



Federal Ministry for the
Environment, Nature Conservation,
Building and Nuclear Safety



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Umwelt BAFU
Office fédéral de l'environnement OFEV
Ufficio federale dell'ambiente UFAM
Uffiz federal d'ambient UFAM



50
ЛЕТ

Полноправные люди. Устойчивые страны.



Финансово-экономические
механизмы сохранения
биоразнообразия

Финансово-экономические механизмы сохранения биоразнообразия



50
ЛЕТ

Полноправные люди. Устойчивые страны.

Программа развития ООН сотрудничает с представителями всех слоев общества, оказывая помощь в государственном строительстве стран, с тем чтобы они могли противостоять кризису, и поощряя и поддерживая рост, ведущий к улучшению качества жизни каждого человека. Работая на местах в более чем 170 странах и территориях, мы предлагаем глобальное видение и локальные решения, содействующие более полноправной жизни людей и повышающие жизнестойкость государств.

УДК 336:502/504

ББК 65.261.5

Ф59

Подготовлено: Д. Мэйерс, доктор биологических наук (PhD)

Переведено: Т. Акшабаева

Редакционная коллегия: Кертешев Т.С., Сарсембаева М.Б., Шалаханова А.А.

Авторы фотографий на обложке: Сапарбаев С., Зинченко Ю.К.

Ф59

Финансово-экономические механизмы сохранения биоразнообразия. – Астана, 2016 г. – 40 с.

ISBN 978-601-7882-07-5

Каталог финансово-экономических механизмов сохранения биоразнообразия подготовлен в рамках международного регионального проекта «Создание трансформационной политики и финансовых механизмов для увеличения инвестиций в управление биоразнообразием» (БИОФИН) в целях информирования лиц, принимающих решения, и всех заинтересованных сторон о новых инструментах решения вопросов сохранения биоразнообразия и экосистем, устойчивого природопользования и развития «зеленой» экономики.

БИОФИН направлен на оказание содействия странам-участницам проекта в определении дефицита финансирования биоразнообразия и мобилизации ресурсов посредством инновационных финансовых и экономических механизмов.

УДК 336:502/504

ББК 65.261.5

*Взгляды, представленные в данной публикации, принадлежат авторам
и необязательно отражают мнение Программы развития ООН*

ISBN 978-601-7882-07-5

© Программа развития ООН в Казахстане, 2016
Все права защищены.

ОГЛАВЛЕНИЕ

5	ВВЕДЕНИЕ
6	ПЛАТЕЖИ ЗА ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ (ПЭУ)
8	КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ
12	НАЛОГОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ
19	СУБСИДИИ
20	СТАНДАРТЫ, СЕРТИФИКАЦИЯ, МАРКИРОВКА
25	БИОРАЗРАБОТКИ
26	ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ
31	СТИМУЛИРОВАНИЕ БИЗНЕСА
34	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
37	ФОНДЫ
40	ДРУГИЕ ИНСТРУМЕНТЫ



Фото: Вальдшмит Л.

ВВЕДЕНИЕ

Процесс сохранения биоразнообразия и устойчивого использования природных ресурсов и экосистем должен гармонизировать с процессом устойчивого развития, предполагающим баланс между социальными, экономическими и экологическими аспектами.

Поэтому мировое сообщество сегодня особенно акцентирует внимание на финансовых вопросах сохранения биологического разнообразия и экосистем. Так, например, в октябре 2010 г. были приняты Глобальные Целевые задачи, в рамках которых страны должны значительно расширить уровень мобилизации финансовых ресурсов для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

В 2013 году Программой развития ООН на глобальном уровне был запущен проект «Создание трансформационной политики и финансовых механизмов для увеличения инвестиций в управление биоразнообразием» (БИОФИН). В настоящее время проект БИОФИН реализуется более чем в 30 странах мира. Его целью является оказание поддержки странам в определении дефицита ресурсов и мобилизации финансирования для сохранения биоразнообразия через новые экономические механизмы, такие как платежи за экосистемные услуги, налоговые льготы, рыночная сертификация, государственно-частное партнерство, компен-

сации за потерю биоразнообразия и экосистем, институциональное преобразование и другие.

Мероприятия, проводимые в рамках БИОФИН, являются площадкой для создания трансформационной новой политики управления природными ресурсами, биоразнообразием, экосистемами и ООПТ, апробирования инновационных управленческих решений и подходов, экономической оценки природных ресурсов и создания финансовых механизмов для покрытия дефицита финансирования биоразнообразия.

В данном каталоге представлены финансово-экономические механизмы для мобилизации ресурсов из всех возможных источников. В сборнике представлены механизмы как существующие в казахстанской практике, так и новые для нас. Некоторые механизмы, такие как облигации на сохранение природы, являются инновационными и в мировой практике.

Внедрение в политику и практику управления природными ресурсами инновационных финансово-экономических механизмов сохранения биоразнообразия и развития «зеленой» экономики позволит подняться на новый этап гармонизации экономики и природопользования.

ПЛАТЕЖИ ЗА ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ (ПЭУ)

ПЭУ (Payments for ecosystem services) – «сделка между продавцом и покупателем в отношении той или иной экономической услуги или практики землепользования/ управления, способной обеспечивать такую услугу» (ЕЭК ООН, 2007 г.). Концепция ПЭУ заключается в том, что люди или организации, которые извлекают пользу от экосистемных услуг, предоставленных в результате деятельности других людей или организаций, должны платить, чтобы покрыть расходы на проведение этих мероприятий (ОЭСР, 2011 г.).

ПЭУ являются критически важными для преодоления барьеров в управлении биологическими ресурсами и делают возможным учет экологических издержек и выгод при принятии решений, в случаях, когда финансовые ресурсы для решения эколого-экономических проблем являются ограниченными. Система ПЭУ позволяет идентифицировать реальных потребителей и поставщиков экосистемных услуг и обеспечить дополнительные финансовые ресурсы, создавая стимулы для инвестиций и вовлечения частного сектора в процесс сохранения биоразнообразия и экосистем. Данный механизм позволяет создать рынок экосистемных услуг путем перевода абстрактных экосистемных услуг в категории нужных всем «товаров или продуктов».

Процесс внедрения механизма ПЭУ должен учитывать наличие спроса и предложений на услугу, экономическую ценность экосистемных услуг, наличие или создание благоприятной правовой базы, институциональную основу и внедрение системы денежных и неденежных платежей.

Платежи за экосистемные услуги в сфере водных ресурсов – водопользователи платят физическим лицам/компаниям за сохранение водного объекта. «Платежи за воду» практически всегда осуществляются на локальном уровне – как сделки между поставщиками «чистой воды», расположенными в верховьях водотока, и пользователями, расположенными ниже по течению. В основе всего лежит идея о существовании прямой взаимосвязи между сохранением экосистем верховьев, особенно лесов, и качеством воды, поступающей потребителю. Суть механизма заключается в том, чтобы водопользователи низовьев понимали необходимость платить за мероприятия, посредством которых вода «доходит до них» в нужном качестве и количестве.

Платежи за лесные экосистемные услуги – пользователи лесных экосистемных услуг заключают соглашение с физическими лицами или компаниями на выполнение мероприятий или выплат за сохранение или поддержание лесных экосистемных услуг.

Примеры:

Компания «Nestle Waters», производящая бутилированную воду «Vittel», заключила долгосрочные (30-летние) контракты с 26 крупнейшими фермерскими хозяйствами водосборного бассейна. Компания «Nestle Waters» обязалась отменить задолженность фермеров, покрыть расходы на приобретение всего нового сельскохозяйственного оборудования и выделить каждому фермерскому хозяйству на цели модернизации до 150 000 евро. Взамен фермеры взяли на себя обязательство следовать планам хозяйственной деятельности, разработанным природоохранной консультативной фирмой «Agrivair» (созданной компанией «Vittel»), для наблюдения за осуществлением программы. После 12 лет осуществления программы удалось охватить 92% площади бассейна и снизить нагрузку соединений азота на источники воды. Прямые выплаты фермерам осуществлялись главным образом в течение первых семи лет реализации программы, после чего они были сокращены, поскольку программой были охвачены все фермерские хозяйства в целевом водосборном бассейне. В течение семи лет компания «Vittel» ежегодно выплачивала из расчета на гектар 230 долларов США с целью компенсации сокращения прибыльности в результате изменения хозяйственной практики.

Программа КОМЕТ представляет собой добровольную схему, созданную по инициативе правительства Швеции весной 2010 года, с участием трех правительственных органов. Она направлена на повышение уровня осведомленности владельцев о природоохранном значении биологически важных лесов и на поощрение их к заключению природоохранных или других видов соглашений в целях охраны лесных угодий. В 2011 году ее бюджет составил 11 млн. шведских крон, которые предназначались для покрытия административных расходов, при этом ей было охвачено 9% всех лесных угодий Швеции. В рамках данной программы, соглашения могут заключаться сроком от одного года до 50 лет в зависимости от важности природного объекта. Владельцы получают фиксированные платежи, которые служат компенсацией за ограничения, вводимые в отношении их хозяйственной практики в целях охраны природы.

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Компенсация за биоразнообразие (Biodiversity offsets) – измеримые результаты сохранения биоразнообразия, которые конкурируют, что утрата биоразнообразия, вызванная реализацией проекта, уравнивается его эквивалентным приростом. Целью компенсации за биоразнообразие является достижение «нулевых потерь» биоразнообразия и желательно «чистого прироста» в видовом и численном составе экосистем и биоразнообразия. Компенсации могут быть реализованы как единичным, так и совокупными проектами (ВБОР, 2012).

Компенсация может, к примеру, обеспечить благами биоразнообразие (например, лесоразведение) посредством сделки, где продавцы (например, природоохранное НПО) продают компенсацию разработчикам (например, горнодобывающей компании), стремящимся компенсировать остаточную потерю биоразнообразия, возникшей в результате опытно-конструкторских работ (например, разработка месторождений полезных ископаемых).

Пример:

Одним из примеров является разработка месторождения ильменита (ilmenite) в Мадагаскаре на руднике Rio Tinto. Негативным воздействием на биоразнообразие являлась потеря около 1,665 га литорального леса (3,5% от общей среды обитания литоральных лесов Мадагаскара). Для компенсации потерь лесного биоразнообразия Rio Tinto было высажено около 6 000 га литоральных и нелиторальных лесов.



Территория рудника Rio Tinto на Мадагаскаре

Совокупная компенсация (Aggregate off-sets) – измеримый результат сохранения биоразнообразия, возникший в результате скоординированных действий вследствие более чем одной компенсации за биоразнообразие.

Совокупная компенсация может оптимизировать чистые выгоды биоразнообразия путем увеличения взаимосвязанности экосистем, предупреждения будущего распада ареала и создания крупных смежных участков.

Пример:

Одним из примеров совокупной компенсации является создание ООПТ «Бурейский» площадью 132 000 га на базе двух действующих заказников и территории вокруг будущего водохранилища в Амурской области Российской Федерации, в качестве компенсации за биоразнообразие при строительстве Нижне-Бурейской ГЭС. Для строительства ГЭС необходимо было затопить территорию около 15 000 га, которая являлась местом обитания животных, птиц и растений. Для сохранения биоразнообразия данной территории были проведены мероприятия по строительству подкормочных комплексов, опор для гнездований и пересадка растений на территории созданного природного парка «Бурейский». Таким образом, совокупность мероприятий позволила сохранить биоразнообразие данной территории и в то же время построить ГЭС.



Территория водохранилища Нижне-Бурейской ГЭС

Биобанкинг мест обитания и видов (Bio-banking) представляет собой измеримый результат сохранения биоразнообразия, вследствие реализации кредитов в виде компенсации. Кредиты создаются землевладельцами путем создания участков биобанкинга, которые требуют активного управления (защиты от пожаров, сорняков, выпаса и человеческого вмешательства). Кредиты можно покупать, чтобы компенсировать влияние проектов экономического развития, либо чтобы поддержать восстановление (кредиты, изымаемые из об-

ращения). Существует два основных типа кредитов в области биоразнообразия: кредиты по видам и кредиты по экосистемам. Каждый участок может создавать ряд различных кредитов по экосистемам и видам, которые можно продавать в совокупности или отдельными группами. Число создаваемых кредитов зависит от различных факторов, таких как ценность участка (структура и назначение экосистем) и особенности ландшафта (связность и площадь растительности).

Пример:

В 2008 году Министерство окружающей среды и изменения климата Нового Южного Уэльса учредило схему биобанкинг (схема банкинга и компенсаций в области биоразнообразия). Цель этой схемы – разрешить экономическое развитие, решая при этом проблему утраты биоразнообразия и исчезающих видов. Часть дохода от продажи кредитов направляется в Трассовый фонд биобанкинг, который за счет этих денег оплачивает владельцам участков биобанкинга последующее управление этими участками. Для защиты особо ценных и редких местообитаний и видов выделены так называемые «зоны красных флажков», в которых проекты развития в принципе не допускаются.



Установленный знак "Biobanking" на территории заповедника Garrad, Новый Южный Уэльс

Банкинг водно-болотных угодий (Wetland banking) представляет собой измеримый результат сохранения водно-болотных угодий (ВБУ), вследствие реализации кредитов в виде компенсации. То есть организация занимается

компенсационным депонированием ВБУ для последующей реализации их природопользователям в качестве кредитов за ожидаемое отрицательное воздействие на схожие экосистемы.

Пример:

Примером банкинга водно-болотных угодий является экологически и экономически эффективный механизм поддержки и восстановления экосистем в США. В 1998 г. в стране была создана Национальная ассоциация компенсационного депонирования (National mitigation banking association), в которую входят «экобанкиры» – те, кто покупает участки заброшенных водно-болотных угодий, восстанавливает их, обеспечивает их долгосрочное функционирование и выдает (продает) экокредиты тем, кто собирается начать хозяйственную деятельность на территории другого водно-болотного угодья (и тем самым нарушить его экосистему). Выкупив такой кредит, компания предъявляет его местному природоохранному органу для получения разрешения на хозяйственную деятельность, причем ему не приходится проводить эколого-восстановительные работы.



Восстановленные водно-болотные угодья, Калифорния, США

НАЛОГОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Налоги, как один из наиболее действенных экономических регуляторов общественных отношений, могут сыграть экологически позитивную роль, стимулируя процессы рационального потребления природных ресурсов. При помощи налогового регулирования возможно достичь разумного баланса между экономическими и экологическими интересами общества. При поддержке законодательных изменений на установку адресности налоговых поступлений возможно мобилизовать и улучшить вопросы сохранения биоразнообразия и экосистем.

В контексте сохранения биологического разнообразия налоги можно разделить на положительные и отрицательные. Положительные налоговые стимулы способствуют повышению активности налогоплательщиков и стимулированию важных для устойчивого развития процессов посредством повышения интереса налогоплательщиков в конечном результате – получении выгодных с социально-экономической точки зрения результатов.

Отрицательным налогом может быть увеличение налогов на продукцию и услуги, оказывающих отрицательное влияние на биоразнообразие, в том числе акцизный налог, налог на орудия охоты и рыболовства и др.



В целом, налоговая реформа в пользу сохранения биоразнообразия и экосистем, устойчивого природопользования подразумевает изменение базового принципа в налогообложении, т.е. переход от налогообложения, рассчитанного на конечный результат производства (прибыль), к прямому природоресурсному обложению, базирующемуся на учете вовлекаемых в производство природных ресурсов, в том числе биоресурсов (рентная система налогообложения). В этой системе необходим расчет ренты на биоразнообразие, который и позволит создать экономические механизмы его сохранения, одновременно пополняя государственный бюджет на целевые нужды.

Ниже представлены виды налогов, которые возможно внедрить в Казахстане и которые уже предусмотрены в налоговом законодательстве Казахстана.

Налог на финансовые операции – налог, установленный на определенную финансовую операцию, например, покупка/продажа долевых финансовых инструментов, опционные и форвардные контракты или операции с иностранной валютой.

Пример:

Часть налогов по финансовым операциям во Франции выделяется на капитализацию Green Capital Fund. С помощью внедрения инновационного налогообложения социальные и экологические проекты могут покрываться за счет этих налогов.

Налог на текущие операции – налог, установленный на определенный тип валютной операции.

Пример:

Наиболее часто обсуждаемым примером в мировой арене является налог Тобина (налог на операции по купле-продаже валюты, который используется для борьбы с международными валютными спекуляциями), направленный на взыскание штрафной неустойки с краткосрочных финансовых спекуляций на рынке конверсионных операций.

Налог на топливо – налог на топливо является налогом на реализацию горюче-смазочных материалов (уголь, газ, нефть). Любое физическое лицо, покупающее топливо для своего автомобиля, отопления жилища либо для других целей, должно облагаться налогом. При помо-

щи внедрения налогов на топливо возможно сократить потребление топлива и тем самым сократить выбросы парниковых газов (т.е. налог на выбросы углекислого газа), а также увеличить доходы в государственный бюджет.

Налог на применение пестицидов и удобрений – внедрение налогов на применение определенных видов пестицидов и удобрений могут одновременно генерировать ресурсы и улучшить состояние окружающей среды. Внедрение налогов и импортных пошлин на определенные пестициды и минеральные удобрения могут как сократить использование вредных веществ, так и принести фискальные доходы в короткие сроки. Данный механизм является простейшим способом реализации принципа «загрязнитель платит».

Налог в области рыбного хозяйства – обложение налогом субъектов (рыболовов) сектора рыбного хозяйства может обеспечить защищенным финансированием для сохранения природных ресурсов, а также воздействие на рыночную конъюнктуру в целях достижения биологически и экономически устойчивого уровня рыбных запасов (т.е. сокращение перелова).

Налоги на природные ресурсы (невозобновляемые) – налог, установленный на потребление или хозяйственное использование невозобновляемого природного капитала. Иногда их часто называют налогами на природный капитал.

В Казахстане механизм функционирует и регламентируется статьями 330-346 главы 45 Налогового кодекса РК и распространяется на добычу минерального сырья, нефти, подземных вод и лечебных грязей.

Налоги на природные ресурсы (возобновляемые) – плата или налог, устанавливающий цену на добычу и/или использование возобновляемого природного капитала (например, древесина или вода). На основе принципа «загрязнитель платит», данные налоги на природный капитал помогают использовать в рамках своей системы истинные издержки ухудшения состояния экосистем путем установления стоимости на использование природного капитала, помимо природоохранных мероприятий.

Данный вид платы предусмотрен согласно Налоговому кодексу РК. Это – плата за пользование животным миром (глава 72 статьи 499-502), плата за лесные пользования (глава 73 статьи 503-507), плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников (глава 70 статьи 484-491), плата за пользование судоходными водными путями (глава 77 статьи 524-527).

Корпоративный налог социальной ответственности (Corporate social responsibility tax) – специальная форма налогообложения, обязывающая компании (обычно крупные) тратить процент своей прибыли каждый год на корпоративную социальную ответственность. Основное отличие от традиционных форм обложения налогом состоит в том, что компании будут в состоянии решать, где инвестировать и

реализовывать программы. Подход был пилотирован лишь в нескольких странах (например, в Индии), с ограниченным подтверждением его эффективности.

Плата за поездку за границу (авиа/круиз) – плата налагается на потребителя при покупке международного авиабилета или круиз-пакета. Доходы предназначены на цели сохранения или компенсацию выбросов в атмосферу двуокиси углерода. Обычно более высокая плата налагается на бизнес и элитные туристические путевки.

Плата за альпинизм – плата взыскивается за разрешение на восхождение горы в определенной охраняемой территории.

Плата за улов – вместо покупки квот природопользователь осуществляет плату властям на основе количества пойманной рыбы. Плата за улов обеспечивает оплату истинной экономической стоимости за рыбу, таким образом устраняя стимул перелова. Средства, собранные в результате платы за улов, могут быть выделены на рыбоохранную деятельность.

Охотничьи билеты – плата взыскивается за разрешение на охотничий промысел на определённой природной территории.

В Казахстане данный механизм функционирует и регламентируется Законом РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира».

Квоты в области рыбного хозяйства – в целях сокращения общего улова до биологически и экономически устойчивого уровня власти могут внедрить квоты на уловы. В идеале предельная величина должна быть установлена на уровне, обеспечивающим экономически эффективный выход продукции с учетом рационального использования природных ресурсов. Квоты определяются в тоннах и подразделяются на виды. Квоты продаются с аукциона или распределяются бесплатно.

В Казахстане данный механизм функционирует и регламентируется Законом РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира».

Входная плата – плата, взимаемая за вход в особо охраняемые природные территории. Плата может также включать плату за стоянку.

Согласно Налоговому кодексу Республики Казахстан предусмотрена плата за использование ООПТ РК в пределах внешних границ ООПТ (за исключением территорий государственных природных памятников, государственных природных заказников, государственных заповедных зон) в научных, эколого-просветительных, культурно-просветительных, учебных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях.

Экологические фискальные трансферты (Ecological fiscal transfers) – механизм межбюджетных трансфертов перераспределения налоговых поступлений между уровнями государственного управления, национальных и региональных органов власти к местным юрисдикциям в соответствии с согласованными принципами и приоритетами. Интеграция экологических услуг предполагает создание показателей сохранения (например, размер/качество ООПТ), частью фискальной схемы распределения с целью вознаграждения инвестирования в сохранение природы и стимулирования расширения ООПТ.

Пример:

В Бразилии 25% от налогов на добавленную стоимость (НДС) отчисляются в областные бюджеты. Области в свою очередь придерживаются формулы НДС-Е (ICMS-E formula), то есть 5% от отчислений распределяются на экологические мероприятия (половина на мероприятия по сохранению и половина на водо- и почвоохранные мероприятия).



Фото: Стариков С.

ПРОЧИЕ ПЛАТЫ

Плата за кинофотосъемку – плата налагается на ведение кинофотосъемки на особо охраняемых природных территориях. Плата может налагаться на коммерческое или личное использование кинофотосъемки.

Объекты недвижимости и коммерческие концессии в ООПТ – плата взыскивается за разрешение на открытие бизнеса в ООПТ, например, ресторан или сувенирный магазин.

Плата за кемпинг – плата взыскивается за разрешение на установку временных сооружений в туристических целях на особо охраняемых природных территориях.

Концессии на туризм – плата взыскивается за разрешение на осуществление туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях.

Согласно Закону РК «Об особо охраняемых природных территориях» ООПТ имеют право оказывать платные услуги при пользовании природными комплексами в туристских и рекреационных целях.

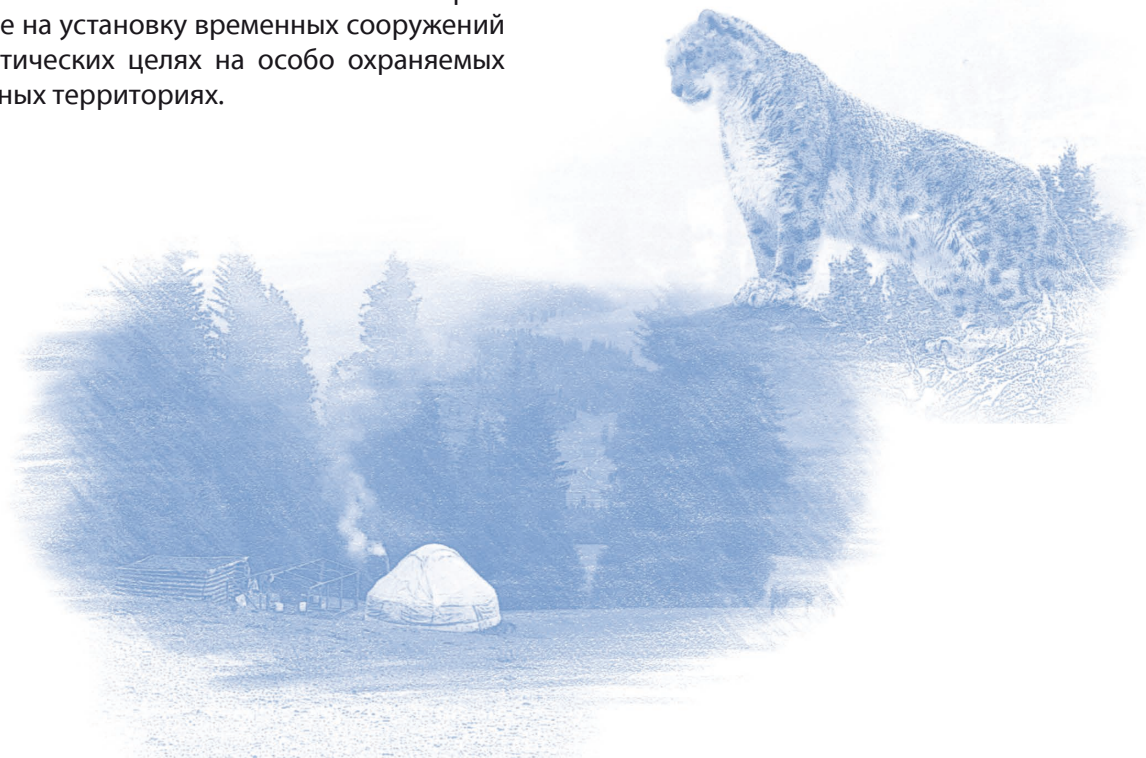




Фото: Кошкин А.

СУБСИДИИ

Сокращение субсидий, наносящих вред биоразнообразию (Reduce harmful subsidies to biodiversity) – отмена или поэтапное сокращение субсидий, наносящих вред биоразнообразию напрямую или косвенно, включая субсидии в сельском хозяйстве, рыбном хозяйстве и субсидии на топливо. Субсидии могут включать (ориентировочно) ценовую поддержку, прямое обеспечение дохода, налоговые стимулы, субсидируемые вклады и распространение опыта и знаний.

Субсидии, наносящие вред биоразнообразию, являются результатом государственного действия или бездействия, которые предоставляют преимущество потребителям или производителям, чтобы увеличить их доходы или уменьшить их издержки, но при этом ставят в неблагоприятные условия здоровые методы управления окружающей средой. Субсидии могут поддерживать общественные и экологические новшества, а также технологическое и экономическое развитие. С другой стороны, они могут обеспечивать только частные выгоды без малейшей пользы для общества и нанести ущерб биоразнообразию и экосистемам.

Пример:

Преобразование сельскохозяйственных субсидий. Для предотвращения нанесения экологического вреда есть два направления: отмена или преобразование субсидий для более экологически благоприятного использования природных ресурсов. Примерами таких изменений являются преобразование сельскохозяйственных субсидий в Евросоюзе. В соответствии с принятой в 2003 г. программой реформирования сельскохозяйственной политики взамен выплаты субсидий в зависимости от объемов производства было введено условие выполнения обязательных требований по охране окружающей среды. Инвестиционные субсидии сопровождают меры по модернизации производства с его приведением в соответствие с требованиями по охране природы и безопасности пищевых продуктов в сельском хозяйстве.

СТАНДАРТЫ, СЕРТИФИКАЦИЯ, МАРКИРОВКА

Стандарты устойчивости и сертификация (Sustainability standards and certification) – это добровольные, обычно оцененные третьей стороной, нормы и стандарты, касающиеся экологических, социальных, этических вопросов, а также продовольственной безопасности, внедренные компаниями для демонстрации деятельности своих организаций или продукции в специфичных областях.

В ряде развитых стран сертификация и стандартизация учреждена в законодательном порядке. На сегодняшний день в мире активно поддерживается экопроизводство, так как способствует укреплению внутреннего рынка, увеличению экспорта и помогает решить экономические и экологические проблемы. Сегодня 32 страны мира имеют полностью утвержденные стандарты на экологически чистую продукцию, 9 стран занимаются внедрением стандартизации, 15 стран – разработкой таких стандартов. Экопроизводство охватывает целый спектр товаров и услуг, включая продукты питания, одежду, отели, лесные ресурсы и другие.



Фото: Вальдшмит Л.

В мире существует ряд международных и национальных систем лесной сертификации. Наиболее распространенные системы сертификации:

- **Американская система SFI** создана в 1996 г. и объединяет свыше 90% лесных земель, а также охватывает большую часть продукции лесозаготовки и ее переработки в стране.
- **Канадская система CSA.** Канадская ассоциация по стандартам в 1996 г. по заказу индустрии разработала две серии стандартов, они описывают систему лесоуправления, ведения лесного аудита, а также базы критериев и индикаторов лесной сертификации.
- **Система ISO 14001** разработана международной организацией ISO. Стандарт 14001 предназначен для оценки устойчивого управления лесным хозяйством и проведения сертификации систем управления компанией.
- **Система FSC.** Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council) сформирован в 1993 г. при поддержке Всемирного фонда дикой природы (WWF). FSC предоставляет рамочные условия для выработки стандартов, проведения экспертизы, выявления происхождения лесной продукции и ее маркировки, которые можно признать универсальными для всех стран.

Пример:

В мире все больше внимания уделяется лесной сертификации, в связи с возрастающей потребностью в сертифицированных лесоматериалах. В развитых странах уже сформировались экологически чувствительные рынки, на которых покупатель древесины или продукции, произведенной из древесины, интересуется происхождением древесного сырья. Очень часто древесина поступает из сомнительных источников, где ее заготовка ведет к истреблению редких животных и деградации лесных экосистем. Если предприятие может доказать, что его продукция произведена из древесины, которая поступила из ответственно управляемых лесов, она приобретает конкурентные преимущества на многих рынках.



Фото: Вальдшмит Л.

Экомаркировка (Ecolabelling) — специальные графические символы или текст, подтверждающие соответствие товара или услуги определенным нормам безопасности для окружающей среды и потребителя. Экомаркировка

может наноситься на изделие, упаковку или сопроводительную документацию. Проверку на соответствие нормам могут осуществлять государственные структуры или экологические организации.

Пример:

Добровольная маркировка со звучным названием «Северный лебедь» — официальный экологический знак стран Северной Европы: Финляндии, Швеции, Дании, Норвегии и Исландии. Она была создана в 1989 году Советом министров северных стран, чтобы способствовать устойчивому потреблению и помочь покупателям выбирать экологически безопасные продукты. Nordic Ecolabel соответствует стандарту ISO 14024 первого типа и предполагает проверку сырья, производства, характеристик готового товара, его утилизации.



Экомаркировка «Северный лебедь»



Фото: Баранов Р.

БИОРАЗРАБОТКИ

Биоразработки (Bioprospecting) – это разработки в области биоразнообразия или биоразработки, путем использования природного хозяйственно ценного биохимического и генетического материала для разработки и производства коммерчески ценной продукции для

фармацевтической, сельскохозяйственной, косметической и других отраслей. Компании, которые проводят исследования и используют генетические материалы, платят сборы, отчисления либо единовременный платеж за право «использования».

Примеры:

Сотрудничество INBio и Merck. Широко известным примером биоразработок является соглашение между Национальным институтом биоразнообразия Коста-Рики (INBio) и американской фармацевтической компанией Merck, которое предусматривает вознаграждение (3% от продаж) от любого коммерческого продукта, выявленного с помощью биоразработок. Половина от вознаграждения выделяется для национальных парков страны. Выделенные средства от фармацевтической компании в размере 2,6 миллионов долларов США были направлены Министерству окружающей среды и энергетики, университетам и другим партнерам. В обмен компания Merck получила доступ к «химическим экстрактам диких растений, насекомых и микроорганизмов».

Биоразработки в Колумбии. Другим ярким примером данного механизма являются биоразработки в Колумбии, которые регулируются решением №391 о «Доступе и равном использовании генетических ресурсов», которое поддерживается национальным законодательством об использовании генетических ресурсов для коммерческой деятельности. Данная политика способствовала созданию государственно-частного партнерства с финансовой поддержкой государства в размере 14 миллионов долларов США. В результате в стране на 30% повысилось число научно-исследовательских групп и в 8 раз увеличилось число проектов, вовлеченных в биоразработки.

ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

«Зеленые» облигации (Green bonds) – это облигации, мобилизующие ресурсы из национальных и международных рынков ценных бумаг для адаптации к изменению климата, возобновляемых энергоресурсов и других экологически ориентированных проектов. Они не сильно отличаются от обычных облигаций, единственной отличительной чертой является целевое использование средств, инвестируемых в проекты, которые приносят экологические выгоды. По сути зеленые облигации являются долговым инструментом, деньги от продажи которых поступают на финансирование «эко-проектов».

Климатические облигации (Climate Bonds) – это облигации, финансирующие проекты в области адаптации и смягчения изменения

климата, например, проекты в области возобновляемой энергетики.

«Голубые» облигации (Blue Bonds) – это облигации, финансирующие проекты в области «голубой» экономики, т.е. устойчивое развитие рыбного хозяйства и сохранение водных экосистем.

Экосистемные «зеленые» облигации (Ecosystem green bonds) – это «зеленые» облигации, обеспеченные активами и связанные с устойчивыми зелеными инициативами, которые приносят денежные поступления.

Лесные облигации (Forest Bonds) – это «зеленые» облигации, финансирующие проекты, связанные с лесами, например, инвестирование в компании по устойчивому производству древесины.

Пример:

В 2008 году Всемирный банк выпустил свои первые «зеленые» облигации и с тех пор разместил еще свыше 40 облигационных займов на сумму в 4 млрд. долларов США. В 2013 году стоимость выпущенных во всем мире «зеленых» облигаций составила примерно 14 млрд. долларов США. Кроме того, прогнозируется, что через пять-семь лет доля «зеленых» облигаций во всем мире составит 10-15% от общей суммы всех облигационных займов. Развитию рынка «зеленых» облигаций способствует Международная инициатива по выпуску климатических облигаций – международная сеть, в которую входят свыше 50 ведущих экспертов по финансовым и климатическим вопросам, а также крупнейшие в мире институциональные инвесторы. Одним из главных проектов этой Инициативы стало создание Международной схемы стандартизации и сертификации, которая будет обеспечивать целостность и ликвидность этого важного рынка.

Облигации социального воздействия (Social Impact Bonds) – финансовый механизм, при котором инвесторы используют большую часть средств в начальный период на комплекс мероприятий по улучшению социального/экологического результата. В случае улучшения социального/экологического результата, правительство возмещает инвесторам за их первоначальные инвестиции плюс они имеют доход. Если социальные результаты не достигнуты, инвесторы теряют свои инвестиции. Следовательно, они представляют возможность обеспечения поддержки в снижении нагрузки на актуальные услуги, а также внедрения инновационных инвестиций в государственный сектор.

Облигации на сохранение природы (Conservation impact bond) – финансовый механизм, при котором инвесторы используют большую часть средств в начальный период на комплекс мероприятий, направленных на достижение результата по сохранению природы.

Облигации на развитие (Development Impact Bonds) – финансовый механизм, при котором инвесторы обеспечивают большую часть

средств в начальный период на программы развития. Они вознаграждаются донорами или правительствами стран места нахождения – получают доход, если доказано, что программой достигнуты заранее оговоренные результаты.

Облигации на растительный и животный мир (Wildlife impact bond) – финансовый механизм, при котором инвесторы используют большую часть средств в начальный период на комплекс мероприятий, направленных на улучшение охраны растительного и животного мира и сокращение рисков вымирания и потери биоразнообразия.

Страхование рисков стихийных бедствий (Disaster risk insurance) – программа страхования, которая покрывает в обмен на премию затраты, понесенные застрахованным объектом от погодных и природных катаклизмов (таких как, например, землетрясения, наводнения). В случае, если риск имеет место, страховая компания возмещает процент понесенных затрат. Программа страхования широко применяется с целью усиления устойчивости домохозяйств и предприятий перед внешними шоками путем сокращения будущих затрат.

Страхование экологических рисков (Environmental risk insurance) – совокупность различных видов страхования экологических рисков, направленных на создание страховой защиты на случай причинения страхователям,

третьим лицам (выгодоприобретателям) ущерба в результате внезапного сверхнормативного загрязнения окружающей среды (земельных угодий, водной среды или воздушного бассейна).

Пример:

В Соединенных Штатах отношения в сфере ответственности за загрязнение окружающей среды и экологической безопасности регулируются законами федерального уровня: «Закон о национальной политике в области экологии» (National Environmental Policy Act, 1969 г.), «Закон о загрязнении нефтепродуктами» (Oil Pollution Act, 1996 г.), «Закон о сохранении и восстановлении природных ресурсов» (Resource Conservation and Recovery Act), «Закон о чистой воде» (Clean Water Act), «Закон о чистом воздухе» (Clean Air Act), «Закон о контроле за токсичными веществами» (Toxic Substance Control Act), «Закон о восстановлении и охране естественных ресурсов» (Resources Conversation and Recovery Act).

Объем рынка экологического страхования в США составляет порядка \$1 млрд. долларов. По экспертным оценкам, международный ежегодный оборот мирового рынка экологических услуг через пять лет будет составлять около \$148 млрд. долларов.

«Зеленый» банк (Green bank) – финансовое учреждение, спонсируемое государством, которое работает в партнерстве с частным сектором для увеличения инвестиций в зеленые рынки, не обеспеченные коммерческими кредитами. Благодаря поддержке государственной гарантии банк катализирует частные инве-

стиции и предлагает новые финансовые продукты. Хотя акцент традиционно делается на возобновляемую энергию, фокус зеленых банков может охватить другие экологические области, включая сохранение биоразнообразия.

Пример:

Одним из первых финансовых учреждений, которое инвестировало в зеленые технологии, является Green Investment Bank Великобритании. Green Investment Bank был создан Правительством Великобритании, которое предоставило первоначальный капитал и является единственным акционером банка. Банк поддерживает зеленые проекты на коммерческой основе, а также мобилизует частные вложения для поддержки зеленых технологий в стране. Green Investment Bank поддерживает как крупные проекты более 1 млрд. фунтов стерлингов, так и малые проекты с бюджетом до 2 млн. фунтов стерлингов.

«Зеленое» кредитование (Green lending) – услуги по кредитованию банка развития или коммерческого банка, зависящего от экологических критериев для запланированного использования средств. Данные критерии могут включать определенный подсектор (например,

адаптация к изменению климата) или упоминание определенных наилучших практик (например, посредством сертификации устойчивых сельскохозяйственных/лесохозяйственных практик).

Пример:

Мировые практики показывают, что «зеленое» кредитование очень популярно. К примеру, Piraeus Bank в Афинах (Греция) предоставляет льготное финансирование энергосберегающих проектов и зеленых технологий. Также банк практикует использование энергосберегающих компьютеров и освещения, персонал банка не использует бумаги и пластика в работе, а буклеты и листовки банка выпускаются из переработанной бумаги.



Фото: Вальдшмит Л.

СТИМУЛИРОВАНИЕ БИЗНЕСА

Стимулирование устойчивого бизнеса (Incentives for sustainable business) – любой прямой или косвенный стимул, предлагаемый государством бизнесу для принятия устойчивых практик ведения бизнеса, способствующих охране биоразнообразия и перемещению частного капитала в более устойчивые инвестиции. Определенные субсидии, финансируемые в пределах или вне бюджета (например, через государственные предприятия), включают широкий спектр мер: денежные переводы, включая поддержку дохода (производитель), поддержку рыночной стоимости (потребитель и производитель); экспортные субсидии (производитель); государственные закупки выше рыночной цены; принятые заранее налоги, включая сниженное налогообложение, налоговое послабление, возврат налогов, ускоренное списание активов; неденежное обеспечение вклада и услуг, включая услуги по распространению опыта и знаний; неденежное обеспечение инфраструктуры; обеспечение капитала по льготным ставкам.

Стимулирование охраны природы (Conservation incentives) – любой прямой или косвенный стимул, предлагаемый бизнесу для усовершенствования результатов в области охраны природы, например, сокращение использования природного капитала, такого как земля или вода.

Влияние на формирование инвестиционного бюджета (Influence the investment budget formulation) – механизм по включению инвестиционных проектов в области биоразнообразия и зеленых технологий в государственные программы для развития частных инвестиций. Банки развития и доноры могут предоставлять софинансирование для данных проектов.

Государственные гарантии (Public guarantees) являются финансовым инструментом, стимулирующим финансовые учреждения, т.е. коммерческие банки и банки развития, предлагающие займы новым компаниям. Программы гарантирования разработаны специально для того, чтобы помочь предпринимателям получить банковское финансирование путем ограниченного финансового обеспечения. Гарантия функционирует в качестве обещания гаранта выплачивать кредитору определенную часть основного долга. Другими словами, гарантия будет выдана гарантом для того, чтобы выплатить весь или часть займа в случае неисполнения платежного обязательства. Данная схема обычно связана с определенной стратегической целью и/или рыночной неэффективностью, т.е. предприятия малого и среднего бизнеса и инвестиции в возобновляемую энергию, и т.д.



Фото: Вальдшмит Л.

Венчурный капитал (Venture capital) является видом долевого финансирования, отвечающего требованиям предпринимательских фирм, которые в силу своего размера, активов или стадии развития не могут привлечь капитал из более традиционных источников, таких как биржевые площадки и банки. В сравнении с последними, компании венчурного капитала играют активную роль в фирмах, в которые они инвестируют. Большей частью это мелкие, находящиеся на ранней стадии развития и быстрорастущие фирмы. Они также готовы к большим рискам в течение долгого инвестиционного периода. Стратегии венчурного капитала подходят для рынков с высокими рисками развивающихся стран или для ориентирования на возможности бизнеса в новых и инновационных нишах и продуктах.

Корпоративная социальная ответственность (Corporate social responsibility). КСО помогает компаниям соответствовать своим обязанностям в качестве граждан мира и местных соседей. Последовательная стратегия КСО, основанная на целостности, прочных ценностях и долгосрочном подходе, предлагает четкие бизнес-преимущества компаниям и положительный вклад в благополучие общества и планеты. КСО включает как реорганизацию бизнес-процесса, так и финансирование благотворительной деятельности, в обоих случаях действия могут быть направлены на охрану биоразнообразия.



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Обмен долгов на охрану окружающей среды (Debt-for-Nature Swaps) – это финансовый механизм списания части долгов одной страны задолжника страной кредитором в обмен на их

обязательства (страны задолжника) направить высвободившиеся ресурсы на финансирование внутригосударственных природоохранных инициатив.

Пример:

Одним из успешных примеров по обмену части долгов на охрану окружающей среды является пример Польши. Страна, долги которой 16 западным странам составили примерно 18 млрд. долларов США, в 1991 году достигла соглашения в рамках Парижского клуба о сокращении этих долгов на 50% при условии, что остающиеся 50% долгов будут выплачены к 2010 году. В феврале 1991 года было передано соответствующее предложение на переговорах в Парижском клубе о реструктуризации польских долгов. Это способствовало тому, что уже в апреле США согласились списать 50% польских долгов, установить четкий график выплаты остальных 50% долгов до 2010 года, из которых 80% будут поступать США как кредитору в долларах США, а примерно 20% (в местной валюте) будут переводиться в специально созданный Экофонд для выполнения экологических проектов в Польше. В рамках соглашения была получена возможность списания еще до 10% долгов на проведение природоохранных мероприятий по согласованию на двусторонней основе со странами-кредиторами.



Озеро Морское око, Польша

Механизм чистого развития (МЧР) (Clean development mechanism) – первая и крупнейшая программа компенсации выбросов углекислого газа, созданная в рамках Киотского Протокола. Программа является основой проектов в развивающихся странах для заработка пользующихся спросом квот на выброс углерода, называемых Сертифицированными Сокращениями Выбросов (CCB) посредством сокращения, избегания и/или секвестрации выбросов парниковых газов. Данные CCB могут продаваться или обмениваться, а также использоваться промышленными странами для выполнения целей по сокращению объемов выбросов.

Расчеты по международным торговым операциям (торговое финансирование) (Trade finance) в широком понимании являются финансовыми инструментами в поддержку внешнеэкономических сделок. Торговое финансирование включает аккредитивы, факторинговые операции, кредиты на экспорт и страхование. Импортеры и экспортеры, банки и финансовые организации, страховые компании и экспортно-кредитные агентства играют определенную роль в оформлении, финансировании и гарантировании сделок. Торговое финансирование необходимо для поддержки биоторговли, т.е. мероприятий по сбору, производству, преобразованию и коммерциализации товаров и услуг, полученных от местного биоразнообразия по критериям экологической, социальной и экономической устойчивости.

Углеродные рынки (квотирование и торговля) (Carbon markets) нацелены на сокращение выбросов парниковых газов экономически эффективным путем установления лимитов на выбросы и способствованию торговли единицами выбросов (инструменты, представляющие сокращение выбросов). Торговля позволяет субъектам, которые могут сократить эмиссии по низкой стоимости, выплачиваемой дорогостоящими эмиттерами, таким образом, сокращая экономическую стоимость сокращения эмиссий.

Исламское финансирование (Islamic finance) является уникальной формой социально ответственного инвестирования, по которому соблюдаются принципы и правила исламского права Шариат. По Шариату не допускается получать и платить «риба» (процент), «гарар» (элемент неопределенности, случайности или неясности в предмете договора), «майсир» (азартные игры), продажи без покрытия либо финансирование деятельности, считающейся вредной в обществе. Вместо этого, стороны должны разделить риски и вознаграждения бизнес-сделки. Исламское финансирование, в частности зеленый сукук (облигация), является альтернативным средством финансирования зеленых проектов.



Фото: Вальдшмит Л.

ФОНДЫ

Многосторонние/двусторонние экологические трастовые фонды (внеэкономическая помощь в области развития) (Multilateral/bilateral environmental trust funds)

– финансовые механизмы, разработанные для обеспечения средствами поддержки от одного или нескольких доноров одной или несколькими странам-реципиентам для содействия в решении экологических проблем. Попечитель перечисляет финансовые средства удостоенным программам и проектам, реализуемым другими аккредитованными агентствами. Хотя наиболее распространенной формой финансирования является грант, финансирование может быть в различных формах, включая займы, гарантии и активы. Глобальный Экологический Фонд и Фонд Зеленого Климата являются крупнейшими многосторонними ресурсами. Для просмотра перечня посетите платформу опций финансирования в области климата.

Фонды предпринимательства в области биоразнообразия (Biodiversity enterprise funds) являются сверхгибкими инвестиционными фондами, которые создаются для покрытия, как правило, неудовлетворённых потребностей в капитале (долговые обязательства, доля в капитале, квазикапитал) широкого спектра бизнеса в сфере биоразнообразия. Они являются коммерческими инвестиционными механизмами, обеспечивающими доходами своих инвесторов. Тогда как первое поколение

данных фондов представляет собой операцию, данная бизнес-модель продолжает развиваться. Финансовая корпорация Ambiental (Латинская Америка) является одним из лучших примеров.

Корпоративные фонды (Corporate foundations)

обеспечивают поддержкой некоммерческие организации посредством прямых бескорыстных программ, частных фондов и/или благотворительности. Фонд может быть создан в рамках стратегии КСО компании и финансироваться посредством выделения процентов накопленной прибыли, пожертвования либо других средств. Ежегодное пожертвование может варьироваться от нескольких сотен тысяч долларов до сотни миллионов. Фонды могут иметь или не иметь определенные полномочия и географический охват. Некоторые сосредоточены на сохранении биоразнообразия.

Фонд национального благосостояния (Sovereign wealth funds)

– государственный инвестиционный фонд, который создается за счет излишков баланса платежей, операций в иностранной валюте и других отчислений. Данные средства обычно инвестируются в регулируемый капитал и рынок ценных бумаг для достижения рыночной доходности. Данная инвестиционная политика и критерии могут быть ориентированы на зеленое финансирование.



Фото: Вальдшмит Л.

Траст-фонды (Trust funds) – правовой механизм (доверительный фонд), поддерживающий устойчивое развитие путем мобилизации, перераспределения и контроля выделяемых финансовых средств. Эта мера, учитывающая особенности страны, должна представлять собой ориентирование, тщательный процесс одобрения и реализации проекта, непрерывный мониторинг и методику оценки, а также контроль выделяемых финансовых средств. Данные фонды включают фонды для сохранения природы, углеродные фонды и другие экологические фонды.

Экологические фонды (Environmental funds) – правовой механизм (доверительный фонд), поддерживающий экологические приоритеты путем мобилизации, перераспределения и контроля выделяемых финансовых средств. Эта мера, учитывающая особенности страны, должна представлять собой ориентирование, тщательный процесс одобрения и реализации проекта, непрерывный мониторинг и методику оценки, а также контроль выделяемых финансовых средств.

Климатические, углеродные и лесные фонды (Climate, carbon and forestry funds) – правовой механизм (доверительный фонд), поддерживающий климатические приоритеты путем мобилизации, перераспределения и контроля выделяемых финансовых средств. Эта мера, учитывающая особенности страны, должна представлять собой ориентирование, тщательный процесс одобрения и реализации проекта, непрерывный мониторинг и методику оценки, а также контроль выделяемых финансовых средств. Данные фонды включают углеродные фонды.

Фонды по загрязнению воздуха (Air pollution funds) – правовой механизм (доверительный фонд), поддерживающий снижение степени загрязнения воздуха путем мобилизации, перераспределения и контроля выделяемых финансовых средств. Эта мера, учитывающая особенности страны, должна представлять собой ориентирование, тщательный процесс одобрения и реализации проекта, непрерывный мониторинг и методику оценки, а также контроль выделяемых финансовых средств. Данные фонды включают фонды секвестрации углерода.

ДРУГИЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Лотереи. Правительство и группы гражданского общества используют лотереи в качестве средства привлечения капитала на филантропические цели, такие как образование, здравоохранение, историческое наследие и сохранение природы. Они представляют собой форму азартных игр, с жеребьёвкой на приз и включают моментальную лотерею, лото и электронные терминалы. В Европе и США фонды охраны диких животных и общества сохранения природы получают большую часть своего финансирования через лотереи.

Банковское обслуживание по мобильной связи (Mobile banking) – услуга, оказываемая финансовым учреждением, позволяющим своим клиентам выполнять финансовые операции удаленно через мобильные устройства. В силу высокой стоимости традиционного банковского обслуживания (т.е. непосредственное присутствие) в развивающихся странах, оно исключило финансово бедные слои населения, а также население, проживающее в отдаленной местности. Помимо коммерческих банковских услуг, такая же система может быть использована для выплаты налогов, получения государственных привилегий или регулирования других платежей (например, платежи за экосистемные услуги).

Мобилизация частных пожертвований/ маркетинговые кампании (Mobilization of private donations/ marketing campaigns)

– природоохранная деятельность получает огромное количество средств благодаря частным пожертвованиям и благотворительности. Различные маркетинговые кампании используются неправительственными организациями и обществами сохранения природы в целях привлечения финансирования со стороны частных лиц, включая членов и т.д.

Изделия на тему сохранения (Conservation themed items)

– специальная коммерческая продукция с изображением флоры и фауны, которая продается по дополнительной стоимости потребителям. Дополнительная стоимость направляется на экологические мероприятия и проекты, иллюстрированные продуктом/изделием, в основном, в области сохранения и охраны животного мира. Примеры включают номерные знаки на автомашинах, специальные рингтоны (мелодии звонка) и скринсейверы (экранные заставки) (мобильная связь), и т.д.