de inversiones que son compatibles con las proyecciones presupuestales, un Plan Operativo Anual de Inversiones POAI y se pone a consideración de un organismo de planeación económica y social CONPES.

Una vez el CONPES ha comentado el proyecto de presupuesto, se hacen los ajustes pertinentes y se presenta ante los organismos legislativos del Gobierno según sea el caso (Congreso si es del orden nacional, Asamblea si es del orden Departamental y concejo si es del orden Municipal) para la aprobación. Cuando el presupuesto es aprobado el órgano legislativo, los proyectos del presupuesto se registran en el Banco Nacional de Programas y Proyectos para su ejecución.

De acuerdo a los resultados, el gasto en biodiversidad proviene en su mayoría del sector ambiente pero también es compatible con otros sectores como Turismo y Agropecuario y por eso se hizo un análisis de carácter transversal. La ilustración 3 detalla el ciclo presupuestal y los actores involucrados en las decisiones de gasto.

Ilustración 2 ESTRUCTURA DEL CICLO PRESUPUESTAL EN COLOMBIA



FUENTE: ESTATUTO ORGÁNICO DE PRESUPUESTO, ADAPTADO PNUD

La estructura del gasto público nacional está compuesto por entidades del orden nacional y entidades del orden subnacional, la financiación del medio ambiente en Colombia está coordinada por el Sistema Nacional Ambiental (SINA) creado mediante la Ley 99 de 19933, la cual estableció como su principal función el manejo ambiental de Colombia a través de la coordinación las autoridades locales y regionales, así como en la participación de las etnias y la ciudadanía en general, en torno al desarrollo sostenible ambiental, económico y social del país.

2.2 Composición del gasto público en biodiversidad

El gasto público total en biodiversidad GPT está compuesto de cuatro grandes rubros:

1. El gasto público del nivel central GNC,
2. El gasto público subnacional GSUB,
3. El gasto de las Autoridades Ambientales Regionales GAAR que son de carácter nacional pero ejecutan sus políticas a nivel subnacional y
4. El Sistema General de Regalías SGR,

A continuación se presenta la ecuación que determina el gasto público total.

$$GPT = GNC + GSUB + GAAR + SGR$$

2.3 Identificación de contrapartes técnicas

En el proceso de la construcción del gasto asociado a la biodiversidad se hizo necesario involucrar y analizar varias fuentes de información reportada por varios actores del orden nacional y subnacional, los cuales retroalimentaron el proceso.

- Agencia presidencial para la accion social y la cooperacion internacional-accion social
- Autoridad nacional de acuicultura y pesca - aunap
- Corporaciones autonomas regionales
- Departamento administrativo nacional de estadistica (dane)
- Departamento nacional de planeacion
- Fondo nacional ambiental
- Instituto colombiano agropecuario (ica)
- Instituto colombiano de desarrollo rural - incoder
- Instituto colombiano para el desarrollo de la ciencia y la tecnologia francisco jose de caldas (colciencias)
- Instituto de hidrologia, meteorologia y estudios ambientales- ideam
- Minagricultura - gestion gral.
- Mincomercio industria turismo - artesanias de colombia s.a.

[3] Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones.

- Ministerio de ambiente y desarrollo sostenible
- Ministerio de transporte
- Unidad administrativa especial de la aeronautica civil
- Unidad de planeacion minero energetica - upme
- Unidad de planificación de tierras rurales, adecuación de tierras y usos agropecuarios upra
- Instituto alexander von humboldt
- Instituto amazonico de investigaciones cientificas sinchi
- Instituto de investigaciones ambientales del pacifico iiap
- Instituto de investigaciones marinas y costeras invemar
- Instituto de planificacion y promocion de soluciones energeticas para las zonas no interconectadas -ipse
- Ministerio de minas y energia - incluye empresa multiproposito de urra
- Presidencia de la republica
- Sistema general de regalias
- Unidad administrativa especial del sistema de parques nacionales naturales

III. METODOLOGÍA DE ANÁLISIS DEL GASTO

3.1 Gasto Público

3.1.1 Gasto directo

El análisis del gasto público en biodiversidad en Colombia tiene una naturaleza multisectorial que no basta con mirar la codificación actual por lo cual se emplearon dos fases para el cálculo del gasto:

Se agruparon las entidades que por ley ejercen la biodiversidad tomando como base la ley 99 de 1993 por la cual se crea el Sistema Nacional Ambiental SINA y la ley 152 de 1994 la cual estableció el orden de competencias de las entidades así como la autonomía para ejercer dichas funciones. De acuerdo con la ley 152 de 1994, existen unas entidades que por funciones y ámbito de ejecución de funciones son catalogadas como entidades que ejecutan el 100% de su gasto en biodiversidad, para el propósito de este análisis, estas entidades son extraídas directamente de la base de datos del SIIF y se asumen directamente como gasto en biodiversidad.

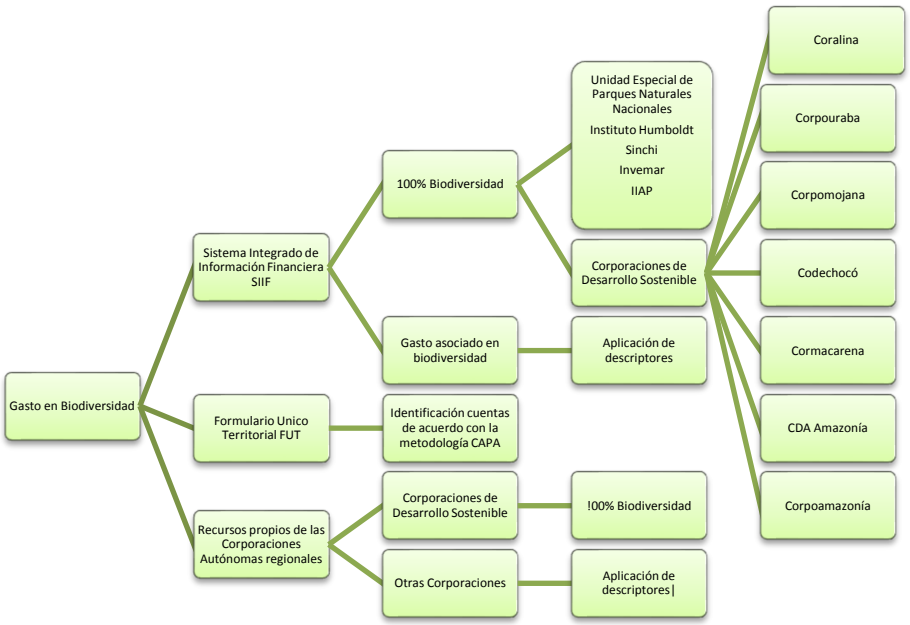
3.1.2 Gasto indirecto

Para el caso de aquellas entidades en las que no es posible diferenciar el % de gasto asociado a la biodiversidad, se han dispuesto una serie de descriptores que se explicarán más adelante que permitirán identificar dichos gastos.

El esquema de análisis presentado a continuación, refleja dos tipos de análisis:

1. Se considera que los institutos de investigación y las autoridades ambientales regionales de desarrollo sostenible son 100% biodiversidad por lo que el presente análisis contempla que el 100% de los proyectos de estas entidades están asociados a biodiversidad.
2. Por otra parte, por considerar que la biodiversidad tiene componentes multidimensionales se aplicó un conjunto de descriptores a la base de datos con el fin de capturar aquellos gastos de inversión que son biodiversidad y diversidad biológica y que no se contemplan en el sector ambiente.

   Por lo anterior, se propone la siguiente ruta metodológica:



Fuente: PNUD

3. Una vez se ha identificado la ruta metodológica, se procedió a hacer el rastreo siguiendo los pasos presentados a continuación:

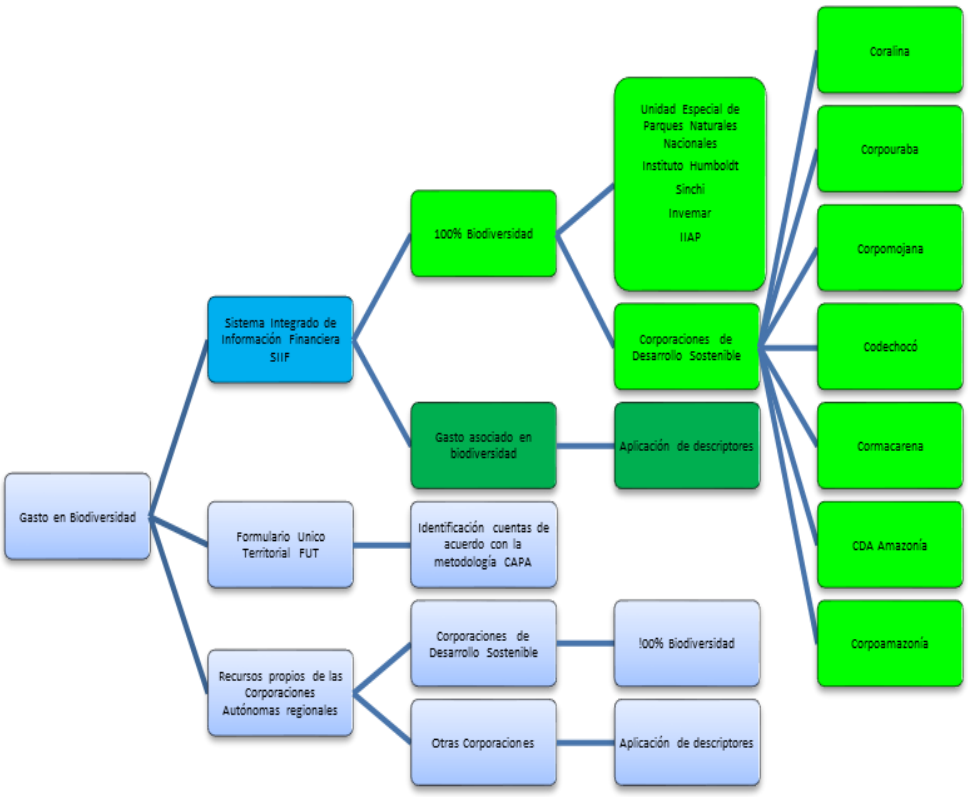
METODOLOGÍA DE CÁLCULO DEL GASTO PÚBLICO EN BIODIVERSIDAD

Fuente: PNUD

3.2 Gasto Público del nivel nacional

Teniendo en cuenta que la información no se encuentra agregada en un solo sistema de información y que dichos sistemas de información presentan una estructura diferente, el abordaje del rastreo nacional y subnacional se hizo de forma independiente. A continuación se presenta el esquema metodológico del análisis nacional.

ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS DEL GASTO PÚBLICO NACIONAL



Fuente: PNUD

3.2.1 Descriptores de la biodiversidad

Los descriptores son palabras que se utilizaron para clasificar inversiones asociadas a biodiversidad, estas palabras son de uso común en la ciencia y que por su significado y

connotación son consideradas como relacionadas a la bidiversidad.os descriptores utilizados para el presente análisis son el resultado de una revisión detallada de las políticas gestoras de los programas y planes de acción de la biodiversidad como los NBSAP, marcadores de Rio-OCDE, Política Nacional de Biodiversidad, Plan de Acción de Institutos de Investigación SINA no IDEAM, PAC Plan de Acción Cuatrienal Corporaciones de Desarrollo sostenible, Documento de trabajo Plan de Acción Política Nacional de Biodiversidad diciembre 2015. A continuación se presentan los descriptores extraídos de la revisión de los documentos técnicos:

DESCRIPTORES PROPUESTOS A PARTIR DE LA REVISIÓN DE LITERATURA

ACUICOLA	DESARROLLO SUSTENTABLE	SEMILLA	HUMEDAL	CIENAGA	FLOR
ADAPTA	DESERTIFICA	MICROCUENCA	DESERTIFICA	GOLFO	BIOLOG
AGUA	ECOLOG	ESTUARINO	CONVENIOS INTERNACIONALES	SILV	ISLA
AMAZON	ECOSISTEM	COMPENSACION AMBIENTAL	BIOGEOGRAFICO	RESERVA	RIO
AMBIENT	ENDEMI	BIOPROSPECCI	BIOSEGURIDAD	NATURAL	TRANSFORMA
ANDES	EROSI	RAMSAR	CONTAMINACI	LITORAL	SIB
ARCHIPIELAGO	ESPECIE	ANDES	ECOSISTEM	ORDENAMIENTO	REHABILITACI
AREAS PROTEGIDAS	ESTUARINO	PARQUE NACIONAL NATURAL	VERDE	MOJANA	ACUICOLA
ARROYO	FAUNA	ARROYO	PARAMO	MARIN	MACARENA
BIOCOMERCIO	FLORA	MICROCUENCAS	DEGRADA	VEGETA	ARCHIPIELAGO
BIODIVERSIDAD	FLOR	LAGUNA	MANGLAR	CANOS	EXTINCI
BIOGEOGRAFICO	FOREST	PÁRAMO	FAUNA	RECUPERAC	CROCODILIA
BIOLOG	GENETI	REVEGETA	CITES	SANEAMIENTO	DISTRIBUCIÓN JUSTA Y EQUITATIVA
BIOPROSPECCI	GERMOPLASMA	REFORESTACI	COSTER	AMAZON	DOMESTIC
BIOSEGURIDAD	GOLFO	AREAS PROTEGIDAS	PROTOCOLO DE CARTAGENA	ADAPTA	IDEAM
BOSCOSAS	HIDRO	GERMOPLASMA	BOSQUE	CONSERVACI	NAGOYA
BOSQUE	HUMEDAL	BIODIVERSIDAD	ECOLOG	RESTAURAC	
CAÑOS	INCENDIO	DELTAICO	RENOVABLE	ORINOQUIA	
CANOS	INVASOR	ENDEMI	FLORA	HIDRO	
CIENAGA	ISLA	BIOCOMERCIO	DESARROLLO SUSTENTABLE	PROTECCI	
CITES	LAGUNA	CAÑOS	PNN	INCENDIO	
COMPENSACION AMBIENTAL	LITORAL	BOSCOSAS	FOREST	GENETI	
CONSERVACI	MANGLAR	USO SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	MICROORGANISMOS	
CONTAMINACI	MARIN	SOCIOAMBIENTAL	DESARROLLO SOSTENIBLE	MINAMBIENTE	
CONVENIOS INTERNACIONALES	MEDIO AMBIENTE	INVASOR	MEDIO AMBIENTE	PROTOCOLO DE NAGOYA	
COSTER	MERCADOS VERDES	PAISAJE	CUENCA	NATIV	
CUENCA	MICROCUENCA	SANTUARIO DE FLORA Y FAUNA	ESPECIE	PRIMATES	
DEGRADA	MICROCUENCAS	PARQUES NACIONALES	PRESERVAC	RESILIEN	
DELTAICO	MOJANA	MERCADOS VERDES	EROSI	ZOO	
DESARROLLO SOSTENIBLE	NATIV	PRIMATOL	AMBIENT	AGUA	

Fuente: NBSAP, marcadores de Rio- OCDE, Política Nacional de Biodiversidad, Plan de Acción de Institutos de Investigación SINA no IDEAM, PAC Plan de Acción Cuatrienal Corporaciones de Desarrollo sostenible, Documento de trabajo Plan de Acción Política Nacional de Biodiversidad diciembre 2015

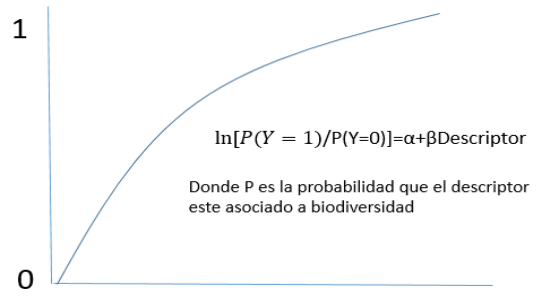
3.2.2 Prueba estadística de los descriptores

3.2.2.1 Modelo de regresión logística experimental

El modelo de regresión propuesto para este análisis es de naturaleza dicotómica en la variable explicativa y en la variable respuesta, el modelo en esencia calcula la probabilidad que un proyecto asociado a un descriptor sea un gasto asociado a biodiversidad. El objetivo del análisis es determinar que tan certero es el indicador al hallar proyectos asociados a biodiversidad, se

considera que este modelo es de naturaleza experimental porque su precisión está basado en ensayos de prueba y error. A continuación se presenta el modelo estimado y su representación gráfica:

MODELO DE REGRESIÓN LOGÍSTICA EXPERIMENTAL



Fuente: Consultores BIOFIN Colombia

3.2.3 El cálculo de gasto de funcionamiento

Para el cálculo del gasto de funcionamiento asociado a la inversión se utilizó el principio de integralidad del presupuesto del estatuto orgánico de presupuesto

"El presupuesto no sería realmente programático si no cumple con las condiciones que imponen los cuatro enfoques de la integralidad. Es decir, que el presupuesto debe ser:

a. Un instrumento del sistema de planificación;
b. El reflejo de una política presupuestaria única;
c. Un proceso debidamente vertebrado; y
d. Un instrumento en el que debe aparecer todos los elementos de la programación".

De acuerdo a lo anterior, para calcular el porcentaje atribuible al gasto en funcionamiento en biodiversidad por entidad se usan la siguiente fórmula:

Donde:

% F Representa el % a aplicar en funcionamiento
ITEBD Representa la inversión total en biodiversidad
PTE Representa el presupuesto total en biodiversidad

$$\% F = \frac{ITEBD}{\text{PTE}}$$

Para calcular el gasto de funcionamiento por entidad se usa la siguiente fórmula:

Donde:

GFBDE Representa el gasto de funcionamiento en biodiversidad por entidad
TGFE representa el total del gasto de funcionamiento de la entidad
% F Representa el % a aplicar en funcionamiento calculado en la fórmula anterior

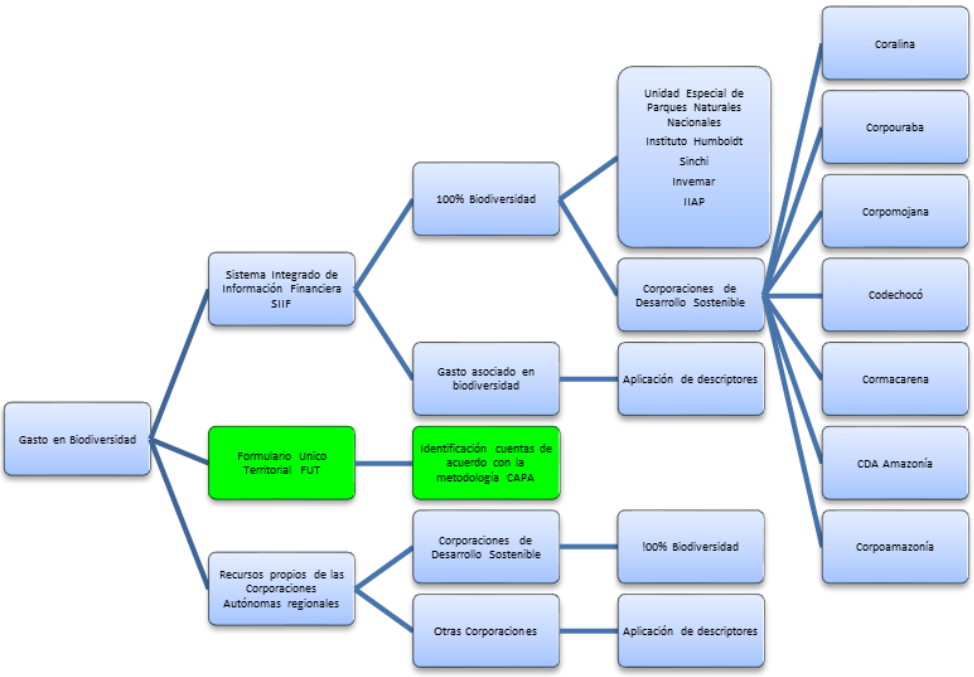
$$GFBDE = TGFE * \%F$$

3.3 Metodología de análisis del gasto asociado al gobierno subnacional

Para el análisis subnacional se utilizó la información provista por el Formulario Único Territorial FUT el cual fue creado por la Ley 962 de 2005 decreto 3402 de 2007 como mecanismo de reporte de información territorial, este sistema recolecta información de la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, así como la información oficial básica, para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales. A continuación se detalla la información utilizada del FUT:

3.3.1 Ruta metodológica de análisis del gobierno subnacional

ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS DEL GASTO PÚBLICO SUBNACIONAL



Fuente: Consultores PNUD

El gasto en biodiversidad en Colombia es calculado oficialmente por el Departamento Nacional de Estadística DANE, el cual basa su metodología en la propuesta por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México INEGI, la CEPAL y las Naciones Unidas.

De acuerdo al Departamento nacional de Estadística DANE, la Medición de la Cuenta de Gasto en Protección Ambiental. La medición del gasto en protección ambiental retoma los componentes del gasto del SCN de manera que la producción es calculada a través de los costos de producción; la medición es realizada por sectores que realizan producción de mercado y no mercado de bienes y servicios de protección ambiental como su actividad principal, secundaria o auxiliar.

Dentro de los componentes del gasto, sobresale en importancia el consumo intermedio, el cual incluye los costos en materiales, mantenimiento de equipos e instalaciones, servicios de mediciones, y otros gastos dirigidos al desarrollo de actividades de protección ambiental. Estos consumos pueden corresponder tanto a la compra de servicios de protección ambiental a productores especializados, como a gastos internos para la producción de servicios ambientales.

De otra parte, la acumulación de capital necesaria para la producción de servicios de protección ambiental, corresponde a la inversión hecha por los productores característicos de la producción de servicios de protección ambiental, la cual incluye tanto la formación bruta de capital fijo como la adquisición de tierras y terrenos.

El DANE recopila información sobre el gasto en actividades en protección ambiental basado en la estructura de dominios de la CAPA, para los sectores Gobierno e Industria manufacturera. El papel que cumple el sector gobierno dentro del desarrollo de actividades de protección

ambiental está orientado tanto a la producción de servicios ambientales como a la financiación de actividades de protección ambiental realizadas por sí mismo o por empresas, hogares o entidades sin fines de lucro que sirven a los hogares; constituye así un sector tanto productor de servicios en protección ambiental, utilizador de los servicios colectivos de gestión ambiental, como subsidiador de actividades de protección ambiental.

El gasto realizado por el sector Gobierno se obtiene de manera desagregada para los dominios ambientales, donde se muestra una activa participación en la inversión en protección de la biodiversidad y los paisajes, la protección y descontaminación de suelos y aguas subterráneas y superficiales, y gastos corrientes dirigidos a la gestión y administración del medio ambiente, lo cual es una consecuencia del papel que cumplen las entidades pertenecientes al gobierno general (central y local) en el manejo de los recursos naturales y el medio ambiente.

En el cálculo del gasto en protección ambiental, la industria manufacturera participa como un sector que desarrolla actividades auxiliares que contribuyen a mitigar, prevenir o eliminar la contaminación que genera la producción principal y secundaria de bienes. Como respuesta a las normas ambientales del gobierno central y los gobiernos locales del país, dirigida al sector manufacturero, éste orienta su gasto ambiental hacia la protección del aire y el clima, y la gestión de aguas residuales y residuos sólidos, como generador directo de este tipo de contaminantes.

Por lo anterior, y teniendo identificadas las cuentas del gasto en el FUT y su equivalencia en términos CAPA, se procedio hacer la clasificación como se muestra a continuación.

CORRELATIVA FUT - CAPA

COD_CONCEPTO	DESC_FUT	DESCRIPCION_COMPLETA	COD_CAPA	Desc_CAPA
A.10.4	Manejo y aprovechamiento de cuencas y microcuencas hidrográficas	INVERSIÓN ORIENTADA AL MANEJO Y APROVECHAMIENTO DE CUENCAS Y MICROCUENCAS HIDROGRÁFICAS PERTENECIENTES A LA ENTIDAD TERRITORIAL EN EL MARCO DE UN PROYECTO	6	Protección de la biodiversidad y los paisajes (r. hídrico)
A.10.5	Conservación de micro cuencas que abastecen el acueducto, protección de fuentes y reforestación de dichas cuencas	INVERSIÓN ORIENTADA A LA CONSERVACIÓN DE MICROCUENCAS QUE ABASTECEN EL ACUEDUCTO MUNICIPAL, PROTECCIÓN DE FUENTES Y REFORESTACIÓN DE DICHAS CUENCAS	6	Protección de la biodiversidad y los paisajes (r. hídrico)
A.10.8	Conservación, protección, restauración y aprovechamiento de recursos naturales y del medio ambiente	RECURSOS ORIENTADOS A LA CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN, RESTAURACIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE DE LA ENTIDAD TERRITORIAL	6	Protección de la biodiversidad y los paisajes
A.10.9	Adquisición de predios de reserva hídrica y zonas de reserva naturales	INVERSIÓN ORIENTADA A LA ADQUISICIÓN DE PREDIOS QUE CONSTITUYEN RESERVA HÍDRICA Y ZONAS DE RESERVA NATURAL DE LA ENTIDAD TERRITORIAL EN EL MARCO DE UN PROYECTO	6	protección de la biodiversidad y los paisajes (r. hídrico)
A.10.11	Reforestación y control de erosión	INVERSIÓN ORIENTADA A LA REFORESTACIÓN Y EL CONTROL DE LA EROSIÓN DEL TERRITORIO DE LA ENTIDAD TERRITORIAL	6	Protección de la biodiversidad y los paisajes (reforestación)
A.10.15	Compra de tierras para protección de microcuencas asociadas al río magdalena	INVERSIÓN ORIENTADA A LA ADQUISICIÓN DE TIERRAS NECESARIAS PARA LA PROTECCION DE MICROCUENCAS ASOCIADAS AL RIO GRANDE DE LA MAGDALENA DE LA ENTIDAD TERRITORIAL EN EL MARCO DE UN PROYECTO	6	Protección de la biodiversidad y los paisajes (r. hídrico)
A.10.16	Pago de déficit de inversión en ambiente	RECURSOS DESTINADOS AL PAGO DE DÉFICIT DE INVERSIÓN EN EL SECTOR AMBIENTE	6	Protección de la biodiversidad y los paisajes

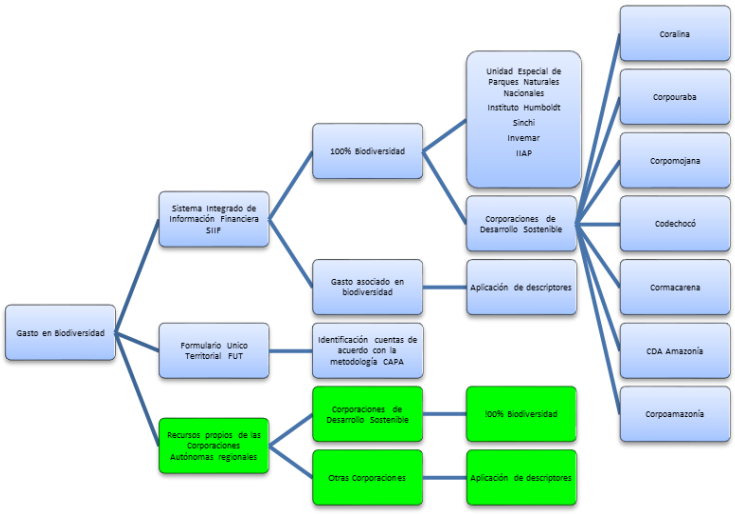
This project is co-funded by the European Union
Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety
NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
Flanders State of the Art
Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra
Bundesamt für Umwelt BAFU Office fédéral de l'environnement OFEV Ufficio federale dell'ambiente UFAM Uffizi federal d'ambient UFAM
UNDP Empowered lives. Resilient nations.

Fuente: DANE

3.3.2 Ruta metodológica para la captura de los recursos propios de las Autoridades Regionales Ambientales

Para el cálculo de la inversión de los recursos propios de las Autoridades Ambientales Regionales fue necesario la recopilación de la información a partir de los estados financieros presentados a la Contraloría General de la Nación, el Ministerio de Hacienda y algunas veces solicitada directamente a las entidades.

RECURSOS PROPIOS AUTORIDADES AMBIENTALES REGIONALES



Fuente: DANE

3.4 Taxonomía BIOFIN

El Manual de BIOFIN agrupa las 20 Metas de Aichi para la diversidad biológica en las siguientes categorías: a) incorporación de la perspectiva de la biodiversidad y su uso sostenible; b) protección; c) restauración; d) acceso y beneficios; y e) estrategias facilitadoras. La siguiente tabla muestra la relación entre las Metas de Aichi para la diversidad biológica del Plan Estratégico del CDB y el grupo de estrategias y acciones definidas en el Manual de BIOFIN (CDB, 2010).

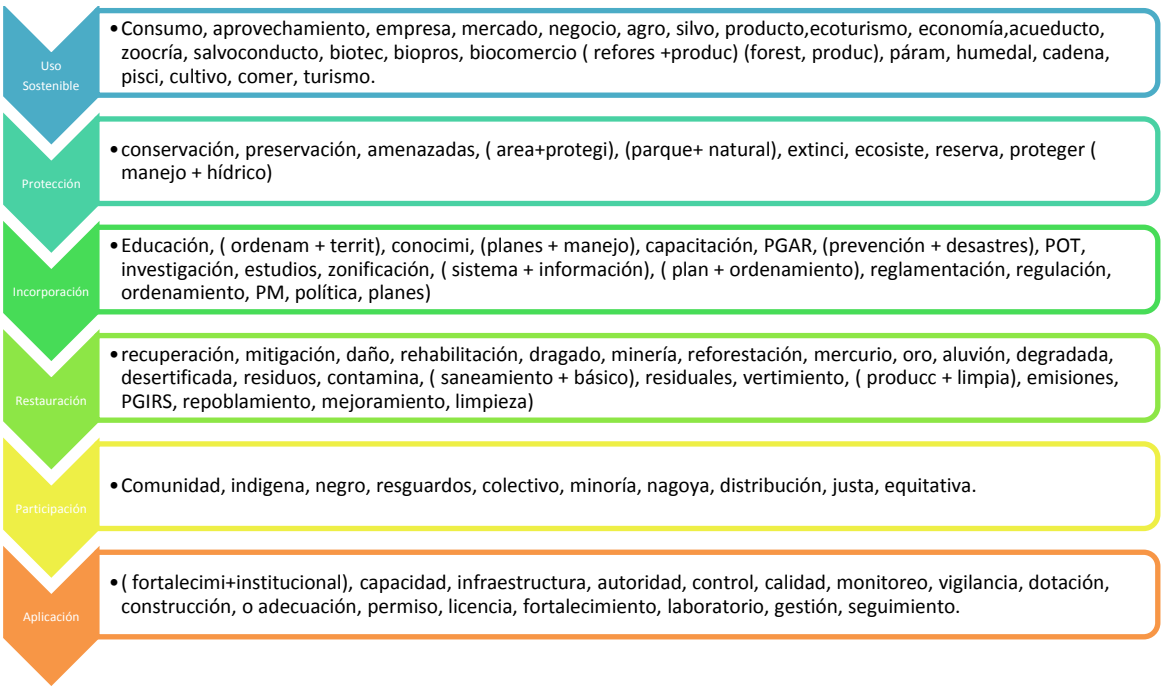
INCORPORACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE BIODIVERSIDAD Y ESTRATEGIAS DE USO SOSTENIBLE	**Objetivo estratégico A: abordar las causas subyacentes de la pérdida de biodiversidad mediante la incorporación de la perspectiva de biodiversidad en el gobierno y la sociedad** **Meta 1:** conciencia de los valores de la biodiversidad **Meta 2:** integración de los valores de la biodiversidad en las estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza, y en los sistemas nacionales de contabilidad y presentación de informes **Meta 3:** eliminación o reforma de incentivos y subsidios perjudiciales y aplicación de incentivos positivos **Meta 4:** ejecución de planes de producción y consumo sostenibles **Objetivo estratégico B: reducir las presiones directas sobre la biodiversidad y promover el uso sostenible** **Meta 5:** reducción a por lo menos la mitad del ritmo de pérdida de todos los hábitats naturales, incluidos los bosques, y reducción de su degradación y fragmentación **Meta 6:** cosecha y gestión sostenibles de las poblaciones de peces e invertebrados y plantas acuáticas **Meta 7:** gestión sostenible de la agricultura, la acuicultura y la silvicultura, y velar por la conservación de la biodiversidad **Meta 8:** reducción de la contaminación, incluida la causada por un exceso de nutrientes **Meta 9:** prevención, control o erradicación de las especies exóticas invasoras priorizadas **Meta 10:** reducción al mínimo de las múltiples presiones antropogénicas sobre los arrecifes de coral y otros ecosistemas vulnerables
ESTRATEGIAS DE PROTECCIÓN	**Objetivo estratégico C: mejorar la situación de la biodiversidad mediante la defensa de los ecosistemas, las especies y la diversidad genética** **Meta 11:** protección de por lo menos el 17 por ciento de las aguas terrestres y continentales y el 10 por ciento de las zonas marinas y costeras, y creación de sistemas bien conectados de zonas protegidas y otras medidas eficaces con base en las distintas zonas **Meta 12:** prevención de la extinción de especies amenazadas conocidas y mejora de su estado de conservación **Meta 13:** conservación de la diversidad genética de las plantas cultivadas y los animales domésticos y las plantas y animales silvestres afines, y elaboración y aplicación de estrategias orientadas a reducir al mínimo la erosión genética y a defender la diversidad genética
ESTRATEGIAS DE RESTAURACIÓN	**Objetivo estratégico D: aumentar los beneficios que recibimos todos de la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas** **Meta 14:** restauración y protección de los ecosistemas que proporcionan servicios esenciales, como los servicios relacionados con el agua, y que contribuyen con la salud, los medios de subsistencia y el bienestar **Meta 15:** aumento de la resiliencia de los ecosistemas y de la contribución de la biodiversidad a las reservas de carbono a través de la conservación y restauración, lo que incluye la restitución de por lo menos el 15% de los ecosistemas degradados
ESTRATEGIAS DE ACCESO A BENEFICIOS PARTICIPATIVOS	**Meta 16:** en el año 2015 entrará en vigor y funcionamiento el Protocolo de Nagoya sobre el acceso a los recursos genéticos y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización, de conformidad con la legislación nacional

ESTRATEGIAS DE APLICACIÓN	**Objetivo estratégico E: mejorar la aplicación mediante la planificación participativa, la gestión de los conocimientos y el fomento de la capacidad** **Meta 17:** las partes elaboran, adoptan y empiezan a aplicar EPANB actualizadas **Meta 18:** integración de los conocimientos tradicionales de las comunidades indígenas y locales con la participación plena y efectiva de las comunidades indígenas y locales **Meta 19:** mejora e intercambio de conocimientos relativos a la biodiversidad , sus valores, su funcionamiento, su situación y tendencias, así como las consecuencias de su pérdida **Meta 20:** movilización de recursos financieros para lograr la aplicación eficaz del Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020

Fuente: Manual BIOFIN

Para parametrizar la información calculada en la Taxonomía BIOFIN se clasificó la información de la siguiente forma:

PALABRAS UTILIZADAS PARA CLASIFICAR LA INFORMACIÓN



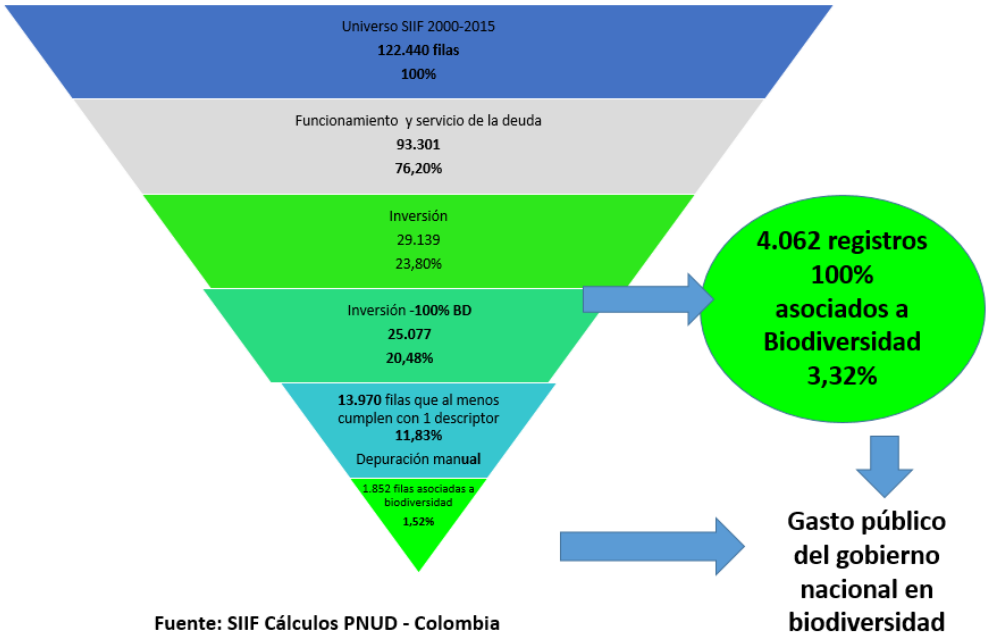
Fuente: PNUD

IV. RASTREO DE INFORMACION Y RESULTADOS DE LA REVISION

4.1 Rastreo de la información

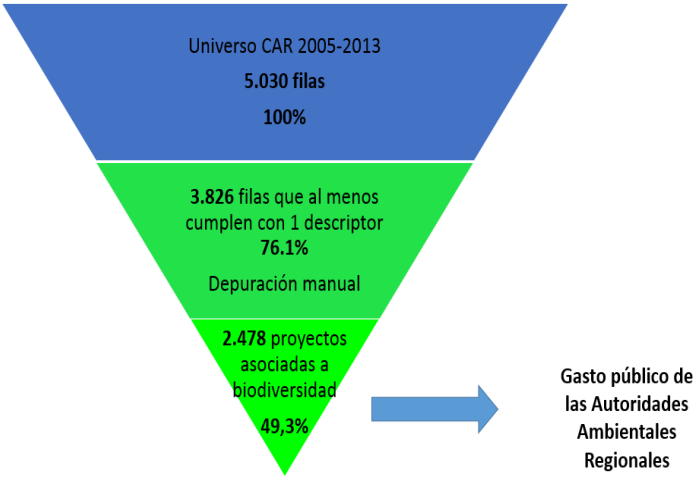
Para calcular el gasto público del resto de las entidades que ejecutan el gasto del presupuesto general de la nación se utilizó como herramienta de búsqueda el sistema de descriptores. El SIIF del 2000 al 2015 tiene 122.440 gastos registrados, a esta base se le descontaron los gastos de funcionamiento y servicio de la deuda que representan 93.301 registros. Los proyectos de inversión de la base son 29.139 de los cuales se extrajo directamente los gastos directos para un total de 25.077 proyectos, de estos proyectos, 13.970 cumplieron con al menos 1 descriptor de los listados y sobre esta muestra se hizo una depuración manual en donde se encontraron 1852 proyectos asociados a biodiversidad. El siguiente esquema detalla la aproximación utilizada:

MECANISMO DE RASTREO DE LA INVERSIÓN ASOCIADA A BIODIVERSIDAD EN EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN



Fuente: SIIF Cálculos PNUD - Colombia

Para calcular el gasto público proveniente de recursos propios de las Autoridades Regionales Ambientales, también se utilizó como herramienta de búsqueda el sistema de descriptores, los resultados obtenidos señalan que los descriptores permitieron concentrarse en el 76,1% de la información, después de un análisis minucioso de revisión proyecto por proyecto, se obtuvo que el 49,3% de la base de datos contenía proyectos relacionados con biodiversidad como se presenta a continuación:



Fuente: Información Autoridades Ambientales Regionales

Una vez rastreada la información se procedió a revisar cada uno de los proyectos validando con 1 los proyectos asociados a biodiversidad y 0 los proyectos que a pesar de haber pasado por los descriptores no tenían relación alguna con biodiversidad. Al finalizar la revisión, se probaron los descriptores utilizando el método de regresión logística experimental a fin de probar la consistencia estadística de cada uno de ellos y la capacidad de predecir gasto en biodiversidad. A continuación se presentan los resultados.

4.1.1 Prueba de los descriptores

RESULTADOS DE LA PRUEBA DE LOS DESCRIPTORES

CONJUNTO	FRECUENCIA	Es biodiversidad	No es biodiversidad	Ratio
ACUICOLA	4	4	0	100%
AREAS PROTEGIDAS	10	10	0	100%
BIOCOMERCIO	3	3	0	100%
BIODIVERSIDAD	53	53	0	100%
BIOGEOGRAFICO	7	7	0	100%
BIOPROSPECCI	6	6	0	100%
BIOSEGURIDAD	13	13	0	100%
BOSCOSAS	1	1	1	100%
CAÑOS	6	6	0	100%
CITES	30	30	0	100%
COMPENSACION AMBIENTAL	246	246	0	100%
CONTAMINACI	210	210	0	100%

This project is co-funded by the European Union
Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety
NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
Flanders State of the Art
Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra
Bundesamt für Umwelt BAFU Office fédéral de l'environnement OFEV Ufficio federale dell'ambiente UFAM Uffizi federal d'ambient UFAM
UNDP Empowered lives. Resilient nations.

CONVENIOS INTERNACIONALES	14	14	0	100%
DEGRADA	20	20	0	100%
DELTAICO	6	6	0	100%
DESARROLLO SOSTENIBLE	71	71	0	100%
DESARROLLO SUSTENTABLE	8	8	0	100%
DESERTIFICA	13	13	0	100%
ECOLOG	20	20	0	100%
ENDEMI	3	3	0	100%
ESTUARINO	6	6	0	100%
FAUNA	35	35	0	100%
FLORA	26	26	0	100%
FOREST	173	173	0	100%
GERMOPLASMA	17	17	0	100%
HUMEDAL	27	27		100%
INVASOR	5	5	0	100%
MERCADOS VERDES	10	10	0	100%
MICROCUENCA	37	37	0	100%
MICROCUENCAS	35	35	0	100%
MOJANA	18	18	0	100%
PAISAJE	5	5	0	100%
PÁRAMO	2	2	0	100%
PARQUE NACIONAL NATURAL	3	3	0	100%
PARQUES NACIONALES	51	51	0	100%
PNN	8	8	0	100%
PRIMATOL	10	10	0	100%
PROTOCOLO DE CARTAGENA	13	13	0	100%
RAMSAR	6	6	0	100%
REFORESTACI	56	56	0	100%
RENOVABLE	40	40	0	100%
REVEGETA	20	20	0	100%
SANTUARIO DE FLORA Y FAUNA	1	1	0	100%
SEMILLA	3	3	0	100%
SOCIOAMBIENTAL	1	1	0	100%
USO SOSTENIBLE	10	10	0	100%
ZOO	20	20	0	100%
AMBIENT	1298	1293	5	100%
BOSQUE	69	68	1	99%
CUENCA	193	190	3	98%
LAGUNA	55	54	1	98%

This project is co-funded by the European Union
Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety
NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
Flanders State of the Art
Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra
Bundesamt für Umwelt BAFU Office fédéral de l'environnement OFEV Ufficio federale dell'ambiente UFAM Uffizi federal d'ambient UFAM
UNDP Empowered lives. Resilient nations.

ECOSISTEM	86	84	2	98%
MEDIO AMBIENTE	195	190	5	97%
VERDE	26	25	1	96%
MANGLAR	19	18	1	95%
COSTER	70	66	4	94%
SOSTENIBLE	167	155	12	93%
VEGETA	112	102	10	91%
PARAMO	26	23	3	88%
ISLA	84	74	10	88%
RECUPERAC	561	455	106	81%
EROSI	21	17	4	81%
GENETI	21	17	4	81%
PRESERVAC	252	201	51	80%
ESPECIE	40	31	9	78%
NATURAL	215	157	58	73%
CIENAGA	183	118	65	64%
GOLFO	11	7	4	64%
ORDENAMIENTO	105	63	42	60%
ARROYO	21	12	9	57%
MARIN	183	93	90	51%
RESERVA	505	221	284	44%
ORINOQUIA	39	14	25	36%
CONSERVACI	850	275	575	32%
BIOLOG	116	37	79	32%
SANEAMIENTO	770	221	549	29%
HIDRO	237	65	172	27%
NATIV	86	22	64	26%
INCENDIO	67	16	51	24%
SILV	105	25	80	24%
RESTAURAC	213	50	163	23%
CANOS	138	32	106	23%
PROTECCI	594	116	478	20%
AMAZON	585	114	471	19%
AGUA	1007	157	850	16%
LITORAL	23	3	20	13%
FLOR	269	28	241	10%
ADAPTA	12	1	11	8%
ANDES	24	2	22	8%
RIO	7303	396	6907	5%
TRANSFORMA	59	3	56	5%

ARCHIPIELAGO	133	0	133	0%
DOMESTIC	36	0	36	0%
EXTINCI	43	0	43	0%
IDEAM	8	0	8	0%
MACARENA	8	0	8	0%
REHABILITACI	550	0	550	0%
SIB	129	0	129	0%

Fuente: PNUD

4.1.2 Entidades ejecutoras de gasto en biodiversidad

La aplicación de los descriptores permitió encontrar entidades que ejecutan gastos en biodiversidad en sectores diferentes al ambiental tales como el sector minero energético, comercio, agropecuario, transporte entre otros como se aprecia a continuación:

ENTIDADES EJECUTORAS DE GASTO EN BIODIVERSIDAD

ACTORES ASOCIADOS A GASTOS DIRECTOS
CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL NORTE Y ORIENTE DE LA AMAZONIA - CDA
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL CHOCO - CODECHOCO
CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA MOJANA Y EL SAN JORGE - CORPOMOJANA
CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA - CORALINA
CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL AREA DE MANEJO ESPECIAL LA MACARENA - CORMACARENA
CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL SUR DE LA AMAZONIA - CORPOAMAZONIA
CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA - CORPOURABA
INSTITUTO ALEXANDER VON HUMBOLDT
INSTITUTO AMAZONICO DE INVESTIGACIONES CIENTIFICAS SINCHI
INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)
INSTITUTO COLOMBIANO DE DESARROLLO RURAL - INCODER
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES MARINAS Y COSTERAS INVEMARINVEMAR
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES
ACTORES ASOCIADOS A GASTOS INDIRECTOS
AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA ACCION SOCIAL Y LA COOPERACION INTERNACIONAL- ACCION SOCIAL
AUTORIDAD NACIONAL DE ACUICULTURA Y PESCA - AUNAP
COMISION NACIONAL DE REGALIAS
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE BOYACA (CORPOBOYACA)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE CALDAS (CORPOCALDAS)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE CHIVOR (CORPOCHIVOR)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA - CAR
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LA FRONTERA NORORIENTAL (CORPONOR)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LA GUAJIRA (CORPOGUAJIRA)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LA ORINOQUIA (CORPORINOQUIA)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y SAN JORGE (CVS)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE NARINO (CORPONARINO)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE RISARALDA (CARDER)

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE SANTANDER (CAS)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE SUCRE (CARSUCRE)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL ALTO MAGDALENA (CAM)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL ATLANTICO - CRA
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CAUCA (CRC)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA (CORANTIOQUIA)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CESAR (CORPOCESAR)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL GUAVIO (CORPOGUAVIO)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA (CORPAMAG)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL QUINDIO (CRQ)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL SUR DE BOLIVAR (CSB)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL TOLIMA (CORTOLIMA)
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL PARA LA DEFENSA DE LA MESETA DE BUCARAMANGA CDMB
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA (DANE) -
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION
FONDO NACIONAL AMBIENTAL FONAM
FONDO NACIONAL DE REGALIAS
INCORA
INSTITUTO COLOMBIANO PARA EL DESARROLLO DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGIA FRANCISCO JOSE DE CALDAS (COLCIENCIAS)
INSTITUTO DE HIDROLOGIA, METEOROLOGIA Y ESTUDIOS AMBIENTALES- IDEAM
INSTITUTO DE PLANIFICACION Y PROMOCION DE SOLUCIONES ENERGETICAS PARA LAS ZONAS NO INTERCONECTADAS - IPSE-
MINAGRICULTURA - GESTION GRAL.
MINCOMERCIO INDUSTRIA TURISMO - ARTESANIAS DE COLOMBIA S.A.
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
MINISTERIO DE TRANSPORTE
MINISTERIO DE MINAS
PRESIDENCIA
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL
UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICA - UPME
UNIDAD DE PLANIFICACIÓN DE TIERRAS RURALES, ADECUACIÓN DE TIERRAS Y USOS AGROPECUARIOS UPRA

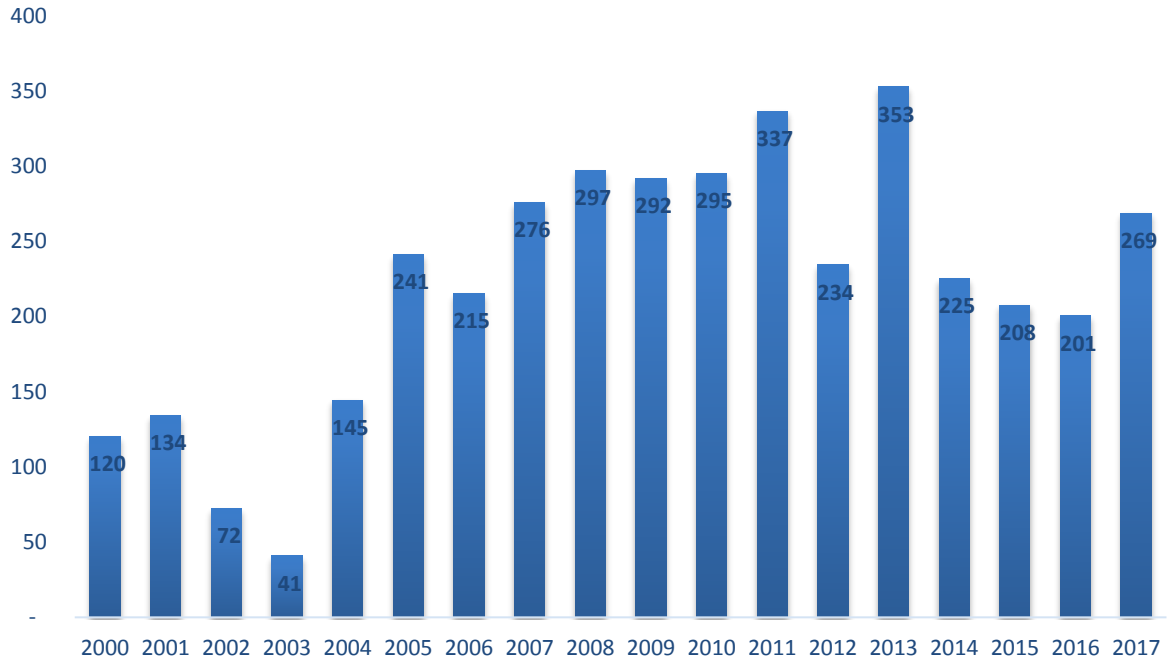
Fuente: PNUD

4.2 Inversión pública en biodiversidad

La revisión del gasto de las entidades totalmente relacionadas con la biodiversidad arroja una inversión promedio anual cercana a los 243 millones de dólares precios constantes del 2017.

This project is co-funded by the European Union
Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety
Norwegian Ministry of Foreign Affairs
Flanders State of the Art
Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Bundesamt für Umwelt BAFU
Office fédéral de l'environnement OFEV
Ufficio federale dell'ambiente UFAM
Uffizi federal d'ambient UFAM
UNDP
Empowered lives. Resilient nations.

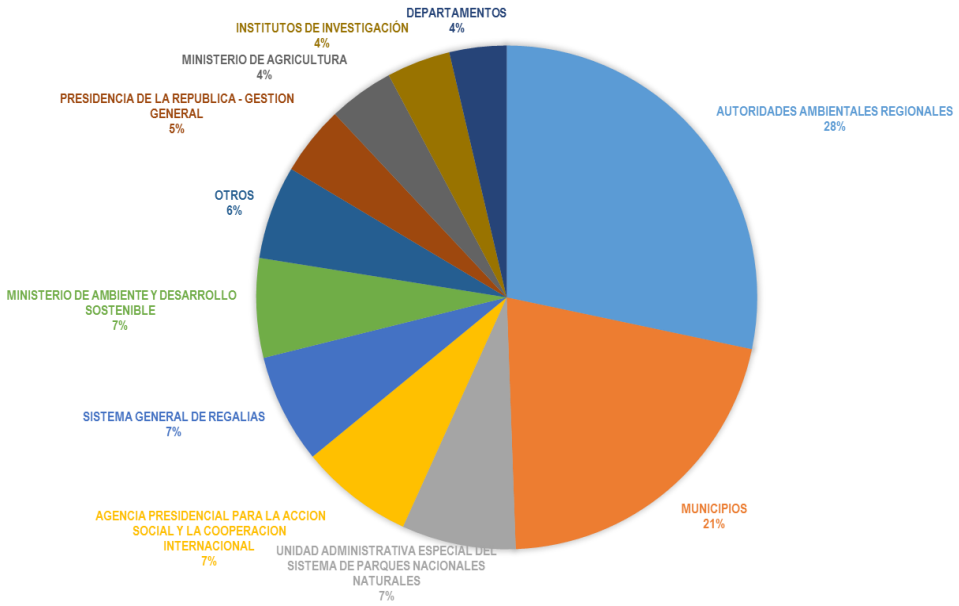
GASTO HISTÓRICO EN BIODIVERSIDAD (millones de USDprecios constantes 2017)



Fuente: PNUD

Fuente: PNUD

4.2.1 Contexto institucional de la biodiversidad



Fuente: BIOFIN PNUD

Teniendo en cuenta que la inversión en biodiversidad no es uniforme a través del tiempo, ya que han tenido periodos de alta inversión y periodos de baja inversión, se calcula el escenario business as usual a partir del promedio de los 17 años deflactados a precios constantes del 2017. En el caso de los departamentos y municipios se calculó el promedio del 2007 al 2017 por no contar con información del 2000 al 2006.

De acuerdo al análisis histórico de todas las entidades que ejecutan gasto en biodiversidad y tomando como referencia la media el escenario business as usual USD 243 millones. Por lo anterior y teniendo en cuenta la media, el gasto anual que sustentará la valoración del NBSAP para Colombia será de USD 243 millones.

CONSOLIDADO GASTO PÚBLICO EN BIODIVERSIDAD SINA Y OTRAS ENTIDADES 2000-2017 (EN MILLONES DE USD)

ENTIDAD	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	promedio	%
AUTORIDADES AMBIENTALES REGIONALES	21	22	19	19	13	115	61	94	130	120	125	142	90	162	61	16	9	19	69	28,3%
MUNICIPIOS	-	-	-	-	-	-	-	45	38	47	55	57	33	44	47	60	42	98	51	21,1%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES	8	12	7	7	7	7	8	8	13	13	15	25	28	35	40	39	26	25	18	7,4%
AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA ACCION SOCIAL Y LA COOPERACION INTERNACIONAL	0	-	-	-	-	-	99	55	53	44	33	35	-	-	-	-	-	-	18	7,3%
SISTEMA GENERAL DE REGALIAS	26	44	6	-	-	5	12	27	26	31	15	34	8	8	8	8	17	32	17	7,0%
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	16	14	26	3	4	5	5	7	11	12	10	10	31	30	15	18	23	39	16	6,4%
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	-	-	-	-	103	92	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	4,5%
MINISTERIO DE AGRICULTURA	17	19	1	3	5	5	15	13	-	-	-	-	18	40	6	16	20	6	10	4,2%
INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN	8	7	7	7	7	7	7	7	10	10	10	15	12	15	20	16	9	9	10	4,1%
DEPARTAMENTOS	-	-	-	-	-	-	-	8	7	9	23	11	4	4	6	7	8	14	9	3,7%
FONDO NACIONAL AMBIENTAL	1	-	1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	4	5	4	11	16	12	4	1,6%
OTRAS ENTIDADES	2	3	1	1	3	0	2	3	1	1	1	3	2	4	4	6	19	2	3	1,3%
MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA	21	9	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	0	2	4	3	2	-	2	0,9%
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL	1	4	5	1	3	-	3	4	4	2	3	1	2	1	5	2	-	-	2	0,9%
INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)	0	0	0	0	0	3	2	1	2	2	2	2	3	3	3	2	1	1	1	0,6%
AUTORIDAD NACIONAL DE ACUICULTURA Y PESCA - AUNAP	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3	9	11	1	0,6%
TOTAL GASTO PÚBLICO	**120**	**134**	**72**	**41**	**145**	**241**	**215**	**276**	**297**	**292**	**295**	**337**	**234**	**353**	**225**	**208**	**201**	**269**	**243**	

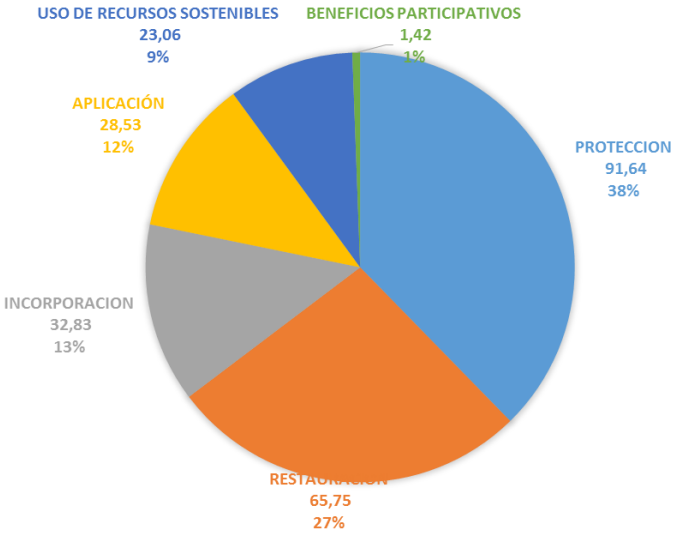
Fuente: BIOFIN PNUD – cifras a precios constantes del 2017

RESUMEN ESTADISTICA DESCRIPTIVA 2000-2017

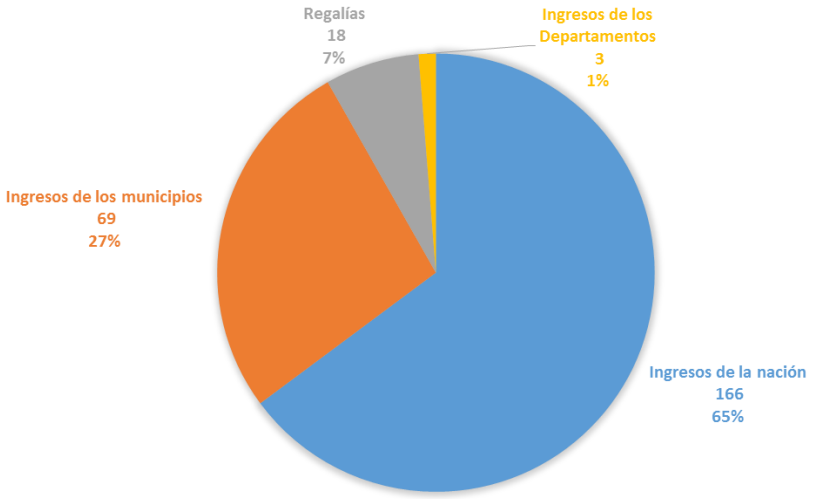
	AUTORIDADES AMBIENTALES REGIONALES	MUNICIPIOS	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES	AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA ACCION SOCIAL Y LA COOPERACION INTERNACIONAL	SISTEMA GENERAL DE REGALIAS	MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	MINISTERIO DE AGRICULTURA	INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN	DEPARTAMENTOS	OTRAS ENTIDADES	Total
Media	69	51	18	18	17	16	11	10	10	9	15	243
Mediana	61	47	13	-	14	13	-	6	9	8	8	178
Rango	152	65	33	99	44	36	103	40	13	20	75	682
Mínimo	9	33	7	-	-	3	-	-	7	4	1	62
Máximo	162	98	40	99	44	39	103	40	20	23	76	744
Suma	1.239	565	323	320	308	279	195	185	180	99	262	3.955

Fuente: BIOFIN PNUD – cifras a precios constantes del 201715

4.2.2 Contexto estratégico de la biodiversidad en el contexto de las metas AICHI



4.2.3 Fuentes públicas de financiación



IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La biodiversidad es un motor de desarrollo regional, su participación en la producción nacional se estima en cerca del 10% del PIB mientras que el porcentaje de inversión es tan solo del 0,1% del PIB. Se recomienda buscar instrumentos de política que permita incrementar esta participación anual.

- La estructura de la información nacional y subnacional no es homogénea ni se reporta en el mismo aplicativo de información, con el propósito de garantizar un mejor rastreo del gasto público se recomienda hacer dos análisis por separado 1. Dado el carácter transversal del gasto, se recomienda utilizar los descriptores analizados y probados para capturar la información referente al gasto de inversión del nivel nacional y las Autoridades Ambientales Regionales y 2. Utilizar la metodología CAPA avalada a nivel internacional para la información relacionada a biodiversidad en el nivel subnacional.

- Se encontró evidencia de gasto público en biodiversidad pero no se encontró información asociada a la efectividad del gasto, se recomienda implementar un mecanismo de seguimiento y unos indicadores que sirvan de apoyo para la toma de decisiones. (ejemplo, que a través de la herramienta BIOFIN se desarrolle una batería de indicadores que permita aconsejar a los gobiernos cuanto debería ser la inversión por km^2 en sopts de biodiversidad, áreas protegidas, protección de cuencas, inversión percápita en biodiversidad, así como generar recomendaciones de cuál debería ser la participación en el PIB entre otros.

- Para los países cuyas fuentes de información no permitan ir al detalle del gasto en biodiversidad se recomienda abordar el rastreo a través del uso de descriptores y después probar estos descriptores a fin de que puedan ser utilizados de manera automática en futuros rastreos.

- En los últimos años, el país ha venido mejorando sus sistemas de información y esto ha permitido que se haya abordado el nivel nacional y el nivel subnacional en este estudio. No obstante, se recomienda mejorar el sistema de verificación de la calidad del reporte de la información a fin de afinar los cálculos.

- Se recomienda incorporar en la metodología el cálculo del gasto de funcionamiento ya que estos gastos también representan gestión de la biodiversidad.

- Se recomienda establecer una hoja de resumen con cifras en dólares de las inversiones de todos los países participantes del proyecto BIOFIN a fin de utilizarlo como instrumento de comparación y presentación de la situación nacional en el contexto internacional.

- Para la definición del escenario business as usual, se recomienda utilizar la media y/o la mediana de los años analizados ya que estas medidas de tendencia central recogen

toda la información existente y desvanece los efectos de inversiones ocasionales que no obedecen a una característica tendencial.

ANEXOS

ACTORES CLAVE

El Ministerio de Hacienda y Crédito público

Es la entidad encargada de construir el presupuesto General de la Nación, su participación es clave ya que es la fuente primaria de información en términos de asignación y ejecución presupuestal, es la entidad que administra el SIIF que es una de las fuentes de este análisis. Por lo anterior se hace necesario interactuar con este a lo largo del proceso de la construcción del gasto para cotejar información

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Es la entidad encargada de ejecutar gran parte del presupuesto destinado a la biodiversidad. Es necesario programar reuniones periódicas para comparar resultados en términos de ejecución de programas y clasificación del gasto.

El Departamento Nacional de Planeación

Es la entidad encargada de distribuir el presupuesto nacional de acuerdo a los lineamientos del plan de desarrollo y las necesidades del gobierno, por su naturaleza, su importancia resulta relevante para los propósitos de BIOFIN siempre que de esta entidad es donde se promueve la política pública. Es la entidad que administra el FUT fuente primaria de este análisis. Es necesario trabajar mancomunadamente a lo largo del proceso.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE

Es la fuente institucional de las estadísticas, es una entidad importante para BIOFIN ya que presenta estadísticas referentes a los gastos en biodiversidad.

Contraloría General de la Nación

La Contraloría General de la República (CGR) es el máximo órgano de control fiscal del Estado. Como tal, tiene la misión de procurar el buen uso de los recursos y bienes públicos y contribuir a la modernización del Estado, mediante acciones de mejoramiento continuo en las distintas entidades públicas.

La Constitución Política de 1991, en su artículo 267, establece que: "El control fiscal es una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejan fondos o bienes de la Nación".

Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible

Son instrumentos de administración y planificación regional las cuales fueron encargadas por ley de administrar -dentro del área de su jurisdicción- el medio ambiente y los recursos naturales renovables, y propender por el desarrollo sostenible del país.

Por esto, la Oficina Asesora de Planeación, con el fin de contribuir al diseño y mejoramiento del proceso de planificación y seguimiento ha elaborado una serie de instrumentos para uso y aplicación en las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (CAR) los cuales están a disposición del público como documentos guía.

Sistemas de información

El país cuenta con dos grandes sistemas de información que permiten contabilizar la información referente al gasto en biodiversidad del gobierno nacional y del gobierno subnacional. Para calcular los gastos del nivel nacional, el país ha provisto el Sistema Integrado de Información Financiera SIIF el cual recopila toda la información presupuestal de las entidades que conforman el presupuesto general de la nación y para el gobierno subnacional, el país ha provisto el Formulario Único Territorial FUT que registra toda la información relacionada con el gasto público territorial. No obstante, la estructura del país contiene las Autoridades Ambientales Regionales, entidades del orden nacional especializadas que juegan el rol de autoridad ambiental en los territorios que poseen recursos propios y que no se reportan al SIIF por lo que se les hizo un seguimiento y revisión especial con el fin de calcular sus recursos propios. A continuación se presentan las características de las fuentes de información y los resultados obtenidos de la revisión.

El Sistema Integrado de Información Financiera SIIF Nación

El SIIF es definido por el gobierno nacional como una herramienta modular automatizada que integra y estandariza el registro de la gestión financiera pública, con el fin de propiciar una mayor eficiencia en el uso de los recursos de la Nación y de sus entidades descentralizadas. El Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF Nación constituye una iniciativa del Ministerio de Hacienda y Crédito Público que permite a la Nación consolidar la información financiera de las Entidades que conforman el Presupuesto General de la Nación y ejercer el control de la ejecución presupuestal y financiera de las Entidades pertenecientes a la Administración Central Nacional y sus subunidades descentralizada, con el fin de propiciar una mayor eficiencia en el uso de los recursos de la Nación y de brindar información oportuna y confiable.

Para la estimación histórica del gasto público del gobierno nacional, se examinó la base de datos oficial provista por el ministerio de Hacienda la cual contiene información histórica del 2000 al 2015.

El formulario único territorial FUT

Para el análisis subnacional se utilizó la información provista por el Formulario Único Territorial FUT el cual fue creado por la Ley 962 de 2005 decreto 3402 de 2007 como mecanismo de reporte de información territorial, este sistema recolecta información de la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, así como la información oficial básica, para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales.

Las Autoridades Nacionales Ambientales

De acuerdo a la definición del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (CAR) son entes corporativos de carácter público, integrados por las entidades territoriales, encargados por ley de administrar -dentro del área de su jurisdicción- el medio ambiente y los recursos naturales renovables, y propender por el desarrollo sostenible del país. Estas entidades se alimentan de dos fuentes 1. Presupuesto General de la Nación y 2. Recursos propios, como el SIIF no contempla la inversión de los recursos propios de estas entidades, esta información fue solicitada directamente a la Contraloría General de la Nación entidad que canaliza el 100% de la información.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE- es la entidad responsable de la planeación, levantamiento, procesamiento, análisis y difusión de las estadísticas oficiales de Colombia. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, tiene como objetivos garantizar la producción, disponibilidad y calidad de la información estadística estratégica, y dirigir, planear, ejecutar, coordinar, regular y evaluar la producción y difusión de información oficial básica. (Decreto 262 de 2004. Cap.1°/ Art.1°). El DANE es la única entidad que calcula a través de la encuesta anual manufacturera el gasto privado en biodiversidad.

This project is co-funded by the European Union
Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety
NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
Flanders State of the Art
Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra
Bundesamt für Umwelt BAFU Office fédéral de l'environnement OFEV Ufficio federale dell'ambiente UFAM Uffizi federal d'ambient UFAM
UNDP Empowered lives. Resilient nations.

BIBLIOGRAFÍA

- CEPAL – OCDE Evaluaciones del Desempeño ambiental: Colombia 2014
- Departamento Nacional de Estadística DANE, Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales DSCN Metodología de la Cuenta Satélite Ambiental(CSA) Noviembre 2013
- El Manual de Biofin una herramienta para movilizar recursos financieros para la biodiversidad y el desarrollo versión 2014.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2014. Quinto Informe Nacional de Biodiversidad de Colombia ante el Convenio de Diversidad Biológica. Bogotá, D.C., Colombia. 101 p.