



Рабочая книга  
**БИОФИН**  
2024 г.

---

Финансы для  
природы  
**ПРООН**

# Выражение признательности

Хаб ПРООН «Природа для жизни» благодарит своих партнеров за поддержку Инициативы финансирования биоразнообразия (БИОФИН): Европейский союз, правительства Германии, Швейцарии, Норвегии, Фландрии, Бельгии, Великобритании, Канады и Франции. Особую благодарность выражаем Карлосу Мануэлю Родригесу, Марку Зимски и государствам-членам Глобального экологического фонда за их поддержку национальных планов финансирования биоразнообразия.

Членами Руководящего комитета БИОФИН являются Юлиана Мюллернер, Пабло Виллануэва Хуллелбрук, Эльке Штенметц, Лукас Хах, Ральф Беккер, Гульбахар Абдурасулова, Сесиль Буржен, Лукреция Ландманн, Ида Элизабет Хеллмарк, Настя Эльст, Аннемари Ван дер Аворт, Ян Мейрс, Хуссам Джедда, Жан-Батист Д'Исидоро и Марк Ситтер.

Рабочая книга БИОФИН 2024 г. была подготовлена на основе материалов и уроков, полученных в ходе разработки и реализации Планов финансирования биоразнообразия в 41 стране: Аргентина, Белиз, Бразилия, Ботсвана, Бутан, Камбоджа, Чили, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Эквадор, Египет, Фиджи, Габон, Грузия, Гватемала, Индия, Индонезия, Казахстан, Кыргызстан, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мексика, Монголия, Мозамбик, Непал, Нигер, Перу, Филиппины, Руанда, Сейшельские острова, ЮАР, Шри-Ланка, Танзания, Таиланд, Уганда, Узбекистан, Вьетнам и Замбия. Авторы выражают благодарность своим коллегам из БИОФИН, местным и международным консультантам, страновым представительством ПРООН, государственным органам, частному сектору и партнерам из гражданского общества, а также региональным техническим консультантам ПРООН-ГЭФ в каждом регионе.

Ведущими авторами являются: Аннабель Круз-Тринидад, Трейси Камминг, Мариана Белло, Эрве Баруа, Эндрю Сейдл, Онно ван ден Хьювел, Ана Люсия Орозко и Марко Арло. Вклад в виде дополнительных письменных материалов предоставили Ева Бортолотти, Ронья Фишер, Гаурав Гупта, Пьер Ланфранко, Бруно Мвимба, Айнур Шалаханова, Энхзул Дамбаджанцан и Мидори Пакстон.

С 2012 по 2015 гг. Инициативой БИОФИН руководили Ник Сехран, Ива де Сое и Каролина Петерсен, а в настоящее время руководителями являются Мидори Пакстон и Онно ван ден Хьювел.

Особую благодарность мы выражаем Джеймисон Эрвин, ведущему разработчику и автору Рабочей книги БИОФИН 2014 г., на основе которой были подготовлены последующие рабочие книги, и Яну Дики, ведущему автору Рабочей книги БИОФИН 2016 г. Дэвид Мейерс и Массимилиано Рива руководили подготовкой Рабочей книги 2018 г., а Аннабель Круз-Тринидад - Рабочей книги БИОФИН 2024 г.

Спасибо Стелле Понгситанан и Майку Тенедеро за дизайнерскую работу и Барбаре Энн Холл за техническое редактирование. Мы также благодарны тем, кто внес свой вклад в процесс рецензирования в 2014, 2016 и 2018 гг. Массимилиано Рива, Татьяна Фалькао, Шон Лис и Ахмед Абдаллах прорецензировали несколько глав настоящей версии Рабочей книги. Махтаб Хайдер, Меруерт Садвакасова, Дивьям Гаутам и Селеста Гутьеррес помогли в процессе редактирования.

ПРООН является ведущей организацией ООН, борющейся с несправедливостью, вызванной нищетой, неравенством и изменением климата. Работая с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах, мы помогаем государствам создавать комплексные долгосрочные решения для людей и планеты. Узнайте больше на сайте [undp.org](http://undp.org) или следите за новостями [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, или государств-членов ООН.

Авторское право © 2024. Все права защищены.

Права: Воспроизведение данной публикации в образовательных или иных некоммерческих целях допускается без предварительного письменного разрешения правообладателя при условии полной ссылки на источник. Воспроизведение данной публикации для перепродажи или других коммерческих целей запрещено без предварительного письменного разрешения владельца авторских прав. Обозначение географических объектов в данной Рабочей книге и изложение материала не означает выражения какого-либо мнения со стороны ПРООН относительно правового статуса какой-либо страны, территории или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей.

Программа развития Организации Объединенных Наций, One United Nations Plaza

Благодарность за оформление титульной страницы: Стелла Понгситанан

Предлагаемое цитирование: ПРООН (2024). Рабочая книга БИОФИН 2024 г.: Финансы для природы Инициатива финансирования биоразнообразия Программа развития Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк.

[www.undp.org](http://www.undp.org) – [www.biofin.org](http://www.biofin.org)

# БИОФИН

Инициатива финансирования биоразнообразия

## РАБОЧАЯ КНИГА

2024 г.



Финансы для природы

# Оглавление

Глава 1: Введение в финансирование биоразнообразия	
1.1 Биоразнообразие в глобальной экономике .....	2
1.2 Финансирование биоразнообразия в глобальном контексте .....	4
1.3 Дефицит финансирования биоразнообразия .....	5
1.4 Финансирование биоразнообразия в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия Конвенции о биологическом разнообразии .....	5
1.5 БИОФИН и планы финансирования биоразнообразия .....	7
1.6 Как пользоваться этой Рабочей книгой .....	15
Глава 2: Запуск БИОФИН на страновом уровне	
2.1 Введение .....	18
2.1.1 Взаимодействие с национальными заинтересованными сторонами .....	18
2.1.2 Государственный сектор: содействие партнерству между природоохранными и финансовыми субъектами .....	20
2.1.3 Частный сектор и финансовые учреждения: внедрение инноваций и создание новых альянсов .....	21
2.1.4 Гражданское общество: Партнерство и предоставление полномочий .....	23
2.2 Вводный этап .....	35
2.2.1 Проведение быстрого анализа политического контекста.....	36
2.2.2 Определение рамок координации и управления БИОФИН .....	37
2.2.3 Формирование национальной команды БИОФИН .....	39
2.2.4 Проведение первой национальной консультации по финансированию биоразнообразия .....	40
2.2.5 Определение масштабов финансирования гендерной проблематики и биоразнообразия .....	40
2.2.6 Документирование первоначальных исходных данных во вводном отчете .....	43
2.3 Коммуникация в финансировании биоразнообразия .....	44
Глава 3: Политический и институциональный анализ финансирования биоразнообразия	
3.1 Цели .....	48
3.2 Что такое политический и институциональный анализ?.....	48
3.3 Стадии подготовки политического и институционального анализа .....	49
3.4 Этапы политического и институционального анализа подробнее .....	50
Глава 4: Анализ расходов на биоразнообразии	
4.1 Концепции и цели АРБ .....	80
4.2 Краткое описание пяти этапов АРБ .....	83
4.3 Анализ расходов на биоразнообразии в частном секторе .....	106
4.3.1 Выявление и характеристика финансовых потоков частного сектора .....	107
4.3.2 Сбор и анализ финансовых потоков частного сектора .....	110
4.3.3 Сбор и анализ финансовых потоков из частного сектора .....	113
4.4 Отчетность и информационно-разъяснительная работа .....	117
Приложения .....	120

Глава 5: Оценка финансовых потребностей биоразнообразия	
5.1 Цели .....	124
5.2 Процесс оценки финансовых потребностей .....	124
5.3 Ссылки на другие главы .....	126
5.4 Принципы и методы, используемые для оценки финансовых потребностей .....	126
5.4.1 Терминология и принципы .....	126
5.5 Методы оценки стоимости .....	126
5.6 Краткое изложение шести этапов оценки финансовых потребностей .....	131
5.7 Шесть этапов оценки финансовых потребностей .....	132
5.8 Выводы и рекомендации .....	144
Глава 6: План финансирования биоразнообразия	
6.1 Цели .....	148
6.2 Шесть этапов подготовки плана финансирования биоразнообразия .....	148
Глава 7: Реализация плана финансирования биоразнообразия	
7.1 Реализация Плана финансирования биоразнообразия и его решений .....	169
7.1.1 Извлеченные уроки и передовой опыт в области реализации финансовых решений .....	169
7.1.2 Управление финансовым решением как проектом .....	170
7.2 Интеграция процесса БИОФИН в существующие структуры управления .....	180
7.2.1 Организационная структура, включающая функции финансирования биоразнообразия .....	181
7.2.2 Систематизация анализов расходов на биоразнообразии .....	186
7.2.3 Поведение и восприятие .....	190
7.3 Применение гарантий .....	193
7.4 Рамки мониторинга и оценки индивидуальных финансовых решений по финансированию биоразнообразия .....	195
7.5 Будущее планов финансирования биоразнообразия .....	198

# Предисловие

Благодарность за фото: Мариам Солиман

В эпоху ускорения процесса утраты биоразнообразия глобальное сотрудничество становится как никогда важным. Принятая в 2022 г. Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия (ГРПБ) в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) стала поворотным моментом в этих усилиях. Рамочная программа устанавливает амбициозные цели, направленные на то, чтобы остановить и обратить вспять процесс утраты биоразнообразия к 2030 г. В поддержку этих целей Глобальный фонд сохранения биоразнообразия и Куньминский фонд сохранения биоразнообразия предоставляют важнейшие финансовые ресурсы, чтобы помочь странам защитить свою естественную природную среду. Эти глобальные инициативы подчеркивают нашу общую ответственность за сохранение биоразнообразия планеты и предоставляют странам столь важную возможность сотрудничать в реализации этих неотложных задач и целей.

Страны Ближнего Востока и Северной Африки предприняли существенные меры на региональном уровне, чтобы соответствовать этим глобальным задачам и целям. В регионе, где биоразнообразие является одновременно и сокровищем, и вызовом, правительства уделяют особое внимание включению вопросов сохранения биоразнообразия в свои комплексные экологические и экономические стратегии. Региональное сотрудничество способствует всеобщему прогрессу в борьбе с утратой биоразнообразия, изменением климата и опустыниванием, не забывая об уникальной уязвимости экосистем в этом регионе. Например, Египет имеет исключительное географическое положение граничит со Средиземным морем на севере (береговая линия 1000 км) и Красным морем на востоке (береговая линия 1941 км), включая Суэцкий залив и залив Акаба.

Экосистема Красного моря является домом для более чем 300 видов жестких и мягких кораллов и 2100 видов рыб, некоторые из которых не встречаются больше нигде в мире. Это побуждает правительство прилагать большие усилия для сохранения биоразнообразия в этих морях.

На национальном уровне Египет добился значительного прогресса в обеспечении приоритетного внимания экологической устойчивости благодаря таким стратегиям, как Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) и Национальная стратегия по борьбе с изменением климата (НСБИК), которые стали основополагающими инициативами. Активная позиция Египта в вопросах сохранения биоразнообразия и борьбы с изменением климата еще больше подчеркивается его ролью в проведении важнейших международных конференций, включая четырнадцатое совещание Конференции сторон КБР (КС14) и двадцать седьмое совещание Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС27). Эти громкие события послужили толчком для таких знаковых инициатив, как Инициатива Египта по обеспечению согласованного подхода к решению проблем утраты биоразнообразия, изменения климата, деградации земель и Инициатива по совершенствованию решений, основанных на природе, для ускоренной трансформации в контексте изменения климата (ENACT).

Опираясь на эту активную позицию, Египет добился значительных успехов в финансировании биоразнообразия, обеспечив в 2022/2023 финансовом году 100-процентное увеличение доходов от природных запасов по сравнению с 2017/2018 финансовым годом. В сотрудничестве с Министерством финансов и Министерством планирования и экономического развития Египет выпустил свои первые зеленые облигации на сумму 750 млн. долл. США и привлек 834 млн. долл. США на различные экологические проекты. Согласно своей стратегии развития возобновляемой энергетики Египет намерен к 2035 г. производить 42 процента электроэнергии из возобновляемых источников. Для решения проблем биоразнообразия, таких как влияние ветровых электростанций на мигрирующих птиц, в Египте была внедрена система отключения ветровых турбин, работающая по сигналу с радара, которая временно останавливает ветровые турбины для защиты перелетных птиц. Эта инициатива не только способствует сохранению птиц, но и за последние пять лет привлекла 12 млн. долл. США в проекты по сохранению биоразнообразия, создав зеленые рабочие места с акцентом на вовлечение женщин.



Помимо возобновляемых источников энергии, Египет использует инновационные финансовые инструменты, такие как обмен долгов на проведение природоохранных мер (долговые свопы), для поддержки сохранения биоразнообразия. Программа долгового свопа между Италией и Египтом профинансировала такие ключевые проекты, как «Поддержка охраняемых территорий Египта», а также такие заметные достижения, как Музей палеонтологии и изменения климата в Вади-эль-Хитан (Долине китов), который способствует развитию экологического туризма и вовлечению населения. Совсем недавно Министерство охраны окружающей среды в партнерстве с Программой развития ООН (ПРООН) и Глобальным фондом коралловых рифов подписали Египетскую инициативу по Красному морю, финансируемую Агентством США по международному развитию. Это важное партнерство направлено на сохранение и защиту коралловых рифов Красного моря, которые являются одними из самых устойчивых и биологически разнообразных в мире. Эти рифы не только являются неотъемлемой частью морской экосистемы, но и служат краеугольным камнем экономики Египта, поддерживая такие отрасли, как туризм и рыболовство. Египет еще больше укрепил свое лидерство в вопросах финансирования биоразнообразия, став первой арабской страной, присоединившейся к Инициативе финансирования биоразнообразия ПРООН (БИОФИН). БИОФИН играет важную роль, помогая странам устранять дефицит финансирования биоразнообразия путем разработки индивидуальных финансовых решений. Участвуя в БИОФИН, Египет стремится не только активизировать свои усилия по финансированию биоразнообразия, но и поделиться своим опытом с другими странами. Настоящее издание Рабочей книги БИОФИН имеет особую значимость, поскольку еще 91 страна присоединилась к 41 стране БИОФИН, приступив в этом году к разработке своих Планов финансирования биоразнообразия. Это свидетельствует о растущем глобальном обязательстве решить проблему финансирования биоразнообразия. Участие Египта соответствует Задаче 19 ГРПБ, которая призывает к разработке и реализации национальных планов финансирования биоразнообразия.

По мере того, как мы коллективно работаем над устранением дефицита финансирования биоразнообразия, я призываю страны принять методологию БИОФИН и использовать данную Рабочую книгу для разработки индивидуальных финансовых решений, способствующих сохранению биоразнообразия.

Используя предлагаемые инструменты, страны смогут мобилизовать ресурсы, необходимые для достижения своих целей в области биоразнообразия, в соответствии с глобальными рамочными программами, такими как Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия.

Вместе мы сможем превратить амбиции в действия и обеспечить устойчивое будущее для всех.



**Ясмин Фуад**

Министр охраны окружающей среды  
Арабской Республики Египет



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер

## Краткая справка

Природа и жизнь человека на Земле взаимосвязаны. Бесспорно, природа - это основа благополучия и процветания человека. Как тонко отметил Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь ООН, на 15-й Конференции сторон (КС15) в 2022 г.: *"Без природы у нас ничего нет. Без природы мы ничто"*. Ведущие глобальные организации - от Генеральной Ассамблеи ООН до Международной федерации по правам человека, Европейского парламента и Нью-Йоркской фондовой биржи - признают неразрывную взаимосвязь природы и человечества.

В декабре 2022 г. более 190 стран приняли знаковое соглашение по биоразнообразию, известное как Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия (ГРПБ). ГРПБ включает в себя четыре амбициозные цели и 23 глобальные задачи, которые должны стать руководством к действию по сохранению биоразнообразия на страновом уровне. Эти цели и задачи требуют корректировки экономической и финансовой политики, когда природа ставится центральным звеном устойчивого развития, а ее ценность должным образом учитывается, сохраняется и становится предметом инвестиций.

Финансирование биоразнообразия - это практика привлечения и управления капиталом и использования экономических инструментов для поддержки устойчивого управления биоразнообразием. Глобальный дефицит финансирования составляет около 700 млрд. долл. США в год, что, по оценкам, примерно в семь раз превышает наши инвестиции. [Задача 19](#) предусматривает мобилизацию не менее 200 млрд. долл. США в год из государственных и частных источников. Мы не только испытываем дефицит финансирования, но и тратим значительно больше средств на нанесение вреда природе. Вредные для биоразнообразия субсидии на сельское, рыбное и лесное хозяйство в странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития, в два-четыре раза превышают общий объем средств, инвестируемых в настоящее время в сохранение биоразнообразия.

Цель состоит в том, чтобы сократить существующий глобальный дефицит финансирования биоразнообразия не только за счет увеличения государственного и частного финансирования биоразнообразия, но и за счет сокращения потребности в средствах путем борьбы с вредной экономической деятельностью и более эффективного использования имеющихся ресурсов. Пять из 23 задач ГРПБ (14, 15, 16, 18 и 19) уделяют особое внимание финансированию биоразнообразия, но ни одна из них не может быть реализована без достаточных инвестиций.

С момента создания Инициативы финансирования биоразнообразия (БИОФИН) в 2012 г. национальные планы финансирования биоразнообразия (ПФБ) превратились в признанный во всем мире инструмент мобилизации и перераспределения финансовых потоков в пользу природы. Основываясь на уроках, извлеченных изначально в 41 стране, внедрившей методологию БИОФИН, доноры БИОФИН и Глобальный экологический фонд (ГЭФ) обязались оказать поддержку в разработке и внедрении ПФБ в 133 странах-участницах в соответствии с амбициозными целями ГРПБ до 2030 г.

Первая группа стран БИОФИН, реализующих свои ПФБ, добилась значительных результатов, таких как: увеличение бюджета на охраняемые территории на 86 млн. долл. США на Филиппинах и на 70 млн. долл. США в Казахстане; зеленые кредиты на 108 млн. долл. США в Эквадоре; выделение 120 млн. долл. США через экологически ориентированные фискальные трансферты в Малайзии; выпуск первых в истории зеленых облигаций в Замбии на сумму 200 млн. долл. США. Кроме того, Ботсвана увеличила доходы от охраняемых территорий на 3,6 млн. долл. США в год, местные органы власти Монголии добились увеличения доходов на 10 млн. долл. США в год, а Сейшельские Острова создали первое в истории подразделение по финансированию биоразнообразия для институционального закрепления процесса БИОФИН.

Рабочая книга БИОФИН 2024 г. содержит подробное руководство по разработке и реализации национальных ПФБ. ПФБ описывают процесс вовлечения коалиции участников в решение проблемы финансирования биоразнообразия в долгосрочной перспективе. Этот процесс происходит в финансовом секторе и вовлекает министерства финансов, центральные банки, регулирующие органы и банки развития. Развитие потенциала этой коалиции в каждой стране является центральным элементом, лежащим в основе процесса БИОФИН.

Методология БИОФИН предусматривает прохождение пяти ключевых этапов, конечной целью которых является существенное увеличение и более качественное предоставление финансирования биоразнообразия на этапе реализации для повышения эффективности управления биоразнообразием и достижения желаемых результатов в области биоразнообразия.

## Этап диагностики (1-2 года)

**Шаг 1 - Определить движущие силы утраты или увеличения, основных участников, меры политики, а также существующие механизмы финансирования биоразнообразия: Политический и институциональный анализ.**

Этот Шаг представляет собой линейный процесс, который начинается с определения основных факторов, вызывающих утрату или увеличение биоразнообразия в стране. Затем в нем перечислены меры политики и учреждения, которые отвечают за проработку данных факторов. Эти учреждения участвуют в следующем шаге (Шаг 2). Наконец, проводится всесторонний анализ всех механизмов финансирования, уже существующих в стране, и составляется первоначальный перечень вредных субсидий.

**Шаг 2 - Изучить основные расходы, чтобы определить, какие из них оказывают положительное воздействие на природу: анализ расходов на биоразнообразие**

Изучаются заявленные цели всех крупных программ расходов, которые потенциально могут повлиять на природу, чтобы определить, соответствуют ли они национальным целям по сохранению биоразнообразия. Этот анализ по каждой программе позволяет странам определить свои расходы на природу. Эти цифры могут быть использованы для маркировки государственного бюджета и служить индикаторами согласованности мер политики.

**Шаг 3 - Рассчитать объем финансирования, необходимый для достижения всех национальных целей в области биоразнообразия: оценка финансовых потребностей**

Анализируются НСПДСБ и другие стратегии в области биоразнообразия. Рассчитывается объем финансирования, необходимый для каждой национальной цели или программы действий.

## Этап разработки (1 год)

**Шаг 4 - Разработать план финансирования биоразнообразия, включая приоритетные финансовые решения**

Формулируется видение страны, чтобы определить приоритетные области финансирования (например, охраняемые территории, сельское хозяйство, морская среда, основные факторы утраты). Проводится анализ каталога финансовых решений и диагностические исследования (ПИА, АРБ и ОФП), а также организуются национальные консультации для определения наиболее перспективных финансовых решений. Эти решения могут либо помочь получить дополнительное финансирование, либо перенаправить расходы на деятельность, не вызывающую вредного воздействия, либо повысить эффективность существующих механизмов. В мире уже определено более 150 механизмов финансирования, из которых страны могут выбирать: налоги, субсидии, сборы, штрафы, облигации, компенсационные выплаты, государственные бюджеты, системы раскрытия информации, таксономии, финтех, платежи за экосистемные услуги, исламские финансы, лотереи, зеленые кредиты, краудфандинг, инвестиции в воздействие (импакт-инвестиции) и многие другие. На сегодняшний день странами-участницами БИОФИН разработано более 400 финансовых решений.

## Этап реализации (5-15 лет)

**Шаг 5 - Внедрение решений из финансового плана**

Реализация может начаться на этапе диагностики, когда определены первые возможности для финансовых решений (это называется «раннее внедрение»). Как только национальный ПФБ уже утвержден, можно начать полномасштабное внедрение решений. Страны либо разрабатывают новые механизмы финансирования, либо совершенствуют существующие.

Эта Рабочая книга содержит исчерпывающие рекомендации по прохождению странами каждого из этих шагов. Она основана на десятилетнем опыте более чем 40 стран, и представляет собой глобальный процесс совместного созидания.



Благодарность за фото: ПРООН в Перу.  
Перу увеличивает инвестиции в природу с помощью инновационных механизмов государственного финансирования. БИОФИН и GIZ помогли включить критерии биоразнообразия в эти инструменты,

## Аббревиатуры

- **АРБ:** Анализ расходов на биоразнообразии
- **БИОФИН:** Инициатива финансирования биоразнообразия
- **БОР:** Бюджетирование, ориентированное на результат
- **БУБ:** Бюро по управлению биоразнообразием
- **ВВП:** Валовой внутренний продукт
- **ГЛ:** Группа лесопользователей
- **ГРПБ:** Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия
- **ДНСВР:** Движущая сила, нагрузка, состояние, воздействие, реагирование
- **ДОСПР:** Департамент окружающей среды и природных ресурсов
- **ДРВ:** Доступ и распределение выгод
- **КБР:** Конвенция о биологическом разнообразии
- **КНМФ:** Комплексный национальный механизм финансирования
- **КНМО:** Коренные народы и местные общины
- **КПД:** Классификация природоохранной деятельности
- **КС:** Конференция сторон
- **КСО:** Корпоративная социальная ответственность
- **КФОГУ:** Классификация функций органов государственного управления (ООН)
- **МВФ:** Международный валютный фонд
- **МиО:** Мониторинг и оценка
- **МПБЭУ:** Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам
- **МСП:** Малые и средние предприятия
- **НПО:** Неправительственная организация
- **НСПДСБ:** Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия
- **ООПТ:** Особо охраняемая природная территория
- **ОПР:** Официальная помощь в целях развития
- **ОФП:** Оценка финансовых потребностей
- **ОЭСР:** Организация экономического сотрудничества и развития
- **ПИА:** Политический и институциональный анализ
- **ПФБ:** План финансирования биоразнообразия
- **ПЭА:** Политико-экономический анализ
- **ПЭУ:** Платежи за экосистемные услуги
- **РОП:** Решения, основанные на природе
- **РЗОР:** Расчет затрат, ориентированный на результат
- **СПР:** Среднесрочная программа расходов
- **СЭЭУ:** Система эколого-экономического учета ООН
- **ЦУР:** Цель устойчивого развития
- **ЭФТ:** Экологически ориентированные фискальные трансферты
- **E-NIPAS:** Расширенная национальная интегрированная система охраняемых территорий
- **GIZ:** Германское общество по международному сотрудничеству
- **GLOBE:** Глобальные расходы на биоразнообразии
- **INEGI:** Национальный институт статистики и географии
- **SEC:** Комиссия по ценным бумагам и биржам
- **TNC:** The Nature Conservancy



Благодарность за фото: ПРООН в Коста-Рике.  
Raíces и БИОФИН в Коста-Рике оказывают поддержку коренным общинам  
в запуске устойчивого туристического бизнеса.  
По состоянию на август 2024 г. было успешно запущено 28 стартапов.



Благодарность за фото: Нгуен Нгок Тхин, ПРООН Вьетнама.  
Разведение уток в реке Джа Ранг.



Благодарность за фото: Департамент дикой природы и национальных парков Ботсваны.  
В 2022 г. Ботсвана ввела новые сборы за охраняемые территории, которые принесут 7,8 млн. долл. США к 2024 г.

# Введение в финансирование биоразнообразия



## 1.1. Биоразнообразиие в глобальной экономике

Природа поддерживает нашу жизнь на Земле. Без нее не может функционировать экономика, и не может быть здоровым общество. За последние несколько десятилетий неуклонно росло понимание важности биоразнообразия для общества и экономики в глобальном масштабе. В 2015 г. впервые в истории биоразнообразиие официально вошло в глобальную повестку дня в области развития, заняв важное место в Целях устойчивого развития (ЦУР) 14 «Сохранение морских экосистем» и 15 «Сохранение экосистем суши», при этом внося свой вклад в целый ряд других ЦУР.

Для процветания экономики нужна здоровая планета. Биоразнообразиие составляет основу экологических процессов, в результате которых во всех экосистемах создаются товары и услуги для человека (Вставка 1.1).

Глобальная экономика не может позволить себе риск экологического коллапса, особенно экономика стран с низким уровнем дохода, где уязвимость значительно выше.

За последние 50 лет состояние природы ухудшилось сильнее, чем когда-либо в истории человечества<sup>1</sup>, что было вызвано неустойчивым экономическим ростом, при котором не учитывалось биоразнообразиие.

Природа воспринимается как бесплатный, неиспользуемый и неограниченный ресурс, что приводит к потере нашего общего природного капитала. Биоразнообразиие и экосистемные услуги страдают из-за того, что рынки и меры политики недостаточно учитывают их ценность. Мы «не видим природу» при принятии решений, и это ведет к потерям экономической эффективности, упущенным возможностям роста и неправильному распределению ресурсов. Мы недостаточно инвестируем в природу и тем самым уменьшаем богатство наций.

Всемирный экономический форум считает утрату природы и изменение климата двумя наиболее серьезными угрозами, стоящими перед человечеством<sup>2</sup>, а Всемирный банк определил, что утрата экосистемных услуг может привести к сокращению мирового ВВП на 2,7 трлн. долл. США к 2030 г., причем последствия будут более серьезными в странах с низким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего.<sup>3</sup> И все же ни одна из глобальных целей по биоразнообразиию не была достигнута за последнее десятилетие.<sup>4</sup>



### Вставка 1.1: Ценность природы и стоимость потерь



Жизнь каждого из нас зависит от биоразнообразиия. Более половины мирового ВВП, а именно 44 трлн. долл. США созданной ценности, в умеренной или высокой степени зависит от природы.<sup>a</sup>



На каждый доллар, потраченный на восстановление природы, приходится не менее 9 долларов экономических выгод.<sup>b</sup>



Инвестиции в природу могут высвободить для бизнеса до 10 трлн. долл. США к 2030 г. – и это только в тех экономических системах, которые в наибольшей степени ответственны за потерю природы (пищевая промышленность, инфраструктура, энергетика и полезные ископаемые).<sup>c</sup>



Более половины ценных бумаг, которыми владеют финансовые учреждения, сильно или очень сильно зависят от природы.<sup>d</sup>



Восстановление 350 миллионов гектаров лесов и других ландшафтов принесет около 170 млрд. долл. США в год чистой выгоды от защиты водосборных бассейнов, повышения урожайности и производства лесной продукции, а также позволит ежегодно поглощать до 1,7 гигатонны CO<sub>2</sub>-эквивалента.<sup>e</sup>



Около 350 миллионов человек, проживающих в густых лесах или рядом с ними, зависят от лесов, которые обеспечивают им пропитание и средства к существованию. Леса – источник до 22 процентов доходов домохозяйства. Леса – это сырье для более 5000 видов древесной продукции, а их годовая валовая стоимость составляет чуть более 600 млрд. долл. США, или около 1 процента мирового ВВП.<sup>f</sup>



Мангровые леса обеспечивают защиту от наводнений на сумму, превышающую 65 млрд. долл. США в год. Если бы они были потеряны, в мире ежегодно затапливало бы на 15 миллионов человек больше.<sup>g</sup>



Инвестиции, наносящие вред природе, продолжают расти и в 2020 г. составят 500 млрд. долл. США в год. По глобальным оценкам Международного валютного фонда, в 2022 г. субсидии на ископаемое топливо составят 7 трлн. долл. США, или 7,1 процента ВВП, что на 2 трлн. долл. больше, чем в 2020 г., из-за государственной поддержки, обусловленной ростом цен на энергоносители.<sup>h</sup>

<sup>1</sup> Глобальный форум по ландшафтам. (2021, 1 февраля). Публикация: Глобальный доклад об оценке биоразнообразииа и экосистемных услуг [www.globallandscapesforum.org/publication/the-global-assessment-report-on-biodiversity-and-ecosystem-services/](http://www.globallandscapesforum.org/publication/the-global-assessment-report-on-biodiversity-and-ecosystem-services/)

<sup>2</sup> экономический форум (2024, 10 сентября). Отчет о глобальных рисках за 2023 г. <https://www.weforum.org/publications/global-risks-report-2023/>

<sup>3</sup> Группа Всемирного банка. (2021, 1 февраля). Охрана природы может предотвратить глобальные экономические потери в размере 2,7 трлн. долл. США в год. Всемирный банк. [www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/07/01/protecting-nature-could-avert-global-economic-losses-of-usd2-7-trillion-per-year](http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/07/01/protecting-nature-could-avert-global-economic-losses-of-usd2-7-trillion-per-year)

<sup>4</sup> Конвенция о биологическом разнообразии (2022). Рекомендация, принятая Вспомогательным органом по осуществлению: SBI-03-REC-05. Женева. [www.cbd.int/doc/recommendations/sbi-03/sbi-03-rec-05-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/recommendations/sbi-03/sbi-03-rec-05-en.pdf)



Благодарность за фото: Гаурав Гупта  
Около миллиона видов животных и растений находится под угрозой исчезновения из-за деятельности человека (МПБЭУ, 2019)



Общая стоимость субсидий в мире составляет от 4 до 6 трлн. долл. США в год.<sup>l</sup>



Попадание удобрений в прибрежные экосистемы привело к образованию более 400 «мертвых зон» в океане общей площадью более 245 000 км<sup>2</sup>, что в совокупности превышает площадь Соединенного Королевства.<sup>k</sup>

#### Источники:

<sup>a</sup> Доклад о новой экономике природы II: Будущее природы и бизнеса. (2024, 10 февраля). Всемирный экономический форум. <https://www.weforum.org/reports/new-nature-economy-report-ii-the-future-of-nature-and-business>

<sup>b</sup> ЮНЕП. (2021). Становление #GenerationRestoration: Восстановление экосистем в интересах людей, природы и климата. Программа ООН по окружающей среде. Источник: <https://www.unep.org/resources/ecosystem-restoration-people-nature-climate>

<sup>c</sup> Всемирный экономический форум (2024, 10 сентября). Доклад о новой экономике природы II: Будущее природы и бизнеса. [www.weforum.org/reports/new-nature-economy-report-ii-the-future-of-nature-and-business](http://www.weforum.org/reports/new-nature-economy-report-ii-the-future-of-nature-and-business)

<sup>d</sup> «Безмолвная весна» для финансовой системы? Исследование финансовых рисков, связанных с биоразнообразием, во Франции. (2021, 27 февраля). Банк де Франс. <https://publications.banque-france.fr/en/silent-spring-financial-system-exploring-biodiversity-related-financial-risks-france>

<sup>e</sup> Дельгадо, К. Волосин, М. и Пурвис, Н. 2015. Восстановление и защита сельскохозяйственных и лесных ландшафтов и повышение производительности сельского хозяйства. Рабочий документ для проекта «Использование глобальных возможностей: Партнерство для лучшего роста и лучшего климата». Новая климатическая экономика, Лондон и Вашингтон, DC. <https://newclimateeconomy.net/sites/default/files/2023-08/NCE-restoring-protecting-ag-forest-landscapes-increase-ag.pdf>

<sup>f</sup> Группа Всемирного банка. (2024, 20 февраля). Леса для людей, планеты и климата. Всемирный банк. <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2020/03/19/forests-for-people-the-planet-and-climate#:~:text=Forests%20produce%20more%20than>

<sup>g</sup> Менендес, П., Лосада, И. Х., Торрес-Ортега, С., Нараян, С., и Бек, М. В. (2020). Глобальные преимущества мангровых лесов для защиты от наводнений. Научные доклады, 10(1), 4404. <https://doi.org/10.1038/s41598-020-61136-6>

<sup>h</sup> Биоразнообразие. (n.d.). ОЭСР: <https://www.oecd.org/en/topics/biodiversity.html>

<sup>i</sup> Субсидии на ископаемое топливо выросли до рекордных 7 трлн. долл. США (2023, 24 февраля). МВФ: <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2023/08/24/fossil-fuel-subsidies-surged-to-record-7-trillion>

<sup>j</sup> (2021, 20 февраля). Заключительный отчет - Экономика биоразнообразия: The Dasgupta Review. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/final-report-the-economics-of-biodiversity-the-dasgupta-review>

<sup>k</sup> МПБЭУ (2019): Резюме глобального доклада об оценке биоразнообразия и экосистемных услуг Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам для политиков. С. Диас, Х. Сеттеле, Э. С. Брондицио, Х. Т. Нго, М. Гез, Ж. Агард, А. Арнет, П. Бальванера, К. А. Брауман, С. Х. М. Бутчарт, К. М. А. Чан, Л. А. Гарибальди, К. Ичи, Дж. Лю, С. М. Субраманиан, Г. Ф. Мидгли, П. Милаславич, З. Мольнар, Д. Обура, А. Пфафф, С. Поласки, А. Пурвис, Дж. Раззаке, Б. Рейерс, Р. Рой Чоудхури, Й. Дж. Шин, И. Дж. Виссерен-Хамакерс, К. Дж. Уиллис и К. Н. Зайас (ред.). Секретариат МПБЭУ, Бонн, Германия. 56 страниц. <https://doi.org/10.5281/zenodo.3553579>

## 1.2. Финансирование биоразнообразия в глобальном контексте

До 2010 г. сфера финансирования биоразнообразия была сосредоточена преимущественно на повышении осведомленности о «невидимости природы» в государственном и коммерческом учете, а также на принятии решений с учетом ценности природы. Примерно в 2010 г., в преддверии Конференции сторон (КС) 10 КБР, этот фокус стал расширяться, чтобы лучше понять уровни вложений и потребности в инвестициях и, в конечном итоге, принять политические решения для удовлетворения этих потребностей.

Стало расти понимание того, что одного увеличения ресурсов недостаточно. Концепция устранения дефицита финансирования «по обе стороны» развивалась на основе идеи о том, что новые выделяемые ресурсы должны сопровождаться сокращением масштаба деятельности, наносящей вред природе.<sup>5</sup>

Сегодня финансирование биоразнообразия - это практика привлечения и управления капиталом, а также использования финансовых и экономических инструментов для поддержки устойчивого управления биоразнообразием.<sup>6</sup> Главная задача - сформировать благоприятную среду, чтобы оказать положительное воздействие на природу и изменить тенденции, которые ей вредят, с целью улучшения жизни людей и

природы, используя инструменты рынка, законодательства, государственной политики и финансовых систем.

Финансирование биоразнообразия сосредоточено на разработке стратегий, механизмов и инструментов для формирования положительного для биоразнообразия поведения и сокращения отрицательного. Это достигается следующим образом:

- рыночные инструменты, такие как схемы сертификации и добровольные компенсации;
- налогово-бюджетные механизмы, такие как налоговые льготы и штрафы;
- увеличение потока государственных средств на природу, например, с помощью бюджетирования, ориентированного на результат, и экологически ориентированных фискальных трансфертов;
- создание продуктов и формирование пулов проектов для инвестиций частного сектора; и
- реформирование вредных стимулов, включая субсидии, наносящие вред природе.

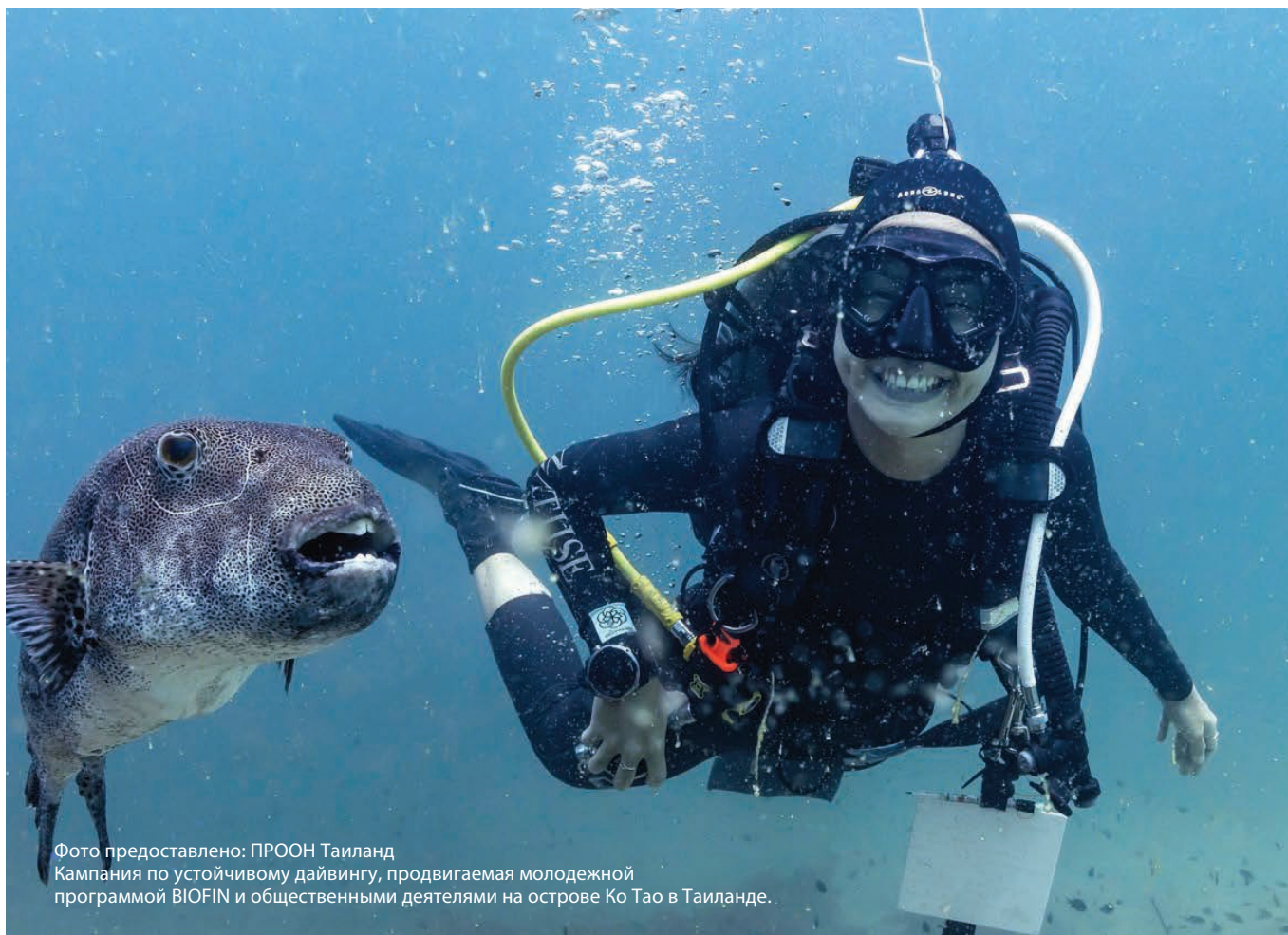


Фото предоставлено: ПРООН Таиланд  
Кампания по устойчивому дайвингу, продвигаемая молодежной программой BIOFIN и общественными деятелями на острове Ко Тао в Таиланде.

<sup>5</sup> Сейдл, А., Камминг, Т., Арло, М., Кроссе, К. и ван ден Хьювел, О. 2024. Инвестирование в богатство природы с помощью решений по финансированию биоразнообразия и экосистемных услуг. Экосистемные услуги. Том 66.

<sup>6</sup> Кларк, С. (2012). Полевое руководство по финансированию природоохранной деятельности. Айленд Пресс.

## 1.3. Дефицит финансирования биоразнообразия

Дефицит финансирования биоразнообразия - это разница между тем, сколько средств тратится на биоразнообразии в настоящее время, и тем, сколько необходимо для достижения наших целей. Сокращение финансового дефицита требует не только увеличения государственных и частных средств на биоразнообразии, но и снижения потребности в

финансировании за счет снижения вреда, наносимого окружающей среде определенными видами экономической деятельности, что приводит к значительным расходам, таким как затраты на восстановление экосистем, а также за счет более эффективного использования имеющихся ресурсов (Рисунок 1).

Рисунок 1.1: Подход БИОФИН



## 1.4. Финансирование биоразнообразия в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия Конвенции о биологическом разнообразии

Обратить вспять процесс утраты биоразнообразия в глобальном масштабе будет сложной задачей, требующей действий всех ветвей власти и участия всех слоев общества. Признавая это, стороны КБР в декабре 2022 г. приняли Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия (ГРПБ), в которой сформулированы четыре цели и 23 амбициозные задачи, которые должны быть выполнены к 2030 году<sup>7</sup>, призывающие к трансформационным изменениям для реализации концепции «жизни в гармонии с природой» к 2050 г.

Некоторые из целей ГРПБ направлены на достижение результатов в области биоразнообразия, например, эффективное сохранение 30% наземных и внутренних вод к 2030 г. (Цель 3). Другие направлены на создание социально-экономической среды, способствующей достижению результатов, положительно влияющих на биоразнообразие. Из 23 целей ГРПБ пять касаются работы по финансированию биоразнообразия.<sup>8</sup>



**Задача 14:** Обеспечение всестороннего интегрирования биоразнообразия и его многочисленных ценностей в меры политики, нормативные акты, планирование, процессы развития и национальную отчетность, при постепенном согласовании всех соответствующих государственных и частных мероприятий, а также налоговых и финансовых потоков с целями и задачами ГРПБ.



**Задача 15:** Принятие законодательных, административных или политических мер для стимулирования деловых кругов и финансовых учреждений к сокращению отрицательного воздействия и повышению положительного влияния на биоразнообразие, через мониторинг и раскрытие информации о рисках и своей зависимости от биоразнообразия, предоставление потребителям информации, а также отчетности о соблюдении положений о доступе к генетическим ресурсам и совместном использовании выгод;

<sup>7</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (n.d.). Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия. <https://www.cbd.int/gbf/>

<sup>8</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (n.d.). Задачи до 2030 г. (с методическими указаниями). <https://www.cbd.int/gbf/targets/>



**Задача 16:** Обеспечение потребителей возможностями для выбора в сторону устойчивого потребления при помощи политических мер, законодательной базы, просвещения и доступа к информации.



**Задача 18:** Увеличить объем положительных стимулов для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, а также ликвидировать, поэтапно отменить или реформировать стимулы, включая субсидии, наносящие ущерб биоразнообразию, на основе сбалансированного, справедливого, правомерного, эффективного и равноправного подхода, как минимум, на 500 млрд. долл. США в год к 2030 г.



**Задача 19:** Мобилизовать к 2025 г. не менее 200 млрд. долл. США в год из международных и внутренних государственных и частных источников, включая не менее 20 млрд. долл. США в год в виде международных финансовых ресурсов от развитых стран, и 30 млрд. долл. США через укрепление коллективных действий (включая коренные народы и местные общины), стимулирование инновационных схем, повышение эффективности, результативности и прозрачности.

Задача 19 ГРПБ также гласит, что мобилизации ресурсов должны способствовать национальные планы финансирования биоразнообразия, признанные КБР в качестве важного инструмента планирования, используемого для определения подхода к финансированию биоразнообразия в поддержку достижения всех задач и целей ГРПБ.<sup>9</sup>

БИОФИН разработал первую методологию по подготовке ПФБ более десяти лет назад, а сейчас оказывает поддержку странам в практическом применении, изучая и совершенствуя ее на протяжении многих лет.

Данная Рабочая книга является четвертой версией, содержащей самые последние уроки, полученные в более чем 40 странах по состоянию на 2024 г.

Методология БИОФИН предусматривает поэтапный подход, состоящий из пяти компонентов, четыре из которых - аналитические, а именно: политический и институциональный анализ (ПИА), анализ расходов на биоразнообразии (АРБ), оценка финансовых потребностей (ОФП) и ПФБ, после чего следует пятый компонент, а именно реализация ПФБ.

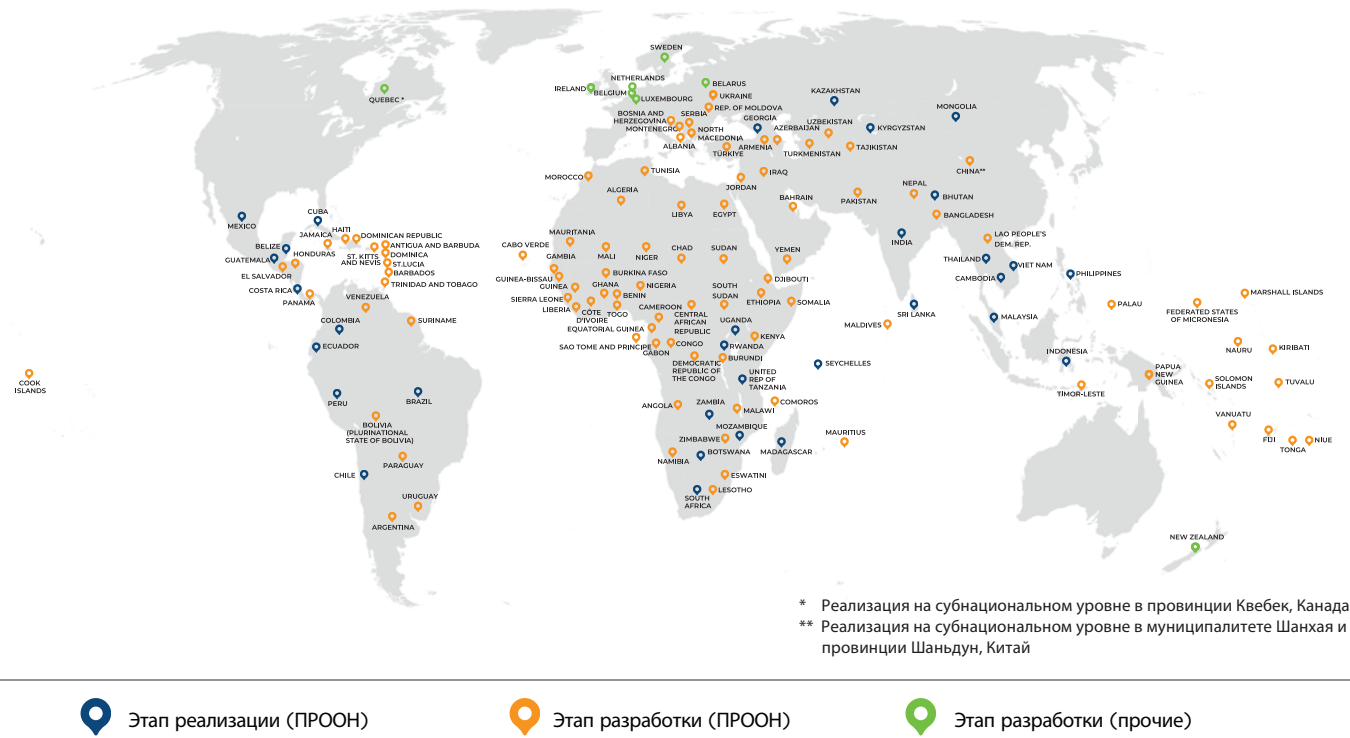


Благодарность за фото: Долопо Адеджумо  
В партнерстве с Глобальным экологическим фондом БИОФИН расширил свою поддержку в 2024 г., помогая еще 91 стране разработать планы финансирования биоразнообразия.

<sup>9</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (2022). Решение, принятое Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее пятнадцатом совещании: Решение 15/7. Конвенция о биологическом разнообразии <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-07-en.pdf>

## 1.5. БИОФИН и Планы финансирования биоразнообразия

### Статус Планов финансирования биоразнообразия



Карта № 4651 | Октябрь 2022 г.

Границы и названия, указанные на этой карте, а также используемые обозначения не подразумевают официального одобрения или принятия Организацией Объединенных Наций.

#### Рисунок 1.2: Статус ПФБ

Инициатива финансирования биоразнообразия ПРООН (БИОФИН) с 2012 г. помогает странам решать проблемы, связанные с утратой биоразнообразия в результате функционирования финансовых и экономических систем, не учитывающих природу. Более 130 стран осуществляет и/или разрабатывает свои планы финансирования биоразнообразия (ПФБ).

БИОФИН работает со странами-партнерами над разработкой и внедрением ПФБ, которые учитывают конкретные условия.

В этих ПФБ намечен план разработки в стране благоприятных для природы методов финансирования биоразнообразия, которые способствуют достижению национальных и глобальных целей в области биоразнообразия. Этот процесс позволяет странам находить и разрабатывать финансовые решения (Вставка 1.2), которые приводят к долгосрочным положительным изменениям в экологических, социальных и экономических системах, зависящих от природы.



#### Вставка 1.2: Определение финансового решения

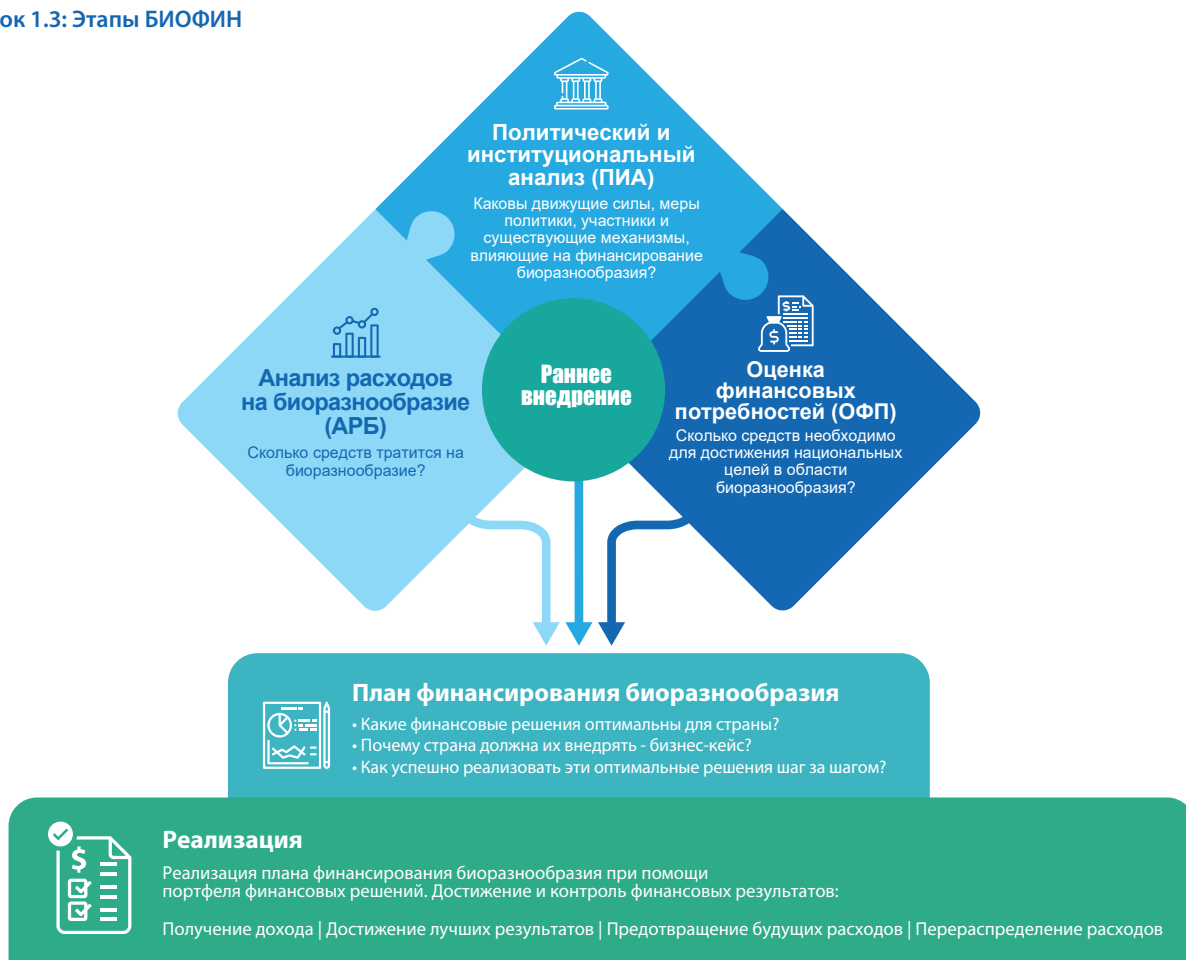
Финансовое решение - это совокупность мероприятий, направленных на решение конкретной потребности или проблемы финансирования биоразнообразия, которые приведут к финансовым, политическим и институциональным результатам для устранения одной из причин утраты биоразнообразия.

Одно финансовое решение может объединять несколько механизмов для решения конкретной задачи, а ведущим агентом может быть как частный, так и государственный сектор. Возможны следующие механизмы:

- ориентированные на меры политики, такие как разработка национальной нормативно-правовой базы в области компенсационных выплат;
- рыночные, например, формирование схемы экологической сертификации;
- налогово-бюджетные, например, налоговые льготы для государственных и частных охраняемых территорий;
- гранты;
- долговые обязательства или участие в капитале, например, благоприятные для природы зеленые облигации;
- связанные с риском, например, отражение состояния экологической инфраструктуры (например, мангровых лесов) в страховых премиях.

Каталог финансовых решений БИОФИН содержит информацию о более чем 140 финансовых решениях.

Рисунок 1.3: Этапы БИОФИН



### 1. В политическом и институциональном анализе

анализируется политический и институциональный контекст финансирования биоразнообразия в стране в целях установления исходных условий для процесса БИОФИН. В настоящем анализе рассматривается взаимосвязь между состоянием природы и бюджетно-финансовой, экономической, правовой, политической и институциональной базой страны. Это помогает определить, каким образом биоразнообразие и экосистемные услуги поддерживают национальные цели и концепции ЦУР, и политические и институциональные факторы изменения биоразнообразия, а также каталогизацию существующих механизмов финансирования биоразнообразия.

### 2. Анализ расходов на биоразнообразии

использует подробные данные о государственных, частных бюджетах и бюджетах некоммерческих организаций, ассигнованиях и расходах для информирования и содействия совершенствованию политики в области биоразнообразия, финансирования и результатов. Оценка приходится на <<прямые>> расходы, где вопросы биоразнообразия являются главной заботой; рассматривает и оценивает значение <<косвенные>> расходы, где вопросы биоразнообразия являются вторичными.

### 3. Оценка финансовых потребностей

представляет собой всеобъемлющую оценку финансовых ресурсов, необходимых для достижения национальных и субнациональных целевых показателей в области биоразнообразия, сформулированных в национальных планах в области биоразнообразия и других ключевых национальных инструментах планирования.

Оценка уточняет «затратные действия» в этих инструментах и связывает их с результатами в области биоразнообразия; формирует бюджетные данные, которые могут быть использованы для пропаганды инвестиций в биоразнообразии; помогает определить приоритеты стратегий и действий в области биоразнообразия на основе критериев биоразнообразия и затрат; а также оценивает неудовлетворенные потребности в финансировании биоразнообразия.

### 4. План финансирования биоразнообразия

является руководящим документом для реализации оптимальных финансовых решений для достижения национальных целей в области биоразнообразия. Он использует данные, собранные в течение всего процесса БИОФИН, для определения приоритетов наиболее осуществимых и эффективных финансовых решений. План является национальным документом, охватывающим государственный сектор, частный сектор и гражданское общество. Это выходит за рамки мобилизации дополнительных ресурсов для достижения всех четырех финансовых результатов: получения доходов, перераспределения расходов, улучшения результатов и предотвращения будущих расходов.

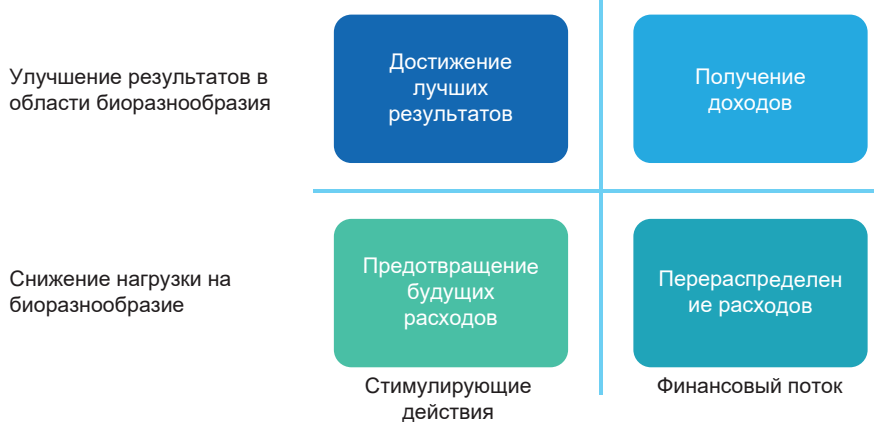
### 5. Реализация финансовых решений

помогает странам понять, как продолжать процесс БИОФИН после подготовки плана финансирования. В этой главе основное внимание уделяется реализации индивидуальных финансовых решений, содействию институционального закрепления функций финансирования биоразнообразия в странах и обеспечению адекватных гарантий и надежных рамок мониторинга и оценки.

Раннее внедрение: Четыре аналитических этапа направлены на создание портфеля наиболее подходящих и эффективных финансовых решений для страны, а финансовые решения могут быть определены на протяжении всего процесса БИОФИН. Поощряется раннее внедрение отдельных финансовых решений, при этом некоторые рекомендации будут даны в конце глав по ПИА, АРБ и ОФП.

Подход БИОФИН к решению проблем финансирования биоразнообразия должен быть направлен на достижение хотя бы одного из этих финансовых результатов, который представляет собой: улучшение осведомленности, потенциала и процессов (стимулирующие действия), чтобы заручиться финансовыми потоками либо для улучшения результатов в области биоразнообразия, либо для снижения нагрузки на биоразнообразие [Рисунок 1.4](#)):

**Рисунок 1.4: Четыре финансовых результата**



- **Достижение лучших результатов** означает повышение эффективности и результативности использования имеющихся ресурсов, например, бюджетирование, ориентированное на результат.
- **Получение доходов** для сохранения биоразнообразия, такие как плата за охраняемые территории или благоприятные для природы зеленые облигации;
- **Предотвращение будущих расходов**, инвестируя в превентивные меры и препятствуя разрушительным действиям, например, избегая внедрения инвазивных чужеродных видов или улучшая отчетность о рисках, связанных с природой; и

- **Перераспределение расходов путем включения биоразнообразия** в бюджеты, планы и меры политики, например, экологизация субсидий или внедрение благоприятных для биоразнообразия налоговых стимулов.

Процесс разработки ПФБ и внедрения финансовых решений должен привести к трансформационным изменениям в следующих трех областях: меры политики, учреждения и финансы:

- **Меры политики:** Благоприятные для природы изменения в нормативно-правовой базе
- **Учреждения:** Институциональное укрепление для поддержки благоприятного для природы финансово-экономического планирования, мер политики, реализации и руководства.

- **Финансовая поддержка** природоохранных мероприятий.

Эти преобразования направлены на достижение всеобъемлющего видения экономики, благоприятной для биоразнообразия, которая поддерживает людей, живущих в гармонии с природой. Этот процесс показан на [Рисунке 1.5](#).



Благодарность за фото: ПРООН в Коста-Рике.  
Благодаря краудфандинговой кампании в Коста-Рике было высажено более 250 000 деревьев и восстановлено 1800 гектаров леса.



Благодарность за фото: Гаурав Гупта  
 Антарктида играет жизненно важную роль в балансе Земли, но таяние ледников и сокращение площади льда угрожают ее хрупкой экосистеме - и нам. Защита Антарктиды - это защита нашего будущего.

Рисунок 1.5: Процесс БИОФИН

## Процесс БИОФИН



Многочисленные победы в таких сферах, как изменение климата, гендерное равенство, молодежь, коренные народы и местные общины, уязвимые сообщества и т.д.



Благодарность за фото: Марко Арло

## Фокус БИОФИН

Часть решений по финансированию биоразнообразия – на карте



### Мексика

- Управление зеленых инвестиций при Министерстве финансов штата Халиско (углеродный налог).



### Коста-Рика

- Природа+ Программа инкубаторов для туризма коренных общин (выделено 780 тыс. долл. США).



### Колумбия

- Платежи за экологические услуги в Боготе (2 млн. долл. США).



### Эквадор

- Финансовый сектор для биоразнообразия (108 млн. долл. США).



### Грузия

- Бюджетирование, ориентированное на результат (0.5 млн. долл. США).



### Куба

- Платежи за экосистемные услуги лесного углерода.



### Руанда

- Создание в Зеленом Фонде Руанды Механизма биоразнообразия и экосистем.
- Интеграция биоразнообразия в процесс ОВОС.



### Ботсвана

- Парковые сборы в ООПТ (увеличение на 100%).



### ЮАР

- Платформа для инвестиций в развитие (450 тыс. долл. США).
- Схема сертификации в секторе дикой природы (включена в план реализации 30 x 30).



## Казахстан

- Управление ООПТ и финансовое планирование (привлечено 70 млн. долл. США).
- Сертификация экотуризма (создана нормативно-правовая база).



## Кыргызстан

- Бюджетирование, ориентированное на результат в ООПТ и лесохозяйственных учреждениях (создана нормативно-правовая база).



## Бутан

- Активная реализация бюджетирования, ориентированного на результат
- Схема страхования конфликта между человеком и дикой природой.



## Филиппины

- Субнациональные бюджеты на биоразнообразии (314 тыс. долл. США).
- Программа ООПТ в национальном бюджете (40 млн. долл. США).
- Средства от мобильного игрового приложения по биоразнообразию.



## Шри-Ланка

- Сертификация туризма (обязательство выделить 10 млн. долл. США).



## Индонезия

- Религиозный фонд по биоразнообразию.
- Финансирование из сукук (2.7 млн. долл. США).
- Экологически ориентированный трансферт.



## Замбия

- Зеленые облигации (200 млн. долл. США – Зеленый фонд).
- Национальная стратегия и план действия по зеленым финансам.
- Национальная таксономия по зеленым финансам, системы маркировки и отчетности.
- Стимулы зеленого финансирования (налог у источника по 0 ставке – вместо 15%).



### Вставка 1.3: Эволюция методологии БИОФИН

Более десяти лет назад БИОФИН-ПРООН разработал методологию подготовки и реализации планов финансирования биоразнообразия в небольшом количестве стран. На основе данной работы появилась глобальная программа, в рамках которой более 40 стран завершили или разрабатывают планы финансирования биоразнообразия (ПФБ). Методология ПФБ БИОФИН, состоящая из четырех компонентов, была протестирована, уточнена и доработана за это время. Настоящая Рабочая книга - четвертое издание методологии БИОФИН, основанная на опыте всего сообщества БИОФИН.

## 2024

Проект БИОФИН продолжает осуществляться в 41 стране и начинается новый этап расширения, когда ПРООН, финансируемая ГЭФ, оказывает поддержку еще 91 стране в разработке национальных планов финансирования биоразнообразия. БИОФИН также получил дополнительную поддержку от Канады, Великобритании, Франции, Бельгии и ГЭФ.



## 2018

Завершение Фазы I БИОФИН и начало Фазы II БИОФИН, смещение акцента с разработки методологии на реализацию национальных планов финансирования биоразнообразия и индивидуальных финансовых решений. В 2018 г. была выпущена рабочая книга БИОФИН, и новые страны также могут начать процесс с самого начала.

### Фаза 2

Была выпущена Рабочая книга БИОФИН 2018 г.



## 2016

Исходя из уроков, полученных в ходе реализации, БИОФИН представил Рабочую книгу 2016 г. на КС13 КБР (Мексика). В первый раз в истории была представлена теоретическая основа, изложены 4 вида финансовых результатов, и разработана новая методология определения и финансирования решений в ПФБ. Запуск Платформы БИОФИН Региональные узлы



## 2014

БИОФИН выпустил первую полную версию Рабочей книги, чтобы начать ее внедрение в 12 странах. Инициатива росла в геометрической прогрессии и к 2015 г. охватила 30 стран, а в 2018 г. 35 стран.



## 2012

Проект БИОФИН (Фаза 1) был запущен на КС11 КБР в Индии, следуя подходу «снизу вверх». Инициатива началась с первоначального гранта от ЕС и на сегодняшний день получила поддержку от Германии, Швеции, Норвегии, Швейцарии и Фландрии.



The project is co-funded by the European Union



Federal Office for the Environment FOEN



## 2010

БИОФИН был разработан в ответ на результаты 10 КС Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), которая заявила о потребности в более подробной информации о прошлых расходах и будущих потребностях в финансировании, и в комплексной методологии по разработке стратегий финансирования, чтобы значительно снизить потребности в финансировании.



## 1.6. Как пользоваться этой Рабочей книгой

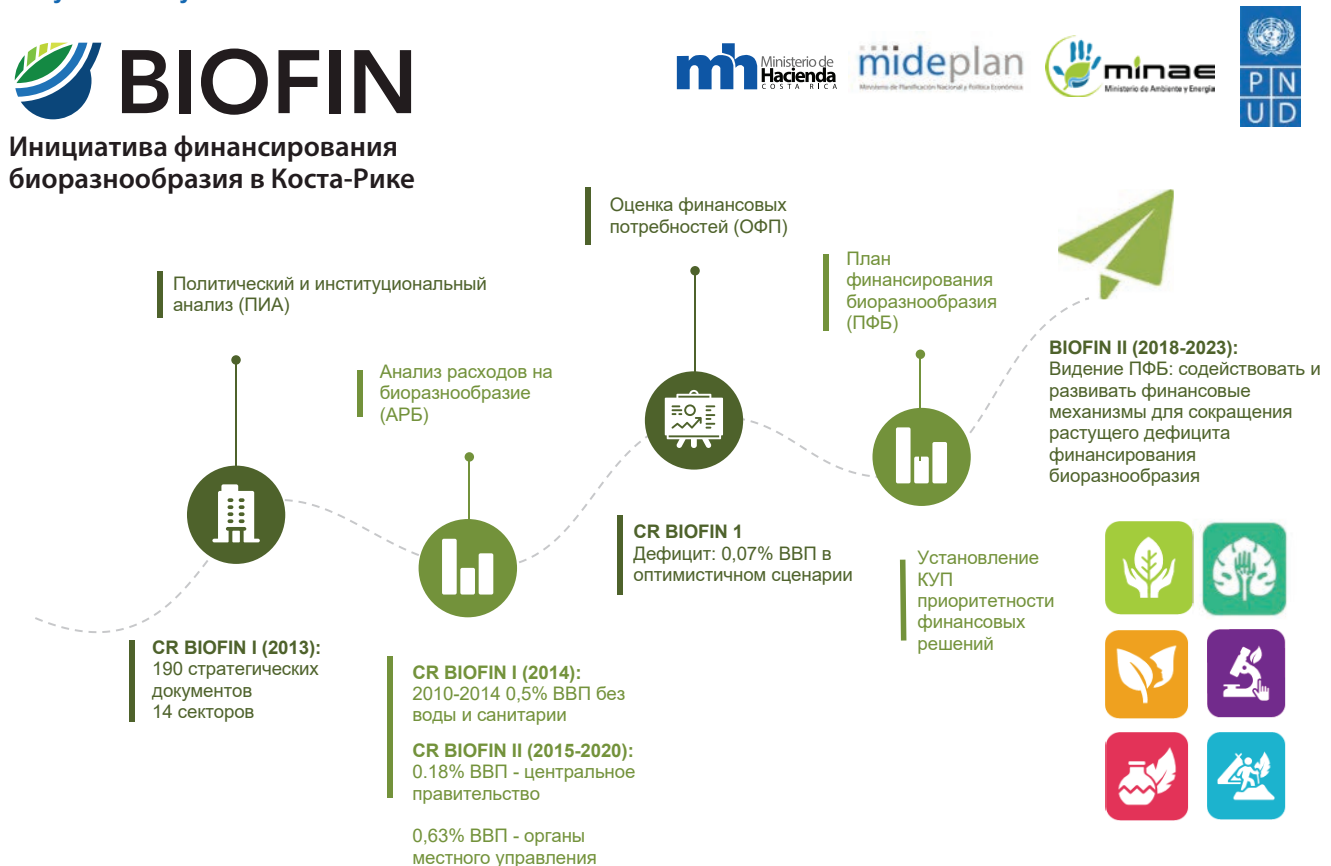
Рабочая книга БИОФИН содержит техническое руководство, описывающее все этапы процесса БИОФИН в стране. Несмотря на то, что книга была разработана в первую очередь для поддержки стран, которые приступили к полной реализации процесса БИОФИН при внешнем финансировании и технической поддержке ПРООН, любая страна может реализовать некоторые или все предложенные шаги. Методология удобна в использовании и уже эффективно применяется на субнациональном уровне.

В [Главе 2](#) рассказывается о том, как эффективно организовать программу БИОФИН на страновом уровне. В [Главе 3](#) описаны этапы разработки ПИА. В [Главе 4](#) описаны этапы разработки АРБ. В [Главе 5](#) описаны этапы разработки ОФП. В [Главе 6](#) описаны этапы разработки ПФБ. Наконец, в [Главе 7](#) изложены варианты реализации ПФБ.

В этой Главе акцент смещен на реализацию индивидуальных финансовых решений, чтобы способствовать институциональному закреплению функций финансирования биоразнообразия в странах, а также обеспечить надлежащие гарантии и надежные системы мониторинга и оценки.

Страны БИОФИН приступили к реализации широкого спектра финансовых решений, от законодательных изменений до финтеха и краудфандинга, и уже извлечено много уроков. О них рассказывается в этой Рабочей книге, а примеры опыта и достижений стран представлены на протяжении всей публикации.

Рисунок 1.6: Путешествие БИОФИН в Коста-Рике.





Благодарность за фото: Махтаб Хайдер

Ракетохвостая сорока является эндемичным видом в Восточной Азии и обитает на открытых низменностях. Таиланд - место, где была сделана эта фотография, - член БИОФИН, который является новатором в области финансовых решений, таких как оплата экосистемных услуг и реформирование вредных субсидий.

# Запуск БИОФИН на страновом уровне



## 2.1. Введение






Благодарность за фото: Гаурав Гупта  
С 2012 г. БИОФИН помог 41 стране привлечь 1 млрд. долл. США в виде государственного и частного финансирования на охрану природы и биоразнообразия.

БИОФИН предлагает комплексную и поэтапную методологию разработки и реализации амбициозных ПФБ с учетом конкретных условий. По состоянию на 2024 г. методология была опробована в более чем 40 странах и регулярно совершенствовалась с 2014 г. Как правило, БИОФИН реализуется на уровне страны в формате национальной программы, хотя некоторые страны разработали субнациональные планы финансирования биоразнообразия.

Эта глава посвящена применению подхода БИОФИН в национальном контексте, взаимодействию с различными заинтересованными сторонами, формированию национальной команды БИОФИН, созданию механизма координации и управления БИОФИН, запуску начальной фазы программы и определению масштабов финансирования гендерной проблематики и биоразнообразия.

### 2.1.1. Цели

Цель данной главы:

- 1  Объяснить процесс БИОФИН.
- 2  Рассказать о том, как сформировать его в стране.
- 3  Предоставить рекомендации по взаимодействию с заинтересованными сторонами и информационно-разъяснительным мероприятиям.

Для реализации БИОФИН необходимы предпосылки на страновом уровне:



#### ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ

Подтверждение поддержки на самом высоком правительственном уровне.



#### СОТРУДНИЧЕСТВО

Свидетельство готовности различных ведомств, министерств и секторов начать совместную работу.



#### ОТКРЫТОСТЬ ПРОЦЕССУ

Готовность рассмотреть бюджетные и управленческие реформы и обеспечить доступ к финансовым данным в ходе процесса БИОФИН, который, в свою очередь, должен учитывать вопросы конфиденциальности.



#### ПОТЕНЦИАЛ

Наличие базового потенциала для выполнения технической работы.

Дополнительные принципы, взятые из опыта применения процесса БИОФИН и внедрения финансовых решений, следующие:

- **Гибкость:** Методология и результаты БИОФИН должны гибко реагировать на потребности и цели национальных заинтересованных сторон и контекст страны.
- **Доказательство данными:** Выбор, разработка и внедрение финансовых решений на основе достоверных данных.
- **Инклюзивность:** Установление приоритетов и принятие решений осуществляются на основе углубленных консультаций с широкой группой заинтересованных сторон и при активном внимании к развитию потенциала.
- **Никого не оставить позади:** Тщательно изучаются потребности самых бедных и уязвимых членов общества, предлагаются решения, способствующие снижению

- уровня бедности, предоставляя возможности, связанные с биоразнообразием, для местных и коренных общин.
- **Гендерная чувствительность:** Необходимо поощрять гендерно-позитивные процессы и воздействия, а также рассматривать потенциальные воздействия с гендерной точки зрения и смягчать их.
- **Открытость и прозрачность данных:** Раскрытие данных о расходах и инвестициях ведет к повышению эффективности и результативности и может способствовать расширению участия граждан. БИОФИН и ПРООН в полной мере соблюдают права на неприкосновенность частной жизни, положения о конфиденциальности и суверенитет над публичными данными.

Рисунок 2.1: Восемь опор трансформационного процесса БИОФИН



## 2.1.2. Взаимодействие с национальными заинтересованными сторонами

Финансирование биоразнообразия затрагивает широкий круг заинтересованных сторон - от международных банков и организаций развития до национальных и местных государственных органов, центральных банков и других национальных предприятий, а также местных общин, коренных народов, женщин и молодежи в ключевых районах биоразнообразия.

Вовлечение этих участников помогает:

- Сформировать общее понимание и видение среди всех этих ключевых заинтересованных сторон;
- Понимать пробелы в потенциале и принимать соответствующие меры;
- Координировать все соответствующие инициативы и вести технические дебаты.

Страновые программы БИОФИН строятся на четырех основных осях взаимодействия (Рисунок 2.2). Первая ось объединяет министерства экологии, финансов и другие соответствующие государственные структуры для улучшения институционального взаимодействия.

Во втором случае частный сектор занимается выявлением возможностей для инвестиций с положительным природоохранным эффектом и сокращением вредных практик. Третья ось представляет гражданское общество, чтобы учесть точку зрения сообщества в процессе финансирования биоразнообразия, и понять, кто может играть важную роль в этом процессе.

Четвертая ось представляет международные организации, включая неправительственные организации по охране природы (НПО), банки развития, Организацию Объединенных Наций и благотворительные организации. В следующем разделе рассказывается о том, как привлечь заинтересованные стороны к процессу. Политический и институциональный анализ в Главе 3 содержит более подробное руководство по анализу институционального ландшафта биоразнообразия в стране.

Рисунок 2.2 Стратегия партнерства БИОФИН на национальном уровне





## ВСТАВКА 2.1: Экскурсия по политической экономике

Команды БИОФИН должны быть хорошо осведомлены о вопросах, касающихся политической экономики каждого финансового решения, особенно в областях, связанных с частными интересами, таких как реформирование вредных субсидий или введение новых налогов. Анализ Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подчеркивает важность использования ограниченных по времени возможностей, например, в связи с популярными новостями или национальным кризисом, а также при вступлении в должность нового правительства. Другие стратегии взаимодействия с политической экономикой страны включают:

- Проведение анализа первоначального влияния любых предлагаемых изменений;
- Проведение проверочных встреч с соответствующими заинтересованными сторонами;
- Оценка политических возможностей для действий; разработка программ для поддержки уязвимых групп во время переходного периода;
- Создание альянсов между парламентами, членами правительства, неправительственными организациями и группами по сохранению биоразнообразия для формирования широкой коалиции;
- Разработка стратегии информационно-просветительских мероприятий, а также подготовка кампаний на основе надежных данных и доказательств;
- Разработка стратегии по устранению корыстных интересов; и
- Обеспечение широкой и долговременной поддержки.

Источники: *Политическая экономия реформы политики в области биоразнообразия (ОЭСР, 2017)* и *Природа субсидий (ПРООН-БИОФИН, 2024)*

### 2.1.3. Государственный сектор: Содействие партнерству между природоохранными и финансовыми субъектами

Несмотря на то, что множество министерств играют свою роль либо в причинении вреда или наоборот, в защите биоразнообразия, охрана природы часто в качестве отраслевых вопросов остается только под ответственностью министерства окружающей среды. Эту сегрегацию необходимо преодолеть путем более глубокого понимания роли биоразнообразия со стороны правительств и рассмотрения вариантов более тесного сотрудничества. Непосредственное участие министерства финансов является одним из важнейших элементов для достижения цели. Возможны следующие действия:

- Установление совместного руководства над реализацией БИОФИН министерствами финансов и окружающей среды;

- Укрепление потенциала министерств финансов и охраны окружающей среды по вопросам, связанным с финансовыми инструментами и биоразнообразием, соответственно; и
- Улучшение координационных механизмов путем расширения мандатов в финансировании биоразнообразия.

Страны продемонстрировали, что многочисленные государственные учреждения могут эффективно руководить процессом БИОФИН, например, Министерство финансов в Индонезии, Комиссия по валовому национальному счастью в Бутане, Министерство устойчивого развития, изменения климата и управления рисками стихийных бедствий в Белизе и Отдел экономического планирования в Малайзии.



Благодарность за фото: Гаурав Гупта  
Носорогов добывают ради их рогов, используемых в народной медицине. Природоохранные усилия включают в себя поддержку егерей, использование передовых технологий для борьбы с браконьерством и реинтродукцию носорогов в их прежние места обитания.

## Проводники перемен

Некоторые люди могут играть каталитическую роль в политических процессах, выступая в роли подлинных проводников перемен. Часто они являются высокопоставленными государственными служащими или дальновидными предпринимателями, но они также могут быть влиятельными деятелями СМИ, лидерами гражданского общества или учеными. Лица, принимающие решения, такие как эти проводники перемен, должны быть вовлечены в процесс БИОФИН с самого начала. Только такие лица могут добиваться принятия законопроектов, представления предложений по бюджету в министерство финансов или осуществления инвестиций компаниями. Вовлечение лиц, принимающих решения, также позволяет лучше согласовать идеи проекта с текущими приоритетами и заручиться политической и общественной поддержкой, необходимой для проведения реформ и внедрения инноваций.



**Конгрессвумен Джозефина Рамирес-Сато** способствовала принятию закона о расширенной национальной системе охраняемых территорий (E-NIPAS) на Филиппинах, который увеличил количество законодательно закрепленных охраняемых территорий с 13 до 107. В результате новые охраняемые территории получают право на государственное финансирование в размере от 1 до 10 млн. долл. США в год. Будучи чемпионом БИОФИН, конгрессвумен Сато продолжает поддерживать сохранение тамарау на форумах в конгрессе, а также работу на местах в провинции Оксидентал Миндоро в рамках краудфандинговой кампании Together for Tamaraws («Вместе за тамарау»).



**Дорис Риос Риос**, вице-президент Национального совета коренных народов Коста-Рики (MNICR), является лидером общины кабекар с территории коренного народа кича и в 2023 г. была удостоена Международной премии «Женщины за отвагу», учрежденной Государственным департаментом США.

Г-жа Риос и MNICR были основными стратегическими партнерами в инициативах, поддержанных БИОФИН в Коста-Рике, направленных на укрепление устойчивого туризма с сохранением самобытности коренных народов. Участие MNICR в создании и апробации программы RAICES способствовало адаптации инновационных инструментов и разработке бизнес-моделей, которые согласуются с видением коренных народов и принципами общины, направленными на обеспечение благополучия людей и Матери-Земли.



**Серхио Граф Монтеро**, бывший министр охраны окружающей среды штата Халиско в Мексике, стал новатором, работая с ПРООН над внедрением методологии БИОФИН на субнациональном уровне. На своей должности он руководил разработкой детального плана финансирования биоразнообразия в штате Халиско и создал первое в истории Управление зеленых инвестиций при Министерстве финансов. Под его руководством были разработаны стратегии по интеграции вопросов биоразнообразия в туристический и сельскохозяйственный секторы штата, включая стратегию «нулевого обезлесения» для животноводства в приоритетных природоохранных зонах. Г-н Граф Монтеро также сыграл ключевую роль в создании межмуниципальных советов - преобразующего механизма управления, оживляющего экологическое территориальное планирование в штате Халиско. Благодаря неустанным усилиям он способствовал интеграции политических и финансовых инструментов на уровне местных органов власти, прокладывая путь к более устойчивому будущему.



**Мутумбой Мундиа** - ключевая фигура в сфере финансирования биоразнообразия и развития рынка капитала в Замбии. Она занимала должность директора по надзору и развитию рынка в Комиссии по ценным бумагам и биржам (SEC), где руководила инициативами по совершенствованию рынков капитала в Замбии.

Г-жа Мутумбой сыграла решающую роль в разработке, окончательной доработке и обнародовании руководства по зеленым облигациям Замбии при поддержке БИОФИН в течение рекордного одного года. Она также успешно лоббировала создание стимулов для зеленых облигаций и продолжает оставаться ключевым союзником и лидером в Рабочей группе по внедрению зеленых финансов. Ее вклад делает ее настоящим поборником перемен в области финансирования биоразнообразия в Замбии и на более широких рынках капитала, что соответствует чаяниям страны, изложенным в Восьмом национальном плане развития.

## 2.1.4. Частный сектор и финансовые учреждения: Внедрение инноваций и создание новых альянсов

Все больше людей признают, что наша экономика и финансовые системы неразрывно переплетены с природой. По оценкам Всемирного экономического форума, более половины мирового ВВП, а именно 44 трлн. долл. США, создающих экономическую ценность, умеренно или сильно зависят от природы.<sup>1</sup>

Становится ясно, что инвестиции в природу могут открыть экономические возможности - до 10 трлн. долл. США в виде стоимости бизнеса к 2030 г., и это только в тех экономических системах, которые в наибольшей степени ответственны за потерю природы (пищевая промышленность, инфраструктура, энергетика и добыча полезных ископаемых).<sup>2</sup> На предприятиях и в финансовых учреждениях также растет понимание, что их деятельность и инвестиции зависят от природы.

Отчет компании Deloitte, основанный на целевом опросе и выборочных интервью 20 глобальных организаций и служб, показал, что они согласны с центральной ролью своей отрасли в сокращении потерь биоразнообразия и создании рынков природного капитала.<sup>3</sup> Участие бизнеса и финансовых институтов также возросло в международных переговорах по биоразнообразию: более 330 компаний и инвесторов активно присутствовали на переговорах 15-й Конференции сторон (КС15) в декабре 2022 г.

Важно вовлекать бизнес и финансовые институты в процесс БИОФИН, для всестороннего рассмотрения связанных с природой рисков и возможностей для частного сектора, а также институциональных барьеров, которые необходимо устранить для выделения частным сектором финансирования для биоразнообразия.

Благодарность за фото: Гаурав Гупта



### Вставка 2.2: Кто такие предприятия и финансовые учреждения?

В данной Рабочей книге термин «предприятия и финансовые учреждения» используется для определения широкого круга участников рынка и его вспомогательных учреждений, как государственных, так и частных, следующим образом:

- **Корпорации**, включая транснациональные компании и крупные отечественные компании, оказывающие влияние на биоразнообразие в сельском хозяйстве, рыболовстве, туризме, лесном хозяйстве и т.д.;
- **Микро-, малые и средние предприятия (ММСП)** и фермеры или группы фермеров в сельском хозяйстве, рыболовстве, туризме, лесном хозяйстве и т.д.;
- **Частные финансовые учреждения**, предоставляющие кредиты, инвестиции и страховые продукты, включая как владельцев активов (банки, инвестиционные фонды, пенсионные планы, страховые компании, фонды, трастовые фонды, управляющие семейным капиталом и индивидуальные инвесторы), так и управляющих активами (управляющие паевыми фондами, инвестиционные консультанты, управляющие альтернативными инвестициями, финансовые консультанты, управляющие активами и биржевые брокеры);<sup>a</sup>
- **Международные финансовые институты (МФИ)**, включая многосторонние банки развития, региональные банки развития и двусторонние банки развития;
- Финансовые регуляторы и надзорные органы, включая центральные банки, комиссии по ценным бумагам и биржам, органы финансового надзора и т. д., которые осуществляют надзор за финансовыми рынками и компаниями в своей юрисдикции;
- Бизнес-альянсы и другие организации, представляющие деловой сектор, такие как торгово-промышленные палаты и их рабочие группы, бизнес-ассоциации и т.д.;
- Поставщики рыночных услуг, такие как консалтинговые фирмы и поставщики данных;
- Государственные предприятия, т.е. полностью или частично принадлежащие государству и занимающиеся коммерческой деятельностью в рамках открытой рыночной системы; и
- Частные землевладельцы, владеющие природоохранными зонами или другими территориями, представляющими интерес.

<sup>a</sup> а. ФИ ЮНЕП и БИОФИН-ПРООН (2023). Привлечение частного финансирования к рассмотрению и реализации НСПДСБ: Ориентиры для разработчиков политики. [www.biofin.org/sites/default/files/content/publications/Engaging-private-finance-in-the-NBSAP-review-1.pdf](http://www.biofin.org/sites/default/files/content/publications/Engaging-private-finance-in-the-NBSAP-review-1.pdf)

<sup>1</sup> Всемирный экономический форум. (2020). Доклад о новой экономике природы 2020 г. [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_New\\_Nature\\_Economy\\_Report\\_2020.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_New_Nature_Economy_Report_2020.pdf)

<sup>2</sup> Всемирный экономический форум. (2020). Доклад о новой экономике природы II: Будущее природы и бизнеса. [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_The\\_Future\\_Of\\_Nature\\_And\\_Business\\_2020.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_The_Future_Of_Nature_And_Business_2020.pdf)

<sup>3</sup> Deloitte. (2022). Банковские операции с природным капиталом. [www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/nz/Documents/about-deloitte/deloitte-nz-about-banking-natural-capital-report.pdf](http://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/nz/Documents/about-deloitte/deloitte-nz-about-banking-natural-capital-report.pdf).

В настоящее время Куньминско-Монреальская ГРПБ непосредственно включает в себя мероприятия, ориентированные на бизнес и финансовые учреждения. В частности, **Задача 15** призывает к следующему:

*Принятие законодательных, административных или политических мер для стимулирования деловых кругов и финансовых учреждений, чтобы они: (а) проводили регулярный мониторинг, оценку и прозрачным образом раскрывали информацию о рисках, своей зависимости от биоразнообразия и своем воздействии на него, (б) предоставляли потребителям информацию, необходимую для поощрения устойчивых моделей потребления; (с) в соответствующих случаях представляли отчетность о соблюдении положений и мер, регулирующих доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод; в целях постепенного сокращения негативного воздействия на биоразнообразие, увеличения положительного воздействия, снижения связанных с биоразнообразием рисков для предприятий и финансовых учреждений, а также поощрения мер по обеспечению устойчивых моделей производства.<sup>4</sup>*

Кроме того, **Задача 19** также призывает увеличить объем финансовых ресурсов из всех источников, в том числе за счет «привлечения частного финансирования, поощрения смешанного финансирования, реализации стратегий по привлечению новых и дополнительных ресурсов и стимулирование частного сектора к инвестированию в биоразнообразие, в том числе через фонды смягчения последствий и другие инструменты;

### Раскрытие информации о рисках и воздействиях, связанных с биоразнообразием

Повышение осведомленности бизнеса и финансовых институтов привело к разработке новых рамочных программ и информационных инструментов для оценки рисков и воздействия на биоразнообразие. В 2023 г. Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой (TNFD), выпустила окончательный вариант рамочной концепции по выявлению, оценке, реагированию и раскрытию информации о рисках, воздействиях, зависимостях и возможностях, связанных с природой, для предприятий и финансовых учреждений. Цель состоит в том, чтобы поддержать смещение фокуса глобальных финансовых потоков от неблагоприятных для природы результатов к благоприятным.<sup>5</sup> В ходе разработки концепция была опробована многими финансовыми учреждениями, что показало, что при наличии конкретных рекомендаций и наращивании потенциала можно начать предпринимать конкретные шаги по раскрытию информации, связанной с природой.<sup>6</sup>

Продолжают появляться и другие стандарты, системы и методы оценки, связанные с природой, включая, в частности, Руководство сети научно обоснованных целей (SBTN), Партнерство по финансовому учету биоразнообразия для

финансовой индустрии, стандарты раскрытия информации, связанной с устойчивым развитием, Международного совета по стандартам устойчивого развития МСФО S1 и МСФО S2, Целевая группа Сети центральных банков и надзорных органов по экологизации финансовой системы (NGFS) «Потери биоразнообразия и риски, связанные с природой», а также Протокол Коалиции природного капитала.

Некоторые страны БИОФИН уже изучили существующий потенциал и институциональные процессы, связанные с раскрытием информации о финансировании природы на уровне страны.<sup>6</sup> Выводы свидетельствуют о необходимости наращивания национального потенциала финансовых учреждений и регулирующих органов для определения рисков в национальном контексте; внедрения институциональных протоколов для сбора и сопоставления данных; и интеграции биоразнообразия в существующие системы раскрытия информации о климате. В некоторых странах центральные банки выступают инициаторами изменений, начиная разрабатывать методы оценки зависимости своих активов от природы, подобно новаторскому исследованию Банк де Франс, а также центральных банков Нидерландов, Малайзии, Мексики, Бразилии, ЮАР и Филиппин. Что касается нормативно-правовой базы, то на европейском уровне разрабатываются правила и инструменты для отчетности о расходах на биоразнообразие, гармонизации и стандартов, а также доступности данных (например, Таксономия ЕС, Директива о нефинансовой отчетности и Положение о раскрытии информации об устойчивом финансировании), которые можно использовать в качестве моделей для масштабирования в новых географических регионах.



Благодарность за фото: Гаурав Гупта  
Согласно докладу WWF «Живая планета», в период с 1970 по 2020 гг. популяции диких животных сократились на 73%.

<sup>4</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (n.d.-b). Задачи до 2030 г. (с методическими указаниями). [www.cbd.int/gbf/targets](http://www.cbd.int/gbf/targets)

<sup>5</sup> Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой. (2023). Рекомендации Целевой группы по раскрытию финансовой информации, связанной с природой. <https://tnfd.global/publication/recommendations-of-the-taskforce-on-nature-related-financial-disclosures>

<sup>6</sup> Гёдик Р. и соавторы. (2023). Разбор рисков, связанных с природой, на основе пилотной программы TNFD под руководством ФИ ЮНЕП. ФИ ЮНЕП. [www.uneppf.org/wordpress/wp-content/uploads/2023/04/Unboxing-Nature-related-Risks.pdf](http://www.uneppf.org/wordpress/wp-content/uploads/2023/04/Unboxing-Nature-related-Risks.pdf)



### Вставка 2.3: Оценка институциональной, политической, рыночной и нормативной готовности к раскрытию информации о финансировании и рисках, связанных с природой: Тематическое исследование, подготовленное Филиппинами

Филиппины были одной из стран, выполнивших оценку институциональной, политической, рыночной и нормативной готовности к раскрытию информации о финансировании и рисках, связанных с природой.<sup>3</sup> Исследование показывает, что финансовая система Филиппин обладает значительными активами, составляющими 125% ВВП, при этом большая часть (94%) контролируется банками. Крупные банки больше кредитуют капиталоемкие отрасли, в то время как мелкие банки кредитуют сельское хозяйство и розничных потребителей, в основном микро-, малые и средние предприятия (ММСП). Независимо от размера, банковские портфели подвержены климатическим и природным рискам. Анализ материальной значимости секторов, получающих банковское кредитование, показывает, что 47 процентов непогашенных кредитов зависят от природы и подвержены рискам, связанным с природой. Речь идет о таких отраслях, как сельское хозяйство, недвижимость, строительство и инфраструктура, водоснабжение и электроэнергетика (см. таблицу ниже).

Обязательства по раскрытию отчетности об устойчивом развитии и системах управления экологическими и социальными рисками содержится в документах Комиссии по ценным бумагам и биржам (SEC) для публично зарегистрированных компаний (SEC MC 2016-19) и документах Центрального банка Филиппин (Bangko Sentral ng Pilipinas) для банков (BSP MC 1085, 1128, 1149).

В 2019 г. был выпущен документ SEC 2019-4, который содержит прямые ссылки на существующие стандарты и системы раскрытия информации, такие как

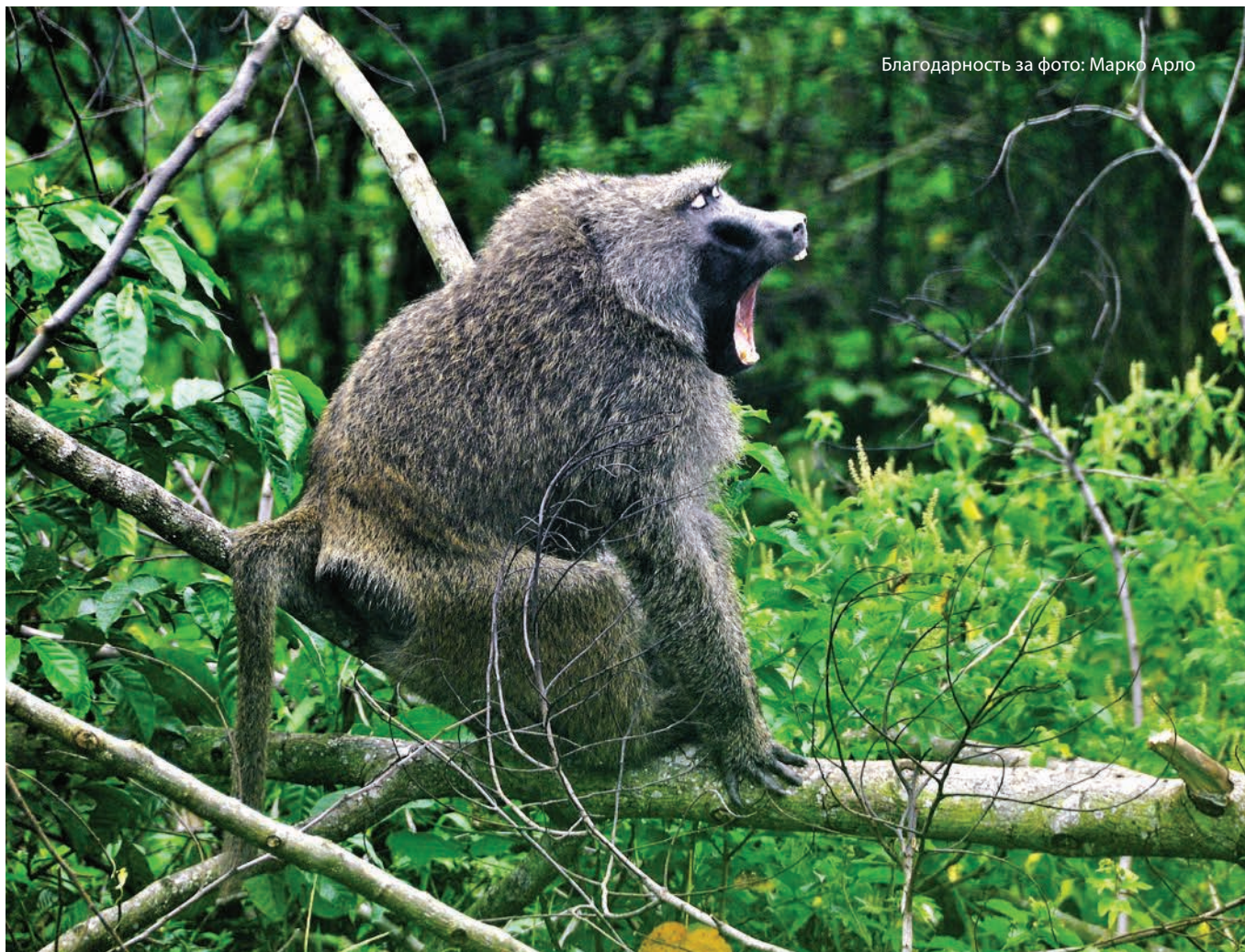
Международный совет по стандартам устойчивого развития (ISSB) и Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом. Отчетность в области устойчивого развития закреплена в законодательстве, о чем свидетельствует высокий показатель соблюдения требований, составляющий 90-95%, спустя год после разработки руководства по отчетности SEC. Однако лишь немногие компании сообщают о физических и переходных рисках, связанных с природой и изменением климата. Соответственно, нужно разработать нормативный документ, обязывающий отчитываться по существенным показателям, иначе компании, зарегистрированные на бирже, будут подавать отчетность не в полном объеме. Были определены следующие отправные точки: использование цифровой информации для отслеживания природных рисков и актуализация существующей политики Центрального банка, согласно которой банки должны проверять отчеты об оценке воздействия на окружающую среду, представляемые заемщиками, для оценки воздействия на природу и зависимости от нее. Стимулировать принятие рынком требований о раскрытии финансовой информации, связанной с природой, что потребует наращивания потенциала корпораций, финансовых учреждений и финансовых регуляторов в области оценки рисков, зависимостей, воздействий и возможностей, связанных с природой. Важную роль играет повышение осведомленности и проведение тренингов среди членов бизнес-ассоциаций по вопросам финансовой и нефинансовой отчетности по темам климата и биоразнообразия. Институциональный механизм раскрытия информации, связанной с природой, скорее всего, будет основан на существующей экосистеме отчетности по устойчивому развитию, а циркуляры SEC и BSP обеспечат благоприятную основу для запуска этого процесса.

Таблица 2.1: Влияние и зависимость секторов, кредитуемых банками, на Филиппинах

		ПРЯМЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ		ЛЕГЕНДА: ■ ВЫСОКАЯ СУЩЕСТВЕННОСТЬ ■ УМЕРЕННАЯ СУЩЕСТВЕННОСТЬ		
Общий объем выданных кредитов по секторам, август 2022 г.	Доля в %	ИЗМЕНЕНИЕ ЗЕМЛЕ- И МОРЕПОЛЬЗОВАНИЯ	ЭКСПЛУАТАЦИЯ РЕСУРСОВ	ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА	ЗАГРЯЗНЕНИЕ	ИНВАЗИВНЫЕ ВИДЫ / ДРУГИЕ
Деятельность в сфере недвижимости	19.7%	■	■	■	■	■
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств	11.3%	■	■	■	■	■
Обработывающая промышленность	10.6%	■	■	■	■	■
Электроэнергия, газ, пар и кондиционирование воздуха	9.9%	■	■	■	■	■
Строительство	3.9%	■	■	■	■	■
Сельское, лесное хозяйство и рыболовство	2.2%	■	■	■	■	■
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	1.2%	■	■	■	■	■
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	0.4%	■	■	■	■	■
		ПРЯМЫЕ ЗАВИСИМОСТИ				
Общий объем выданных кредитов по секторам, август 2022 г.	Доля в %	ФИЗИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ	СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА	СМЯГЧЕНИЕ ПРЯМОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	ЗАЩИТА ОТ СБОЕВ	
Деятельность в сфере недвижимости	19.7%	■	■	■	■	
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств	11.3%	■	■	■	■	
Обработывающая промышленность	10.6%	■	■	■	■	
Электроэнергия, газ, пар и кондиционирование воздуха	9.9%	■	■	■	■	
Строительство	3.9%	■	■	■	■	
Сельское, лесное хозяйство и рыболовство	2.2%	■	■	■	■	
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	1.2%	■	■	■	■	
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	0.4%	■	■	■	■	
Общая доля		59%				
Общая сумма обязательств = 11,8 трлн. форинтов по состоянию на август 2022 г.						

<sup>3</sup> БИОФИН (2024). Техническая справка: 2024 г. [https://www.biofin.org/sites/default/files/content/knowledge\\_products/Technical-Brief-2024.pdf](https://www.biofin.org/sites/default/files/content/knowledge_products/Technical-Brief-2024.pdf)

Благодарность за фото: Марко Арло



#### Вставка 2.4: Оценка финансовых рисков и возможностей, связанных с природой, в Мексике

Центральный банк Мексики (BANXICO), национальный банк одной из самых богатых биоразнообразием стран мира, начал анализировать зависимость и влияние мексиканского банковского сектора на экосистемные услуги. Сначала была изучена связь между природным капиталом и финансовой системой, а затем конкретная подверженность и возможные экономические риски, связанные с потерей биоразнообразия. На Рисунке 2.3 представлены некоторые результаты первого исследования: левая часть графика показывает тип подверженности облигаций и кредитов различным секторам экономики (показан в середине), а правая часть графика показывает различные экосистемные услуги. Связи между секторами и экосистемными услугами отражают зависимость экономического сектора от таких экосистемных услуг, демонстрируя тем самым, что значительная часть кредитного портфеля мексиканских банков имеет высокую или очень высокую степень зависимости от природы и ее экосистем, в

частности от обеспечения грунтовыми и поверхностными водами.<sup>a</sup>

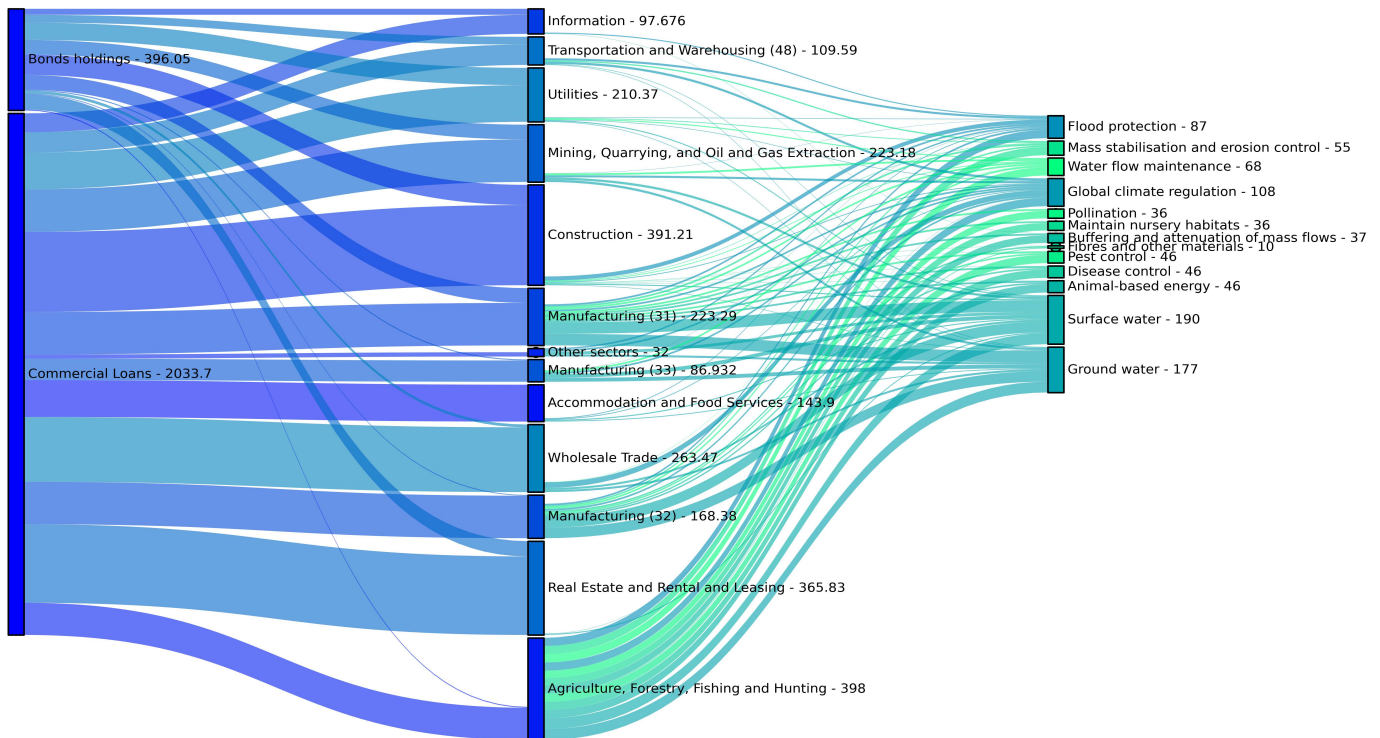
В настоящее время BANXICO при поддержке национальной команды БИОФИН и Всемирного банка работает над увеличением охвата своих исследований, чтобы построить новые экономические модели, учитывающие возможную косвенную зависимость и влияние финансовой системы на сценарии потери природы (или выгоды для нее).

А еще БИОФИН в Мексике опубликовал отчет о раскрытии информации, связанной с природой, и ее возможностях в Мексике. В отчете подробно рассматривается процесс разработки стандартов раскрытия информации и их связь с мексиканским финансовым сектором, а также потенциальные благоприятные условия, которые могут привести к укреплению его позиций в контексте деградации биоразнообразия и изменения климата.<sup>b</sup>

<sup>a</sup> Banco de México. (2023). Финансовая система: Информационный бюллетень. Получено с сайта [www.banxico.org.mx/sistema-financiero/d/%7BC0066818-3826-DF36-5673-E8009795ACD4%7D.pdf](http://www.banxico.org.mx/sistema-financiero/d/%7BC0066818-3826-DF36-5673-E8009795ACD4%7D.pdf)

<sup>b</sup> <https://www.biofin.org/es/knowledge-product/la-divulgacion-de-la-informacion-relacionada-con-la-naturaleza-y-sus>

Рисунок 2.4: Подверженность рискам и экосистемные зависимости мексиканского банковского сектора



### Мобилизация частных инвестиций в биоразнообразии и экосистемы

Что такое мобилизация частных инвестиций в биоразнообразии и экосистемы?

По данным БИОФИН<sup>7</sup>, частные инвестиции в биоразнообразии и экосистемы представляют собой: «коммерческие инвестиции, направленные на достижение (намерение) измеримого положительного воздействия на биоразнообразии и экосистемы». Достижение природоохранного эффекта должно происходить в момент осуществления инвестиций, и сопровождаться обязательством по измерению этого достижения и любых других результатов. Это определение соответствует аналогичным определениям Глобальной сети инвестиций в воздействие (GIIN) для импакт-инвестиций и Forest Trends для инвестиций в охрану природы.

По данным БИОФИН, в привлечении частного капитала для сохранения биоразнообразия и экосистем участвуют следующие инвесторы: институциональные инвесторы, банки, транснациональные корпорации, отечественные фирмы, малые и средние предприятия, крупные целевые фонды и религиозные организации (см. также Главу 4).

По мере усиления рыночного и нормативного давления, требующего принятия благоприятных для биоразнообразия мер, будет расти и спрос на инвестиции частного сектора в природу. По последним оценкам, объем частных и смешанных финансовых потоков, направленных на сохранение биоразнообразия, составляет от 18,1 млрд. долл. США до 28,6 млрд. долл. США,<sup>8</sup> что

является ограниченной суммой по сравнению с текущими потребностями ГРПБ. Поэтому БИОФИН нужно увеличивать свое содействие странам разных регионов в разработке инновационных финансовых решений, которые вовлекают частный сектор в природосберегающие инвестиции. Многие из этих финансовых инструментов исторически пренебрегали биоразнообразием и фокусировались только на климатических аспектах. Например, расширятся возможности включения биоразнообразия в долговые инструменты, такие как зеленые облигации, как это рекомендуется в руководстве Всемирного банка.<sup>9</sup> Нужно будет активно использовать инструменты смешанного финансирования, чтобы снизить риски инвестиций и удовлетворять финансовые потребности биоразнообразия, как это делается в Глобальном фонде коралловых рифов.<sup>10</sup> Все большее внимание привлекают инновационные инструменты для дальнейшего вовлечения частного сектора, такие как добровольные кредиты на биоразнообразии,<sup>11</sup> которые могут сыграть свою роль в предоставлении предприятиям возможности внести свой вклад в природосберегающую экономическую систему.<sup>12</sup> Все большее внимание следует уделять использованию цифровых технологий для увеличения отдачи от инвестиций и разработки новых продуктов с применением цифровых инноваций, таких как финтех-приложение для восстановления лесов<sup>13</sup> и игровое приложение Animal Town, разработанное БИОФИН на Филиппинах.<sup>14</sup>

<sup>7</sup> [www.biofin.org/knowledge-product/moving-mountains-unlocking-private-capital-biodiversity-and-ecosystems](https://www.biofin.org/knowledge-product/moving-mountains-unlocking-private-capital-biodiversity-and-ecosystems)

<sup>8</sup> Э. Моргера, Дж. Раззак (2022). Финансирование биоразнообразия и трансформационное управление: ограничения инновационных финансовых инструментов. Р. Д. Келемен, К. Бэжстранд и Э. Моргера (ред.) «Трансформация управления биоразнообразием» (стр. 255-278). Издательство Кембриджского университета. <https://doi.org/10.1017/9781108856348>

<sup>9</sup> Международная финансовая корпорация. (2023). Справочное руководство по финансированию биоразнообразия. Международная финансовая корпорация. <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/mgrt/biodiversity-finance-reference-guide.pdf>

<sup>10</sup> Глобальный фонд коралловых рифов. (n.d.). Глобальный фонд коралловых рифов. <https://globalfundcoralreefs.org>

<sup>11</sup> Дюкро, А., Стил, П. (2022). Биокредиты для финансирования природы и людей: новые уроки. Международный институт окружающей среды и развития. <https://iied.org/sites/default/files/pdfs/2022-11/21216IIED.pdf>

<sup>12</sup> В этом контексте ПРООН оказывает поддержку Biodiversity Credit Alliance, предоставляя рекомендации по созданию надежного и масштабируемого рынка.

<sup>13</sup> Танг, М. К. (2020, 3 декабря). Восстановление лесов Земли, по одной цифровой транзакции за раз. Глобальный форум по ландшафтам. <https://news.globallandscapesforum.org/48645/reforesting-the-earth-one-digital-transaction-at-a-time/>

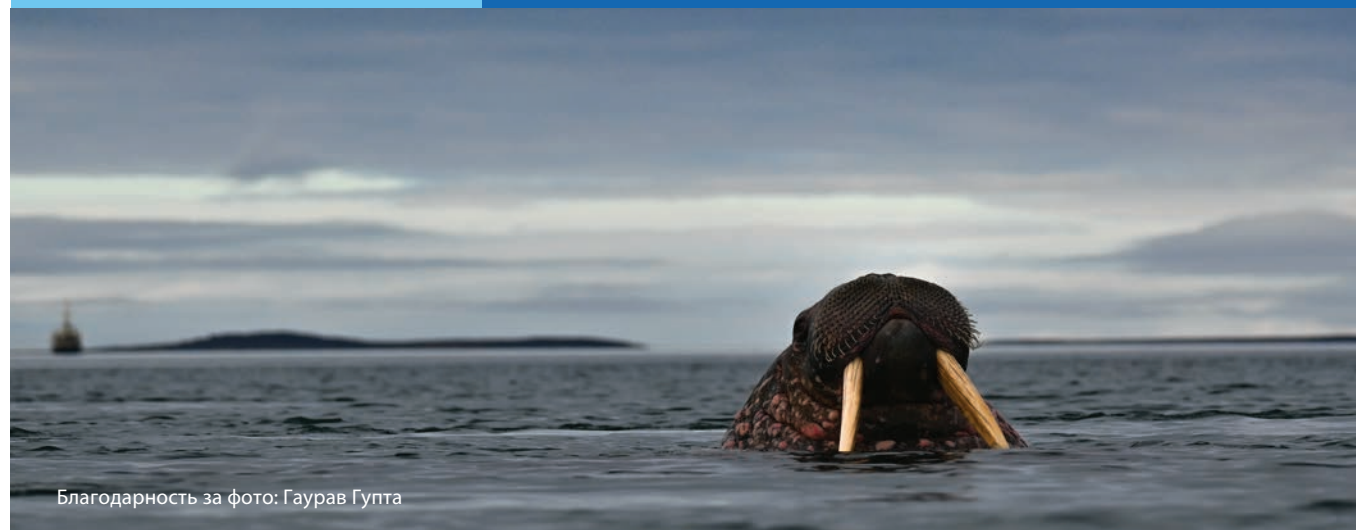
<sup>14</sup> БИОФИН (2024, 11 марта). ПРООН-БИОФИН запустил игровое приложение Animal Town для поддержки сохранения биоразнообразия. Инициатива финансирования биоразнообразия [www.biofin.org/news-and-media/undp-biofin-launched-gaming-app-animal-town-support-biodiversity-conservation](https://www.biofin.org/news-and-media/undp-biofin-launched-gaming-app-animal-town-support-biodiversity-conservation)



Благодарность за фото: ПРООН в Монголии благодаря более эффективному соблюдению закона о плате за пользование природными ресурсами бюджет страны на охрану окружающей среды увеличился в три раза. БИОФИН способствовал этому росту, повышая прозрачность бюджета и укрепляя местный потенциал в области управления окружающей средой.

Таблица 2.2: Как привлечь предприятия и финансовые учреждения

<p>Политический и институциональный анализ</p>	<p>Провести исследование готовности к раскрытию финансовой информации, связанной с природой, включая оценку институциональной, политической и нормативной готовности к раскрытию рисков и возможностей, связанных с природой, и существующих возможностей национальных ассоциаций экономических агентов и крупных национальных предприятий и финансовых институтов.</p> <p>Составить перечень основных секторов, влияющих на биоразнообразие, и основных заинтересованных сторон, имеющих отношение к этим секторам (финансовые учреждения, корпорации, малые и средние предприятия и т.д.).</p> <p>Составить перечень имеющихся финансовых решений, ориентированных на бизнес и финансовый сектор. Убедиться в том, что изучены соответствующие нормативные акты, такие как налоговые льготы для зеленых предприятий.</p>
<p>Анализ расходов на биоразнообразие</p>	<p>Собрать данные о том, сколько крупные коммерческие и финансовые учреждения инвестируют в благоприятную для биоразнообразия деятельность, или тратят на корпоративную социальную ответственность. (см. также Главу 4).</p>
<p>Оценка финансовых потребностей</p>	<p>Определить мероприятия в рамках Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ), которые можно сделать инвестиционно привлекательными для частного сектора.</p>
<p>План финансирования биоразнообразия</p>	<p>Партнерство с конкретными участниками для совместной разработки финансовых решений и утверждения Плана финансирования биоразнообразия.</p>
<p>Реализация финансовых решений</p>	<p>Выбрать партнера для реализации финансовых решений, таких как инвестиции в воздействие и корпоративная социальная ответственность.</p>



Благодарность за фото: Гаурав Гупта

## Варианты того, как повлиять на деятельность частного сектора в сфере биоразнообразия и экосистем

Существует несколько подходов к побуждению положительных изменений в деятельности частного сектора в вопросах биоразнообразия и экосистем. Финансовые решения могут быть «стимулирующими», то есть направлены на разработку государственной политики и законодательства, поощряющего или предписывающего изменения в частном секторе, например, введение обязательного раскрытия информации о воздействии на природу или реформирование вредных субсидий. Финансовые решения могут быть направлены непосредственно на создание или развитие рынка, например, разработка схемы добровольной сертификации, создание инвестиционной платформы для демонстрации природосберегающих проектов или разработка механизма инкубатора. И наконец, могут быть предложены «разовые» индивидуальные сделки или механизмы, такие как долговой своп, благоприятные для природы зеленые облигации или разработка концессионной сделки для государственной охраняемой территории (ООПТ). Механизмы разового действия могут выиграть от изменения благоприятной среды или сначала потребовать ее создания. Например, разработка таксономии биоразнообразия для зеленых облигаций позволит всем будущим выпускам зеленых облигаций лучше определять и поддерживать инициативы, направленные на сохранение биоразнообразия. Аналогичным образом, более комплексный подход может включать создание благоприятных условий, поддержку рынка и пилотирование одной или двух прямых сделок.

В целом можно использовать три подхода к привлечению финансирования из частного сектора:

Законодательство, требующее от частного сектора соблюдения минимальных условий: такое законодательство может включать, например, отказ от преобразования территорий с высокой природоохранной ценностью, обязательное раскрытие информации о воздействии на природу и зависимостях от нее, штрафы для частного сектора (как вариант, направляемые в трастовый фонд охраны природы), требования к корпоративной социальной ответственности (КСО) и реформу вредных субсидий.

Законодательство и меры политики, обеспечивающие рыночные или добровольные стимулы для сохранения биоразнообразия: создают финансовые стимулы или штрафы для частного сектора, чтобы сохранить и восстановить биоразнообразие. Это могут быть гарантии или субсидирование процентных ставок (например, через национальный банк развития) для предприятий, соответствующих природосберегающим критериям, налоги, отражающие воздействие на природу или зависимость от нее, платформа для установления контактов между инвесторами и местными природосберегающими предприятиями, а также природные кредиты.

Другие механизмы финансирования. Есть еще три механизма финансирования, которые сложно отнести к одному из двух вышеперечисленных: обмен долгов на проведение природоохранных мер, тематические облигации и государственно-частные партнерства для управления ООПТ. Роль ПРООН в такой работе часто носит каталитический характер, например, в разработке механизмов для тематических облигаций. Эта работа требует значительных подготовительных усилий, однако в долгосрочной перспективе она приносит выгоду в виде ресурсов для сохранения биоразнообразия. Например, разработка таксономии биоразнообразия для зеленых облигаций позволит всем будущим выпускам зеленых облигаций лучше определять и поддерживать инициативы, направленные на сохранение биоразнообразия.



Благодарность за фото: ПРООН в Коста-Рике. Raíces и БИОФИН в Коста-Рике оказывают поддержку коренным общинам в запуске устойчивого туристического бизнеса. Запущенный стартап помог управлять 800 гектарами леса



Глава 1

Глава 2

Глава 3

Глава 4

Глава 5

Глава 6

Глава 7

## 2.1.5. Гражданское общество: Партнерство и предоставление полномочий

Многие ключевые районы биоразнообразия в мире пересекаются с исконными землями коренных народов, а неправительственные и общинные организации управляют большим количеством ООПТ. В большинстве случаев обмен (свопам) долга на природоохранные меры способствовали неправительственным организациям.

Тем не менее, гражданское общество часто и ошибочно упускается из виду как ключевой участник процесса финансирования биоразнообразия. Отсутствие участия иногда объясняется отсутствием способности к взаимодействию или возможностей для участия. Инициатива БИОФИН должна попытаться устранить эти пробелы, где это возможно.

Таблица 2.3: Как привлечь гражданское общество

Политический и институциональный анализ.	Составить перечень ключевых организаций на национальном уровне.
Анализ расходов на биоразнообразии	Обратиться к природоохранным неправительственным организациям (НПО) с просьбой предоставить данные о расходах. Отслеживать инвестиции, обращая внимание на двойной учет со стороны источников финансирования и агентства-исполнителя.
Оценка финансовых потребностей	Обмен информацией о планируемых бюджетах, привлечение НПО/общинных организаций (ОО) к повышению потенциала. Привлечь организации гражданского общества к оценке расходов на мероприятия Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ).
План финансирования биоразнообразия	Консультации с ключевыми организациями гражданского общества при разработке Плана финансирования биоразнообразия и выбранных финансовых решений.
Реализация финансовых решений	Тщательно проанализировать интересы и перспективы местных общин, групп коренного населения и соответствующих НПО в тех областях, где реализуются приоритетные финансовые решения, расширить возможности местных организаций и применять гарантии. Страны могут рассматривать развитие потенциала для финансирования ОО/НПО в качестве финансового решения/

## 2.1.6. Партнеры по развитию: поиск синергии

Страна может иметь целый ряд активных программ, финансируемых партнерами по развитию, от учета природного капитала до реализации финансовых решений, таких как платежи за экосистемные услуги. Особенно актуальными для изучения являются программы и мероприятия, связанные с планированием национального развития, реформой государственных финансов, включая финансирование ЦУР, международными природоохранными организациями, климатическим финансированием, экономической оценкой и учетом природного капитала, а также организациями, собирающими и размещающими большие объемы данных, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистический отдел ООН<sup>15</sup>.

Команда БИОФИН должна обеспечить синергию и сформулировать совместные действия или даже создавать совместные структуры по реализации. В Кыргызстане БИОФИН сотрудничал с Инициативой ООН по бедности и

окружающей среде для согласования анализа расходов биоразнообразия и экологических расходов.

БИОФИН в Намибии был реализован непосредственно Германским обществом международного сотрудничества<sup>16</sup>. Партнеры по развитию, в том числе двусторонние доноры, многосторонние организации и природоохранные НПО являются наиболее влиятельными участниками природоохранной деятельности. Они могут обеспечить значительное финансирование биоразнообразия в развивающихся странах.

Кроме того, ожидается, что БИОФИН будет играть ведущую координационную и техническую роль в финансировании биоразнообразия в стране. После составления карт существующих инициатив может потребоваться организация периодических координационных совещаний (или другой координационной площадки) и привлечение всех заинтересованных партнеров по развитию в составлении и реализации финансового плана.

<sup>15</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org); <https://unstats.un.org/home>

<sup>16</sup> Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). (n.d.). Домашняя страница. GIZ: [www.giz.de/en/html/index.html](http://www.giz.de/en/html/index.html)

Таблица 2.4: Как привлечь партнеров по развитию

Политический и институциональный анализ	Сбор данных об официальной помощи в целях развития (ОПР), связанной с биоразнообразием, и других проектах, работающих над финансированием биоразнообразия.
Анализ расходов на биоразнообразии	Запросить данные о расходах/инвестициях в области биоразнообразия.
Оценка финансовых потребностей	Запросить планы будущих программ/инвестиций.
План финансирования биоразнообразия	Активно вовлекать основных инвесторов в разработку Плана финансирования сохранения биоразнообразия; это может привести к разработке и финансированию конкретных финансовых решений,
Реализация финансовых решений	Стимулировать партнеров по развитию возглавить одно или несколько финансовых решений.

**Главные вопросы для скрининга соответствующих инициатив**

1. Какова роль партнеров по развитию в процессе НСПДСБ?
2. Какие мероприятия проводятся (в прошлом, настоящем и будущем) по финансированию биоразнообразия/финансовым решениям?
3. Какие отчеты могут содержать полезную информацию для анализа БИОФИН?
4. Кого следует пригласить на вводный семинар и другие технические семинары?
5. Какие организации являются подходящими партнерами для разработки мер политики и информационно-разъяснительной работы?



**Вставка 2.5: Решение в сфере финансирования биоразнообразия: Филантропия**

Филантропия происходит от греческого слова, означающего «любовь к человечеству», но в данном контексте она означает пожертвования частных лиц на конкретные цели развития, часто через фонды, которые функционируют как целевые (также позволяющие привлекать дополнительные средства). Согласно исследованию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в котором приняли участие более 200 организаций, объем частной благотворительной помощи на цели развития в 2016-2019 гг. оценивается в 42,5 млрд. долл. США, из которых 4 процента приходится на окружающую среду.<sup>а</sup> Реальные благотворительные взносы будут значительно выше. На платформе БИОФИН «Финансовые ресурсы» (FIRE)<sup>б</sup>, представляющей собой единое окно с различными типами возможностей финансирования биоразнообразия, 71 процент финансирования составляют гранты, предоставляемые фондами. Среди фондов есть такие

глобальные игроки, как Oak Foundation, Goldman Environmental Prize и Mac Arthur Foundation, а также фонды, посвященные определенным географическим регионам или темам, такие как Leventis Foundation for Nigeria, Carpathians Biodiversity Conservation Foundation и International Tree Foundation.

Суть филантропии хорошо отражена в краудфандинговых кампаниях, запущенных БИОФИН в 2020-2021 гг., чтобы смягчить последствия ограничений COVID-19 на туристическую деятельность и тем самым на средства к существованию общин на Филиппинах, в Таиланде, Эквадоре и Коста-Рике. Утрата средств к существованию рассматривалась как серьезная угроза биоразнообразию на охраняемых территориях из-за роста браконьерства и чрезмерной эксплуатации ресурсов.

<sup>а</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (2021). Частная филантропия для развития: Дашборд для принятия решений. Издательство ОЭСР. <https://oecd-main.shinyapps.io/philanthropy4development>

<sup>б</sup> БИОФИН. (и.н.д.). Финансовые ресурсы для сохранения биоразнообразия (FIRE) <https://fire.biofin.org>

Краудфандинг - это форма филантропии, при которой донорами являются частные лица, а платформы в основном цифровые. Факторы, влияющие на успешность кампаний, включают осведомленность о потребностях, привлечение внимания, затраты и выгоды, альтруизм, репутацию, психологические преимущества и ценности.

Во время краудфандинговой кампании в Таиланде пожертвования заметно увеличивались, когда она совпала с днями совершения благих дел в соответствии с буддийской традицией. Глава 7, данный том и Сейдл и соавторы (2023) дают более подробное описание этих краудфандинговых кампаний.



Фото предоставлено: ПРООН Таиланд. Тайландский остров Ко Тао, известный своими потрясающими коралловыми рифами и богатым биоразнообразием, ежегодно привлекает более 500 000 туристов.

## 2.2. Вводный этап

После завершения анализа условий финансирования биоразнообразия с его ключевыми участниками, команде БИОФИН необходимо быстро приступить к активному расширению возможностей и привлечению национальных заинтересованных сторон, что является самым первым шагом к созданию национальной коалиции по финансированию биоразнообразия. Это приводит к формированию всеобъемлющих структур координации и управления, убедительного общего видения того, как решать проблемы финансирования биоразнообразия, и обеспечению согласованности процесса с существующими мерами политики, циклами планирования и институциональными механизмами.

После того, как они решат начать работу по БИОФИН, инициаторам следует изучить условия финансирования биоразнообразия. Министерству финансов и окружающей среды следует совместно возглавить этот процесс. Это взаимодействие должно привести к ответам на следующие вопросы:

- ❓ Какую ценность БИОФИН может принести стране?

---

- ❓ Какие из них являются наиболее важными для обоснования необходимости инвестирования в природоохранную деятельность?

---

- ❓ Каким образом стоит адаптировать методологию БИОФИН к национальному контексту?

---

- ❓ Кто является наиболее важными национальными заинтересованными сторонами для тесного вовлечения?

---

- ❓ Какие структуры координации и управления являются оптимальными?

---

На эти первоначальные вопросы можно ответить, предприняв следующие действия:

- ❓ проведение оперативной проверки национальных стратегических мер политики и документов;

---

- ❓ разработка предложений по структуре и команде управления и координации БИОФИН;

---

- ❓ организация первой национальной консультации по финансированию биоразнообразия; и

---

- ❓ завершение вводного этапа после подготовки и согласования вводного отчета с партнерами и заинтересованными сторонами БИОФИН.

---




### Вставка 2.6: Комплексный подход Бутана к реализации ЦУР

Хотя БИОФИН предназначался для сохранения биоразнообразия, аналогичный подход может быть использован и для согласования с Целями устойчивого развития (ЦУР). Несмотря на то, что анализ БИОФИН уже затрагивает другие взаимосвязанные тематические области, такие как изменение климата, сокращение бедности и гендерные аспекты, подобные БИОФИН упражнения, направленные на сбор расходов и финансовые потребности для других ЦУР, могут быть легко объединены или скоординированы. Таким образом, упрощается сбор данных и сокращаются расходы на управление.

Наиболее ярким примером является параллельное проведение Анализа расходов на биоразнообразии (АРБ) и Обзора государственных расходов и институциональной базы в области изменения климата (СРЕИР), которые были проведены в нескольких странах БИОФИН. Последующая работа, в частности, по маркировке бюджета на биоразнообразии и климат, также может быть согласована. Climate Funds Update (уточненная информация о климатических фондах) содержит обзор климатического финансирования для развивающихся стран с акцентом на международные и льготные потоки государственного климатического финансирования через многосторонние климатические фонды.<sup>a</sup>

Королевское правительство определило приоритетность трех ЦУР: ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 13 (Борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши). Это позволяет более подробно рассмотреть вопрос о том, как можно расширить процесс БИОФИН, с тем чтобы он отвечал приоритетам правительства и учитывал рекомендации ЦУР 1 и ЦУР 13. Правительство решило координировать оценки для ЦУР 15 (БИОФИН) и ЦУР 13 (СРЕИР), при одновременном учете рекомендаций по сокращению масштабов нищеты в обоих направлениях. БИОФИН в Бутане осуществляется Комиссией по валовому национальному счастью (планированию), Министерством сельского хозяйства и лесов, Национальной комиссией по окружающей среде, Министерством финансов и другими природоохранными партнерами. Группу возглавлял бывший секретарь Министерства финансов Лам Дорджи.








<sup>a</sup> Обновленная информация о климатических фондах. (без даты). <https://climatefundsupdate.org>

## 2.2.1. Проведение быстрого анализа политического контекста

Основным документом для проведения анализа является Национальный стратегический план действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ). В большинстве стран это единственный документ национальной политики в области сохранения биоразнообразия, помимо законодательства. План является основой для определения потребностей в финансировании биоразнообразия и ответных мер, сформулированных в ПФБ.

Цель анализа- ответить на следующие вопросы:

-  Каков официальный статус НСПДСБ, например, официальная политика или стратегический документ?
-  На каком уровне правительства был одобрен НСПДСБ?
-  Какие заинтересованные стороны руководили его разработкой или участвовали в ней?
-  Включает ли НСПДСБ четкий план действий с целями, показателями, мероприятиями и источниками финансирования?
-  Является ли план всеобъемлющим в решении проблем биоразнообразия и разработке ответных мер?



### Вставка 2.7: Процесс БИОФИН и анализ Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия

В некоторых случаях пересмотр и обновление Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) может происходить в то время, когда программа БИОФИН занимается аналитическими компонентами. В этом случае команде БИОФИН рекомендуется связаться с командой, занимающейся пересмотром НСПДСБ. Это может принести пользу как процессам, так и конечным продуктам:

- Предполагается, что в НСПДСБ будет задействован подход, охватывающий все правительство и все общество. Политический и институциональный анализ может помочь определить некоторые из менее «традиционных» участников, которые должны быть включены в этот подход, например, государственные и частные финансовые учреждения и регулирующие органы, а также экономические секторы, вызывающие изменения в биоразнообразии.
- Анализ первопричин, являющийся частью ПИА (см. Главу 3), может определить действия и цели, которые должны быть включены в НСПДСБ, а также информировать о процессе ПФБ. В свою очередь, в рамках НСПДСБ в анализ движущих сил изменений можно включить меры политики, ускоряющие утрату биоразнообразия, включая те меры, которые влияют на инвестиции или субсидии.
- Анализ расходов на биоразнообразии (АРБ) может выявить финансовые потоки, ориентированные на биоразнообразии, в секторах, которые НСПДСБ в противном случае не затронет. Благодаря этому НСПДСБ станет более комплексным и полным, что приведет к совместному планированию и программам различных министерств или правительственных функций.
- АРБ учитывает и выделенный, и потраченный бюджет. Случаи, когда между этими двумя показателями наблюдается значительное расхождение, могут указывать на проблемы, которые лучше всего решать в рамках НСПДСБ, например, через программы по повышению потенциала освоения.
- АРБ может выявить проблемы, связанные с относительным распределением средств на разных уровнях управления (национальном, региональном, местном), что может послужить основой для действий, разработанных в рамках НСПДСБ для решения проблем, связанных с согласованностью.
- Оценка финансовых потребностей направлена на определение стоимости НСПДСБ. Этого можно достичь только в том случае, если НСПДСБ будут разработаны на уровне детализации, позволяющем оценить стоимость (см. Главу 5). Взаимодействие с заинтересованными сторонами НСПДСБ в процессе разработки и стимулирование обсуждения и планирования на уровне, который позволит усовершенствовать НСПДСБ, включив в него эти детали, не только обеспечит хорошую оценку финансовых потребностей, но и сделает НСПДСБ практичным и полезным документом.
- НСПДСБ, определяющий наличие ресурсов для

мероприятий и целевых показателей, на которые уже выделены бюджетные средства, улучшит методологию оценки финансового дефицита.

- Объединение двух групп заинтересованных сторон, когда это целесообразно, может улучшить взаимопонимание в различных областях знаний и повысить степень заинтересованности более широкого круга лиц.
- В идеале все национальные планы в разных секторах должны дополнять друг друга; это в равной степени относится и к НСПДСБ, и к Плану финансирования биоразнообразия. Финансовые решения в области биоразнообразия должны быть направлены на достижение целей и задач, поставленных в НСПДСБ. В свою очередь, НСПДСБ может включать меры по улучшению финансирования биоразнообразия, например, совершенствование законодательства об охраняемых территориях, которое позволит создать механизм фискальных стимулов для общинных и частных охраняемых территорий, или улучшение территориального планирования, для которого может быть разработан механизм платежей за экосистемные услуги (ПЭС).

В идеале НСПДСБ должен охватывать все задачи и цели Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию (ГРПБ) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), в то время как в ГРПБ изложены очень подробные действия по достижению пяти из 23 задач (см. Главу 1.4). Эти два отчета должны взаимно дополнять друг друга как в процессе подготовки, так и конечные продукты.

Однако важно отметить, что разработка НСПДСБ и ПФБ - это два разных процесса, каждый из которых требует специальных знаний и опыта для руководства и направления процесса.

#### Планы финансирования биоразнообразия и национальные планы

Национальный план финансирования биоразнообразия это один из многих планов и стратегий, которые разрабатываются для руководства процессами национального развития. Поэтому он должен не только учитывать более широкий политический ландшафт, но и стремиться дополнить его и повлиять на него. В число этих стратегий и рамочных программ входят: Комплексные национальные механизмы финансирования, которые предназначены для удовлетворения потребностей в финансировании всех Целей устойчивого развития; Национальные планы действий (НПД) и Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), ориентированные на изменение климата, стратегии зеленой экономики и планы, ориентированные на конкретные секторы.



Фото предоставлено:  
Порт-Сент-Джонс, Южная Австралия.

Не менее важно включить другие стратегии сохранения биоразнообразия (например, стратегии расширения ООПТ или стратегии экономики биоразнообразия), а также проанализировать все национальные планы развития, другие основные направления политики (например, стратегию зеленого роста), наиболее значимые законодательные акты и отраслевые стратегии (например, лесного и сельского хозяйства), чтобы проверить, какие дополнительные цели сохранения биоразнообразия необходимо учитывать, и понять, как биоразнообразие учитывается в настоящее время. Следует также рассмотреть любые планы и заявленные цели в области изменения климата, например, определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), выявив любые дублирования, имеющиеся возможности или даже потенциальные компромиссы. На данном этапе цель состоит не в критическом анализе и оценке этих продуктов, а в широком понимании контекста. ПИА (Глава 3) предоставит возможность провести подробный анализ этих и дополнительных документов.

## 2.2.2. Определение рамок координации и управления БИОФИН

### Национальный руководящий комитет

Основным и высшим национальным руководящим органом БИОФИН является Национальный руководящий комитет. Комитет является официальным органом, принимающим решения по БИОФИН. Он определяет стратегию и действия страны. В состав Руководящего комитета должны войти, как минимум, представители Министерства финансов, Министерства охраны окружающей среды и ПРООН-БИОФИН. В зависимости от потребностей страны в Руководящий комитет могут быть включены и другие заинтересованные стороны- представители других соответствующих министерств (например, сельского хозяйства), финансовые эксперты, представители частного сектора и гражданского общества, а также отраслевые эксперты. Комитет должен возглавлять высокопоставленный представитель правительства- на уровне министра или заместителя министра.

Эффективность и степень вовлеченности Руководящего комитета в реализацию проекта БИОФИН находятся в прямой зависимости. На Кубе Руководящий комитет превратился в авторитетную институциональную платформу, объединяющую ключевые ведомства, представляющие экономику, финансы, статистику и банковский сектор, а также орган экологического регулирования. Национальный руководящий комитет Кубы возглавляет первый заместитель министра науки, технологий и окружающей среды, который также представляет национальный уполномоченный орган при Зеленом климатическом фонде. В состав Комитета также входят: первый заместитель министра экономики и планирования; заместитель руководителя Национального управления статистики и информации; заместитель министра финансов и цен; советник президента Центрального банка Кубы; директор отдела международных экономических организаций Министерства внешней торговли и инвестиций. В Шри-Ланке председателем комитета является государственный секретарь по финансам, а Центральный банк принимает в нем активное участие. Заблаговременное вовлечение ключевых лиц, принимающих решения, из министерств окружающей среды, планирования и финансов обеспечило активное и информированное обсуждение политики финансирования биоразнообразия в Египте. Недавним решением Руководящего комитета стало включение БИОФИН в состав Инвестиционного комитета, которому поручено оценивать предложения по экономической деятельности на территории ООПТ (Фото 2.1).



Фото 2.1 Заседание национального руководящего комитета Египта на охраняемой территории «Окаменелый лес», в котором приняли участие Египетское агентство по охране окружающей среды, Министерство финансов, Министерство планирования и ПРООН-БИОФИН

Рисунок 2.4: Структура руководящего комитета



Проведение заседаний Руководящего комитета следует планировать два раза в год, а предпочтительней один раз в квартал. Странам, которые вступают в этап осуществления финансового плана, необходимо пересмотреть его состав, обеспечив представительство учреждений и субъектов, играющих ведущую роль в реализации запланированных финансовых решений.

**Масштаб:** Руководящий комитет обеспечивает стратегическое руководство процессом БИОФИН, содействуя его увязке с национальными политическими процессами и включению в них. Он официально одобряет планы работы и утверждает доклады национальных групп. Это обсуждение конкретных национальных целей и задач проводится через БИОФИН. Чтобы быть эффективным, комитет должен иметь четкий мандат и круг ведения, в идеале закрепленные в официальном меморандуме о взаимопонимании или министерском постановлении.

Поскольку БИОФИН требует тщательного анализа приоритетов расходов и сбора обширных массивов данных, некоторые из которых могут быть служебными, руководящий комитет может облегчить доступ к информации и дать последующие указания по ее использованию (как полученные данные, так и исходная информация).

**Техническая рабочая группа:** В дополнение к руководящему комитету страны могут сформировать техническую рабочую группу или группы, состоящие из технических сотрудников и других экспертов в этой области, для рассмотрения технических результатов БИОФИН.

Этой группе следует также принять конкретный круг ведения, определяющий ее состав, мандат и периодичность проведения совещаний.

Существующие рабочие группы, занимающиеся соответствующими темами, можно использовать и расширять, чтобы избежать создания новых структур, и вполне возможно, что они будут участвовать в более детальном планировании на этапе реализации.

Страны привлекли к работе этих рабочих групп широкий круг экспертов. В Ботсване в такую группу вошли Министерство финансов и экономического развития, WAVES (Всемирный банк), НПО «Общество охраны природы Калахари», Департамент водных ресурсов и государственная организация «Статистическое управление Ботсваны». Замбия привлекла к участию в работе группы Ассоциацию банкиров Замбии, Национальный союз фермеров Замбии, Всемирный фонд дикой природы (WWF) и Университет Замбии.

В ЮАР существует ряд рабочих групп, каждая из которых занимается тем или иным финансовым решением, находящимся на стадии реализации. Аргентина включила в состав национального Руководящего комитета представителей двух провинций, в которых они работают.

Рабочие группы некоторых стран, таких как Шри-Ланка и Филиппины, состоят из представителей частных коммерческих организаций и природоохранных фондов.

Рисунок 2.5: Рекомендуемая структура национальной команды БИОФИН



Примечание: АБР= Анализ расходов на биоразнообразие; МиО= мониторинг и оценка; ПИА = Политический и институциональный анализ; ОФП = Оценка финансовых потребностей.

### 2.2.3. Формирование национальной команды БИОФИН

Команды БИОФИН могут располагаться в страновых офисах ПРООН, чтобы вести активный межведомственный диалог со всеми заинтересованными сторонами, в частности с министерствами финансов и охраны окружающей среды. В некоторых странах команды БИОФИН размещаются либо в министерстве финансов, либо в министерстве охраны окружающей среды, но иногда и в министерстве планирования для лучшей интеграции финансирования биоразнообразия в процессы национального планирования.

Идеальный состав команды показан на Рисунке 2.5, хотя фактический состав и способ найма определяются национальным контекстом и потребностями в потенциале. Рекомендуется, чтобы основные функции выполняли эксперты, нанятые на полную занятость; при необходимости к ним могут быть добавлены эксперты, нанятые на неполную занятость. Ключевые роли в команде представлены во Вставке 2.8.



#### Вставка 2.8: Рекомендуемая структура национальной команды БИОФИН



**Руководитель национальной группы** (старший финансовый эксперт) – отвечает за подготовку Политического и институционального анализа. Она/он руководит подготовкой Плана финансирования биоразнообразия. Многие страны мобилизовали бывших старших государственных служащих (например, бывшего министра финансов Коста-Рики и бывшего министра финансов Бутана).



**Координатор проекта** – менеджер, который отвечает за повседневную деятельность БИОФИН, планирование и отчетность, мониторинг и оценку, людские ресурсы и т. д.



**Эксперт по вопросам политики** - эксперт по биоразнообразию с глубоким пониманием процессов государственной политики и управления государственными финансами.



**Эксперт по экологическому финансированию** - ведущий эксперт с солидным опытом работы в области государственных финансов и бухгалтерского учета. Она/он отвечает за подготовку анализа расходов на биоразнообразие и оценку финансовых потребностей



**Специалисты по финансам** - младшие эксперты для участия в сборе и анализе данных.

Помимо этих должностей, команда БИОФИН может привлекать к работе ассистента проекта на полный рабочий день и специалиста по связям с общественностью. По мере появления возможностей для реализации ПФБ, можно привлекать различных экспертов в поддержку команды БИОФИН, чтобы сделать акцент на конкретные финансовые решения (подробное обсуждение реализации ПФБ см. также в Главе 7).

## 2.2.4. Проведение первой национальной консультации по финансированию биоразнообразия

Прежде чем приступить к проведению оценок БИОФИН, необходимо организовать национальную консультацию (называемую также вводным семинаром), в целях:

- повышения осведомленности о подходе БИОФИН и связанных с ним концепциях;
- привлечения широкого круга заинтересованных сторон в процесс;
- оценки перспективы ключевых участников в отношении проблем и потенциала финансирования биоразнообразия.

Следующие направляющие вопросы могут стать основой программы консультаций:

- Каковы основные точки доступа для финансирования биоразнообразия в стране?
- Какие трудности ожидаются при внедрении БИОФИН?
- Какие важнейшие направления политики запланированы на предстоящие годы и как их согласовать?
- С какими стратегически важными организациями следует сотрудничать, и какие инициативы следует реализовать?
- Какие источники данных по финансированию биоразнообразия доступны и на каких условиях?
- Каковы охват и структура существующих финансовых инструментов?



Благодарность за фото: ПРООН в Коста-Рике. Raíces и БИОФИН в Коста-Рике оказывают поддержку коренным общинам в запуске устойчивого туристического бизнеса, с особым упором на расширение прав и возможностей женщин

## 2.2.5. Определение масштаба финансирования гендерной проблематики и биоразнообразия

В области сохранения биоразнообразия, устойчивого развития и составления бюджета с учетом гендерных аспектов гендерная проблематика является закрепленным приоритетом. **Задача 23** ГРПБ призывает обеспечить гендерное равенство при реализации Рамочной программы посредством гендерно-чувствительного подхода. Процесс БИОФИН должен быть направлен на достижение гендерно-позитивных результатов и сокращение гендерного неравенства, способствуя расширению экономических возможностей женщин и их вовлечению в финансовую деятельность. ПРООН разработала Стратегию гендерного равенства на 2022–2025 годы<sup>17</sup>, чтобы помочь странам устранить гендерное неравенство и внедрить гендерно-чувствительные подходы.

Рассмотрение гендерных вопросов применительно к биоразнообразию предполагает определение гендерных ролей и отношений в области использования, управления и сохранения биоразнообразия.

Гендерные роли женщин и мужчин включают различные трудовые обязанности, приоритеты, полномочия по принятию решений и знания.

Призыв заключается в том, чтобы лучше понять и разоблачить гендерно-дифференцированную практику в области биоразнообразия, приобретения знаний и использования, а также гендерное неравенство в контроле над ресурсами.<sup>18</sup> Таким образом, БИОФИН стремится к изучению взаимосвязи между финансированием гендерной проблематики и биоразнообразия в полном объеме (см. **Вставку 2.9**). Вместе с тем отсутствуют надежные данные о гендерном воздействии решений в области финансирования биоразнообразия, соответствующей литературы и передовой практики.

<sup>17</sup> Стратегия гендерного равенства на 2022-2025 гг. ПРООН. <https://genderequalitystrategy.undp.org/>

<sup>18</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (n.d.). Гендер и биоразнообразии. Конвенция о биологическом разнообразии [www.cbd.int/gender/biodiversity/default.shtml](http://www.cbd.int/gender/biodiversity/default.shtml)



## Вставка 2.9: Программа Mujeres Natura Credit («Больше женщин - больше природы») в Коста-Рике: Комплексное решение проблем финансирования биоразнообразия, климата и гендерной проблематики

При поддержке ПРООН, БИОФИН предпринимаются усилия по определению дефицита финансирования биоразнообразия, поддержке реализации Национальной стратегии биоразнообразия и внесению вклада в другие соответствующие инструменты, такие как стратегия REDD+ и национальная политика Коста-Рики по обеспечению эффективного равенства между женщинами и мужчинами. В рамках этой работы были разработаны финансовые механизмы для обеспечения гендерной интеграции и расширения прав и возможностей женщин.

Программа + Mujeres + Natura (+Женщины + Природа) является беспрецедентной для Коста-Рики и уникальной в регионе и на глобальном уровне как многомерная и межсекторальная мера экономического развития. Это комплексная программа, направленная на устранение институциональных гендерных разрывов и расширение доступа женщин к финансовым инструментам, связанным с лесом, сельским хозяйством, туризмом и природой. Она включает в себя следующие три финансовых механизма стоимостью около 30 млн. долл. США в год:

### 1 Природный кредит для женщин Woman Natura Credit:

Разработанный и управляемый Fundescooperación para el Desarrollo, этот инструмент частного капитала предоставляет женщинам кредит в размере от 800 до 16 000 долл. США с процентной ставкой от 8 до 15 процентов в год на срок до пяти лет для развития сельского хозяйства, туризма и секторов, связанных с природой (пчеловодство, производство натуральных недревесных продуктов и т. д.). Схема микрокредитования также предусматривает смешанное финансирование: гарантийный фонд, предоставляемый Национальным институтом социальной помощи (IMAS), который снижает процентную ставку по кредиту (примерно на 6-8 процентных пунктов) для женщин, находящихся в уязвимом положении.

### 2 Национальный фонд финансирования лесного хозяйства (FONAFIFO):

Это государственный кредитный инструмент, предоставляющий оборотный капитал и инфраструктуру сельским женщинам для реализации инновационных проектов, связанных с сохранением и/или устойчивым использованием лесов, с процентной ставкой от 4 до 7 процентов в год, с ипотечными, фидуциарными и организационными гарантиями и сроком до десяти лет.

### 3 PSA Mujeres de FONAFIFO:

Благодаря этой мере, направленной на расширение участия женщин в программе «Платежи за экологические услуги» (ПЭС) в Коста-Рике, заявки, поданные женщинами-землевладельцами, получают дополнительные баллы в системе оценки программы. Эти усилия расширяют возможности женщин по получению стимулов через программу ПЭС, годовой бюджет которой составляет около 26 млн. долл. США. Также в рамках программы +Women +Nature ПРООН оказывает поддержку программе «Знак гендерного равенства» Национального института женщин, которая направлена на сокращение гендерных разрывов и обеспечение более эффективного гендерно-чувствительного планирования и бюджетирования, тем самым увеличивая объем услуг и институциональных преимуществ для женщин в экологическом секторе. В рамках этой работы предпринимаются усилия по признанию и поощрению местных производственных единиц, которые способствуют равенству женщин, их экономической самостоятельности и усилиям по сохранению природы.

*Источники:* Эггертс, Э., Кесада-Агилар, А., Ороско Рубио, А. Л., Санчес Мора, Р., Йовер, Н., и Сермонти, Л. (2023). На пути к устойчивому и справедливому развитию в Коста-Рике с женщинами и природой на переднем плане. Программа развития Организации Объединенных Наций. <https://www.undp.org/dfs-publications/towards-resilient-and-equitable-development-costa-rica-women-and-nature-forefront>

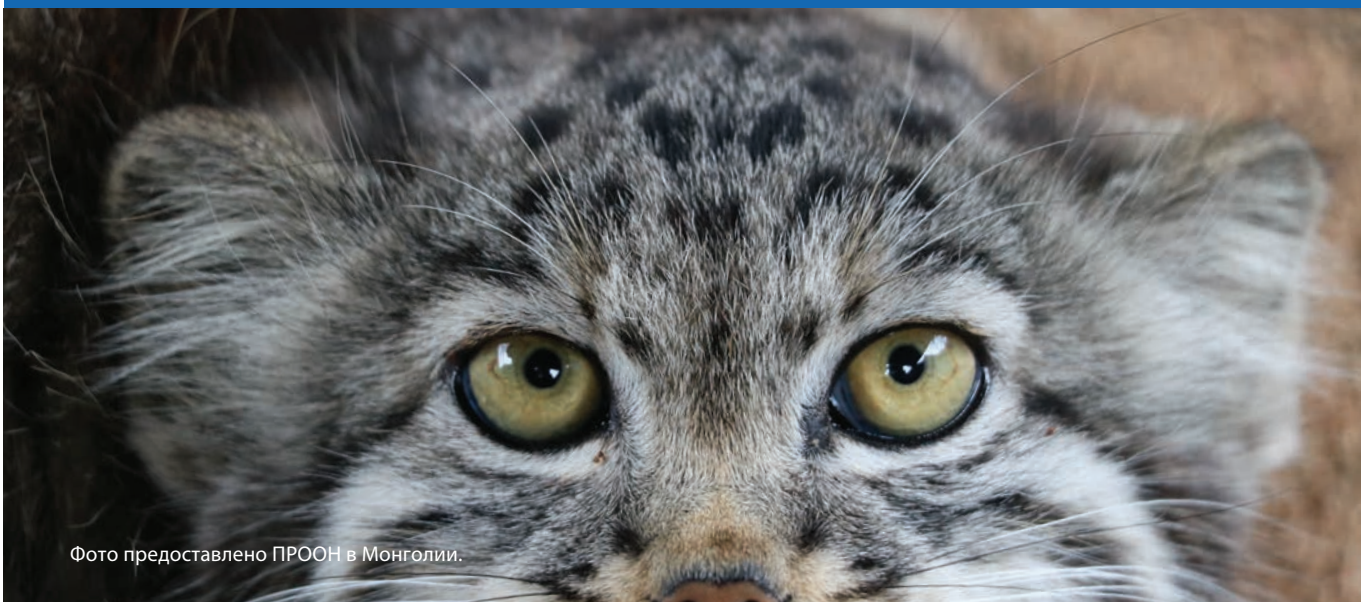


Фото предоставлено ПРООН в Монголии.

БИОФИН рекомендует собирать знания и применять гендерные рамки в рамках всего процесса БИОФИН, особенно в документах по оценке и планированию, которые БИОФИН готовит. Уроки, извлеченные ранее из реализации БИОФИН, позволяют сформулировать следующие рекомендации:

### В рамках процесса БИОФИН в целом



Сформулировать и включить гендерно-чувствительные показатели, например число женщин и мужчин из числа коренных народов, активно участвующих в разработке финансового плана, и число женщин, пользующихся возможностями трудоустройства в связи с увеличением инвестиций в экотуризм;



Обеспечить участие женщин во всех консультациях и органах и группах по БИОФИН: Руководящий комитет, панели конференции и т. д.;



Создание благоприятных условий для участия женщин во всех видах деятельности, связанных с БИОФИН, в том числе путем оперативного поиска решений, позволяющих чутко реагировать на социальные и культурные факторы, которые могут препятствовать их плодотворному участию;



Знать и использовать гендерно-чувствительные формулировки во всех документах, включая отчеты и описания должностных функций БИОФИН и т. д.



Привлекать экспертов по гендерным вопросам для получения профессиональной консультации по вышеуказанным вопросам.



Укреплять партнерские отношения со специализированными организациями, занимающимися гендерными вопросами, такими как правительственные координаторы по гендерным вопросам, ООН-женщины и национальные женские альянсы и организации;

### В Политическом и институциональном анализе финансирования биоразнообразия



Использовать гендерные ракурсы при рассмотрении и анализе политики, стратегий, законодательства и институтов, например, выявляя возможности для расширения прав и возможностей женщин и/или негативные последствия для них, или размышляя о том, как устранить гендерные пробелы. Например, Узбекистан сообщил, что женщины представлены лишь на 17–34% руководящих должностей в секторе охраны природы, отметив при этом значительные достижения женщин в этом секторе.



Изучить, в какой степени национальный план по сохранению биоразнообразия учитывает гендерные аспекты.



Анализ и отчет о литературе, посвященной вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей. Например, в Уганде в ПИА сообщается о стоимости гендерного разрыва в производительности сельского хозяйства (67 млн. долл. США в год)<sup>19</sup>.

### В Анализе расходов на биоразнообразии



Применять дополнительную гендерную маркировку при определении расходов на биоразнообразии, непосредственно способствующих гендерному равенству и расширению прав и возможностей.

### В оценке финансовых потребностей



Обеспечить надлежащий учет гендерных аспектов в процессе определения приоритетов.

### В Плане финансирования биоразнообразия



Обеспечить надлежащий учет гендерных последствий при отборе и приоритизации финансовых решений.



Выбрать по крайней мере одно финансовое решение с измеримым вкладом в достижение гендерно-позитивных результатов и сокращение гендерного неравенства, способствуя расширению экономических прав и возможностей женщин и их вовлечению в финансовую жизнь.

### При реализации Плана финансирования биоразнообразия



Разработка, внедрение и мониторинг финансовых решений предоставляют прекрасную возможность продемонстрировать гендерный фокус, о чем свидетельствует положительное воздействие на женщин из общин, например, обеспечение средств к существованию и взаимодействие с сообществами в Индии в рамках ABS Solutions; в Индонезии в рамках программы Замят по сокращению бедности; а также в Коста-Рике и Перу для женщин-бенефициаров в рамках программ по созданию альтернативных источников дохода.

В дополнение к вышеперечисленному, роль женщин в управлении и ведении бизнеса освещается в финансовых решениях, посвященных КСО и системам раскрытия информации в Индии и Шри-Ланке соответственно. Больше гендерных историй см. в [Главе 7](#) (Реализация).



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер

<sup>19</sup> ООН Женщины (2015). Стоимость гендерного разрыва в производительности сельского хозяйства в Малави, Танзании и Уганде. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/847131467987832287/pdf/100234-WP-PUBLIC-Box393225B-The-Cost-of-the-Gender-Gap-in-Agricultural-Productivity-in-Malawi-Tanzania-and-Uganda.pdf>

## 2.2.6. Документирование первоначальных исходных данных во вводном отчете

Все выводы, решения и рекомендации, сделанные на вводном этапе, должны быть задокументированы во вводном отчете. В нем должны быть официально закреплены все основные решения, включая сферу деятельности, руководящий комитет и состав групп.

Отчет должен быть подтвержден и гарантировать то, что заинтересованные стороны имеют общее понимание целей и запланированные мероприятия в рамках БИОФИН.



### Вводный отчет должен включать следующие темы:

- **Национальный контекст финансирования биоразнообразия в увязке с глобальным контекстом:**  
Актуализировала ли страна свой НСПДСБ?
- **Биоразнообразии в контексте национальной политики:**  
Описывает сферу охвата Национального плана по биоразнообразию и то, как другие основные стратегии связаны с биоразнообразием. Показывает точки доступа для обсуждения дальнейших инвестиций в биоразнообразии.
- **Существующий контекст финансирования биоразнообразия:**  
Описывает известные и планируемые решения по финансированию биоразнообразия.
- **Сфера охвата процесса БИОФИН**  
Уточняет, какие секторы должны быть включены в анализ, какие года являются оптимальными для использования в АРБ/ОФП, какое приемлемое определение расходов на биоразнообразии. Где возможности для позитивного климатического и гендерного воздействия?
- **Партнерство:**  
Выделяет основные заинтересованные стороны в правительственном секторе, частном секторе и гражданском обществе и предлагает наиболее стратегические инициативы для партнерства.
- **План работы БИОФИН:**  
Описывает предполагаемый состав национального руководящего комитета и технической рабочей группы, идеи для состава национальной команды БИОФИН и основные результаты, ожидаемые от этого процесса, включая цели, показатели, сроки и ресурсы.



Благодарность за фото: ПРООН Таиланда  
В 2022 г. на острове Ко Тао в Таиланде был введен туристический сбор в размере 20 бат с каждого посетителя. Этот сбор, приносящий около 300.000 долл. США в год, используется для восстановления коралловых рифов, утилизации отходов и защиты морской фауны.

## 2.3. Коммуникация в финансировании биоразнообразия



Фото предоставлено ПРООН в Коста-Рике.  
В рамках краудфандинговой кампании в Коста-Рике было высажено более 250 000 деревьев и восстановлено 800 гектаров леса.

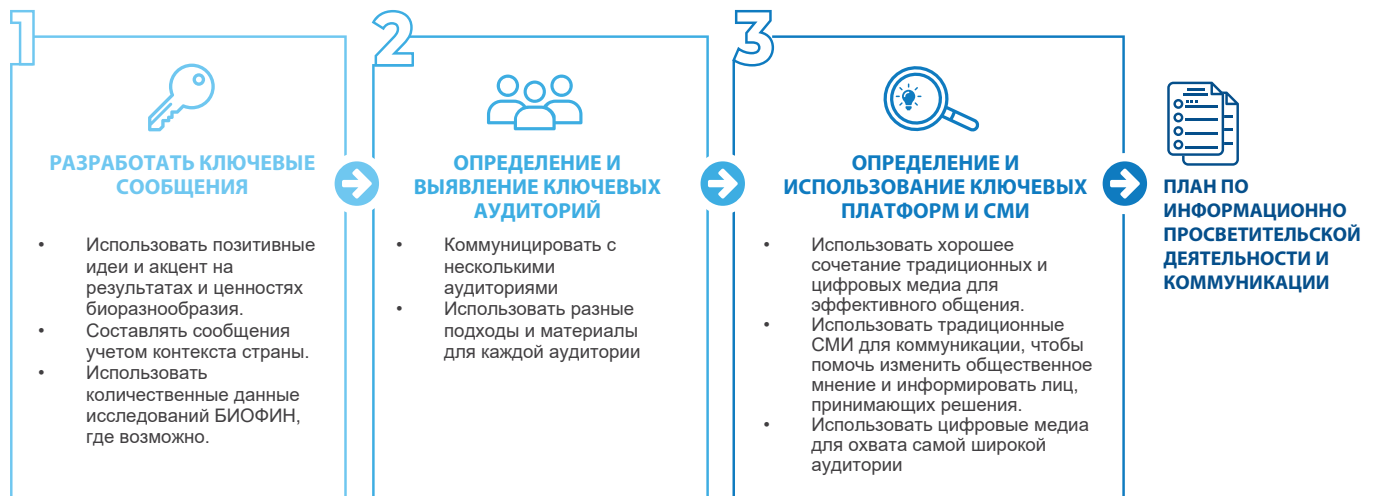
Коммуникация имеет важное значение на всех этапах процесса БИОФИН, особенно для осуществления финансового плана и пропаганды внедрения финансовых решений. Грамотная коммуникация с самого начала программы помогает сформировать сильное сообщество практиков и повысить вероятность того, что программа будет принята и поддержана. Многие заинтересованные стороны могут не обладать знаниями или опытом в области финансирования биоразнообразия. Процесс согласования формулировок и ожиданий природоохранного и финансового сообщества само по себе является коммуникационной проблемой. По мере того, как каждая страна завершает оценку, можно сформировать ключевые сообщения, определить аудиторию и охватить ее, а также разработать надлежащий план информационно-просветительской деятельности и коммуникации (Рисунок 2.6).

Истории и сообщения должны быть адаптированы к аудитории и грамотно отражать цель коммуникации. Предупреждающие сообщения о трагедии утраты биоразнообразия, скорее всего, потребуют баланса с историями о природоохранных защитниках, которые подчеркивают ценность биоразнообразия для

благополучия человека, наших обществ и экономики, если цель состоит в том, чтобы стимулировать действия. Формулировку ключевых сообщений нельзя оставлять на конец процесса БИОФИН. ПИА может уже выявлять критические вопросы, меры политики или возможности. АРБ может выявить недостатки в расходах страны. ОФП может предложить простой объемный показатель для информирования министра финансов о масштабах этой потребности.

Пропаганда финансирования биоразнообразия означает распространение сложных идей среди многочисленных аудиторий. Каждая аудитория имеет свою роль и интерес и требует разного подхода. Определение целевых аудиторий для коммуникации и информационно-просветительской деятельности должно осуществляться на систематической основе и является основой любого плана информационно-просветительской деятельности и коммуникации. Для донесения ключевых сообщений до целевой аудитории следует выбрать наиболее подходящие каналы коммуникации, включая традиционные СМИ, мероприятия и цифровые платформы.

Рисунок 2.6: Информационно-просветительская деятельность и коммуникация



## ДЕНЬ биофина

### День БИОФИН - Таиланд

В Таиланде День БИОФИН 2017 г. получил поддержку ключевого лица, Ее Королевского Высочества Принцессы Маха Чакри Сириндхорн, которая провозгласила, что финансирование охраны природы — это не только ответственность государственного сектора. Производители, потребители и частный сектор извлекают выгоду из биоразнообразия, поэтому следует рассмотреть вопрос об инвестициях в защиту и восстановление биоразнообразия. Реакция и приверженность частного сектора были впечатляющими: несколько высокопрофессиональных компаний заявили о своей поддержке программы и усилий по сохранению в целом. Событие длилось три дня, более **2000 участников**, был проведен целый ряд мероприятий, включая мероприятия по информированию общественности, как с участием правительства, так и с участием частного сектора, а также средств массовой информации в сочетании с целенаправленной информационной работой в отношении частного сектора. При анализе воздействия кампании Дня БИОФИН команда БИОФИН Таиланда оценила общий объем средств, полученных от государственного и частного секторов в размере **281 021** долл. США.



Благодарность за фото: ПРООН Таиланда  
Туристы платят туристический налог в размере 0,60 доллара за посещение острова Ко Тао. Эти средства используются для восстановления коралловых рифов и утилизации отходов.



Благодарность за фото: Марко Арло

# Политический и институциональный анализ финансирования биоразнообразия



## Введение

Глава 3 описывает политический и институциональный анализ финансирования биоразнообразия (ПИА). ПИА анализирует политический и институциональный контекст финансирования биоразнообразия в конкретной стране. Собирается разнородная справочная информация, устанавливаются

исходные условия для остальной части процесса БИОФИН и делается предварительный выбор финансовых инструментов для раннего внедрения. Этот вводный [Раздел 3.1](#) объясняет обоснование, в то время как [Раздел 3.2](#) разбивает процесс на подробные шаги.

### 3.1. Цели

ПИА анализирует взаимосвязь между состоянием природы и бюджетно-финансовой, экономической, правовой, политической и институциональной базой страны, чтобы обеспечить:



1 Лучшее понимание того, как управление биоразнообразием и экосистемными услугами поддерживает национальные цели устойчивого развития и видения.



2 Понимание основных мер политики и институциональных факторов изменения биоразнообразия.



3 Первый каталог существующих механизмов финансирования биоразнообразия, стимулов, субсидий и других инструментов, включая источники поступлений от биоразнообразия; и



4 Предварительный выбор финансовых решений для раннего внедрения.

### 3.2. Что такое Политический и институциональный анализ?

ПИА — это широко используемый подход для оценки сильных и слабых сторон мер политики и институтов в определенном секторе. Основное внимание оценке эффективности мер политики, выявлению пробелов, воплощению мер политики в жизнь и изучению функциональности существующих институциональных рамок. В нем описывается институциональный и правовой контекст, в котором должны действовать политические интервенции. ПИА является эффективным системным анализом и применяется во многих секторах.

Он необходим в рамках БИОФИН для лучшего понимания сложности факторов, приводящих к утрате биоразнообразия, и их связи с финансовыми потоками. Поскольку природа взаимодействует со столь многими экономическими секторами, БИОФИН анализирует различные факторы, с тем чтобы понять нынешнюю траекторию развития и повлиять на нее в целях улучшения ее результатов для процесса биоразнообразия.



Благодарность за фото: Коста-Рика. Субсидии, предназначенные для достижения социально-экономических целей, иногда могут непреднамеренно нанести вред природе. БИОФИН разработал пошаговое руководство, которое поможет реформировать их для устойчивого развития.

<sup>1</sup> Обратите внимание, что основное внимание уделяется финансированию биоразнообразия, а не биоразнообразию как таковому.

## 3.3. Шаги Политического и институционального анализа



**Этап подготовки.**



**Анализ национальных стратегий в области биоразнообразия, стратегий устойчивого развития и экономических связей между ними.**

- 2a: Обзор Национальных планов в области биоразнообразия и других документов по политике в области биоразнообразия.
- 2b: Обзор роли биоразнообразия в планировании устойчивого развития.
- 2c: Сбор имеющихся данных об экономической ценности природы и ее вкладе в устойчивое развитие.



**Определение важных тенденций и движущих сил изменения биоразнообразия.**

- 3a: Определение основных позитивных и негативных тенденций в области биоразнообразия.
- 3b: Выявление основных движущих сил и рычагов изменений.



**Обзор текущего состояния финансирования биоразнообразия.**

- 4a: Составить перечень существующих финансовых инструментов и соответствующего законодательства.
- 4b: Обзор процесса формирования национального бюджета.
- 4c: Анализ доходов, связанных с биоразнообразием.
- 4d: Составить перечень существующих положительных или вредных стимулов.



**Анализ основных институтов.**

- 5a: Определение основных учреждений и организаций.
- 5b: Анализ каждого основного учреждения для получения оценки по шкале интересов и влияния.
- 5c: Анализ приоритетных учреждений и разработка плана взаимодействия с заинтересованными сторонами.



**Провести первоначальный отбор новых и существующих финансовых решений для раннего внедрения.**



**Составить резюме и рекомендации.**

## 3.4. Этапы политического и институционального анализа подробнее

### Шаг 1: Этап подготовки

Подготовка включает в себя:



Создание команды для ПИА



Разработка плана консультаций с заинтересованными сторонами



Определение объема анализа; и



Определение источников информации и владельцев документов.

ПИА будет наиболее эффективным, если команда, в идеале включающая специалистов по биоразнообразию и экспертов по государственным/частным финансам, будет сочетать политические и финансовые навыки. Определение или создание надзорной группы является важным первоначальным шагом. Для выполнения этой функции страны должны уже создать руководящие комитеты и/или технические рабочие группы (См. [Главу 2](#)). Следующий шаг - определение «владельцев» ПИА. Владелец – это группа или организация, которая наиболее заинтересована в использовании результатов анализа. Это может быть и сам руководящий комитет. Отчет должен оценивать и удовлетворять потребности владельца.

ПИА помогает разработать план вовлечения заинтересованных сторон в БИОФИН (см. [Главу 2](#)). Это требует эффективного процесса консультаций с различными заинтересованными сторонами. Объем анализа должен быть определен на раннем этапе с гибкостью для его уточнения по мере поступления дополнительной информации. Ясность охвата поможет сохранить ориентацию на конкретные результаты. Хотя ПИА должен представлять собой всеобъемлющую национальную оценку, страны могут пожелать выделить:



**Конкретные вопросы и тенденции в области биоразнообразия**



**Экономические секторы, которые наиболее важны для снижения потери биоразнообразия**



**Учреждения с высокой релевантностью в качестве потенциальных или фактических финансовых заинтересованных сторон/лиц, принимающих решения**



На этапе подготовки группа должна приступить к сбору таких важнейших документов, как:

- **Национальные стратегические документы**, в том числе НСПДСБ, национальные доклады КБР, стратегии зеленого роста, климата, бедности и т. д.
- **Национальные и секторальные планы развития**, планы экономического развития, долгосрочные и среднесрочные финансовые планы;
- **Статистические отчеты** по лесам, водным ресурсам, рыболовству, туризму и экономике окружающей среды;
- **Отчеты частного сектора** - компании, которые зависят от природы или оказывают на нее значительное влияние. Это могут быть отчеты торговых палат и ассоциаций производителей, отчеты частных компаний, отчеты КСО и т. д.;
- **Технические отчеты**, связанные с финансированием биоразнообразия, экосистемными услугами и т. д.;
- **Исследования и публикации**, связанные с биоразнообразием (финансы); и
- Отчеты о национальном бюджете и **об исполнении бюджетов**

### Шаг 2: Анализ национальных стратегий в области биоразнообразия, стратегий устойчивого развития и экономических связей между ними

#### Шаг 2а: Обзор Национальных планов в области биоразнообразия и других документов по политике в области биоразнообразия

В большинстве стран есть национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ), а также правительства, которые стремятся разработать их в рамках КБР. Планы сначала оцениваются на этапе аналитического исследования (см. [Главу 2](#)) для определения их статуса и охвата, а также того, являются ли они адекватными в качестве документа централизованного планирования для процесса БИОФИН. В ходе ПИА будет проведена оценка соответствия НСПДСБ рамкам КБР. Их план действий является основой для расчета затрат в ОФП ([Глава 5](#)) и используется для формулирования финансовых решений в ПФБ ([Глава 6](#)).

НСПДСБ следует кратко изложить в ПИА, описав его правовой статус и институциональные механизмы. В некоторых странах НСПДСБ имеет официальный юридический статус, в то время как в других это - амбициозный документ или план, определяющий приоритеты для дальнейшей мобилизации финансов.

Странам с официальной политикой НСПДСБ может потребоваться меньше разъяснительной работы, чтобы инвестировать в эти мероприятия. В странах, где процесс БИОФИН не имеет правового статуса, НСПДСБ может способствовать его интеграции в национальные процессы планирования развития и составления бюджета.

Должны быть исследованы и описаны институциональные механизмы для реализации и финансирования НСПДСБ и других ключевых стратегических документов. К ним могут относиться роли различных субъектов, ответственных за осуществление каждого комплекса стратегий и действий. Список организаций, занимающихся планированием, составлением бюджета и осуществлением НСПДСБ и других стратегий в области биоразнообразия должны быть подготовлены для гарантирования их включения в институциональный анализ (описанный ниже) и АРБ (Глава 4).

Если НСПДСБ не удовлетворяет потребности в управлении биоразнообразием страны, то сейчас тот самый момент, чтобы рассмотреть результаты и задачи из дополнительных источников. Когда важные для биоразнообразия стратегии оказывают существенное воздействие на него, но не имеют перекрестных ссылок в НСПДСБ, мы рекомендуем расширить сферу охвата БИОФИН, чтобы учесть их. Это важно, поскольку другие национальные стратегии могут оказывать потенциально более сильное воздействие на биоразнообразие, и есть возможность согласовать важные секторальные стратегии с биоразнообразием. Это в конечном счете повышает шансы на получение достаточного финансирования.

Другие соответствующие документы политики в области биоразнообразия:

- Национальные стратегии устойчивого развития («зеленой» экономики, устойчивого развития и др.) Доклады для Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)<sup>2</sup>, Рамсарской конвенции<sup>3</sup>,

а также Нагойского протокола о доступе к генетическим ресурсам и совместном использовании выгод<sup>4</sup>, Национальные доклады о выполнении Картахенского протокола<sup>5</sup>, Конвенции о мигрирующих видах<sup>6</sup> и доклады Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;<sup>7</sup>

- Стратегии расширения охраняемых территорий, управления морскими и прибрежными районами, планы по биобезопасности (инвазивные чужеродные виды) или планы по борьбе с опустыниванием и деградацией земель;
- Соответствующие секторальные стратегии, например по лесному хозяйству или рыбному хозяйству; и
- Планы и меры политики в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

### Шаг 2b: Обзор роли биоразнообразия в планировании устойчивого развития

На этом этапе страны рассматривают основные документы национальной политики и стратегии, чтобы определить, как они понимают биоразнообразие в качестве основополагающей части устойчивого развития. Этот обзор должен охватывать много секторальные документы национального планирования, а также отраслевые планы ключевых секторов экономики.

Обзор этих документов должен показать, как биоразнообразие и экосистемные услуги были интегрированы в национальное планирование развития<sup>10</sup>, стратегии зеленой экономики, Комплексный национальный механизм финансирования-КНМФ (см. Главу 2 - Вставка 2.7 и Главу 6 - Вставка 6.1) и отраслевые планы, такие как туризм, водоснабжение и санитария, лесное хозяйство и сельское хозяйство.



### Вставка 3.1: Тщательный анализ: изучение отраслевых стратегий для выявления зависимости от природы

Все секторы экономики в определенной степени зависят от услуг, предоставляемых биоразнообразием и экосистемами. Секторальные зависимости от биоразнообразия могут быть дополнительно изучены в рамках ПИА. Свидетельством важности сектора, зависящего от биоразнообразия, может служить вклад в ВВП, создание рабочих мест или валютные поступления. Ниже приведены некоторые критерии выборки для получения ключевых результатов этого анализа.

#### Некоторые критерии для анализа зависимости сектора

Критерии	Описание
Сектор	Название сектора
ВВП	Вклад сектора в ВВП страны
Рабочие места	Количество рабочих мест в секторе и предполагаемый потенциал создания рабочих мест
Валютная выручка	Валютные поступления, которые сектор привлекает в страну
Зависимости	Отраслевая зависимость от биоразнообразия и экосистемных услуг
Воздействие	Отраслевое воздействие на биоразнообразие и экосистемные услуги и/или благосостояние и здоровье людей или определенной группы населения

<sup>2</sup> Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) (2013). Национальные законы по осуществлению Конвенции. <https://cites.org/eng/legislation>

<sup>3</sup> <http://www.ramsar.org/about/the-wise-use-of-wetlands>

<sup>4</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (n.d.), Нагойский протокол о доступе к генетическим ресурсам и совместном использовании выгод. Конвенция о биологическом разнообразии [www.cbd.int/abs/infokit/revise/web/factsheet-nagoya-en.pdf](http://www.cbd.int/abs/infokit/revise/web/factsheet-nagoya-en.pdf)

<sup>5</sup> <https://www.cbd.int/reports/biosafety>

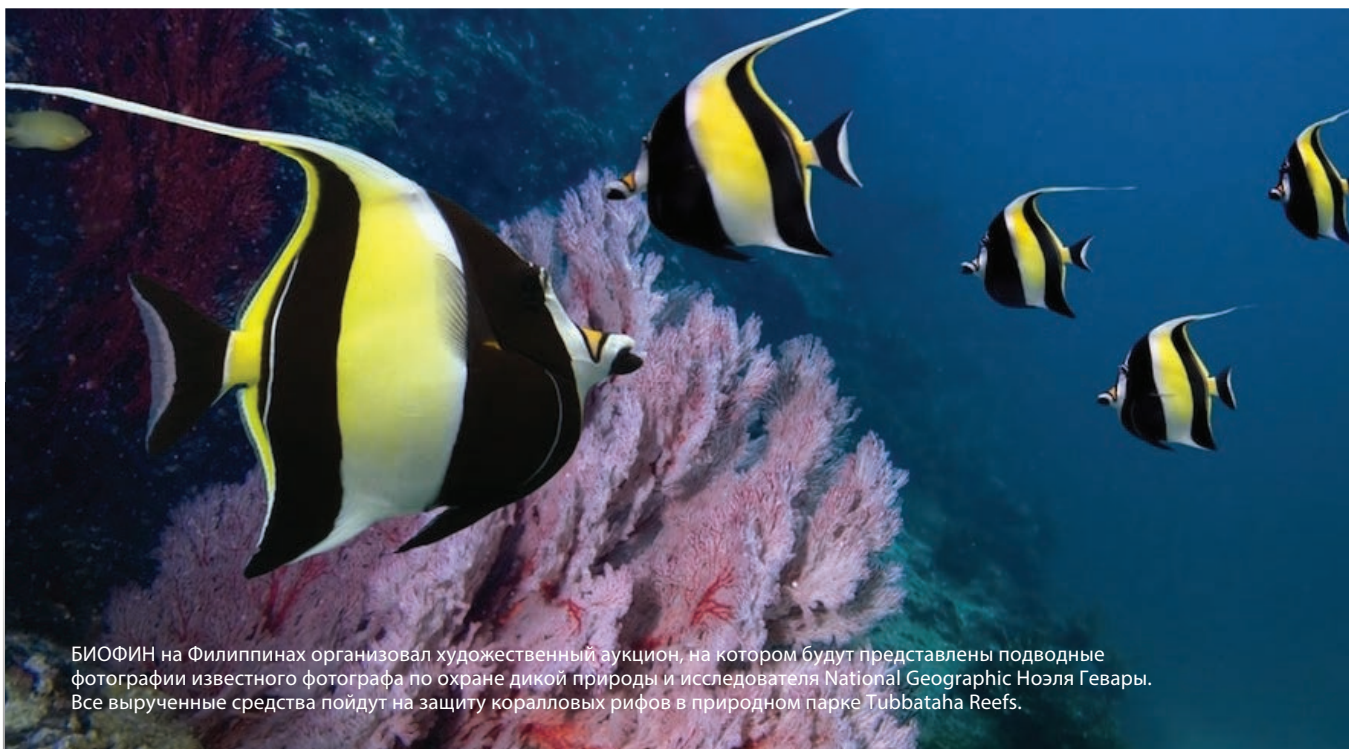
<sup>6</sup> Кларк, С. (2012). Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных. <https://www.cms.int/>

<sup>7</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, (n.d.). Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. [www.fao.org/plant-treaty/en](http://www.fao.org/plant-treaty/en)

<sup>8</sup> UNCCD, Z. N. L. D. (2012). Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. [www.unccd.int/convention/about-convention](http://www.unccd.int/convention/about-convention)

<sup>9</sup> Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) (2014). Национальные программы действий по адаптации (НПДА). <https://unfccc.int/topics/resilience/workstreams/national-adaptation-programmes-of-action/introduction>

<sup>10</sup> [www.gov.za/issues/national-development-plan-2030](http://www.gov.za/issues/national-development-plan-2030)



БИОФИН на Филиппинах организовал художественный аукцион, на котором будут представлены подводные фотографии известного фотографа по охране дикой природы и исследователя National Geographic Ноэля Гевары. Все вырученные средства пойдут на защиту коралловых рифов в природном парке Tubbataha Reefs.



### Вставка 3.1: Протокол по природному капиталу и целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой, подходы к определению воздействия природного капитала и зависимостей

Измерение и оценка зависимостей и воздействий бизнеса или сектора может осуществляться в рамках стандартизированного процесса, такого как Протокол природного капитала, который соответствует подходу Целевой группы по раскрытию финансовой информации, связанной с природой (TNFD), к оценке рисков и возможностей - «найти, проанализировать, оценить и подготовить» (LEAP). Это стандартная система для предприятия предназначена для определения, измерения и оценки его прямого и косвенного воздействия и зависимости от природного капитала. Природный капитал - это запас возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов (например, растения, животные, воздух, вода, почва, полезные ископаемые), которые составляют блага для людей. На Рисунке ниже ясно видно, что биоразнообразие является неотъемлемой частью природного капитала.



Эти подходы учитывают не только положительное и отрицательное воздействие на биоразнообразие, но и зависимые факторы, такие как источники сырья, использование воды для производства и другие часто игнорируемые экосистемные услуги (например, опыление, смягчение последствий наводнений).

Согласование этих подходов для измерения этих воздействий и зависимостей показано на рисунке ниже. Подход TNFD был разработан для согласования с существующими системами, такими как Протокол и Компоненты E3 (Анализ зависимости) и E4 (Анализ воздействия) подхода TNFD LEAP согласованы с шагами 5 и 6 этапа «Измерение и оценка» Протокола природного капитала.

Протокол служит руководством для измерения и оценки воздействия и зависимостей от природного капитала. При оценке выявляются относительная важность, ценность или полезность природного капитала для людей, предприятий, в определенном контексте, и оценка может быть качественной, количественной или денежной. Хотя Протокол разрабатывается в качестве руководства для анализа с точки зрения (частного или иного) предприятия, он может также применяться к национальному или региональному экономическому сектору.

Как указано в [Главе 2](#), дальнейшее руководство по подходу TNFD было разработано в 2023 г. Дополнительное техническое руководство по оценке размера и масштаба зависимостей и воздействий может быть использовано в соответствии с научно обоснованными целями в отношении природы (SBTN), рамками Совета по стандартам раскрытия информации, связанной с климатом (CDSB) - Руководство по применению для раскрытия информации, связанной с биоразнообразием и ENCORE.

Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой (TNFD).		Протокол о природном капитале	
Компонент «Найти, проанализировать, оценить и подготовить» (LEAP)	Шаг в Протоколе о природном капитале	Вопросы, на которые отвечает каждый шаг	Действия
Компоненты E3 (Анализ зависимостей) и E4 (Анализ воздействия)	Измерение факторов воздействия и/или зависимостей	Как можно измерить факторы воздействия и/или зависимости?	5.2.1 Сопоставить свои действия с факторами воздействия и/или зависимостями 5.2.2 Определить факторы воздействия и/или зависимости, которые вы будете измерять 5.2.3 Определить, как вы будете измерять воздействие движущих сил и/или зависимостей 5.2.4 Сбор данных
Компоненты E3 (Анализ зависимостей) и E4 (Анализ воздействия)	Измерение изменений в состоянии природного капитала	Каковы изменения в состоянии и тенденциях природного капитала, связанные с воздействием на ваш бизнес и/или зависимостью от него?	6.2.1 Определить изменения в природном капитале, связанные с вашей деятельностью, и факторы воздействия 6.2.2 Выявить изменения в природном капитале, связанные с внешними факторами 6.2.3 Измерение изменений в состоянии природного капитала 6.2.4 Выбор методов измерения изменений 6.2.5 Провести или заказать измерения



Благодарность за фото: ПРООН в Коста-Рике.

В Коста-Рике в рамках программы «Инкубатор туризма коренных народов Raíces» было поддержано 28 проектов, в которых приняли участие 68 человек, в том числе женщин, с целью содействия устойчивому управлению 1 891 гектаром леса.

## Шаг 2с: Сбор имеющихся данных об экономической ценности природы и ее вкладе в устойчивое развитие

Важно объяснить ключевым лицам, принимающим решения, насколько инвестирование в биоразнообразие необходимо для достижения устойчивого развития и экономического роста. Измерение экономической ценности природы - важный подход, который может усилить эту дискуссию. Как описано в Главе 1, большинство благ, получаемых от природного разнообразия и жизнедеятельности, имеют форму экосистемных услуг. Цены на них, как правило, не устанавливаются в условиях рыночной экономики, и поэтому ими неправильно управляют или охраняют. Многие страны провели ряд экономических анализов для определения экономической ценности природы, включая анализ затрат и выгоды, а также исследования воздействия на окружающую среду. ПИА призван подвести итоги исследований по экономической оценке, понять и представить их результаты (Вставка 3.3). Экономическая оценка<sup>11</sup> может помочь в оценке компромиссов в части инвестиций, считающихся

полезными для общества или окружающей среды.

Полезны также исследования, показывающие преимущества биоразнообразия, выходящие за рамки денежной ценности. Эти выгоды включают социально-экономические показатели, такие, как создание рабочих мест, улучшение состояния здоровья и продолжительности жизни, а также гендерное равенство (см. также Вставку 3.4). Эта доказательная база будет полезна на протяжении всего процесса БИОФИН, в частности, при разработке ПФБ. Мы не рекомендуем проводить первичные оценочные исследования на данном этапе. Полезные базы данных по экономической оценке можно найти в Базе данных по оценке экосистемных услуг (ESVD).<sup>12</sup> Если в стране нет четких эколого-экономических данных, можно использовать региональные или международные тематические исследования для поддержки обоснования действий.



### Вставка 3.3: Перечислить и обобщить эколого-экономические доказательства

Эта информация служит основой для построения экономических и финансовых обоснований инвестиций и определения жизнеспособных существующих или потенциально новых финансовых решений в Главе 6:

- Информация по отчету — название, авторы, даты и т. д.
- Какие отрасли, воздействие и/или зависимости, биоразнообразия или экосистемные услуги были включены?
- Каково было исходное состояние окружающей среды, а также направление и масштабы изменений?
- Какая использовалась методология или подход к оценке?
- Чьи значения измерялись, где и за какой период времени?
- Какими были основные выводы? Был ли результат исследования использован для продвижения политических реформ и были ли эти реформы успешны?
- Предлагают ли результаты возможности для улучшения решений в области финансирования биоразнообразия?

Обратите внимание на активно развивающиеся исследования и данные, касающиеся связей между биоразнообразием, экономическим сектором, социальными ценностями и властью. Например, концептуальная модель для Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам дает представление об элементах, составляющих социально-экологические системы в различных масштабах

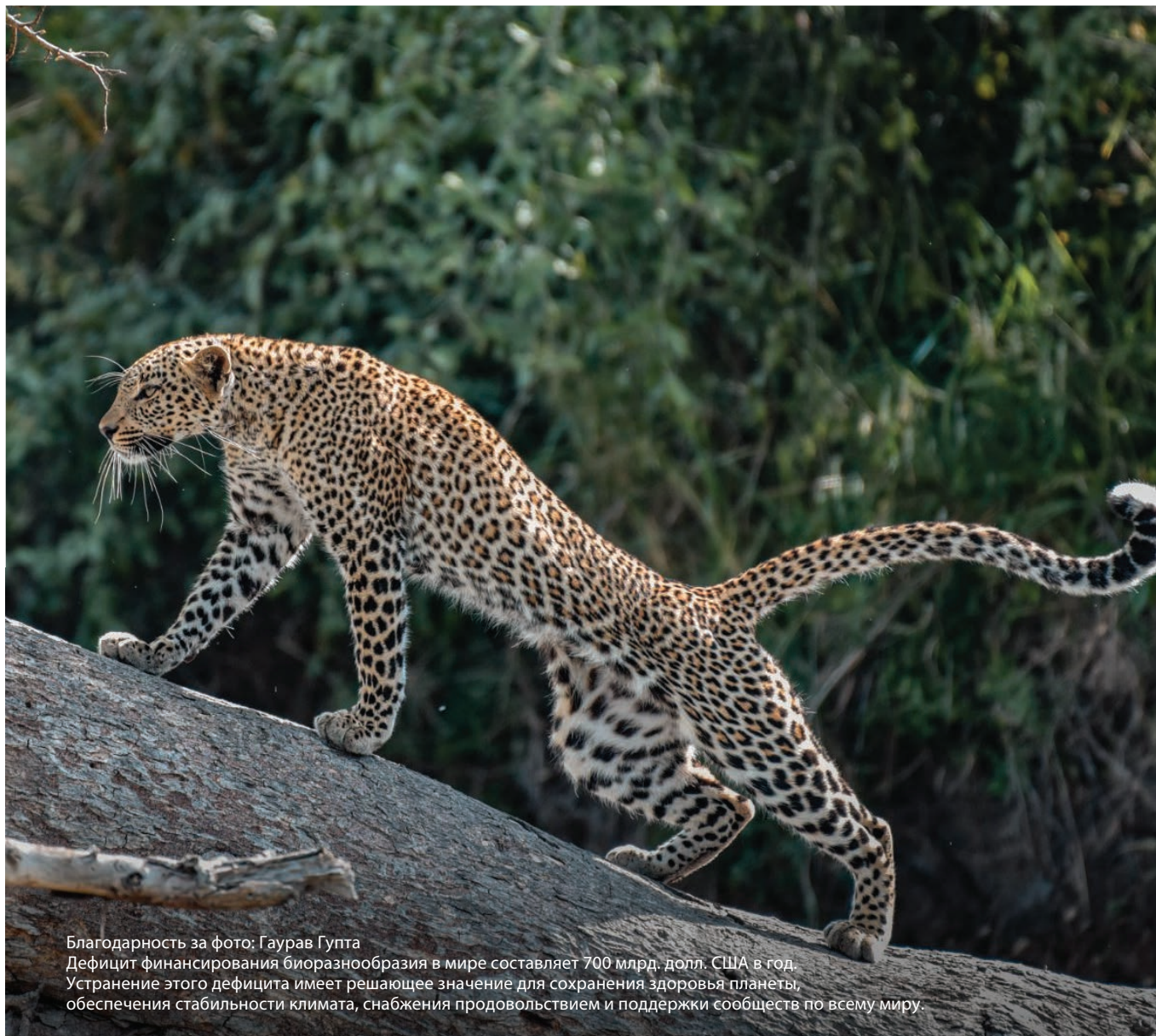
<sup>3</sup> Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ). (2013). Решение 15/4. Концептуальная основа - Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам МПБЭУ: [www.ipbes.net/sites/default/files/downloads/Decision%20IPBES\\_2\\_4.pdf](http://www.ipbes.net/sites/default/files/downloads/Decision%20IPBES_2_4.pdf)



Благодарность за фото: Долапо Адеджумо

<sup>11</sup> Оздемироглу, Э., и Хейлс, Р. (2016). Демистификация экономической оценки. <https://valuing-nature.net/sites/default/files/images/VNN-Demystifying%20Economic%20Valuation-Paper.pdf>

<sup>12</sup> [www.esvd.net](http://www.esvd.net)



Благодарность за фото: Гаурав Гупта

Дефицит финансирования биоразнообразия в мире составляет 700 млрд. долл. США в год. Устранение этого дефицита имеет решающее значение для сохранения здоровья планеты, обеспечения стабильности климата, снабжения продовольствием и поддержки сообществ по всему миру.



### Вставка 3.4: Как ЮАР разработала новую парадигму для создания связи между инвестициями в природу и устойчивым развитием — Концепцию экологической инфраструктуры

В ЮАР термин «экологическая инфраструктура» используется для определения экосистем, предоставляющих ресурсы для общества и функционирующих в качестве природного эквивалента или в дополнение к созданной инфраструктуре. Недавняя публикация демонстрирует то, как инвестиции в экологическую инфраструктуру способствуют осуществлению Южноафриканского Национального плана развития и ЦУР. На конкретных примерах был продемонстрирован очевидный вклад в борьбу с бедностью (ЦУР 1), продовольственную безопасность (ЦУР 2), здоровье и благополучие (ЦУР 3) и сокращение неравенства (ЦУР 10) в дополнение к четко выраженным экологическим ЦУР (13, 14 и 15). Например, восстановление и поддержание в целостности и сохранности пастбищных угодий для постоянного выпаса скота способствуют продовольственной безопасности, ведут к сокращению масштабов нищеты на местах, улучшают качество воды путем предоставления услуг по фильтрации и улучшают состояние биоразнообразия в экосистемах. Природные пастбища в коммерческом сельскохозяйственном секторе стоят более 77 300 долл. США/га/год.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Камминг, Т. Л., Шаклтон, Р. Т., Фёрстер, Й., Дини, Дж., Хан, А., Гумула, М., и Кубишевски, И. (2017). Достижение целей национальной повестки дня в области развития и Целей устойчивого развития (ЦУР) с помощью инвестиций в экологическую инфраструктуру: На примере ЮАР. *Ecosystem Services*, 27, 253–260. [www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212041617303303](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212041617303303)

<sup>9</sup> Блignaут, Дж. Н., Мараис, М., Руже, М., Мандер, М., Терпи, Дж., Классен, Т., и Престон, Г., 2008. Заставить рынки работать на людей и окружающую среду: Борьба с бедностью и деградацией окружающей среды за счет единого бюджета при предоставлении реальных услуг реальным людям. Проект «Стратегия второй экономики» - инициатива президентства, Стратегия торговли и промышленной политики (TIPS) Претории.

### Шаг 3: Определение важных тенденций и движущих сил изменения биоразнообразия

Команда ПИА выявляет и определяет приоритетность основных положительных и отрицательных тенденций в биоразнообразии страны, а также выясняет, что лежит в их основе, - «движущие силы изменений». Возможно, не потребуются дополнительные исследования. НСПДСБ или другие стратегические документы и исследования должны были уже установить основные движущие силы изменений в стране.

В этом случае ПИА может сместить фокус в сторону движущих сил, более тесно связанных с финансовыми, экономическими и политическими вопросами, нежели с биофизическими проблемами. С другой стороны, если НСПДСБ или другие документы не предоставляют подробный анализ основной причины (или смежной), то этот шаг необходимо выполнить точно.

### Шаг 3а: Определение основных позитивных и негативных тенденций в области биоразнообразия

В лучшем случае страна определит свои основные тенденции в области биоразнообразия в докладах КБР, НСПДСБ, национальных докладах «О состоянии окружающей среды» и т. д. Важно отметить, что почти во всех этих докладах основное внимание — в некоторых случаях полностью — уделяется негативным тенденциям. Хотя это может правдиво отражать приоритеты страны, БИОФИН также стремится определить позитивные тенденции, так как они могут привести к большим возможностям для разработки финансовых решений. Команда ПИА должна собрать основные документы, описывающие тенденции в природе и создать основной список с описаниями и ссылками на исходные документы. Там, где доступен пространственный анализ, он может стать прекрасной основой для более поздних шагов в ПИА. Команда должна рассмотреть описанный список тенденций и оценить следующее:

- ① Является ли список исчерпывающим? Охватывает ли он изменения видов и среды обитания; экосистемные услуги; информацию о состоянии исчезающих видов и их среде обитания; экосистемы, имеющие важное значение для биоразнообразия, как наземные, так и водные, и морские, и прибрежные (если это уместно); агрокультуру; водные ресурсы; рыболовство; лесные хозяйства; охраняемые территории; торговлю дикими животными; климатические взаимодействия; и т.д.?

#### Тенденция в области биоразнообразия:

Увеличение масштабов разрушения находящихся под угрозой экосистем.

- ① **Почему?**  
Происходит незаконная вспашка находящихся под угрозой экосистем.
- ② **Почему?**  
Фермеров не наказывают за незаконную вспашку.
- ③ **Почему?**  
Природоохранные органы не контролируют незаконную вспашку — *это ответ, который возлагает ответственность.*
- ④ **Почему?**  
Не хватает средств для обеспечения природоохранных органов транспортными средствами для поездок в сельскохозяйственные районы — это подходящий момент, чтобы перестать спрашивать почему, так как это конкретная проблема, которую можно решить практически.

- ② Являются ли описания тенденций конкретными и понятными? «Обезлесение» происходит во многих странах; это не конкретная тенденция и ее очень трудно оценить. Более подробным описанием может быть «увеличение темпов обезлесения (1.5% в год) в тропических лесных районах за пределами охраняемых территорий».
- ③ Подкреплены ли тенденции надежными источниками? Если нет, подтверждены ли они иначе, например, экспертным вкладом?
- ④ Были ли тенденции ранжированы по важности по каким-либо критериям? По каким критериям?

Также следует уточнять описание каждой тенденции, чтобы каждая тенденция могла быть связана с основными движущими силами, описанными в [Шаге 3.3](#).

### Шаг 3б: Выявление основных движущих сил и рычагов изменений

Истинная причина проблем не всегда ясна на первый взгляд. Вместо того, чтобы тратить скудные ресурсы, облегчая сразу же очевидные симптомы, понимание основных причин может привести к более эффективным ответным мерам. Анализ основной причины — распространенный подход к решению проблем.<sup>13</sup>

Хотя традиционный анализ основной причины обычно используется в освещении негативных тенденций — проблем — БИОФИН также должен учитывать позитивные тенденции в области биоразнообразия. Например, в ЮАР увеличение числа общинных и частных охраняемых территорий было принято как позитивная тенденция к расширению охраняемых территорий. Однако, долгосрочное управление данными охраняемыми территориями было бы эффективным только при условии увеличения государственной поддержки.

Анализ основной причины имеет большое количество методологий. «Пять почему» — один из самых простых в выполнении. Суть в том, чтобы спрашивать «почему?» пока не выявится основная причина(ы). Пять — это просто показатель количества повторяющихся вопросов «почему?». Если ваш ответ приводит к приписыванию вины, то, скорее всего, вы не дошли до основной причины. Каждая тенденция в области биоразнообразия может иметь несколько основных причин.



Фотография предоставлена Роньей Фишер.

<sup>13</sup> Вуд, А., Стедман-Эдвардс, П., и Манг, Дж. (2013). Основные причины утраты биоразнообразия. Рутледж.

В приведенном выше примере ответ на вопрос «почему фермеров не наказывают за незаконную вспашку?» может заключаться в том, что природоохранные органы не следят за незаконной вспашкой, так и то, что законодательство, определяющее понятие незаконная вспашка, неоднозначно и не выдерживает толкования в суде.

При выявлении основной причины положительной тенденции следует перестать спрашивать: «Почему?», тогда ответ поможет определить, что требуется для поддержки данной тенденции в области биоразнообразия. В приведенном ниже примере речь идет о финансировании общинных охраняемых территорий.

Основной причиной может быть экономический и/или финансовый фактор. Например, на Филиппинах причиной широкого использования взрывчатки в рыболовстве могут быть низкие штрафы, которые рыбаки с удовольствием платят, поскольку стоимость улова полностью компенсирует штраф. По анализу можно обнаружить, что основная причина не является финансовой по своему характеру, но проблему все еще можно эффективно решить с помощью финансовых мер. Вставка 3.5 ниже описывает еще две методологии для определения основных причин: Анализ «Движущие силы - Нагрузка - Состояние - Воздействие - Реакция».

### Тенденция в области биоразнообразия:

Увеличение площади охраняемых территорий



#### Почему?

В настоящее время создается несколько общинных охраняемых территорий.



#### Почему?

Новая программа объединяет природоохранные органы, местные сообщества и НПО для создания охраняемых территорий на общинных землях с высоким уровнем биоразнообразия.



#### Почему?

Правительство и инвесторы выделили средства на разработку этой программы.



Благодарность за фото: Гаурав Гупта



### Вставка 3.5: Анализ «Движущие силы - Нагрузка - Состояние - Воздействие – Реакция» (ДНСВР)

Анализ ДНСВР используется для решения вопросов рационального использования окружающей среды на протяжении нескольких десятилетий. Анализ может эффективно помочь в определении и отслеживании индикаторов и включает в себя несколько видов циклов обратной связи. На различных интернет-сайтах вы можете найти подробную информацию об анализе ДНСВР.

Для разработки и структурирования показателей используется ряд подходов. Модель ДНСВР является общей причинно-следственной схемой для описания взаимодействия между обществом и окружающей средой. Она основана на модели «Движущие силы - Нагрузка - Состояние» (ДСР), предложенной Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 1993 г.



**Движущие силы** — социальные, демографические и экономические изменения в обществе и соответствующие изменения в образе жизни, общих уровнях потребления и производства. Основные движущие силы — это рост населения, развитие и деятельность людей. Основные движущие силы напрямую влияют на изменение в общих уровнях производства и потребления.



**Нагрузка** включает в себя выброс веществ, физические и биологические факторы, использование земель и ресурсов. Нагрузка, оказываемая обществом, трансформируется в разнообразные природные процессы, проявляющиеся в изменении состояния окружающей среды.



**Состояние** - это абиотическое состояние почвы, воздуха и воды, а также биотическое состояние (биоразнообразие) на уровне экосистемы/местообитания, вида/сообщества и генетическом уровне.



**Воздействие** на здоровье человека и состояние экосистемы, доступность ресурсов и биоразнообразие является следствием неблагоприятных условий окружающей среды.



**Реакция** — меры, принимаемые для решения проблем в движущих силах, нагрузке, состоянии или воздействии. Они включают меры для защиты и сохранения биоразнообразия (на месте и удаленно) и включают, например, меры по поддержке справедливого распределения денежных и неденежных доходов от использования генетических ресурсов. Реакция также включает шаги к пониманию причинно-следственной связи и формирование данных, знаний, технологий, моделей, мониторинга, трудовых ресурсов, институтов, законодательства и бюджетов необходимых для достижения цели.

Спецификация для каждого показателя содержит классификацию показателя в одной из категории ДНСВР.



<sup>a</sup> Максим, Л., Спангенберг, Ж., и О'Коннор, М. (2009). Анализ ДНСВР для оценки биоразнообразия. Экологическая экономика, 69(1), 12-23. [www.researchgate.net/publication/222918383\\_An\\_analysis\\_of\\_risks\\_for\\_biodiversity\\_under\\_the\\_DPSIR\\_framework](http://www.researchgate.net/publication/222918383_An_analysis_of_risks_for_biodiversity_under_the_DPSIR_framework)

<sup>b</sup> ЕЕА (1999). Экологические индикаторы: Типология и обзор. Технический отчет № 25. Люксембург, Бюро официальных публикаций Европейских сообществ.

<sup>c</sup> Европейское агентство по охране окружающей среды (ЕАОС) (2007). Остановить потерю биоразнообразия к 2010 году: предложение по первому набору показателей для мониторинга прогресса в Европе, Технический отчет ЕЕА № 11/2007, Европейское агентство по окружающей среде, Копенгаген. [https://www.eea.europa.eu/publications/technical\\_report\\_2007\\_11](https://www.eea.europa.eu/publications/technical_report_2007_11)

## Шаг 4: Анализ текущего состояния финансирования биоразнообразия

Этот шаг заключается в формировании всестороннего понимания картины финансирования биоразнообразия, путем определения и описания многих существующих в стране финансовых решений. Особое внимание в ходе анализа следует уделить:

- Процессы составления национальных бюджетов;
- Доходы, связанные с биоразнообразием; и
- Благоприятные и вредные субсидии

### Шаг 4а: Составление перечня существующих финансовых инструментов и соответствующих законодательных актов

Финансовые инструменты используются для привлечения, сбора, управления и распределения финансирования и могут быть представлены как компоненты финансового решения. Они могут быть в виде сугубо финансовых инструментов, таких как облигации или акции, или в виде налоговых или нормативных инструментов, предназначенных для изменения стимулов, цен и мотивации. Термин «финансовый инструмент» в этой рабочей книге используется гибко и перемененно с терминами финансовые механизмы, экономические стимулы и т. д. Некоторые особенности финансовых инструментов:

- Это дискретные единицы, которые имеют ясное название и описание.
- Они устанавливаются посредством мер политики, законов и практики.
- Они могут быть изменены, расширены, убраны или управляться иным образом.
- Они действуют в соответствии с денежными, налоговыми или экономическими стимулами.

Перечень существующих инструментов и механизмов должен быть как можно более полным и включать все виды

инструментов, таких как нормативные, рыночные, налоговые, грантовые, долговые/долевые и связанные с рисками. Этот перечень может быть составлен на основе различных национальных докладов, через прямое взаимодействие на семинарах и интервью с экспертами. Перечень должен включать все действующие финансовые инструменты, независимо от их статуса или эффективности, соответствующую правовую базу и потенциал для улучшения. Инструменты должны иметь конкретное название и быть подробно описаны, например, не просто указать «Платежи за экосистемные услуги (ПЭУ)»<sup>14</sup>, а то, какие ПЭУ внедрены (например, ПЭУ за воду), где и когда. Если существует только законодательное положение о ПЭУ, но нет фактического осуществления, или был реализован только один пилотный проект, это должно быть четко указано. Пример существующего финансового решения по компенсации ущерба биоразнообразию приведен во [Вставке 3.6](#).

Каталог финансовых решений БИОФИН<sup>15</sup> - хороший старт для понимания видов инструментов и механизмов.

Дополнительную информацию о финансовых решениях можно получить через онлайн платформу «Финансовые решения для устойчивого развития».<sup>16</sup> Эту платформу можно аналогичным образом использовать для повышения осведомленности и информационно-разъяснительной деятельности, однако эта информация не может непосредственно использоваться для включения в фактический перечень существующих в той или иной стране инструментов, поскольку это должно быть описание механизма в конкретной стране. Рекомендуется не ограничиваться разовыми мероприятиями, а создать национальную базу данных финансовых решений. При разработке такой базы данных по стране следует учитывать информацию из [Таблицы 3.1](#).



Благодарность за фото: Ян Герберт

<sup>14</sup> Характер поступлений от ПЭУ является сложным, поскольку стандартное широкое определение ПЭУ (система предоставления экологических услуг на основе условных платежей добровольным поставщикам) охватывает целый ряд финансовых потоков. ПЭУ — это затраты покупателя и источник дохода продавца. Правительства и государственные учреждения, а также заинтересованные стороны частного и третьего секторов могут быть как покупателями, так и продавцами, поэтому доходы могут накапливаться по каждому из них и указываться в перечне поступлений.

<sup>15</sup> <https://www.biofin.org/finance-solutions>

<sup>16</sup> <https://sdgintegration.undp.org/financing-solutions-sustainable-development-toolkit>

Таблица 3.1.: Шаблон для описания существующих финансовых инструментов

Заголовок	Описание
Наименование	Укажите фактическое название и краткое описание инструмента. Пример: Национальная лотерея
Результат	Выберите один из вариантов: получение доходов, перераспределение расходов, предотвращение будущих расходов, получение лучших результатов.
Категория источника финансирования	Выберите один из вариантов: правительство (уровень), частная фирма, разработчик проекта, национальная/местная/международная неправительственная организация, национальное/международное финансовое учреждение, институциональный инвестор, частный фонд, двусторонний, многосторонний или другой донор, домохозяйство. При необходимости добавьте категорию.
Цель(и) ГРПБ	Опишите, с какой целью (-ями) связан данный механизм.
Цель/бенефициар	Организация (-ии), группа (-ы), компания (-ии), получающая выгоду от использования финансового инструмента.
Сектор	Выберите промышленный или экономический сектор(ы) и коды государственной деятельности.
Соответствующая мера (-ы) политики	Опишите, как механизм финансирования интегрирован в законодательную базу.
Сумма мобилизованных, перераспределенных или предотвращенных затрат	Укажите здесь финансовые результаты, связанные с механизмом финансирования (в долл. США).
Климат	Опишите воздействие на климат.
Гендер	Опишите гендерное воздействие.
Проблемы, связанные с работой или внедрением	Укажите здесь все возникшие или выявленные проблемы, препятствующие оптимальному внедрению механизма.
Потенциал/возможности для улучшения	Укажите потенциал для улучшения и действия, направленные на преодоление проблем.
Примечание:	Предоставьте ссылки и информацию, не отраженную в других источниках.



### Вставка 3.6: Пример существующего финансового решения с возможностью улучшения: Благоприятные условия для компенсации ущерба биоразнообразию в ЮАР

В Политическом и институциональном анализе (ПИА), подготовленном БИОФИН в ЮАР (2016), существующая система компенсации потери биоразнообразию была определена как финансовое решение с возможностью улучшения. Нижеследующее взято из Плана финансирования биоразнообразия ЮАР:

*Компенсация потери биоразнообразию - это последний вариант в иерархии мер по снижению воздействия на окружающую среду, которая лежит в основе оценки воздействия на окружающую среду в ЮАР. Несмотря на это, она является одним из наименее используемых вариантов по снижению воздействия по разным причинам, не последней из которых является неопределенность национальной политики. В результате компенсация потери биоразнообразию осуществлялась относительно нерегулярно, и возникла необходимость в разработке национальных рекомендаций и согласовании действий по компенсации потери биоразнообразия. Также необходимо создать эффективную благоприятную среду для осуществления компенсаций по всей стране, чтобы повысить их эффективность в привлечении финансирования для дополнительных мероприятий по сохранению и управлению биоразнообразием. Очевиден потенциал для успешной доработки и последующей реализации национальной политики по поддержке защиты биоразнообразия, в том числе за счет расширения сети охраняемых территорий. Финансовое решение может способствовать разработке национальной политики и соответствующего руководства по компенсации потери биоразнообразию, а также содействовать разработке эффективных механизмов реализации компенсации потери биоразнообразия по всей стране.*

### Шаг 4.В: Обзор процесса формирования национального бюджета

В настоящее время большая часть финансирования в области биоразнообразия поступает из государственного сектора через министерства, государственные и квазигосударственные учреждения и местные органы власти. Из-за этого национальный и субнациональный бюджет являются основной областью, которую нужно отметить и понять; это также является одной из целей ПИА и ОФП.



#### Некоторые вопросы, которые могут быть рассмотрены в этом анализе:

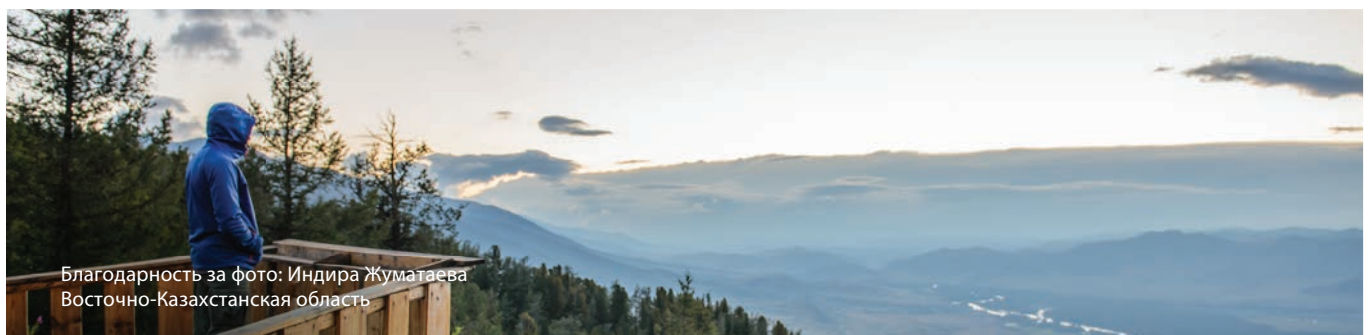
- Каковы рамки и график формирования бюджета на национальном уровне?
- Какова роль различных уровней государственного управления в процессе формирования бюджета?
- Когда и кем принимаются решения по бюджету?
- Когда и как планируются и принимаются изменения в бюджете?
- Кто является заинтересованными сторонами и лицами, принимающими решения, ответственными за формирование бюджета, законодательство, исполнение и аудит?
- Формируется ли бюджет как на национальном, так и на местном уровне? Если да, опишите сходства, различия и взаимосвязи между ними.
- Как составляются бюджеты на уровне министерств и ведомств? Какой подход к составлению бюджета используется (например, бюджетирование, ориентированное на результат)? Более подробную информацию о бюджетных подходах см. в главе об ОФП.
- Согласуются ли бюджеты, связанные с биоразнообразием, с национальным бюджетом?

Понимание процесса формирования бюджета позволяет получить представление об учреждениях и других заинтересованных сторонах, ответственных за планирование и составление бюджета, и дает представление о том, как внести изменения в план. Например, если постоянно наблюдается «недофинансирование» биоразнообразия, это можно оценить и лучше понять с помощью анализа этапов в составлении бюджета.

Другие проблемы, требующие более эффективную интеграцию биоразнообразия в процесс формирования бюджета, включают неспособность сформулировать или связать целевые показатели в области биоразнообразия со среднесрочными планами и другими национальными целевыми показателями, а также выделить учреждения и местные органы власти, которые ставят под угрозу предложения о дополнительном выделении бюджета. Как поясняется в следующем разделе, одной из основных проблем для большинства стран является целевое использование поступлений в области биоразнообразия в рамках бюджета.

Процесс составления бюджета варьируется от страны к стране. Он является повторяющимся, в том, что он постоянно реализуется и требует постоянных корректировок; и он носит циклический характер в соответствии с установленным порядком: 1) подготовка бюджета; 2) утверждение; 3) исполнение; и 4) ревизия. На Рисунке 3.1, во Вставке 3.2 и Вставке 3.7 приводится пример процесса бюджета в Уганде.

Рисунок 3.1: Структура связи мер политик и стратегий при составлении бюджета в Уганде



Благодарность за фото: Индира Жуматаева  
Восточно-Казахстанская область



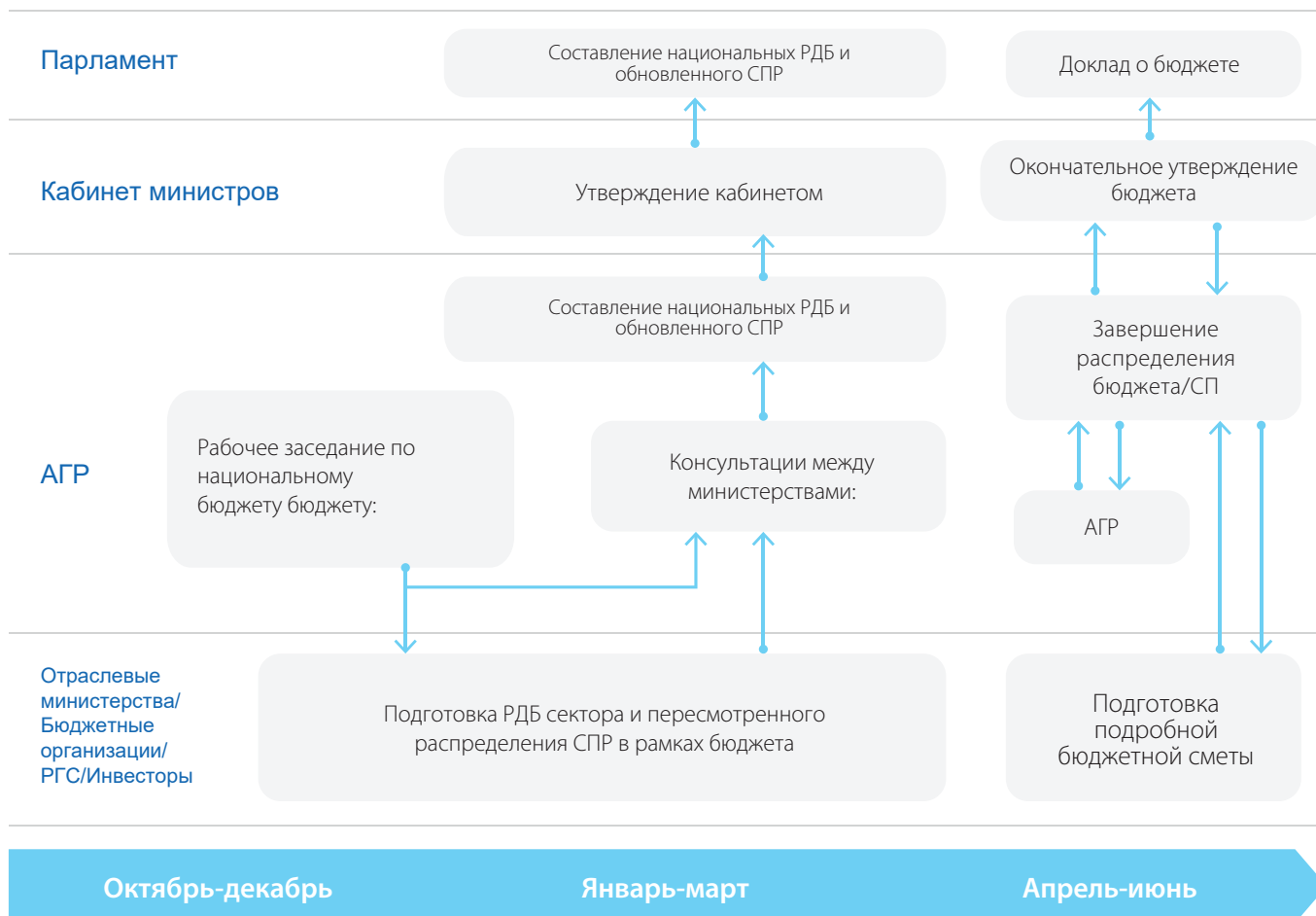
### Вставка 3.7: Процесс составления бюджета в Уганде

В Уганде государственное финансирование деятельности по сохранению биоразнообразия предусмотрено в национальном бюджете, который составляется на основе национального плана развития (НПР), стратегических инвестиционных планов сектора (СИП), рамочных документов бюджета сектора (РДБ) и бюджетов на год. Годовой бюджетный цикл на [Рисунке 3.2](#) показывает, что подготовка бюджета осуществляется в министерствах и других ведомствах до его агрегирования на уровне сектора. Надзор за сектором осуществляется в рамках Рабочей группы сектора (РГС). Обсуждения РГС основаны на приоритетах сектора, распределении и анализе максимального размера государственного бюджета. Максимальный размер бюджета указывает на распределение государственных ресурсов между различными секторами на основе приоритетов в НПР и Стратегии по бюджету на год.

<sup>a</sup> Форбс, А., Айер, Д., и Стил, П. (2015). Учет экологии и климата в целях сокращения бедности и устойчивого развития: Руководство по укреплению процессов планирования и бюджетирования. Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда». <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Sustainable%20Development/PEI/PEI%20handbook%20brochure-LR.PDF>

<sup>b</sup> IMF (n.d.) Подготовка бюджета. [www.imf.org/external/pubs/ft/expend/guide3.htm](http://www.imf.org/external/pubs/ft/expend/guide3.htm)

Рисунок 3.2: Пример бюджетного цикла в Уганде



Примечание: Стратегические инвестиционные планы сектора (СИП), Рамочные документы бюджета сектора (РДБ), Национальный план развития (НПР), Анализ государственных расходов (ОГР), Среднесрочный прогноз расходов (СПР).

Исследование ПРООН 2016 г.<sup>17</sup> по финансированию охраняемых территорий в Латинской Америке подчеркнуло необходимость в совершенствовании планирования и подготовки бюджета и выделяет следующие выводы:

Бюджеты охраняемых территорий могут быть лучше разработаны для того, чтобы убедить лица, принимающих решения, в Министерстве охраны окружающей среды и в Министерстве финансов.

Бюджеты лучше поддержать такими данными, как результаты по охране природы, подробные прошлые расходы и сравнение затрат, точные данные по финансовым потребностям, а также влияние на экономику и показатели, основанные на результатах.

Руководители на местах должны активнее участвовать в процессе.

Необходимо внимание к срокам составления бюджета для того, чтобы избежать копирования бюджета прошлого года.

<sup>17</sup>Флорес, М., и Боверник, А. (2016). Руководство по совершенствованию бюджета и финансирования национальных систем охраняемых территорий. Уроки Чили, Гватемалы и Перу. Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк. [www.cbd.int/financial/guides/undp-rblc-pabg.pdf](http://www.cbd.int/financial/guides/undp-rblc-pabg.pdf)

#### Шаг 4с: Анализ доходов, связанных с биоразнообразием

Помимо прямых и экономических выгод, биоразнообразие приносит странам доход за счет сборов и налогов. ПИА определяет источники и виды доходов, созданных в области биоразнообразия и экосистемных услуг. Анализ должен охватывать как налоговые, так и неналоговые поступления в бюджет. Во Вставке 3.8 перечислены одни из наиболее распространенных государственных поступлений в бюджет, получаемых за использование биоразнообразия и экосистемных услуг. Использование поступлений в целях ООПТ - пример того, как доходы от биоразнообразия используются непосредственно для сохранения природы и других целей, соответствующих плану управления. Политика использования поступлений должна быть определена законом. В данном случае целевое назначение налогов определяется как «взимание всей суммы или части общих доходов от определенного налога или группы налогов и ее закрепление для расходования на определенные нужды».<sup>18</sup> Это также относится к целевому назначению экологических налогов или любых налогов, собираемых для расходов именно на охрану окружающей среды. Примером целевого использования средств на охрану природы могут служить налоги на бензин или туристические сборы. Доходы от использования биоразнообразия могут быть весьма существенными и превышать расходы. Например, команда БИОФИН в Белизе обнаружила, что в 2016 г. биоразнообразие принесло доход в размере 25 млн. бел. долл. (12,5 долл. по состоянию на декабрь 2024 г.), в то время как в систему ООПТ страны было инвестировано только 1,5 млн. бел. долл. (750 000 долл. США по состоянию на декабрь 2024 г.).

Цель определения доходов от использования биоразнообразия в ПИА заключается в определении

важных учреждений и мер политики, связанных с доходами в области биоразнообразия, а также доходов, по типам источникам. Он также помогает выявить потенциальные финансовые решения, связанные с получением доходов.

Налоговые и неналоговые доходы могут быть получены от использования природных ресурсов, ведущего к сохранению или защите биоразнообразия, что может включать оказание услуг, связанных с биоразнообразием или эко сервисом. Экосистемные услуги можно разделить на снабженческие услуги, регулирующие услуги, культурные услуги и вспомогательные услуги. Обычно снабженческие услуги приносят значительную часть доходов от биоразнообразия благодаря его прямому использованию - будь то потребительские, такие как продукты питания, вода, лекарства и генетические ресурсы, или непотребительские, такие как туристические услуги. Некоторые конкретные платежи могут включать в себя плату за вход в ООПТ и другие сборы, туристические налоги, тарифы на воду, штрафы и пени, системы ПЭУ, а также доходы от лесного и рыбного хозяйства. Доходы, зависящие от биоразнообразия и экосистем, редко классифицируются как таковые в государственных документах, поэтому необходимо провести анализ зеленых налогов в стране и доходов, о которых сообщают те же ведомства. Кроме того, важно учитывать, что доходы, полученные на уровне отдельных участков, могут оставаться там и не учитываться на центральных счетах. Доходы от биоразнообразия и экосистемных услуг перечислены во Вставке 3.8.

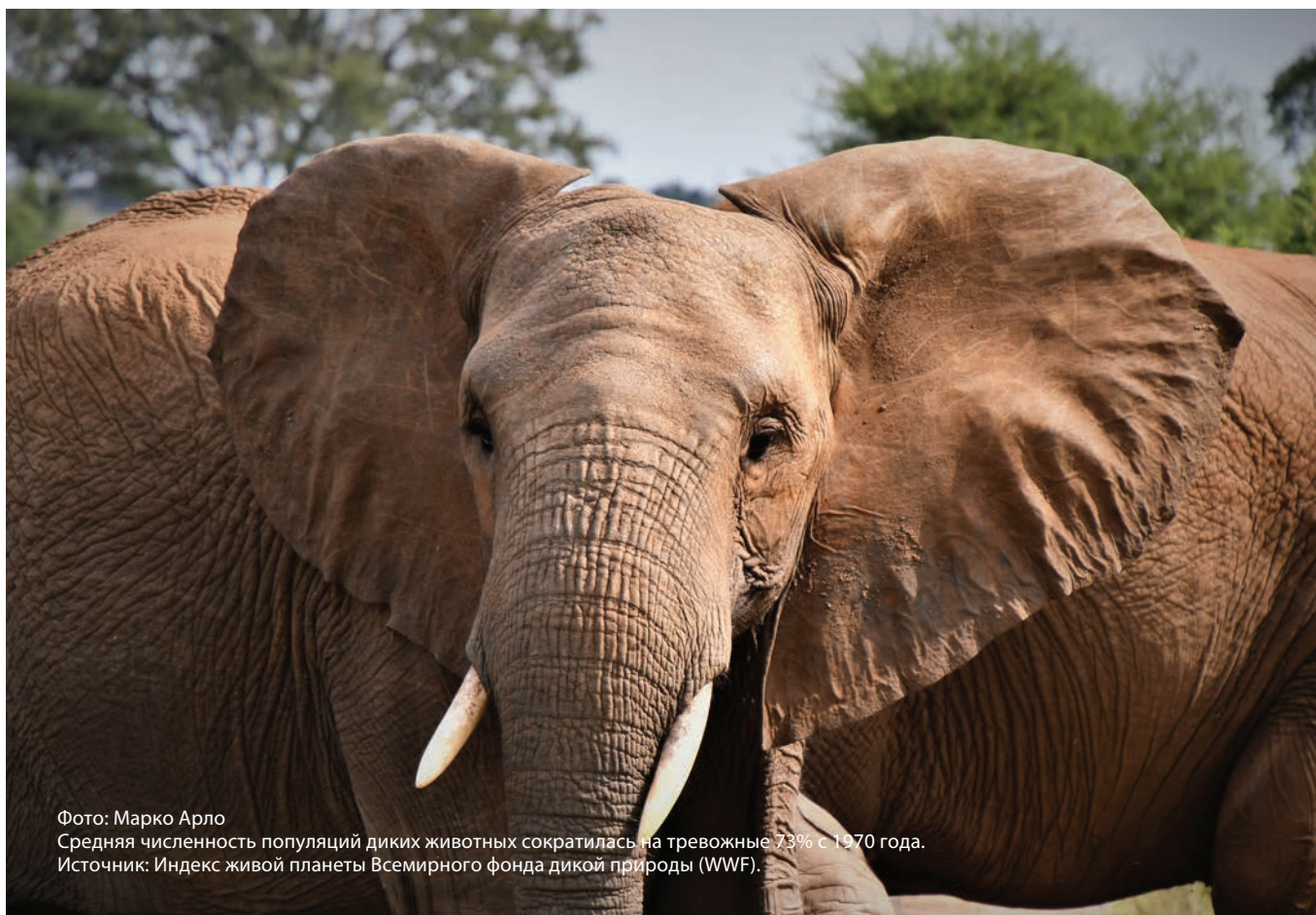


Фото: Марко Арло  
Средняя численность популяций диких животных сократилась на тревожные 73% с 1970 года.  
Источник: Индекс живой планеты Всемирного фонда дикой природы (WWF).

<sup>18</sup> Всемирный банк. (2020). Целевые расходы и налоги на здравоохранение: Что мы знаем? Группа Всемирного банка. Получено с сайта <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34947/Health-Earmarks-and-Health-Taxes-What-Do-We-Know.pdf?sequence=1>



### Вставка 3.8: Виды государственных доходов в области биоразнообразия и экосистемных услуг



Налоговые поступления за использование биоразнообразия включают в себя как связанные с биоразнообразием налоги на использование природных ресурсов или на деятельность, оказывающую прямое воздействие на биоразнообразие, и общие экологические налоги, которые направлены на более широкое воздействие на окружающую среду, например, на загрязнение.



#### Примеры налогов, связанных с биоразнообразием:

- налоги на изменение землепользования, связанные с преобразованием естественных мест обитания, таких как водно-болотные угодья, леса или луга, в сельскохозяйственные или городские земли. Доходы направляются на восстановление или защиту других природных сред обитания;
- налог на сохранение лесов, например, налог, взимаемый за вырубку деревьев в экологически уязвимых или богатых биоразнообразием районах;
- налоги на инвазивные виды, например, налог на загрязнение в конкретном порту с системой исключений, чтобы стимулировать очистку судов для снижения вероятности инвазивных видов;
- подоходный налог, уплачиваемый компаниями за товары и услуги, получаемые от биоразнообразия;
- налоги на импорт/экспорт, уплачиваемый компаниями за товары и услуги, получаемые от биоразнообразия;
- подоходные налоги, уплачиваемые работниками, занятыми в секторе, связанном с биоразнообразием.
- акцизные налоги, взимаемые с налоговой базы, имеющей отношение к сохранению или защите биоразнообразия, например, налог на углерод, налог на крупный рогатый скот, который может быть, а может и не быть связан с потенциалом выброса метана от КРС, и налог на рыбу;
- налог на добавленную стоимость, взимаемый с товаров и услуг в области биоразнообразия;
- налог с продаж на товары и услуги в области биоразнообразия;
- налоги на импорт/экспорт товаров и услуг, получаемых от биоразнообразия;
- пограничные налоги на корректировку выбросов углерода, соразмерно администрированию углеродного налога;
- налоги на сделки, связанные с торговлей природными активами, имеющими отношение к сохранению биоразнообразия;
- гербовые сборы, связанные с продажей природного актива, имеющего отношение к сохранению биоразнообразия;
- гербовые сборы, связанные с продажей природного актива, имеющего отношение к сохранению биоразнообразия;

#### Примеры общих экологических налогов, связанных с биоразнообразием:

- налоги на загрязнение окружающей среды;
- углеродные налоги;
- налоги на номер;
- аэропортовые сборы;
- налоги на развлекательный район;
- импортные и экспортные тарифы на товары или услуги, связанные с биоразнообразием;
- пограничные налоги на корректировку выбросов углерода, соразмерно администрированию углеродного налога;
- возврат сборов (feebate), используемый для контроля над природными активами, которые имеют отношение к сохранению или защите биоразнообразия.



**К неналоговым доходам** относятся сборы и платежи (например, плата за пользование, плата за разрешение и плата за экотуризм), поступления в экологические фонды, штрафы и пени за экологические нарушения, доходы от программ, осуществляемых правительством, а также международная помощь и гранты.



Ниже приведены примеры неналоговых поступлений от биоразнообразия:

- **Платежи за доступ к ресурсам и районам биоразнообразия (использование в целях добычи):** К ним относятся сборы, лицензии или разрешения на доступ к природным ресурсам, например разрешения на охоту, лицензии на рыбный промысел и разрешения на сбор лекарственных растений.
- **Платежи за доступ к районам биоразнообразия (использование не в целях добычи):** Плата у потребителя взимается за посещение парков и охраняемых территорий, а также за проведение досуга. Они являются хорошим примером принципа «пользователь платит», поскольку затрагивают только тех лиц или группы лиц, которые непосредственно извлекают выгоду от биоразнообразия. Использование не с целью добычи означает, что ресурсы биоразнообразия не истощаются и не продаются. Например: входные билеты в охраняемые территории, плата за услуги по биобезопасности, плата за кемпинг, погружения и плата за воздействие на окружающую среду острова.
- **Плата за использование ресурсов на основе объема (вода, древесина):** Сборы по объему или площади включают арендную плату, концессии, дивиденды и пошлины, собираемые в обмен на право на добычу возобновляемых природных ресурсов. Примеры включают пошлины на добычу древесины, сборы за воду или сборы за добычу воды, пошлины по контрактам на биоразведку и транспортным лицензиям, экспортные разрешения, и другие сборы и платежи за транспортировку ресурсов биоразнообразия.
- **Сборы за пользование землей или инфраструктурой (туристические концессии):** Платежи за доступ бизнеса к природным землям, создание инфраструктуры на природных землях и создание рыночных услуг на государственных землях. Например: концессионные соглашения, платежи государству напрямую от внешнего управления охраняемыми территориями и права на использование линий телекоммуникации, электричества или водоснабжения.
- **Поступления из экологических фондов:** Благотворительный фонд биоразнообразия — это фонд, в который инвестируют на бессрочной основе, и только доход, полученный от использования инвестиций, используется для финансирования грантов и деятельности. Это общий механизм мобилизации ресурсов инвесторов, правительств, частного сектора, а также отдельных граждан.
- **Экологические штрафы, связанные с биоразнообразием:** Экологические штрафы взимаются за незаконные действия, такие как незаконная вырубка леса, браконьерство, незаконный сброс отходов и незапланированное загрязнение, которые непосредственно наносят вред окружающей среде. Штрафы могут устанавливаться как единая ставка за определенные противоправные действия, так и как фиксированная сумма. Штрафы можно оплатить в казну или на счет органа местного самоуправления, либо поместить на специальные счета для покрытия экологического восстановления и компенсации для пострадавших людей и общин. Во-первых, экологические штрафы могут быть установлены в первую очередь для того, чтобы создать предупреждение для предотвращения незаконного поведения. Во-вторых, собранные доходы могут быть использованы для возмещения расходов, связанных с устранением воздействия на окружающую среду. Штрафы, как и экологические налоги, не должны рассматриваться только как источник дохода. Это может иметь обратный эффект, позволяя незаконным действиям происходить только для того, чтобы получить поступления в бюджет.
- **Доходы от государственных программ:** Сюда входят рыночные инструменты, администрируемые государственными учреждениями, например, программы по компенсации потери биоразнообразия или управляемые государством аукционы по продаже экологических кредитов, например, кредитов биоразнообразия.
- **Международная помощь и гранты:** иностранная помощь и гранты, предоставляемые одним правительством другому для сохранения биоразнообразия, часто в рамках более широких международных экологических соглашений, а финансирование поступает от многосторонних экологических соглашений (например, Глобального экологического фонда).

Некоторые доходы от использования биоразнообразия и экосистемных услуг непосредственно связаны с добычей природных ресурсов, например, с оплатой лесозаготовок и лицензиями на рыбный промысел. В этих случаях было бы полезно обозначить то, является ли эта практика устойчивой или существует ли практика, связанная с получением доходов.

Кроме того, доходы могут быть получены от более устойчивого использования природных ресурсов, такие как плата за вход в охраняемые территории и концессии, и играют важную роль в финансировании управления охраняемыми территориями (см. [Вставку 3.9](#)). Доходы от использования биоразнообразия должны быть записаны в таблице с использованием заголовков, приведенных в [Таблице 3.2](#).



### Вставка 3.9: Источник финансирования охраняемых территорий в Латинской Америке



Источники: Боварник А. и соавторы (2010). Финансовая устойчивость охраняемых территорий в странах Латинской Америки и Карибского бассейна: Руководство по инвестиционной политике. Программа развития ООН (ПРООН) и организация The Nature Conservancy (TNC). [www.undp.org/publications/financial-sustainability-protected-areas-latin-america-and-caribbean](http://www.undp.org/publications/financial-sustainability-protected-areas-latin-america-and-caribbean)

Таблица 3.2.: Форма учета источников дохода от использования биоразнообразия

Заголовок	Описание
Организация/учреждение	Организация/учреждение, ответственное за доходы
Наименование дохода	Фактическое название дохода. Например: плата за вход на охраняемые территории (ООПТ), плата за лицензию на рыбную ловлю и т. д.
Тип дохода	Неналоговые доходы или налоговые доходы
Категории доходов	Пример: платежи за доступ к ресурсам и районам биоразнообразия (использование в целях добычи), доходы от экологических фондов, земельные налоги и т.д.
Описание	Краткое описание доходов, их механизма работы и способа получения (сбор, использование доходов)
Величина дохода	В долл. США и местной валюте Использование
Использование	Как в настоящее время используется доход? Является ли использование дохода целевым?

<sup>a</sup> Необходимо указать месяц и год обменного курса.



Благодарность за фото: Гаурав Гупта  
Для устранения дефицита финансирования биоразнообразия необходимо  
мобилизовать ресурсы в размере 700 млрд. долл. США в год и защиты природы.

**Что необходимо для получения данных о доходах от биоразнообразия:**

- 1 Обратиться к документам министерства, ответственного за бюджет, в которых есть данные об источниках дохода- как налоговых, так и неналоговых. Тип сбора или налога и его величина обычно представляются по каждому учреждению на ежегодной основе. В некоторых странах информация о неналоговых доходах, исключенных из общего бюджета, может быть предоставлена учреждениями, ответственными за их сбор.
- 2 Изучить данные по конкретным министерствам и подробную информацию о характере налога или сбора. Это позволяет уточнить бюджетные статьи, чтобы получить такие детали, как разрешения, сертификация и инспекционные сборы, а также подтвердить актуальность биоразнообразия. Анализ может также включать направление финансовых потоков, т. е. остаются ли средства для
  - Виспользования локально, или собираются в фонде, или консолидируются в национальном казначействе. В некоторых случаях по дате введения платы становится понятно, нужно ли вносить изменения в систему взимания плат. Некоторые страны разработали финансовые решения для решения этой проблемы. Например, в Ботсване было разработано экономическое обоснование необходимости пересмотра платы за вход в ООПТ, которое было утверждено правительством в 2022 г. и привело к увеличению доходов по меньшей мере на 3 млн. долл. США в год (см. [Вставку 3.10](#)).
- 3 Классифицировать доходы в соответствии с девятью категориями БИОФИН и по министерствам. Временной ряд может также совпадать с временным рядом расходов.



Благодарность за фото: Доллапо Адеджумо  
 В мире насчитывается более 100 000 видов опылителей, имеющих решающее значение для сельского хозяйства. Их сокращение из-за утраты биоразнообразия может обойтись мировому сельскохозяйственному производству в 217 млрд. долл. США в год.

**Вставка 3.10: Примеры того, как результаты анализа доходов от биоразнообразия помогают определить финансовые решения**

Политический и институциональный анализ (ПИА) в Ботсване показал, что для местных жителей и региональных посетителей были установлены различные уровни цен, а плата за вход и другие сборы за ООПТ не взимались с международных посетителей. В первый год внедрения обновленной системы сборов, скорректированной с учетом инфляции за 18 лет (с 2000 г.), доходы ООПТ увеличились на 7,8 млн. долл. США, при этом средний уровень инфляции в Ботсване за этот период был в семь раз выше первоначального прогноза 4,94 процента. Со временем это привело к снижению реальных доходов.

Кроме того, на Сейшельских островах в результате анализа биоразнообразия в 2020 и 2021 гг. Министерство окружающей среды и туризма (при поддержке БИОФИН) провело анализ всех 25 различных видов парковых сборов за биозащиту, и в результате было найдено финансовое решение для каждой из ООПТ. С 1 апреля 2022 г. вступают в силу новые тарифы на их разработку и внедрение. Аналогичным образом, анализ показал, что плата за пользование ООПТ в последний раз пересматривалась в 1994 году, что привело к исследованию готовности платить за пользование конкретными охраняемыми территориями.

#### Шаг 4d: Составить перечень существующих положительных и отрицательных стимулов

Все больше фактов свидетельствует о том, что благонамеренные субсидии и государственная поддержка, направленные на достижение социально-экономических целей (продовольственная безопасность, энергетическая безопасность и т. д.), могут иметь непреднамеренные негативные и дорогостоящие последствия для окружающей среды, включая биоразнообразие. Эти последствия, в свою очередь, негативно влияют на общество и экономику на местном и национальном уровнях. Частые примеры можно найти в сельскохозяйственном секторе. По оценкам ОЭСР, поддержка сельскохозяйственного производства в 54 странах в размере около 500 млрд. долл. США потенциально вредна для окружающей среды.<sup>19</sup> Это может привести к разрушению среды обитания, деградации земель и загрязнению питательными веществами. Во многих случаях такая поддержка имеет искажающие последствия, которые распределяются неравномерно и наносят вред как людям, так и окружающей среде.<sup>20</sup> Подобные примеры можно найти в рыболовном секторе, где субсидии на сумму от 7 до 35 млрд. долл. США в год<sup>21</sup>, считаются вредными для морской среды, в основном из-за загрязнения и чрезмерной эксплуатации. Сектор ископаемого топлива получает очень значительные субсидии. Для стран G20 субсидии на производство составляют в среднем 290 млрд. долл. США в год, а субсидии на потребление – 320 млрд. долл. США<sup>22</sup>

Эти примеры подчеркивают некоторые из неэффективных аспектов существующей политики, такие как отсутствие надежных процессов проверки на предмет негативного воздействия на природу, что приводит к значительной потере видов и непоправимому ущербу экосистемам. Реформирование этой неэффективной и неустойчивой поддержки может привести к значительной экономии бюджетных средств. Перераспределение текущих расходов может служить двум целям: обеспечить значительную экономию средств и одновременно помочь в достижении Целей устойчивого развития ЦУР и глобальных целей Рио-де-Жанейрских конвенций. Эти усилия могут также способствовать созданию более устойчивых и стабильных систем производства продовольствия.

В последнее десятилетие цель Айти 3<sup>23</sup> Конвенции о биологическом разнообразии, направленная на реформирование стимулов, в том числе субсидий, наносящих ущерб биоразнообразию, остается одной из самых недостижимых.

В разных контекстах используются разные определения субсидий, в зависимости от специфики обсуждений. Важно, чтобы каждая страна четко определила термин «субсидии», на основе которого будет определяться сфера применения оценки.

ВТО определяет **субсидию** как «финансовый вклад правительства или агента правительства, который предоставляет выгоду его получателям» для целей Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам.<sup>24</sup> При рассмотрении вопроса о субсидиях, **наносщих вред окружающей среде**, ОЭСР определяет их как «все виды финансовой поддержки и регулирования, которые применяются для повышения конкурентоспособности определенных продуктов, процессов или регионов и которые, вместе с преобладающим налоговым режимом, (непреднамеренно) дискриминируют экологически приемлемые практики».<sup>25</sup>

В КБР под **вредными или искаженными стимулами** для биоразнообразия понимаются «экономические, правовые и институциональные стимулы, вытекающие из политики или практики, которые побуждают к неустойчивому поведению, разрушающему биоразнообразие, часто как непредвиденные побочные эффекты политики, направленной на достижение других целей».<sup>26</sup> Субсидии считаются подкатегорией стимулов.

При рассмотрении субсидий МВФ считает неучет внешних эффектов или бездействие правительства косвенным субсидированием.

Любое принятое определение должно позволить странам достичь своей цели по выявлению и реформированию вредных субсидий и государственной поддержки, а в идеале – способствовать странам в достижении и отчетности по Задаче 18 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию в рамках КБР.

Как видно из приведенных выше определений, субсидии не обязательно ограничиваются финансовыми грантами, передаваемыми предприятиям или домохозяйствам для достижения определенных целей развития. В [таблице 3.3](#) представлены некоторые из основных видов субсидий, которые могут использовать правительства.



Благодарность за фото: ПРООН в Монголии

<sup>19</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). (2022). Мониторинг и оценка сельскохозяйственной политики 2022: Реформирование сельскохозяйственной политики для смягчения последствий изменения климата. OECD iLibrary. [www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policy-monitoring-and-evaluation-2022\\_4a3fc124-en](http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policy-monitoring-and-evaluation-2022_4a3fc124-en)

<sup>20</sup> Программа развития ООН (ПРООН), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО). (2021). Глобальный отчет о поддержке сельского хозяйства и переходах к устойчивым продовольственным системам. ЮНЕП. Получено с сайта [www.unep.org/resources/report/global-report-agricultural-support-and-sustainable-food-systems-transitions](http://www.unep.org/resources/report/global-report-agricultural-support-and-sustainable-food-systems-transitions)

<sup>21</sup> Всемирный банк. (2019). Скрытые затраты на субсидии в рыболовном секторе. Всемирный банк. Получено с сайта <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/387911567063969327/the-hidden-costs-of-subsidies-in-the-fisheries-sector>.

<sup>22</sup> Урпелейнен, Дж., и Элиша, А. (2021). Субсидии на ископаемое топливо и их влияние на изменение климата. Энергетическая политика, 49, 123–135. Получено с сайта [www.iisd.org/publications/report/fanning-flames-g20-support-of-fossil-fuels](http://www.iisd.org/publications/report/fanning-flames-g20-support-of-fossil-fuels)

<sup>23</sup> Всемирная торговая организация (ВТО). (1994). Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах (Соглашение СКМ). Получено с сайта [www.wto.org/english/tratop\\_e/subs\\_e/subs\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/subs_e/subs_e.htm)

<sup>24</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). (2005). Субсидии и трансферты, наносящие вред окружающей среде: вопросы и варианты мер политики. Издательство ОЭСР. [www.oecd-ilibrary.org/environment/environmentally-harmful-subsidies-and-transfers-policy-issues-and-options](http://www.oecd-ilibrary.org/environment/environmentally-harmful-subsidies-and-transfers-policy-issues-and-options)

<sup>25</sup> Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) (2011). Стимулирующие меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия: Тематические исследования и извлеченные уроки. Конвенция о биологическом разнообразии <https://www.cbd.int/doc/reports/incentive-measures-en.pdf>

<sup>26</sup> Экономика экосистем и биоразнообразия (ТЕЕВ). (2009). 26 Экономика экосистем и биоразнообразия (ТЕЕВ). Повсеместная интеграция Экономики природы: Отчет для «G9+ 5». Earthscan.

Таблица 3.3.: Вид субсидий

Вид субсидий	Действия
<b>Прямые трансферты</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Целевое расходование средств из государственных бюджетов</b> разных уровней. Например, прямые трансферты фермерам в зависимости от объема производства, финансирование программ НИОКР.</li> <li>• <b>Трансферты государственным предприятиям</b> (разной степени собственности), если передача средств осуществляется на более выгодных условиях, по сравнению с частной собственностью. Например, вложение капитала в дистрибуцию химических удобрений, финансируемое из бюджета.</li> </ul>
<b>Косвенные трансферты: стимулы для повышения дохода и ценовое стимулирование</b>	<p><b>Ценовые интервенции</b>, повышающие или понижающие внутренние цены, создают стимулы или антистимулы. <b>Ценовые стимулы</b> в основном состоят из пограничных мер, включая тарифные и нетарифные меры, такие как импортные тарифы или квоты, запреты на экспорт или субсидии, которые приводят к несправедливым преимуществам, и/или <b>регулирование рыночных цен</b> (например, политика установления внутренних цен выше рыночных для производителей).</p>
<b>Налогово-бюджетные стимулы</b>	<p>Налогово-бюджетная поддержка, такая как специальные налоговые послабления, вычеты, снижение тарифов, возвраты, кредиты и отсрочки, которые снижают затраты. Сюда входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Субсидии, основанные на объеме выпуска</b>, которые включают трансферты, предоставляемые в зависимости от объема производства;</li> <li>• <b>Субсидии на основе производственных ресурсов</b>, которые подразумевают трансферты, осуществляемые путем снижения цен на переменные ресурсы, основной капитал или кредит. Например, освобождение химических средств производства от уплаты НДС.</li> <li>• <b>Субсидии, основанные на факторах производства</b>, с использованием двух видов критериев: (i) товарные критерии, например, в сельскохозяйственном секторе, такие как посевные площади, поголовье животных, выручка или доход фермера; или (ii) нетоварные критерии, такие как субсидии, привязанные к экологическим или ландшафтным результатам (например, для поощрения альтернативного использования сельскохозяйственных земель или методов сохранения земель), или единовременные выплаты всем фермерам при соблюдении определенных условий.</li> </ul>
<b>Прочие недополученные доходы государства</b>	<p>Упущенный доход государства от принадлежащих государству ресурсов (природных, земельных, инфраструктурных), товаров и услуг. Бесплатно или по цене ниже рыночной</p>
<b>Передача риска государству</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Кредитная поддержка:</b> Государственные займы и гарантии по ставкам ниже рыночных</li> <li>• <b>Страхование:</b> Государственное страхование по ставкам ниже рыночных, перенос рисков на государство и ограничение ответственности коммерческих структур.</li> <li>• <b>Перенос экологических издержек на государство:</b> Перенос на период после завершения проекта (затраты на закрытие и долгосрочный мониторинг) или во время эксплуатации (затраты на управление отходами и экологический менеджмент).</li> </ul>

<sup>a</sup> Сноски

Благодарность за фото: ПРООН Таиланда

На остров Ко Тао (Таиланд) ежегодно приезжает более 500 000 туристов, что создает нагрузку на коралловые рифы и утилизацию отходов. В 2022 г. на острове был введен небольшой туристический сбор в размере 0,60 долл. США, который позволит ежегодно собирать 350 000 долл. США на восстановление коралловых рифов.

### Типология вредного воздействия

Некоторые виды субсидий являются важной причиной деятельности, наносящей вред биоразнообразию и приводящей к утрате экосистемных услуг. Как правило, они негативно влияют на окружающую среду двумя способами:

- **Субсидии, направленные на занижение цен на используемые природные ресурсы**, приводят к чрезмерному потреблению, превышающему устойчивый уровень
- **Субсидии, направленные на увеличение производства**, могут привести к росту использования загрязняющих веществ, пагубных методов производства или неустойчивой трансформации экосистем. В свою очередь, это повышает риск долгосрочного экологического ущерба.

Денежный размер субсидии не обязательно соответствует степени ее вредного воздействия<sup>27</sup>; даже относительно небольшие субсидии могут иметь серьезные негативные последствия.

Верно и обратное: крупная субсидия, независимо от того, эффективна она или нет в достижении основной заявленной цели, не обязательно окажет существенное негативное воздействие на биоразнообразие. Для установления приоритетности субсидий, подлежащих реформированию, важно принципиально понимать масштабы воздействия на биоразнообразие

Детальная количественная оценка **воздействия на биоразнообразие может быть затруднена** из-за многогранности анализа. Зачастую существует несколько факторов, способствующих этому, поэтому очень сложно выявить прямую причинно-следственную связь между субсидиями и точными масштабами их вредного воздействия на биоразнообразие.

В **таблице 3.4** показаны некоторые потенциальные последствия субсидирования ключевых секторов для биоразнообразия.

**Таблица 3.4.: Потенциальное воздействие субсидий в ключевых секторах на биоразнообразии**

Сектор	Цель субсидии	Последствия	Потенциальное воздействие на биоразнообразии
Сельское хозяйство	Для поддержки увеличения производства	Интенсификация с более широким использованием и химических средств производства, механизации и орошения.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Утрата нецелевых видов, включая опылителей, в результате прямого и косвенного воздействия пестицидов</li> <li>• Эвтрофикация пресноводных, морских и наземных экосистем под воздействием удобрений.</li> <li>• Потеря естественной среды обитания в результате осушения, орошения, расширения сельскохозяйственных земель за пределы естественной среды обитания или консолидации хозяйств.</li> <li>• Деградация и эрозия почвы в результате применения технологий возделывания и сокращения периода залежи.</li> </ul>
Рыболовство	Увеличение промышленного усилия за счет снижения эксплуатационных расходов (например, субсидирование топлива, освобождение от налогов) и увеличения доходов (гарантирование фиксированной цены за улов). Реализация программ, направленных на увеличение мощности за счет снижения стоимости капитала для расширения и модернизации флота для расширения и модернизации флота (например, через схемы выкупа судов, низкопроцентные кредиты, гарантии по кредитам, гранты).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение промышленной мощности и промышленного усилия за счет стимулирования увеличения дальности промысла и приобретения более крупных судов</li> <li>• Повышение потребления за счет снижения цен</li> <li>• Увеличение промышленного усилия за счет поддержки нежизнеспособных предприятий</li> </ul>	Неустойчивый уровень рыболовства приводит к: <ul style="list-style-type: none"> <li>• повышенной смертности целевых видов и сопутствующего улова;</li> <li>• важное физическое воздействие на среду обитания бентосных организмов, вызванное донным тралением</li> <li>• Кроме прямого воздействия, рыболовство также имеет косвенные последствия для других видов. Рыболовство забирает добычу, которую в противном случае потребляли бы рыбацкие рыбы, птицы и млекопитающие, или может изъять хищников, которые в противном случае контролировали бы популяции добычи</li> </ul>
Транспорт	Субсидии на топливо Предоставление грантов на строительство дорог	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества поездок и использования транспортных средств</li> <li>• Строятся новые дороги</li> </ul>	Увеличение выбросов парниковых газов, которые прямо или косвенно влияют на биоразнообразие. Повышение уровня углекислого газа приводит к подкислению океана, что негативно сказывается на фауне и флоре, чувствительных к дисбалансу pH.  Увеличение потерь и фрагментация среды обитания, увеличение вырубки лесов в отдаленных районах.
Энергия	Субсидии на топливо	Повышение использования	Увеличение выбросов парниковых газов, которые прямо или косвенно влияют на биоразнообразие. Повышение уровня углекислого газа приводит к подкислению океана, что негативно сказывается на фауне и флоре, чувствительных к дисбалансу pH.
Вода	Субсидии на воду	Перерасход и нерациональное использование воды из-за цен ниже себестоимости	Падение уровня грунтовых вод, эрозия и потеря биоразнообразия в результате водного стресса или нехватки воды и пищи для диких видов.

<sup>27</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). (2013). Субсидии, наносящие вред окружающей среде: Вызовы для реформ. Издательство ОЭСР. [www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/environmentally-harmful-subsidies/synthesis-report-on-environmentally-harmful-subsidies9789264012059-3-en](http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/environmentally-harmful-subsidies/synthesis-report-on-environmentally-harmful-subsidies9789264012059-3-en)

Задача ПИА состоит в том, чтобы составить перечень субсидий по секторам. Анализ факторов, приводящих к утрате биоразнообразия, проведенный в первой части ПИА, можно использовать для выявления вредного воздействия субсидий. Также можно использовать типы факторов, приводящих к утрате биоразнообразия, используемые в глоссарии Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), такие как изменение климата, загрязнение, изменение землепользования, инвазивные чужеродные виды и зоонозные заболевания.<sup>28</sup>

Этот этап отбора субсидий нужен, чтобы составить первоначальный перечень субсидий, которые имеют явный потенциал нанесения вреда биоразнообразию и которые политически более целесообразно реформировать.



### Был разработан чек-лист с направляющими вопросами:

1

Какие субсидии в приоритетных секторах оказывают наибольшее воздействие на биоразнообразие? В каких областях?

2

Каковы имеющиеся доказательства вреда, наносимого конкретной субсидией природе, биоразнообразию, экосистемам, экосистемным услугам и исчезающим видам?

3

Вызывает ли воздействие субсидия целиком или только ее определенная часть? Почему? Где? Для подтверждения этих данных можно использовать данные ГИС, если они доступны.

4

Каковы среднегодовые затраты правительства и бенефициаров?

5

Охвачена ли целевая группа? Кто является первичными, **вторичными или прочими** бенефициарами? Каковы среднегодовые финансовые выгоды для них?



Благодарность за фото: Рачензеро



### Вставка 3.11: Реформирование сельскохозяйственных субсидий для производства зеленого кофе

Вьетнам уже несколько десятилетий предоставляет субсидированные сельскохозяйственные кредиты для поддержки сельскохозяйственной производительности мелких фермеров с целью повышения продовольственной безопасности и увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции. Эти субсидии включали косвенное субсидирование удобрений в виде снижения цен на энергоносители для отечественных производителей удобрений и субсидирование фермерских кредитов. Производство кофе характеризовалось: чрезмерным орошением, которое привело к истощению грунтовых вод; чрезмерным использованием азотных удобрений, способствующим деградации и загрязнению почвы; а также расширением площадей кофейных плантаций на землях, непригодных для выращивания кофе из-за типа почвы и уклона, климатических условий и наличия воды, которые иногда вторгались в лесные массивы, что приводило к разрушению и потере среды обитания. Такое нерациональное использование почвенных и водных ресурсов привело к снижению производительности и доходов фермеров, а также негативно сказалось на экосистемных услугах, таких как обеспечение чистого воздуха, воды и почвы, что привело к потере биоразнообразия и проблемам со здоровьем людей.

В 2014 г. Вьетнам заявил о необходимости более устойчивого развития сельского хозяйства и принял План реструктуризации сельского хозяйства (ARP). В связи с этим правительство разработало программу, предоставляющую фермерам доступ к кредитам при условии, что она будет стимулировать более экологичные методы ведения хозяйства среди производителей кофе. Также было предусмотрено, что фермеры должны обучаться экологичным методам производства и высаживать растения на подходящих землях. Кроме того, при поддержке ОПР они получили доступ к более качественным посадочным материалам и кредитам на приобретение более эффективного оросительного оборудования. Прибыль участвующих в программе хозяйств выросла в среднем на 23 процента по сравнению с исходным уровнем.



<sup>28</sup>Хавеманн, Т., Наир, С., Кассу, Е., и Джаффи, С. (2015). Кофе в Дак Лак, Вьетнам. В книге «Шаги к зеленой политике в ответ на экологический след товарного сельского хозяйства в Восточной и Юго-Восточной Азии» (стр. 99-122). Группа Всемирного банка. [https://www.researchgate.net/profile/Christine-Negra/publication/282768221\\_Steps\\_Toward\\_Green\\_Policy\\_Responses\\_to\\_Environmental\\_Footprint\\_of\\_Commodity\\_Agriculture\\_in\\_East\\_and\\_Southeast\\_Asia/links/5621115108aea35f2681598e/Steps-Toward-Green-Policy-Responses-to-the-Environmental-Footprint-of-Commodity-Agriculture-in-East-and-Southeast-Asia.pdf#page=117](https://www.researchgate.net/profile/Christine-Negra/publication/282768221_Steps_Toward_Green_Policy_Responses_to_Environmental_Footprint_of_Commodity_Agriculture_in_East_and_Southeast_Asia/links/5621115108aea35f2681598e/Steps-Toward-Green-Policy-Responses-to-the-Environmental-Footprint-of-Commodity-Agriculture-in-East-and-Southeast-Asia.pdf#page=117)

<sup>28</sup> Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ). (n.d.). Движущие силы перемен. <https://www.ipbes.net/node/41006>



Благодарность за фото: AdobeStock

Субсидии, наносящие вред природе, например, в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесном хозяйстве, составляют около 610 млрд. долл. США в год. Реформирование этих субсидий с переходом на устойчивые методы могло бы существенно помочь ликвидировать дефицит финансирования биоразнообразия.

При изучении субсидий необходим тщательный анализ корыстных интересов и социально-экономических выгод. Независимо от эффективности субсидий, как только частная компания или группа интересов получает от них выгоду, она часто лоббирует их сохранение. Поэтому реформы субсидий всегда сопряжены с социально-политическими проблемами. Несмотря на трудности, возможно применение нескольких поэтапных подходов:

**Экологизация субсидий** - такие подходы часто сохраняют структуру выплат субсидии, но корректируют цель, условия, правила и стимулы для снижения негативного воздействия на окружающую среду, например, сохранять субсидии на рыболовство, не разрешая использовать определенные крючки и сети, которые наносят вред рыбе и другим видам. Вредные субсидии можно даже превратить в субсидии, нейтральные или положительные для биоразнообразия.

**Реформирование субсидий** - после выявления вредных субсидий путем сотрудничества с бенефициарами для изменения их цели, направив их на более рациональное использование и стимулирования новых видов экономической деятельности. Типичный пример - переход от субсидий на ископаемое топливо к поддержке развития возобновляемых источников энергии;

**Уменьшение бюджета, выделяемого на субсидии**, что может смягчить вредное для биоразнообразия воздействие и сэкономить значительные государственные средства. Например: 5-процентное сокращение крупной субсидии может помочь сэкономить миллионы долларов США.

**Отмена субсидий**, т. е. полное прекращение или отмена финансовой поддержки со стороны государства или других организаций;

**Внесение незначительных изменений в наиболее вредные элементы**, т. е. исключить только самые вредные элементы, например, особо вредные химические удобрения, не прибегая к кардинальной перестройке субсидии.

Список субсидий ПИА должен включать субсидии, поддерживающие биоразнообразие, и субсидии, наносящие ущерб биоразнообразию (или потенциально вредные). Помимо составления списков, следует собирать любую информацию, полезную для определения эффективности этих схем. В [Таблице 3.4](#) приведена информация, подлежащая учету в перечне субсидий. Пример реформы субсидий приводится во [Вставке 3.11](#).

Таблица 3.5: Шаблон для записи информации о субсидиях

Заголовок	Описание
Существующая субсидия	Название анализируемой субсидии
Ответственная заинтересованная сторона/организация /учреждение	Заинтересованные стороны/организация и учреждение, связанные или имеющие отношение к субсидии
Коды секторов/ государственной деятельности	Соответствующий сектор(ы)
Движущие силы	Опишите мотивы, объясняющие введение и поддержку субсидии
Прямые или косвенные	Это прямая или косвенная субсидия?
Финансовая ценность	Сумма субсидии (если эта информация уже имеется)
Описание - предполагаемая цель и бенефициары	Опишите основные цели субсидии и предполагаемых бенефициаров
Выгоды (социальные, экологические, экономические)	Опишите различные выгоды, которые субсидия принесет в социальном, экологическом и экономическом аспектах. Например, сельскохозяйственная субсидия увеличит занятость в сельских районах
Польза для биоразнообразия	Какую пользу приносит субсидия биоразнообразию?
Вредное воздействие на биоразнообразии	Какое вредное воздействие на биоразнообразии можно ожидать или о котором известно?
Является ли это потенциально вредной субсидией?	См. определение выше
Опишите соответствующее законодательство	Опишите основные законы и нормативные акты по субсидии
Дополнительные примечания	Дополнительные примечания
Ссылки на соответствующие исследования, включая АЗВ, экономическая оценка	Опишите различные источники анализа, связанные с субсидией (например, любое экономическое обоснование).

ПРООН-БИОФИН разработал руководящие принципы<sup>29</sup>, которые служат дополнительным руководством и помогают странам:



- выявить и оценить субсидии и государственную поддержку, которые могут оказывать вредное воздействие на природу, и, по возможности, количественно рассчитать степень негативного воздействия и стоимость субсидии.
- Определить несколько вариантов реформирования с помощью многомерного анализа, который надлежущим образом взвешивает социальные, гендерные, экологические, экономические и политэкономические проблемы на протяжении всего процесса реформирования и перехода, в том числе в контексте COVID-19;
- разработать планов действий по реформированию приоритетных субсидий с описанием нескольких сценариев.
- Реализовать планы действий по реформированию субсидий с целью снижения их негативного воздействия на природу, а также сокращения других негативных воздействий и усиления положительных качеств во благо всех ЦУР, и
- Выявить институциональные пробелы, которые привели к тому, что субсидии были приняты без должного учета потребностей природы, и определить действия по устранению существующих пробелов.

### Шаг 5: Анализ основных институтов

Цель этого шага заключается в обобщении роли и функций учреждений, выявленных в ходе предыдущего анализа, движущих сил и финансовых инструментов. Каждое основное учреждение может быть оценено по уровню его заинтересованности и влияния в финансировании биоразнообразия, и его потенциала. В результате каждое учреждение можно будет включить в план привлечения заинтересованных сторон.

### Шаг 5а: Определение основных учреждений и организаций

Описание основных организаций и учреждений, занимающихся финансированием биоразнообразия, должно отвечать на следующие вопросы:

- Какие основные учреждения и организации связаны с приоритетными движущими силами и финансовыми инструментами? И кто принимает решения внутри этих организация и учреждений? Здесь можно сопоставить учреждения, участвующие в решении вопросов, связанных с движущими силами биоразнообразия и финансовыми инструментами, с основными мероприятиями НСПДСБ и/или ГРПБ. Либо в анализ можно внести отметки о том, является ли учреждение «основным» или «неосновным» учреждением по биоразнообразию.

- Какое воздействие оказывают или могут оказывать основные учреждения на приоритетные движущие силы или финансовые инструменты?
- С какими главными проблемами сталкиваются основные учреждения при увеличении финансирования биоразнообразия?
- Каковы возможности для позитивных изменений в системе?
- Каковы соответствующие коды функций правительства в соответствии с Руководством по источникам и методам формирования статистики КФОГУ-Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ) - издание 2019 г.

### Шаг 5b: Анализ каждого основного учреждения для получения оценки по шкале интересов и влияния

Перечень потенциальных и существующих учреждений и организаций по финансированию биоразнообразия может быть неимоверно большим. Цель состоит в том, чтобы сосредоточить внимание на наиболее важных секторах, которые способствуют изменениям в области биоразнообразия, и, в рамках этих секторов, на наиболее важных учреждениях. Описание каждой организации должно включать по крайней мере ее мандат и связь с областью биоразнообразия. Широко известный график по власти/интересам является одним из способов оценки круга заинтересованных сторон (см. Рисунок 3.3).

Институты можно оценить по двум переменным – сколько у них власти (шкала от 1 до 4) и насколько они заинтересованы в биоразнообразии (от 1 до 4).

Затем каждая организация может быть записана в график. Для тех организаций, которые попадают в верхний правый угол — тесное взаимодействие — могут быть разработаны планы тесного взаимодействия. Для наиболее важных учреждений также можно добавить основные причины для повышения их приоритета. Некоторые учреждения могут не иметь основной функции, связанной с биоразнообразием, но могут оказывать на него значительное влияние (например, Министерство финансов).

Рисунок 3.3: График по власти/интересам для определения методов привлечения заинтересованных сторон



<sup>29</sup> Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда»(2015). Учет экологии и климата в целях сокращения бедности и устойчивого развития: Руководство по укреплению процессов планирования и бюджетирования. <https://www.undp.org/publications/mainstreaming-environment-and-climate-poverty-reduction-and-sustainable-development>

## Шаг 5с: Обзор приоритетных учреждений и разработка плана взаимодействия с заинтересованными сторонами

Некоторые из отобранных (для «тесного взаимодействия») учреждений могут быть оценены более подробно по следующим критериям:

### **Эффективность**

Могут быть доступны обзоры и аудиты государственных учреждений. В противном случае группа могла бы провести быструю оценку потенциала финансирования биоразнообразия. Там, где проводится оценка потенциала, она должна быть сосредоточена на способности организации и ее персонала разрабатывать, запускать и масштабировать решения по финансированию биоразнообразия. Подробные оценки потенциала выходят за рамки процесса БИОФИН, но они могут быть рассмотрены, если это необходимо для процесса.

### **Институциональные механизмы**

Опишите их с точки зрения того, как функционируют существующие механизмы управления в отношении имеющихся финансовых инструментов или механизмов перечисления средств.

### **Связанные механизмы финансирования:**

Для каждого приоритетного учреждения опишите соответствующие финансовые инструменты.

### **Важность для Анализа расходов на биоразнообразии (АБР), Оценки финансовых потребностей (ОФП), Плана финансирования биоразнообразия (ПФБ) и реализации**

Укажите, каким образом организация может быть вовлечена в последовательные этапы процесса БИОФИН, будь то в качестве источника данных, эксперта, субъекта анализа или потенциального соавтора финансового решения.



Благодарность за фото: Долапо Адеджумо  
 Инвестиции в природу не только полезны для планеты, но и имеют экономический смысл.  
 Положительные для природы проекты могут принести до 10,1 трлн. долл. США в год и создать 395 млн. рабочих мест к 2030 г.

## Шаг 6: Выбор новых и существующих финансовых инструментов для раннего внедрения

Процесс фокусируется на финансовых инструментах с наиболее многообещающими и реалистичными результатами (биоразнообразию, финансовые, политические или институциональные) в краткосрочной перспективе, или тех, которые отвечают на срочную потребность или непосредственную возможность.

Команда БИОФИН вместе с заинтересованными сторонами может провести первичный отбор всех выявленных финансовых решений во время консультационного семинара по ПИА. Процесс выбора каждого финансового решения будет проходить в два этапа:

На этапе 1 команда БИОФИН вместе с заинтересованными сторонами отвечает на предварительные вопросы. Если все ответы на три вопроса (включая 1a или 1b) - «Да», финансовое решение может быть предварительно отобрано для раннего внедрения (табл. 3.6).

Таблица 3.4.: Критерии для первоначального отбора финансовых решений для раннего внедрения

Критерии	Вопросы	Ответы	
		Да	Нет
<b>1a. Высокая вероятность исполнения</b>	Имеется ли высокая или очень высокая вероятность успеха? Широкая политическая и общественная поддержка и высокая коммерческая эффективность (при необходимости). Нет операционных трудностей. Значительный опыт или ожидание успеха, воспроизводимости или масштабируемости в сопоставимых контекстах. Очевиден потенциал для внедрения нового или усовершенствованного инструмента.	Да	Нет
<b>1b. Краткосрочная возможность или потребность</b>	Есть ли краткосрочная возможность? Разработка мер политики, разрабатываемое законодательство, устранение незначительных пробелов в законодательстве, окно налогово-бюджетного процесса, которое скоро закроется, или срочная необходимость, например, после крупного стихийного бедствия или фискального кризиса.	Да	Нет
<b>2. Бюджет</b>	Имеется ли бюджет для реализации?	Да	Нет
<b>3. Результаты (финансовый или политический результат)</b>	Можно ли достичь результата за 1-2 года?	Да	Нет

Команда БИОФИН вместе с заинтересованными сторонами должна проранжировать выбранные финансовые решения по их ожидаемому воздействию на биоразнообразию. Приоритетными являются решения с наибольшим ожидаемым воздействием на биоразнообразию. Отобранные решения будут включены в процесс отбора, результатом которого является ПФБ, даже если они выбраны для раннего внедрения.

## Шаг 7: Резюме и рекомендации

На данном заключительном этапе ПИА должен быть подготовлен и представлен в рамках общего письменного доклада краткий отчет обо всех основных результатах (см. план ниже). На основе анализа следует выработать подробные политические и институциональные рекомендации, которые должны быть проверены и усовершенствованы в ходе консультаций с заинтересованными сторонами.

Рекомендации должны быть как можно более подробными, содержать ссылки на законодательство, политический курс, организации и секторы; и предусматривать конкретные варианты исправления или улучшения ситуации. Отчет ПИА будет направлять команду БИОФИН во время проведения последующей оценки. Он должен предоставлять полезную информацию для широкого круга заинтересованных сторон в области биоразнообразия и за его пределами. В дополнение к отчету о ПИА, мы рекомендуем подготовить аналитическую справку для того, чтобы лучше представить основные выводы и рекомендации.

Важно грамотно доносить рекомендации ПИА. В основном отчете и аналитической справке необходимо указать, кто является целевой аудиторией и, где возможно, следует представить отчеты в рамках более широкой информационной кампании по финансированию биоразнообразия (см. Главу 2 для более подробной информации).



Благодарность за фото: Данг Тхай Тай,



## Предлагаемый план отчета ПИА

- **1. Краткий обзор — включая основные выводы и рекомендации для директивных органов**
  - **2. Введение**
    - Обзор БИОФИН.
    - Справочная информация о политическом и институциональном анализе, включая краткую информацию о контексте.
    - Цели ПИА.
    - Организационные мероприятия и исполнители отчета.
    - Методы сбора данных и структура отчета.
  - **3. Видение и стратегии биоразнообразия**
    - Краткое описание национальных концепций и стратегий в области биоразнообразия.
    - Национальные планы развития, экологизации и т. д., а также вклад биоразнообразия и экосистемных услуг в устойчивое развитие страны.
    - Ссылки на существующие экономические, налоговые и другие исследования, а также информация о том, какой вклад природа приносит ВВП и как (а также зеленый ВВП, если таковой имеется).
    - Краткое резюме о доступности данных и экономической оценке на уровне страны, разделенных по секторам, экосистемам и домашним хозяйствам/общинам/предприятиям, ценность которых затрагивается.
    - Зависимости, воздействие, риски и возможности для биоразнообразия в секторе.
  - **4. Тенденции, движущие силы и связи в секторе**
    - Позитивные и негативные тенденции в области биоразнообразия в стране.
    - Движущие силы изменений в биоразнообразии, включая институты, меры политики и рынки.
  - **5. Ситуация с финансированием биоразнообразия**
    - Анализ процесса составления государственного бюджета и основных государственных субсидий, влияющих на биоразнообразие
    - Определение доходов, основанных на биоразнообразии.
    - Краткое описание решений по финансированию биоразнообразия, определенных в стране.
  - **6. Институциональный анализ**
    - Институциональная структура с учреждениями, ответственными за финансирование, связанное с биоразнообразием.
    - Потенциал и потребности в области финансирования биоразнообразия по приоритетным организациям.
    - План взаимодействия с заинтересованными сторонами.
  - **7. Оперативное определение приоритетных мероприятий по совершенствованию существующих финансовых инструментов**
  - **8. Резюме основных рекомендаций**
    - Общие выводы и рекомендации.
    - Правовые и политические рекомендации.
    - Изменения в политике и практике в секторе, которые помогут сократить потери в области биоразнообразия и/или улучшить финансирование биоразнообразия.
    - Институциональные/организационные рекомендации и рекомендации по укреплению потенциала.
    - Замечания относительно потенциала существующих финансовых решений.
    - Возможности совершенствования процесса составления бюджета и планирования.
    - Ключевые точки доступа, включая обоснование их выбора и прикрепленные учреждения и организации к каждой точке доступа.
- Технические приложения могут содержать более подробную информацию, в том числе:**
- **9. Политический и институциональный анализ в области биоразнообразия (по возможности в формате таблицы)**
    - Детали анализа сектора
    - Подробный перечень и анализ всех рассмотренных политических курсов, законов и нормативных актов
    - Подробный перечень всех инвентаризированных доходов
    - Подробный перечень и описание каждой рассмотренной государственной субсидии
    - Полный перечень всех исследований по экономической оценке
    - Краткое описание всех текущих финансовых решений
    - Подробный список и описание всех заинтересованных сторон, выявленных и прошедших консультации в рамках ПИА
  - **10. Глоссарий терминов**

В этом разделе должны быть определены все технические термины, используемые в отчете ПИА.
  - **11. Ссылки на литературу**

Этот раздел должен включать все ссылки, приведенные в отчете, в лучшем случае с интернет-ссылками.



Благодарность за фото: Нел Бота  
Африканские саванные слоны (*Loxodonta africana*) достигают почти четырех метров в холке и являются самыми крупными сухопутными животными на Земле. В ЮАР обитает более 20 000 диких слонов, большинство из которых можно встретить в Национальном парке Крюгера.

# Анализ расходов на биоразнообразие



## Введение

Анализ расходов на биоразнообразие (АРБ) основывается на обширном опыте анализа государственных расходов во многих областях политики при определении «расходов на биоразнообразие». Помимо государственного сектора, в нем рассматриваются расходы широкого круга субъектов, включая частный сектор, инвесторов и общественные организации.

«Расходы на биоразнообразие» — это любые расходы, цель которых состоит в том, чтобы оказать положительное воздействие, уменьшить или устранить нагрузку на биоразнообразие. Эти расходы на биоразнообразие включают «прямые» расходы, главной целью которых

является биоразнообразие, или «конечная цель», а также «косвенные» расходы<sup>1</sup> в которых биоразнообразие является вторичной целью или частью общей цели.

Глава состоит из четырех разделов: **Раздел 4.1** охватывает цели, основные концепции, ожидаемые результаты и связи с другими главами; **Раздел 4.2** описывает подробные шаги в методологии АРБ и соответствующие инструкции; в Разделе 4.3 рассматриваются расходы частного сектора на биоразнообразие и процесс их расчета; и наконец **Раздел 4.4** содержит инструкции по подготовке и распространению выводов и рекомендаций.

## 4.1. Концепции и цели АРБ

### Цели

АРБ анализирует подробные данные о государственных, частных бюджетах и бюджетах общественных организаций, ассигнованиях и расходах для обоснования и содействия совершенствованию мер политики, финансирования и результатов в области биоразнообразия.

АРБ необходимо представить в виде всестороннего доклада, четкого краткого описания и аналитической справки, чтобы помочь директивным органам понимать общие тенденции, проблемы и возможности в области расходов на биоразнообразие.

АРБ должен охватывать следующее:

- 
**Основные статьи расходов:** отслеживает то, кто тратит деньги, на какие виды деятельности, и сколько было потрачено или вложено в виде инвестиций. Государственные и частные расходы описаны и, по возможности, оценены;
- 
**Категории расходов на биоразнообразие:** определяет категории расходов на биоразнообразие и инвестиции, которые отсортированы по ключевым целям, субъектам, стратегиям, целям и планам в области биоразнообразия;
- 
**Согласование с политическим курсом:** анализ степени соответствия заявленным приоритетам правительства;
- 
**Схемы поступлений:** учитывает, выделен ли бюджет полностью, и в каком объеме эти поступления были освоены и израсходованы;
- 
**Будущие расходы:** определяет тенденции расходов на биоразнообразие и данные для оценки будущих расходов;
- 
**Анализ и финансовые решения:** подчёркивает, какие тематические области лучше финансируются и почему. Ищет возможности для улучшения результатов; сравнивает расходы на биоразнообразие и другие отрасли с государственными бюджетами и ВВП для изучения возможностей совершенствования планирования бюджета и финансовых решений. Также анализирует возможности для наращивания или переориентации потоков финансирования со стороны частного сектора в пользу биоразнообразия, и определяет потенциальные финансовые решения.

### Основные концепции

Анализ расходов<sup>2</sup> является стандартным диагностическим инструментом, используемым во многих секторах, чтобы помочь понять, сколько денег тратится в конкретных секторах, соответствуют ли бюджеты и расходы приоритетам национальной политики и какие пункты достигнуты на эти деньги. Они часто связаны с ПИА как часть общей оценки политики, учреждений, расходов и финансов в рамках сектора.

Анализ расходов традиционно сосредоточен исключительно на государственном секторе, охватывая такие темы, как

климат<sup>3</sup>, искоренение нищеты<sup>4</sup>, образование<sup>5</sup> и окружающая среда.

В начале процесса БИОФИН АРБ были адаптированы к этим секторам, но после того, как они были применены по меньшей мере в 40 странах, процесс АРБ претерпел изменения. Некоторые из них превратились в полноценные финансовые решения, в то время как другие привели к улучшению измерения расходов на биоразнообразие, что позволило усовершенствовать процесс распределения бюджетных средств.

<sup>1</sup> Также называемый обзором расходов, секторным анализом расходов или комплексным обзором расходов, среди других терминов.

<sup>2</sup> Бёрд, Н., Бело, Т., Хеджер, М., Ли, Дж., О'Доннелл, М., и Стил, П. (2011). Обзор государственных расходов и институтов в сфере климата: Методология для анализа климатической политики, институтов и расходов. Методологическая записка ODI и CDDE. <https://www.cbd.int/financial/climatechange/g-cpeirmethodology-undp.pdf>

<sup>3</sup> Казура, К. (2013). Обзор государственных расходов на охрану окружающей среды и изменение климата в Руанде, 2008-2012 гг. [https://www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/resource/PEI-34\\_Public%20Exp.Rev\\_for%20Env.%26Clim.Change\\_Rwanda\\_2008-2012.pdf](https://www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/resource/PEI-34_Public%20Exp.Rev_for%20Env.%26Clim.Change_Rwanda_2008-2012.pdf)

<sup>4</sup> Всемирный банк и Australian Aid (2012). Филиппины: Обзор государственных расходов на базовое образование. <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/3d726a60-03c8-553f-8de8-214e29234b45/content>

<sup>5</sup> MEA (2005): Оценка экосистем на пороге тысячелетия. Экосистемы и благосостояние человека. <https://www.millenniumassessment.org/documents/document.353.aspx.pdf>



### Вставка 4.1: Какую пользу приносил анализ расходов на биоразнообразии различным странам на протяжении многих лет

Анализ расходов на биоразнообразии (АБР) привел к разработке финансовых решений, например, в Индии финансовым решением стала интеграция вопросов биоразнообразия. Кроме того, на Филиппинах, в Коста-Рике и на Сейшельских островах АБР послужил основой для перераспределения бюджета. В Монголии АБР улучшил реализацию сборов за пользование природными ресурсами, которые применялись на субнациональном уровне. Непальский АБР сосредоточился на анализе расходов на уровне общин, в результате чего было разработано финансовое решение, позволяющее измерить натуральные и денежные расходы отдельных групп лесопользователей и укрепить их потенциал для мобилизации финансовых средств на сохранение биоразнообразия в пилотных биологических коридорах.

Мексика провела АБР также на субнациональном уровне, и в партнерстве с Национальным институтом статистики и географии (INEGI) создала национальную систему экологического учета (более подробную информацию об институциональном закреплении процесса АБР см. в Главе 7).

<sup>3</sup> Зеленый сукук - это облигация, соответствующая требованиям шариата, 100 процентов доходов от которой идет исключительно на финансирование или рефинансирование «зеленых» проектов, способствующих смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также сохранению биоразнообразия.

Бутан внедрил комплексный АБР и разработал детальную систему маркировки статей расходов на биоразнообразии, борьбу с изменением климата и бедностью, а Малави ввела бюджетный код для биоразнообразия и внедрила систему маркировки, используя результаты АБР. АБР в конечном счете помогает разработать протокол по формированию бюджета биоразнообразия и систему маркировки, что может привести к увеличению ассигнований из бюджета или повышению их эффективности. Системный подход может помочь странам регистрировать и отслеживать объем средств, потраченных на биоразнообразии в динамике.

Например, формирование бюджета на климат в Индонезии привело к выпуску правительством сукук на сумму 1,25 млрд. долл. США, из которых 2,8 млн. долл. США было выделено на создание центра по сохранению и спасению полуцаев в Малуку.<sup>3</sup> Индонезия также официально закрепила динамическую систему маркировки, а в марте 2024 г. внедрила в государственный бюджет маркировку биоразнообразия.

Из-за множественности заинтересованных сторон в биоразнообразии сфера охвата АБР должна выходить за рамки государственных расходов и охватывать расходы в частном секторе и общественных организациях, а также ОГП (ОГП частично анализируется в рамках бюджета государственного сектора). Национальные показатели совокупных расходов полезны для политики в области биоразнообразия и целей планирования управления и могут быть использованы для КБР (являющегося одним из разделов структуры финансовой отчетности), ЦУР, инвесторов и национального отчета.

Важно учитывать масштабы субнациональных расходов (например, расходы штатов/областей, провинций и местных/муниципальных органов) в области биоразнообразия. В таких странах, как ЮАР, с децентрализованной системой, значительная доля государственного бюджета распределяется между региональными и местными органами власти. С фискальной децентрализацией можно было бы передать полномочия региональным и местным властям на управление расходами со своих счетов.

## Процесс анализа расходов на биоразнообразии

Процесс АБР включает: определение основных параметров анализа расходов (временные рамки, организационная структура,

Следует проявлять особую осторожность во избежание двойного учета, поскольку расходы могут учитываться на нескольких уровнях. В некоторых случаях, расходы на местах (например, системы охраняемых территорий) также должны указываться в расходной отчетности, если они получены от местных доходов (плата за посещение), которые не указываются в других отчетах.

АБР также призван оценивать расходы по отношению к государственному бюджету, доходу (как описано в Главе 3), ВВП и поступлениям в ВВП из сектора б. В конечном счете, анализ, проведенный на основе АБР, может быть использован для решения проблем финансовой стабильности государственного бюджета и совпадения с курсом политики, а также эффективности и результативности, все из которых имеют важный вклад в ПФБ, что описано в Главе 6.

типы данных, источники данных); сбор и анализ данных; и прогнозирование будущих расходов (Рисунок 4.1).

Рисунок 4.1 Процесс подготовки анализа расходов на биоразнообразии



<sup>6</sup> Например, выплаты по долгам в процентах от ВВП, валютный курс, статистика бедности и занятости.

## Ссылки на другие главы

ПИА (Глава 3) определяет приоритетные частные, государственные и общественные организации для включения в АРБ. В этой главе также приводится описание институциональных мандатов для обоснования процесса атрибуции биоразнообразия. Затем АРБ определяет, в какой степени бюджет и расходы соответствуют национальным приоритетам в области биоразнообразия. По завершении ПИА и АРБ мы имеем четкое представление об источниках, объемах и видах расходов на биоразнообразии по категориям биоразнообразия. Эта информация служит отправной точкой для сопоставления с ОФП (Глава 5) для определения финансовых потребностей.

Это важнейшая исходная информация для определения, приоритезации и реализации решений в области биоразнообразия, предусмотренных планом финансирования биоразнообразия (ПФБ) (глава 6). АРБ также помогает выявить потенциальные возможности для проведения фискальной реформы и области, в которых расходы могут не соответствовать национальному курсу и стратегии. В ПФБ могут быть включены решения по финансированию биоразнообразия, направленные на недопущение будущих потребностей в выделениях из бюджета, более точное определение приоритетов текущих инвестиций или повышение эффективности осуществления программ.



Благодарность за фото: ПРООН Таиланда  
ПРООН-БИОФИН поддерживает усилия по утилизации отходов и защите коралловых рифов на острове Ко Тао, Таиланд.

## 4.2. Краткое описание пяти этапов АРБ



Пять технических этапов внедрения АРБ могут быть адаптированы с учетом потребностей.



### Стадия подготовки

Определить сферу охвата анализа, определить ключевые заинтересованные стороны (включая «клиента» для АРБ), разработать план консультаций с заинтересованными сторонами, определить основные источники данных и разработать систему управления данными.



### Определение основных параметров АРБ

- 2а. Уточнить определение «расходов на биоразнообразие».
- 2б. Создать систему классификации и маркировки бюджетных расходов на биоразнообразии 2 относительно национальных и международных целей в области биоразнообразия.
- 2с. Создать систему распределения первичных и вторичных расходов.



### Сбор данных

Определить и собрать данные от государственных, частных, общественных 3 организаций и других источников данных.



### Анализ данных

Оценить расходы на биоразнообразии.

- 4а. Применить коэффициент атрибуции и оценить расходы на биоразнообразии в учреждении.
- 4б. Проанализировать расходы на биоразнообразии в национальном контексте.
- 4с. Определить взаимосвязь между бюджетами, ассигнованиями, расходами и доходами от биоразнообразия.



### Планирование будущих расходов

Проанализировать вероятные основные будущие тенденции в расходах по сохранению биоразнообразия для каждой приоритетной организации, с учетом основных допущений (например, прогнозируемая инфляция, рост ВВП и т. д.), что может повлиять на будущие расходы.

Глава завершается руководством по представлению отчетности целевым заинтересованным сторонам/лицам, принимающим решения.



Благодарность за фото: Муришш Идол

## Шаг 1: Стадия подготовки

Этап подготовки АРБ включает процесс аналитического исследования, оценку заинтересованных сторон, определение источников данных и разработку системы управления данными.

Процесс аналитического исследования нацелен на создание продуктов, предназначенных для основных заинтересованных сторон и ключевых лиц, принимающих решения, а также обеспечение максимально возможной степени участия и отдачи. Процесс аналитического исследования определяет то, какой период охватывать, какие организации включить (особенно частный сектор), а также уровень детализации, возможный для классификации и распределения. Включение расходов государства, НПО и инвесторов имеет важное значение, и об этом нельзя забывать в процессе аналитического исследования. После начала сбора данных временной период может измениться из-за отсутствия сопоставимых данных. Соответствующий период времени для анализа может зависеть от национальных условий (например, сроков бюджетных циклов), определенных в ПИА (Глава 3). Эти данные должны включать по крайней мере предыдущие пять лет, за которые имеются полные данные, но чем больше период с даты анализа до 2006 г., тем лучше будет анализ. В зависимости от наличия данных группа может принять решение использовать бюджетные данные или данные о фактических расходах, что может повлечь за собой определенную задержку; любой набор данных приемлем при условии их согласованности.

Полезно обновлять и пересматривать план консультаций с заинтересованными сторонами, первоначально разработанный в рамках ПИА (Глава 3). Двумя ключевыми типами заинтересованных сторон для АРБ (которые могут пересекаться) являются: 1) основные заинтересованные стороны и лица, принимающие решения и 2) организации, от которых необходимы данные. В первом случае должны быть включены лица и организации, оказывающие наибольшее влияние на государственные и частные бюджетные процессы, ассигнования и расходы в области биоразнообразия (те, кто обладает наибольшей «властью» в графике по власти/ интересам). Основными заинтересованными сторонами и ключевыми лицами, принимающими решения, могут быть руководящий комитет БИОФИН, Министерство финансов, финансовые регуляторы, Министерство по охране окружающей среды и

другие ключевые министерства, и национальные статистические ведомства, ключевые некоммерческие организации и частные субъекты, такие как инвесторы, группы гражданского общества и представители финансового и корпоративного сектора. Подгруппа этих ключевых лиц, принимающих решения, может быть определена в качестве «клиента» для АРБ — тех, кто наиболее заинтересован в получении результатов и рекомендаций — и следует учитывать их интересы и вопросы в анализе и выводах. В последнем случае перечень организаций, передающих данные о расходах, должен быть приведен в ПИА (Глава 3) и может быть скорректирован по мере получения дополнительной информации.

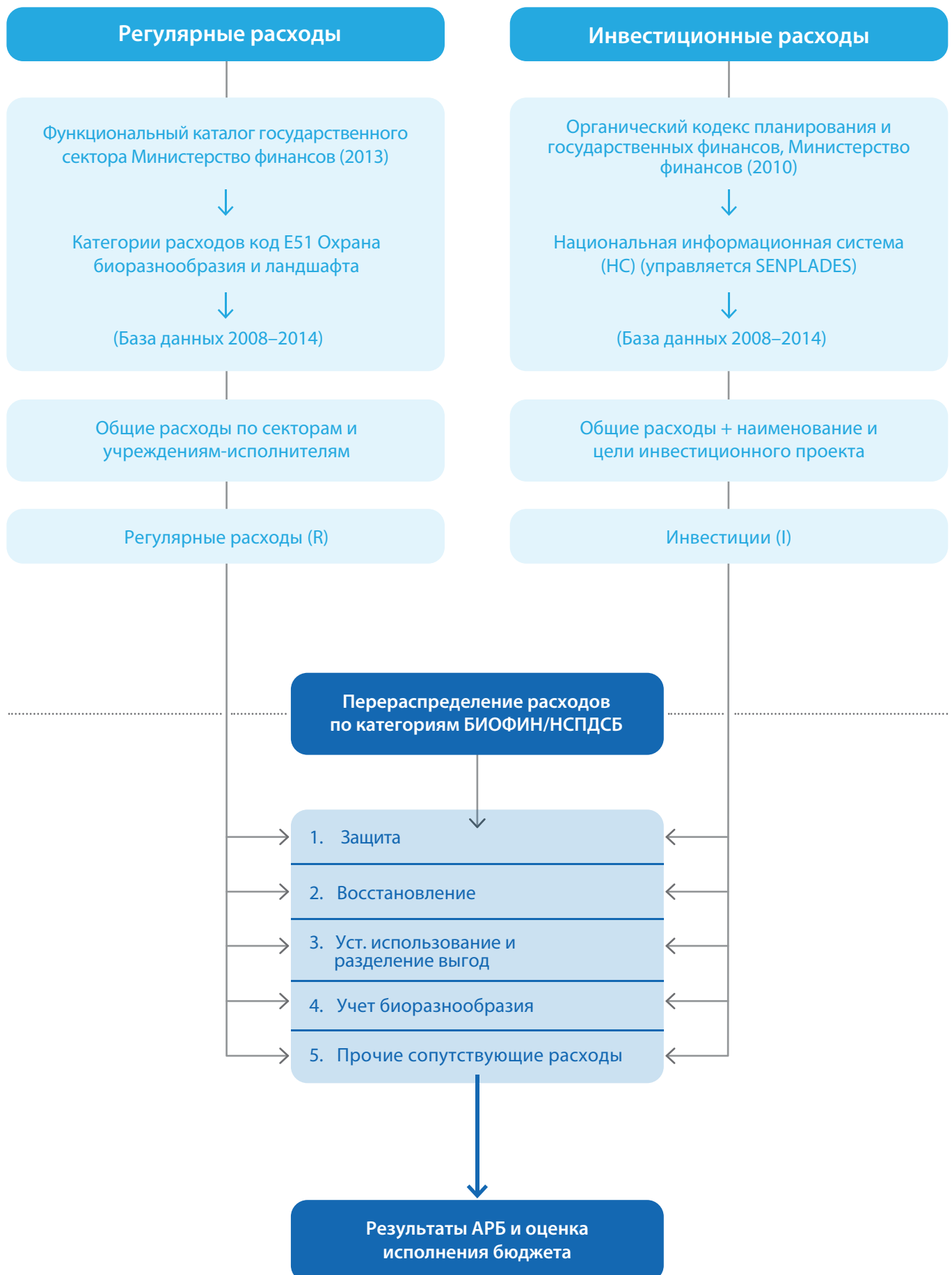
Группа должна опираться на опыт других анализов расходов на окружающую среду, ранее проведенных в стране, в том числе в других тематических областях, таких, как изменение климата, бедность, здравоохранение или образование. Требуется проверка наличия, согласованности и уровня детализации данных с участием основных заинтересованных сторон. Сразу становится понятно, существуют ли подробно расписанные расходы, ориентированные на результат или программы, или же бюджет распределяется только в «учреждения» или организации.

После определения рамок и целевых показателей анализа важно запланировать консультативное совещание для подтверждения сферы охвата и формирования решения в отношении определения расходов на биоразнообразие, системы классификации и коэффициентов атрибуции расходов, которые лишь второстепенно связаны с биоразнообразием. Совещание может также охватывать вопросы получения данных как из государственных, так и из частных учреждений и решения любых вопросов конфиденциальности данных. Пример результата эффективного аналитического исследования, проведенного Эквадором, с указанием основных источников данных, разделенных по регулярным и инвестиционным расходам, порядка классификации расходов, дат сбора данных и более подробной информации представлен на Рисунке 4.2. Дезагрегированное представление данных о расходах также будет зависеть от того, что может понадобиться странам для целей планирования. В приведенном ниже примере Эквадора показана разбивка на текущие и инвестиционные (капитальные) расходы.



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер  
Лев на пастбищах Серенгети, Танзания - страна, где туризм является основным источником дохода - одна из стран, в которых БИОФИН будет запущен в 2025 г.

Рисунок 4.2: Аналитическое исследование АРБ: Пример Эквадора



## Шаг 2: Определение основных параметров АРБ

АРБ измеряет количество денег,<sup>7</sup> потраченных с целью достижения положительных результатов по сохранению биоразнообразия. Необходимо проводить различие между экологическими расходами и расходами на биоразнообразии (другие экологические расходы не являются предметом АРБ), это делается с использованием четкого определения «расходов на биоразнообразии». В целях многолетней и внутренней согласованности, а также сопоставимости между странами, АРБ использует стандартную классификацию расходов на биоразнообразии, а также систему маркировки и атрибуции расходов.

### Шаг 2а: Уточнить определение «расходов на биоразнообразии».

Под «расходами на биоразнообразии» понимаются любые расходы, цель которых состоит в том, чтобы оказать положительное воздействие или уменьшить, или устранить воздействие на биоразнообразии. Расходы на биоразнообразии включают первичные расходы, для которых биоразнообразии является «основной целью», а также «вторичные» расходы, в которых биоразнообразии четко определено в качестве цели. Эта формулировка взята из определения, данного в КБР (см. Главу 1). В Таблице 4.1 представлено более подробное описание расходов на биоразнообразии, относящихся к первичным и вторичным, которые далее рассматриваются в Разделах 4.2b и 4.2c.

Деятельность, направленная на достижение одной из целей КБР, но наносящая ущерб другой, должна быть исключена. Например, если рассматривается субсидия на устойчивое использование древесной продукции, но она приводит к прямой потере биоразнообразия из-за плантаций экзотических инвазивных видов, то она не должна учитываться.



Благодарность за фото: Национальная корпорация народного финансирования и солидарности Эквадора Юлиса Варгас, владелица небольшого предприятия Kundí Ice Creams, которое производит крафтовое мороженое, используя ингредиенты из тропических лесов Амазонки. Бенефициар программы зеленого кредитования БИОФИН в Эквадоре.



## Вставка 4.2: Таксономия глобальных расходов на биоразнообразии (GLOBE)

Таксономия GLOBE - это всеобъемлющий перечень расходов на биоразнообразии, который учитывает существующие глобальные и национальные рамки и обеспечивает стандарты для корректной атрибуции. Основные элементы GLOBE:

- (i) девять категорий первичных расходов на биоразнообразии;
- (ii) подкатегории вторичных и третичных расходов на биоразнообразии;
- (iii) примеры расходов; (iv) коэффициенты атрибуции биоразнообразия (КАБ); и (v) согласованность между новой Глобальной рамочной программой по биоразнообразию (ГРПБ), целями Айти и ЦУР. Определение и согласованность категорий финансирования биоразнообразия с Задачами ГРПБ представлены в Таблице 4.2, а подкатегорий - в Таблице 4.3.

GLOBE фокусируется на расходах государственного сектора и охватывает только «благоприятные для биоразнообразия расходы»; таким образом, его можно рассматривать как белый список статей расходов, которые вносят вклад в ГРПБ. Он дополняет подготовку АРБ перечнем мероприятий, которые могут служить основой для согласования бюджета, как на уровне первичных категорий, так и на уровне вторичных категорий. Кроме того, коэффициенты атрибуции, которые были получены на основе экспертных знаний специалистов по АРБ, также могут быть полезным ориентиром в процессе оценки.

КАБ, присвоенные в данной таксономии, следуют тому же подходу, что и Рио-де-Жанейрские маркеры (см. Вставку 4.3),

то есть они фокусируются на намерении или цели определенных расходов, а не на их воздействии.

Намерение должно быть четко указано в расходах или вытекать из документов, описывающих бюджетные программы или мандат учреждения на эту деятельность. Таким образом, мотив биоразнообразия четко обосновывает необходимость этих расходов и то, как разработаны мероприятия. В большинстве случаев последствия тех или иных расходов не известны заранее и зависят от многих обстоятельств, не зависящих от правительства и других участников. Поэтому в КАБ учитывается не воздействие или реализация, а намерение, то есть цель расходования средств на данное мероприятие.

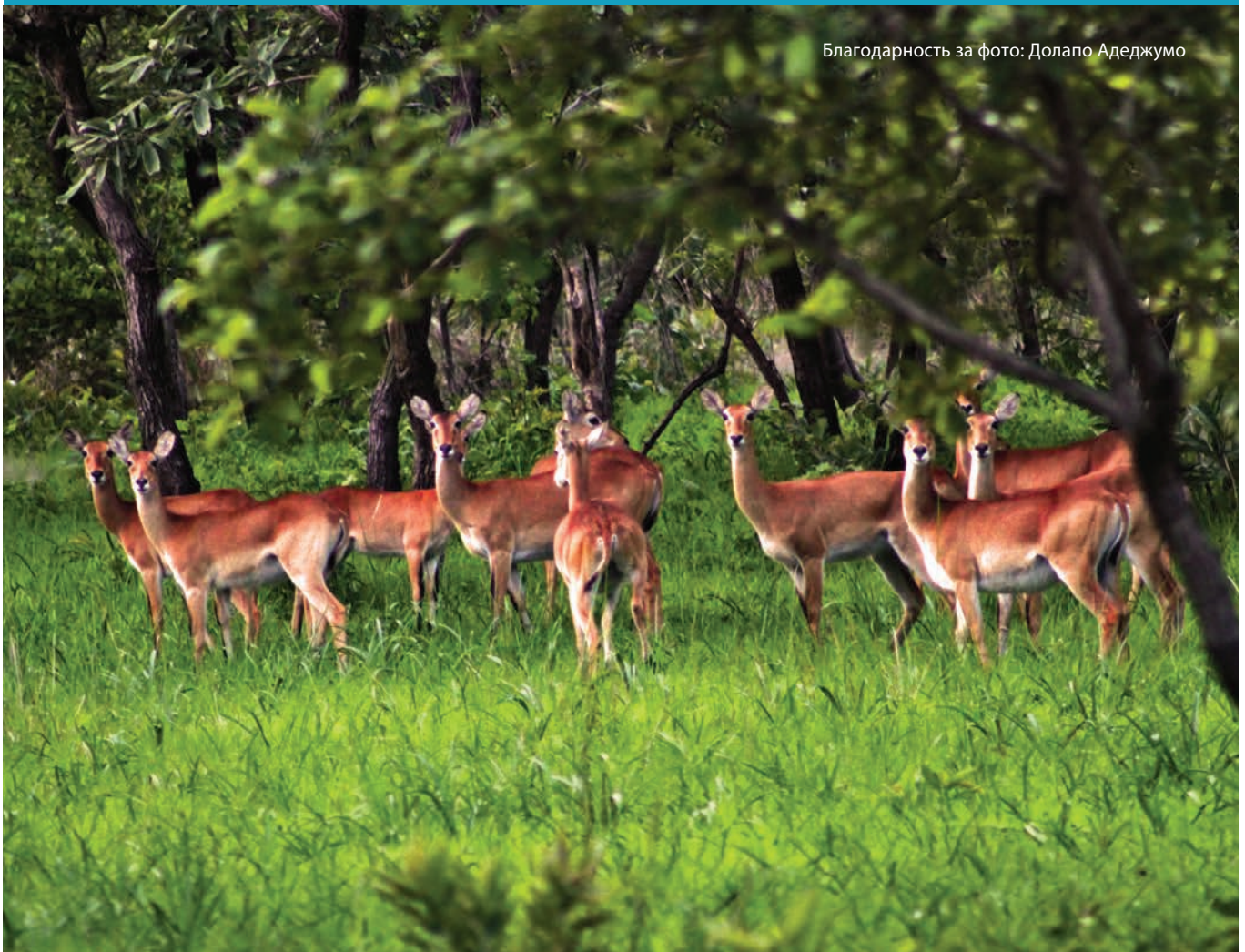
Подход к оценке, основанный на Рио-де-Жанейрских маркерах, отличается тем, что углубляется в детали и выходит за рамки трех категорий, т.е. «не целевая - 0»; «значительная - 1» и «основная - 2». Во многих случаях цель государственных расходов может быть не первичной, т.е. когда КАБ= 100, но все же значительной или, по крайней мере, выше нуля. Например, оценка в 25 процентов означает, что намерение в области биоразнообразия довольно слабое, исходя из определения расходов на биоразнообразии (Таблица 4.1). Замысел мероприятия в значительной степени определяется другими целями, но позволяет получить некоторые непреднамеренные (но признанные) выгоды для биоразнообразия. В таксономию включены расходы, имеющие хотя бы «незначительную» цель сохранения биоразнообразия, т.е. все расходы, не имеющие цели сохранения биоразнообразия, в список не включены.

<sup>7</sup> Рио-де-Жанейрский маркер биоразнообразия ОЭСР [https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/ENV\(2024\)1/REV1/FINAL/en/pdf](https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/ENV(2024)1/REV1/FINAL/en/pdf)

Таблица 4.1: Подробное определение расходов на биоразнообразии

Цель в сфере биоразнообразия: Целью расходов является <b>увеличение, защита и восстановление</b> биоразнообразия; <b>предотвращение утраты биоразнообразия</b> ; или устранение факторов, способствующих утрате биоразнообразия или препятствующих увеличению биоразнообразия, включая отсутствие осведомленности и благоприятных политических и организационных условий.	
100% (первичная)	Цель расходов полностью соответствует задаче по биоразнообразию. При наличии нескольких целей, связанных с биоразнообразием, атрибуция сохраняется до тех пор, пока намерения других целей (климат, здоровье, человеческое развитие) полностью совпадают с биоразнообразием или не снижают или не ставят под угрозу достижение цели биоразнообразия.
75% (довольно значительная)	Цель по биоразнообразию остается важной частью расходов, но ее формулировка является более косвенной, и/или другие цели предшествуют цели сохранения биоразнообразия.
50% (значительная)	Цель неясна как цель политики, и/или другие цели занимают более важное место, чем биоразнообразие.
25% (умеренная)	Эта цель заметно слабее сформулирована с как мера политики, чем другие цели, и сформулирована как непреднамеренное воздействие.
5% (низкая)	Эта цель почти не фигурирует в мерах политики, ее формулируют как непреднамеренное воздействие.
1% (незначительная)	Основной целью мероприятия является содействие достижению целей, отличных от биоразнообразия, однако существует минимальная связь с этой целью.

Благодарность за фото: Долапо Адеджумо





### Вставка 4.3: Рио-де-Жанейрские маркеры по биоразнообразию Организации экономического сотрудничества и развития

Рио-де-Жанейрские маркеры ОЭСР предназначены для отслеживания международной финансовой помощи развитию в рамках трех основных конвенций Рио: изменение климата, опустынивание и биоразнообразие. Для определения расходов, благоприятствующих сохранению биоразнообразия, в качестве ориентира можно использовать три основные цели Конвенции о биологическом разнообразии (КБР):

- Сохранение биологического разнообразия
- Устойчивое использование компонентов биологического разнообразия
- Справедливое и равноправное распределение выгод от использования генетических ресурсов.

Рио-де-Жанейрские маркеры ОЭСР также определяют цель как «главную цель» (то, что БИОФИН называет «первичной»), если она «прямо и явно направлена на достижение» одной или нескольких из трех вышеперечисленных целей. Таким образом, первичные расходы имеют одну или несколько целей КБР в качестве заявленной основной цели или *causa finalis* (конечной причины или задачи), а вторичные расходы определяются как те, в которых одна из целей КБР отмечена, но не является основной целью расходов

<sup>a</sup> 7 Рио-де-Жанейрский маркер биоразнообразия ОЭСР [www.oecd.org/dac/environment-development/rioconventions.html#356.aspx.pdf](http://www.oecd.org/dac/environment-development/rioconventions.html#356.aspx.pdf)

<sup>b</sup> Конвенция о биологическом разнообразии, статья 1. Цели [www.cbd.int/convention/articles/default.shtml?a=cbd-01](http://www.cbd.int/convention/articles/default.shtml?a=cbd-01)

При определении расходов на биоразнообразии также полезно понимать Систему эколого-экономического учета ООН (СЭЭУ) (см. Вставку 4.4). И АРБ БИОФИН, и СЭЭУ, придерживаются концепции *causa finalis*, т.е. они фокусируются на намерении деятельности или расходов, а не на их воздействии.

СЭЭУ ООН использует *causa finalis* в качестве стандарта при определении классификации и измерения охраны окружающей среды. В отличие от методологии АРБ, подход

СЭЭУ фокусируется только на основной цели, но игнорирует вторичные цели.

В подходе БИОФИН те или иные расходы могут вносить вклад в общие расходы на биоразнообразии, даже если цель сохранения биоразнообразия является лишь одной из многих других целей или только второстепенной. Вторичная цель отражена в КАБ. ПИА БИОФИН уточняет намерения в зависимости от мандата и функций государственных учреждений или частного сектора.



Благодарность за фото: ПРООН в Монголии  
Популяция диких коз в Монголии в последние годы увеличилась благодаря эффективным усилиям по сохранению популяции.



#### Вставка 4.4: Система эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций

СЭЭУ ООН содержит согласованные на международном уровне стандарты, определения, классификации, правила учета и таблицы для подготовки сопоставимых на международном уровне статистических данных об окружающей среде и ее взаимосвязи с экономикой. Рамки СЭЭУ согласуются с системой национальных счетов (СНС) в целях содействия интеграции экологической и экономической статистики. Для экологической деятельности, экологической продукции или экологических расходов Статистический отдел ООН в 2024 г. принял Классификацию целей природоохранной деятельности (СЕР), которая призвана заменить прежние СЕРА (Классификация деятельности по охране окружающей среды) и СгеМА (Классификация деятельности по управлению ресурсами). Только первичные расходы учитываются на основе принципа атрибуции «первичная цель» или «конечная цель». Эта строгая атрибуция позволяет избежать двойного учета, но не в состоянии всесторонне охватить всю совокупность инвестиций в биоразнообразие и вероятные меры воздействия.

<sup>a</sup> СЭЭУ, <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seea.asp>

<sup>b</sup> Организация Объединенных Наций, Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк. (2014). Система эколого-экономического учета 2012: центральная рамочная программа. Нью-Йорк. ООН. [https://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seearev/seea\\_cf\\_final\\_en.pdf](https://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seearev/seea_cf_final_en.pdf)

<sup>c</sup> СЭЭУ: [https://unstats.un.org/UnSD/envaccounting/eea\\_project/default.asp](https://unstats.un.org/UnSD/envaccounting/eea_project/default.asp)

Центральная Рамочная программа СЭЭУ, и экспериментальный учет Экосистем СЭЭУ предоставляют более подробную информацию. Процессу БИОФИН следует идти в общем курсе с СЭЭУ, где это возможно, особенно когда СЭЭУ войдет в обиход.

Опыт Мексики показывает, как можно согласовать подходы СЭЭУ и БИОФИН. См. Вставка 4.5 - подробное описание интеграции СЭЭУ ООН с системой классификации БИОФИН, применяемой в АРБ Мексики. В тех случаях, когда та или иная страна одобряет рамки СЭЭУ, АРБ следует начать с анализа всех отчетов по экологическому учету, отмечая при этом, что компонент биоразнообразия нуждается в доработке. Кроме того, процесс АРБ требует еще одной категории данных, которая не включена в СЭЭУ или другие методологии учета природного капитала и которая составляет основу АРБ БИОФИН - бюджеты и расходы на биоразнообразие.



Благодарность за фото: ПРООН  
Каньон в Алматы, Казахстан

#### Шаг 2b: Создать систему классификации и маркировки для сопоставления расходов бюджета на биоразнообразие с соответствующими национальными и международными целями в области биоразнообразия

Грамотная система бюджетной классификации - фундаментальный элемент системы управления государственными финансами. Правильная классификация расходов имеет большое значение для следующих аспектов: (i) формирование мер политики и анализ исполнения; (ii) эффективное распределение ресурсов между секторами; (iii) обеспечение освоения бюджетных ресурсов, утвержденных законодательным органом; и (iv) осуществление повседневного управления бюджетом. Расходы государственного сектора также соответствуют стандартным классификациям, включая административную, экономическую и функциональную классификации. Административная классификация определяет ведомство (ведомства), ответственное за расходы, а экономическая классификация определяет тип понесенных расходов, таких как заработная плата, капитальные затраты и процентные платежи. Наконец, функциональная классификация распределяет расходы по широким категориям. GLOBE

поддерживает функциональную классификацию, в соответствии с

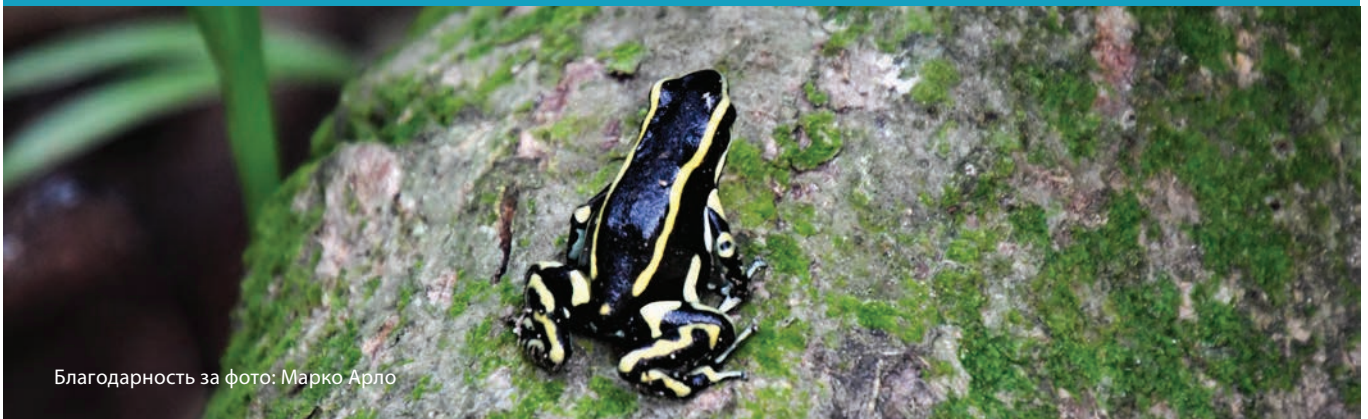
Классификацией функций органов государственного управления ООН (КФОГУ), главным образом для целей стандартизации и сопоставимости между странами.

Текущая система классификации расходов на биоразнообразие включает девять категорий (аналогично системе классификации, предложенной в рамках Рабочей книги БИОФИН 2018 г.), но теперь она приведена в соответствие с ГРПБ (Таблица 4.2). Девять категорий БИОФИН далее дезагрегированы на подкатегории и третий уровень - программы расходов. Помимо ГРПБ, система классификации может быть приведена в соответствие с СЭЭУ, как показано на примере Мексики (Вставка 4.4), а также к ЦУР и другим многосторонним природоохранным соглашениям и национальным системам планирования, наиболее важной из которых является НСПДСБ. Эти национальные стратегии и цели определяются в ПИА и используются параллельно с категориями БИОФИН в ОФП. Маркировка показывает, как конкретные расходы на биоразнообразие способствуют достижению национальных и международных целей и служат основой для планирования и определения приоритетов бюджета.

Таблица 4.2: Определение первичных категорий биоразнообразия и их соответствие целям ГРПБ

Первичная категория биоразнообразия	Определение	Соответствие целям ГРПБ
1. Доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод	Доступ к генетическим ресурсам с упором на предварительное обоснованное согласие и распределение выгод от генетического разнообразия с упором на равенство и прозрачность (для тех, чьи знания используются) на взаимосогласованных условиях, с учетом всех прав на эти ресурсы и технологии, а также путем соответствующего финансирования.	9-Выгоды для людей от устойчивого использования диких видов 13-Доступ и совместное использование выгод (ДСИВ) от генетических ресурсов 21-Доступ и обмен данными, информацией и знаниями 22-Представительство и участие в принятии решений и доступ к правосудию и информации
2. Осведомленность и знания о биоразнообразии	Осведомленность и знания о биоразнообразии включают в себя широкий спектр различных тем. Знания о биоразнообразии- производство и получение качественных данных и информации, а также обеспечение легкого и своевременного доступа к таковым, чтобы поддержать усилия по прекращению утраты биоразнообразия или поддержанию и увеличению текущего уровня биоразнообразия. Формирование и распространение знаний в формальной и неформальной обстановке, техническое обучение, распространение информации о биоразнообразии и научные исследования, а также знания коренных народов и местных общин.	21-Доступ и обмен данными, информацией и знаниями 1-Пространственное планирование 20-Технологии, инновации, научные исследования и мониторинг
3. Биобезопасность	Биобезопасность включает в себя две подкатегории: (1) Предотвращение, сдерживание и искоренение инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) 6 - Инвазивные чужеродные виды 3 Биобезопасность (2) Безопасное обращение, транспортировка и использование живых измененных организмов (ЖМО/ГМО), являющихся результатом применения современной биотехнологии, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие.	6 - Инвазивные чужеродные виды 17-Биозащитные меры
4. Зеленая экономика	Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) определила «зеленую» экономику как «экономику, которая приводит к повышению благосостояния людей и социальной справедливости при значительном снижении экологических рисков и экологического дефицита». Проще говоря, «зеленую» экономику можно определить как низкоуглеродную, ресурсо-эффективную и социально инклюзивную. Некоторые мероприятия также направлены на сохранение биоразнообразия.	15-Бизнес и финансовые институты 16-Устойчивое потребление Частично: 7-Снижение риска и воздействия загрязнения на окружающую среду 8-Изменение климата 12-Городское биоразнообразие
5. Планирование и финансирование в области биоразнообразия	Национальное, государственное или местное планирование, политика, финансы, правовые, координационные и правоприменительные действия, охватывающие многочисленные категории биоразнообразия или общие вопросы, таких как стратегические экологические оценки, территориально-пространственное планирование и многосторонние соглашения по охране окружающей среды.	14-Интеграция биоразнообразия и его ценности 15-Бизнес и финансовые институты 16-Устойчивое потребление Частично: 1- Территориально-пространственное планирование 12-Биоразнообразие городов 18-Вредные стимулы 19-Мобилизация ресурсов
6. Борьба с загрязнением	Загрязнение — это попадание вредных веществ (т. е. загрязнителей) в окружающую среду с большей скоростью, чем они могут быть рассеяны, разбавлены, разложены, переработаны или сохранены в какой-либо безвредной форме. Оно может быть природным (например, пепел вулкана) или антропогенным, и в любой форме (твердой, жидкой или газообразной, а также в виде энергии).	7-Снижение риска и воздействия загрязнения

	<p>Борьба с загрязнением включает в себя предотвращение загрязнения у источника (наиболее предпочтительный вариант), сокращение, повторное использование, переработку, обработку или захоронение (менее предпочтительный вариант). Она пересекается с некоторыми мерами по борьбе с загрязнением в категории «Устойчивое использование», такими как содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Если заявленная цель заключается в снижении негативного воздействия, ее следует включить сюда; если цель заключается в улучшении биоразнообразия в производственных системах, ее следует включить в категорию «Устойчивое использование».</p>	
7. Охраняемые территории и другие природоохранные меры	<p>Эта категория включает в себя меры <i>in situ</i> и <i>ex situ</i> по защите и сохранению биоразнообразия на генетическом, видовом и экосистемном уровнях. Усилия могут быть привязаны к конкретным территориям - ООПТ: их расширение и соединение, или через буферные зоны; однако это также подразумевает применение других природоохранных мер.</p>	<p>3-Сохранение ландшафтов 4-Сократить вымирание видов, находящихся под угрозой исчезновения, и свести к минимуму конфликты между человеком и дикой природой Частично: 1-Территориально-пространственное планирование 5-Устойчивое использование диких видов 8-Изменение климата 9-Выгоды для людей от устойчивого использования диких видов 19-Мобилизация ресурсов</p>
8. Восстановление	<p>Восстановление экосистем - это помощь в восстановлении деградировавших или разрушенных экосистем, а также сохранение нетронутых экосистем. Оно должно привести к восстановлению функций и услуг экосистемы. Установлено, что усилия по восстановлению способствуют выполнению всех Рио-де-Жанейрских конвенций - Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО) и Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), а также Целей устойчивого развития (ЦУР).</p>	<p>2-Восстановление 4-Сократить вымирание видов, находящихся под угрозой исчезновения, и свести к минимуму конфликты между человеком и дикой природой</p>
9. Устойчивое использование	<p>Под устойчивым использованием понимается «использование компонентов биологического разнообразия таким образом и с такой скоростью, которые не приводят к долгосрочному сокращению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его потенциал для удовлетворения потребностей и чаяний нынешнего и будущих поколений». От «зеленой» экономики эта категория отличается тем, что в ней основное внимание уделяется экосистемным услугам, в первую очередь производству и лежащим в его основе вспомогательным услугам. Деятельность направлена на улучшение результатов в области биоразнообразия в координации с другими сопутствующими выгодами, связанными с использованием природных ресурсов.</p>	<p>2-Восстановление 4-Сократить вымирание видов, находящихся под угрозой исчезновения, и свести к минимуму конфликты между человеком и дикой природой 5-Устойчивое использование диких видов 7-Снижение риска и воздействия загрязнения 9-Выгоды для людей от устойчивого использования диких видов 10-Устойчивое сельское хозяйство, аквакультура, рыболовство и лесное хозяйство</p>



Благодарность за фото: Марко Арло



## Вставка 4.5: Анализ расходов на биоразнообразие в Мексике

Для проведения детальной диагностики расходов на биоразнообразие в Мексике, БИОФИН в Мексике сотрудничал с Национальным институтом статистики и географии (INEGI), с тем чтобы в полной мере использовать преимущества взаимодействия между учреждениями. БИОФИН в Мексике использует методологию Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), разработанную INEGI, чтобы оценить все федеральные расходы и присвоить им коэффициент целевого использования на биоразнообразие (также называемый коэффициентом атрибуции биоразнообразия) от 0 до 100. Это привело к созданию механизма АРБ для анализа распределения государственных ресурсов, причем не только в секторе охраны окружающей среды, но и в каждом отдельном министерстве.

Мексиканские рамки согласуются с центральными рамками системы эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций (СЭЭУ-ЦР) – международным статистическим стандартом, который соответствует концепциям, определениям и классификациям для составления экологических оценок; это позволяет получать сопоставимые на международном уровне статистические данные.

Мера расходов на охрану природы для государственного сектора основана на классификации природоохранной деятельности (КПД). К числу основных критериев относятся расходы, цель которых заключается в измерении, контроле или сокращении загрязнения, или в сохранении и защите окружающей среды и природных ресурсов, а также категории, связанные с устойчивым использованием и зеленой экономикой.

Для оценки расходов на биоразнообразие INEGI использует в качестве основного источника информации государственный бюджет, в котором консолидированы общие федеральные расходы за определенный год. В этом бюджете указаны программы и расходы, относящиеся к категориям КПД, а также применяются коэффициенты атрибуции биоразнообразия БИОФИН. Кроме того, были проанализированы другие документы, такие, как перечень инвестиционных программ и проектов, ежегодные доклады и официальные интернет-сайты административных подразделений.

Органы местного самоуправления использовали административные отчеты, ежедневные записи и вопросы о расходах.

Расходы на охрану окружающей среды (РООС) рассчитываются следующим образом

$$РООС = \text{Текущие расходы} + \text{Инвестиции}$$



- **Текущие расходы** = оплата личных услуг + покупка материалов и принадлежностей + оплата общих услуг
- **Инвестиции** = Приобретение недвижимого и личного имущества + общественные работы.

Методология БИОФИН помогла пересмотреть РООС, отнесенные к категории 6 КПД: Охрана биоразнообразия и ландшафтов. На предмет расходов, связанных с биоразнообразием, были также отобраны следующие категории КПД:

- 1 Управление сточными водами
- 2 Охрана и восстановление почв, подземных и поверхностных вод;
- 3 Научные исследования и разработки в области охраны окружающей среды;
- 4 Другие природоохранные мероприятия.

Таким образом, АРБ составил дополнительные отчеты о расходах с использованием методологии БИОФИН, например, в рамках программ, связанных с устойчивым использованием биоразнообразия. Позднее INEGI включил эти расходы в качестве подклассов в рамках КПД INEGI, что привело к согласованному учету расходов на биоразнообразие. В дополнение, были задокументированы и систематизированы структура и процесс расчетов для того, чтобы можно было управлять обновленной базой данных, которая в конечном счете обеспечит долгосрочный контроль расходов страны на биоразнообразие.

Эта методология позволила Мексике получить надежную, достоверную и ежегодную отчетность АРБ, доступную для лиц, принимающих решения. Это также позволило БИОФИН в Мексике ежегодно публиковать отчет об АРБ.



### КПД

Охрана биоразнообразия и ландшафтов Категория 6 КПД



### БИОФИН

Добавлены категории 2,4, 8 и 9 КПД+ Категории БИОФИН



### АРБ

Интегрированный учет расходов БИОФИН/КПД

<sup>1</sup> Институционализация процесса АРБ в INEGI рассматривается в Главе 7.

<sup>2</sup> [www.inegi.org.mx/app/tabulados/default.aspx?pr=28&vr=2&in=44&tp=20&wr=1&cno=1&idrt=3271&opc=p](http://www.inegi.org.mx/app/tabulados/default.aspx?pr=28&vr=2&in=44&tp=20&wr=1&cno=1&idrt=3271&opc=p)



Благодарность за фото: Шаттерсток С 2018 г. 14 стран объединились в рамках Дорожной карты 2030 по сохранению ягуара для Северной и Южной Америки, чтобы обратить вспять процесс сокращения популяции ягуаров и сохранить их среду обитания.

## Шаг 2с: Создать систему распределения первичных и вторичных расходов.

После классификации расходов по этим категориям в соответствии с девятью категориями БИОФИН, должны быть определены коэффициенты атрибуции биоразнообразия (КАБ). На этом этапе учреждения, имеющие мандат в области биоразнообразия, уже были определены в отчете ПИА и подтверждены в ходе консультаций с заинтересованными сторонами в рамках АРБ. Чтобы оценить расходы на биоразнообразии и расходы, не связанные с ним, особенно в «неосновных» для биоразнообразия учреждениях, требуются подробные данные о расходах на уровне программ/проектов или даже на уровне мероприятий,

Метод атрибуции требует классификации на «первичные» и «вторичные» расходы, а затем определения процентной доли определенных расходов, которые должны быть отнесены к биоразнообразию. Первичные расходы должны учитываться на 100% (аналогично маркерам ОЭСР Рио и СЭЭУ-ЦР). Расходы считаются «первичными» на основе «принципа преобладания» (они в основном относятся к биоразнообразию), если нет информации, доказывающей обратное. Предыдущий опыт БИОФИН показывает, что обычно проще всего начать с государственных учреждений с первичными расходами на биоразнообразии (100 процентов), а затем сосредоточиться на учреждениях, где ожидаются вторичные расходы на биоразнообразии.

Процесс АРБ устанавливает участие нескольких учреждений в расходовании средств на биоразнообразии с различными намерениями, на основании принципа конечной цели - *causa finalis*. В то же время, несмотря на опыт, приобретаемый БИОФИН и другими субъектами, нет международной договоренности о присвоении процентного значения вторичным расходам на биоразнообразии. На самом деле, даже 100-процентная атрибуция - это лучшая оценка преднамеренности.

АРБ должен стремиться к как можно более точному распределению расходов, используя четко определенные и прозрачные критерии и процессы атрибуции. Странам стоит стремиться получить как можно больше информации о бюджетах и их целях.

Коэффициенты атрибуции GLOBE варьируются от 0 до 100 процентов (Таблица 4.1) и доступны на трех уровнях расходов: первичном (соответствующем девяти категориям биоразнообразия), вторичном и третичном. Коэффициенты GLOBE — это стандартизированные ставки, полученные в результате экспертного процесса с участием более 100 экспертов из разных стран БИОФИН. На каждую статью расходов есть как минимум один КАБ, однако возможны

случаи, когда для одной статьи расходов регистрируется несколько коэффициентов атрибуции, когда конкретное действие осуществляется несколькими ведомствами. Эта структура соответствует функциональным возможностям, связанным с КФОГУ. Используя КФОГУ, мы стремимся устранить эти различия, чтобы государственные расходы на биоразнообразии были сопоставимы во времени и между странами и регионами.<sup>8</sup>

У стран будут следующие варианты применения коэффициентов атрибуции. Для стран, которые провели АРБ и сейчас находятся в процессе или на стадии планирования ее пересмотра, возможны следующие варианты: (i) использовать существующие коэффициенты атрибуции, взятые из предыдущего АРБ; (ii) использовать рекомендуемый график коэффициентов атрибуции в сочетании с определениями, приведенными в Таблице 4.1; и (iii) использовать коэффициенты атрибуции GLOBE. Для стран, которые только начинают процесс АРБ, рекомендуется применять коэффициенты атрибуции GLOBE, чтобы облегчить процесс оценки.

### Программный либо агентский подход

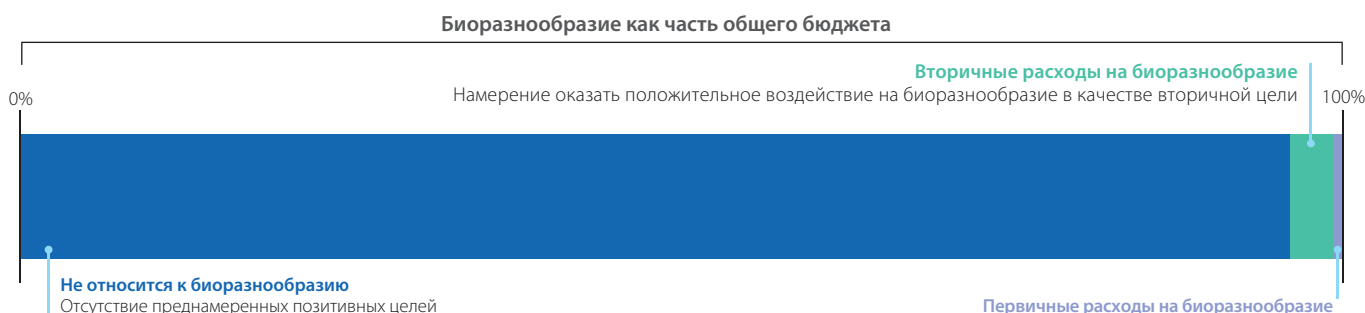
Существует два возможных подхода к получению необходимой информации для атрибуции расходов:

- Программный подход, ориентированный на подробные расходы программ и
- Агентский подход, сосредоточенный на организациях (или «агентах»), производящих расходы.

Программный подход рассматривается как передовая практика, поскольку он обеспечивает увязку данных о бюджете и расходах с конкретными программами, мероприятиями, целями и показателями. Агентский подход может не обладать такой степенью детализации данных, как программный подход, и поэтому не сможет в достаточной степени описывать как тенденции расходов, так и ориентиры для атрибуции. В зависимости от наличия данных и готовности конкретных учреждений предоставить доступ к программным данным, страны могут использовать как программный, так и агентский подходы. Оба подхода более подробно описаны ниже.

Результат атрибуции показан на Рисунках 4.3 и 4.4. На рисунке 4.3 представлены первичные и вторичные расходы. Поскольку большинство государственных и частных расходов не будут направлены на биоразнообразии, мы должны сосредоточиться на тех бюджетах и организациях, которые получили приоритет в ПИА.

Рисунок 4.3: Определение расходов на биоразнообразии в общем бюджете (процент от общих расходов)



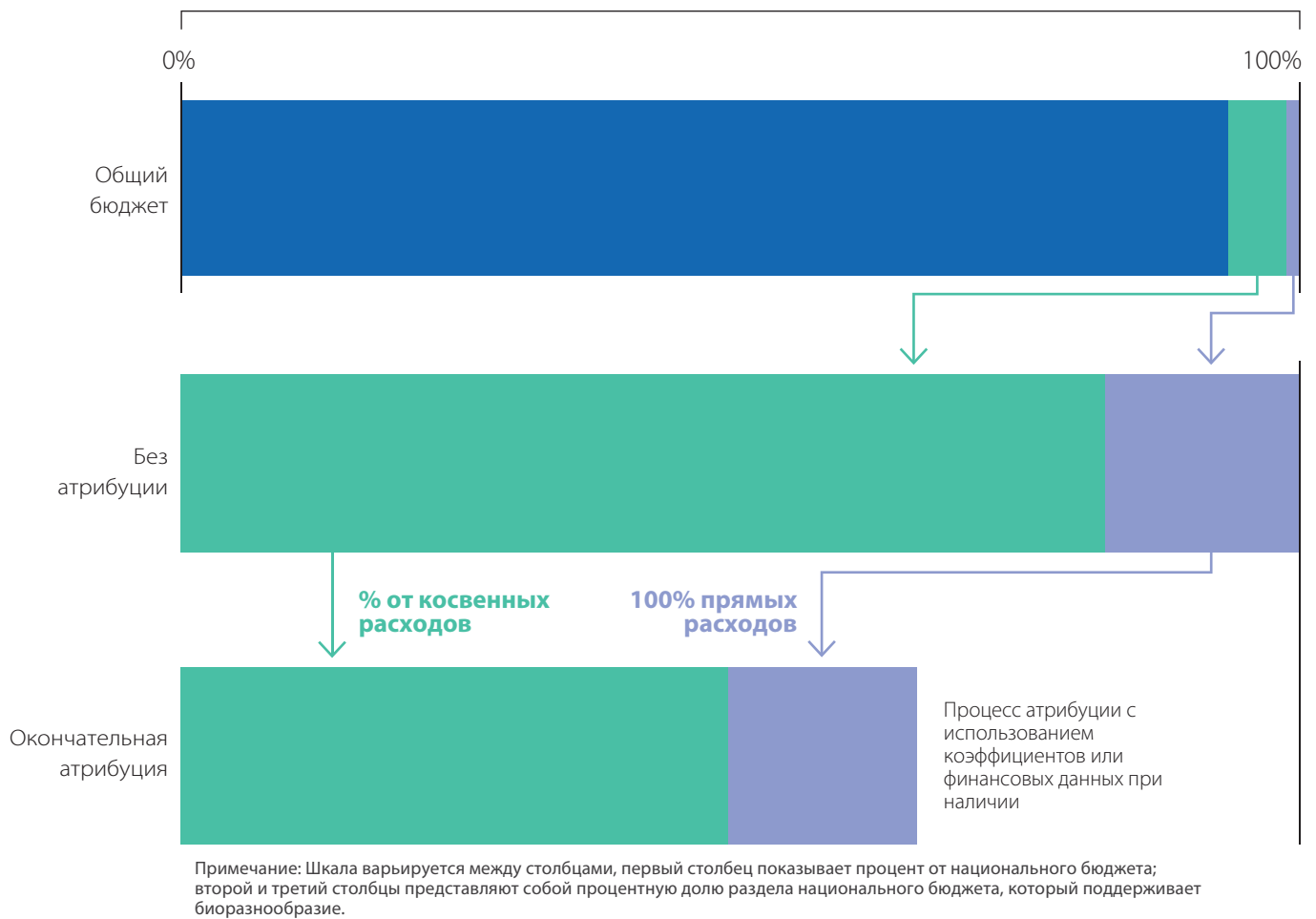
<sup>8</sup>КФОГУ: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Классификация\\_функций\\_органов\\_государственного\\_управления\\_\(КФОГУ\)](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Классификация_функций_органов_государственного_управления_(КФОГУ))

На **Рисунке 4.4** распределение вторичных расходов используется для более точной оценки общей суммы, потраченной на вторичные действия или программы, по отношению к сумме, потраченной на достижение преднамеренных целей в области биоразнообразия (первичные расходы). Поскольку биоразнообразие не является основной целью «вторичных» расходов, сумма расходов (процентов), которые намеренно и явно расходуются на достижение положительных целей в области биоразнообразия, является результатом атрибуции. По сути, каждый выявленный бюджет умножается на КАБ таким образом, что в расчет попадает только 1 процент, 5 процентов, 25 процентов, 50 процентов или 75 процентов вторичных программ, что отражает намерение в отношении биоразнообразия по данной

бюджетной статье. Расходы на биоразнообразие =  $\Sigma$ Бюджетная статья \* коэффициент атрибуции

Важно различать *намерение и воздействие*. Мероприятие, направленное на стимулирование сельскохозяйственного производства, может оказать очень положительное влияние на биоразнообразие, но, если основной целью проекта или деятельности является сельскохозяйственное производство (или продовольственная безопасность и т. д.), атрибуция остается только той сумме, которая была преднамеренно нацелена на положительные результаты в области биоразнообразия. Кроме того, «намерение» должно быть задокументировано (записано в политике / бюджете). Этот подход дает приблизительную оценку суммы денежных средств, преднамеренно выделенных для сохранения биоразнообразия.

**Рисунок 4.4: Пример, иллюстрирующий путь окончательной атрибуции биоразнообразия**



## Программный подход

При программном подходе данные о расходах доступны на более детальном уровне. Расходы ведомств дезагрегированы на программы и проекты, которые можно далее классифицировать по административным, экономическим и функциональным признакам. Хорошее описание программ и четкое руководство позволяют присвоить КАБ с большей уверенностью.

Цель состоит в том, чтобы установить процесс, который может периодически повторяться и давать воспроизводимые и последовательные результаты. Можно следовать этим рекомендациям:

- Для обеспечения согласованности письменное «намерение» должно быть задокументировано в

соответствии с четкой маркировкой ОЭСР и *causa finalis* СЭЭУ (или «конечная цель»).

- Работать на самом детальном уровне данных, насколько это возможно, наиболее экономически эффективным способом. Это относится к наименьшей структурной единице организации, по которой имеются бюджетные данные или наименьшие из существующих бюджетов по программам и данные о расходах.

Система атрибуции взвешивает расходы путем оценки процента потраченных (или заложенных в бюджет) денег, которые были нацелены на конкретные категории биоразнообразия.

## Агентский подход

Когда программные данные отсутствуют, можно использовать «агентский» подход. Каждое учреждение (организация, отделение, отдел и т. д.) оценивается на предмет предполагаемого финансового вклада в биоразнообразие. Данные о бюджете или расходах могут быть доступны только на этом уровне, и нет возможности получить дополнительную информацию, чтобы определить расходы на биоразнообразие, а также классифицировать их как первичные или вторичные. Важно приписать процент самому высокому уровню организации, для которого доступны данные, такому как филиал, подразделение, локальное техническое агентство и т. д. Чем тоньше уровень анализа, тем больше вероятность принятия 100% атрибуции. Избегайте присвоения процента на уровне министерства, поскольку единый коэффициент атрибуции не сможет точно отразить разнообразные полномочия конкретного министерства. Один и тот же коэффициент атрибуции должен использоваться для всех лет осуществления оценки, если только в организации не произошли существенные изменения.

Существует три способа отнесения расходов:

### 1 Обзор письменных предписаний или юридического мандата организации

Анализ мандата организации, заявленной миссии и ежегодных отчетов помогает определить коэффициенты атрибуции биоразнообразия. Всеобъемлющий ПИА должен был уже охватить этот вопрос и предоставить более подробную информацию о программах организации, имеющих отношение к биоразнообразию. В тех случаях, когда организация имеет несколько мандатов (включая мандаты, не связанные с биоразнообразием), следует произвести оценку относительной бюджетной важности различных мандатов. Затем эта часть бюджета может быть классифицирована в соответствии с категориями БИОФИН, ЦУР, НСПДСБ или любыми национальными планами, в которые КАБ может внести свой вклад. В тех случаях, когда мандат агентства охватывает несколько категорий, желательно выделить их (например, департамент лесного хозяйства, который поддерживает устойчивое использование и управляет охраняемыми территориями).

### 2 Проведение интервью с ведущими сотрудниками, такими как директора или менеджеры

Интервью с руководителями важно начать с краткого изложения того, что такое расходы на биоразнообразие, включая категории БИОФИН. Это устанавливает общее понимание «расходов на биоразнообразие», прежде чем попросить собеседника оценить сумму годового бюджета их организации, относящуюся к конкретным категориям биоразнообразия или национальным целевым показателям. Это может быть разовое обсуждение или регулярное мероприятие. Более подробное руководство по проведению интервью и опросов ключевых сотрудников можно найти в Рабочей книге БИОФИН 2018 г.

### 3 Используйте экспертные системы, такие как GLOBE, для присвоения КАБ.

Структура GLOBE позволяет применять КАБ на уровне подкатегорий, что может соответствовать более низким организационным уровням ведомства. Это соответствует уровню классификации 2 (Табл. 4.3) или ниже. Например, в ведомстве лесного хозяйства могут быть подразделения, занимающиеся использованием лесной продукции или лесопосадками, которые могут быть связаны с GLOBE. В качестве альтернативы команда может принять решение о применении альтернативных протоколов, таких как маркеры Рио ОЭСР или СЭЭУ, но при этом она признает недостаточную детализацию такого подхода и его последствия для окончательных оценок расходов на биоразнообразие.



Благодарность за фото: ПРООН в Монголии  
В рамках программы «Инвестиции в природу» Монголия увеличила расходы на охрану окружающей среды, а БИОФИН повысил прозрачность бюджета и укрепил местный потенциал в области управления окружающей средой.

Таблица 4.3: Основные категории и подкатегории биоразнообразия

Классификация Уровень 1	Классификация Уровень 2
1 Доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод	1.01 Биоразведка/отбор зон биоразнообразия, включая создание процессов выдачи разрешений
	1.02 Договорные механизмы
	1.03 Механизм распределения выгод
	1.04 Нагойский протокол
2 Осведомленность и знания о биоразнообразии	2.01 Формальное образование в области биоразнообразия
	2.02 Неформальное образование по вопросам биоразнообразия, включая техническое обучение
	2.03 Осведомленность о биоразнообразии и информирование общественности
	2.04 Научные исследования в области биоразнообразия
	2.05 Знания коренных народов и местных общин
	2.06 Информационно-координационный механизм Конвенции о биологическом разнообразии
3 Биобезопасность	3.01 - Инвазивные чужеродные виды
	3.02 Генетически модифицированные организмы (ГМО), включая живые модифицированные организмы (ЖМО)
4 Зеленая экономика	4.01 Зеленая цепочка поставок
	4.02 Добывающая промышленность
	4.03 Устойчивое потребление
	4.04 Устойчивая энергетика
	4.04 Устойчивый туризм
	4.06 Устойчивый транспорт
	4.07 Устойчивые городские и сельские районы
5 Планирование и финансирование в области биоразнообразия	5.01 Законы, нормативные документы, планы в области биоразнообразия
	5.02 Прочие применимые законы, нормативные документы, планы
	5.03 Координация и управление биоразнообразием
	5.04 Планирование и координация финансирования биоразнообразия
	5.05 Рамки стратегической экологической оценки (СЭО)
	5.06 Пространственное планирование
	5.07 Многостороннее соглашение по окружающей среде (МСОС)
	5.08 Доступ к ресурсам, информации и принятию решений, включая консультации в рамках СПОС
6 Борьба с загрязнением	6.01 Охрана и восстановление почв, подземных и поверхностных вод;
	6.02 Охрана атмосферного воздуха и климата
	6.03 Управление отходами
	6.04 Управление загрязнением прибрежной и морской среды
	6.05 Другие меры по снижению загрязнения
	6.06 Мероприятия, направленные на борьбу со всеми видами загрязнений
7 Охраняемые территории и другие природоохранные меры	7.01 Управление и расширение охраняемых территорий
	7.02 Управление территориями, прилегающими к охраняемым территориям
	7.03 Другие эффективные природоохранные меры на порайонной основе
	7.04 Сохранение видов
8 Восстановление	8.01 Реинтродукция и переселение видов
	8.02 Реконструкция и проектирование территорий
	8.03 Управление объектами

9 Устойчивое использование	9.01 Агробиоразнообразие
	9.02 Устойчивое сельское хозяйство
	9.03 Устойчивая аквакультура
	9.04 Устойчивое рыболовство
	9.05 Устойчивое лесное хозяйство
	9.06 Устойчивая пресная вода
	9.07 Устойчивое управление морскими и прибрежными районами
	9.08 Устойчивые пастбища
	9.09 Устойчивая дикая природа

### Шаг 3: Сбор данных

Систематический и всесторонний сбор данных о частных и государственных расходах. Данные могут собираться из открытых или конфиденциальных источников. В последнем случае будут строго применяться положения о конфиденциальности и неприкосновенности частной информации. Здесь будут рассмотрены следующие вопросы:

- Начало сбора данных
- Предлагаемые источники данных
- Макроэкономические предположения и показатели: ВВП, инфляция и обменные курсы
- Управление риском двойного учета.

#### а. Начало сбора данных

Этот подэтап требует определения технических партнеров и источников данных, необходимых для сбора данных о государственном и частном бюджетах, ассигнованиях и расходах. В процессе сбора данных глубина и качество анализа гарантируются степенью детализации и спецификой набора данных. Тем не менее, существует компромисс между затраченными ресурсами, временем и деньгами, и результатами, ожидаемыми от анализа. Как правило, страны хотят собирать данные о проектах и мероприятиях на уровне подразделений или департаментов. Обычно, по письменному запросу от основных министерств, сотрудничающих с БИОФИН, Министерство финансов или министерство по охране окружающей среды могут содействовать обмену информацией. Данные о бюджетах, распределении и фактических конечных расходах должны собираться по всем основным организациям.

Там, где это возможно, целесообразно опираться на существующие инициативы (СЭЭУ, учет природного

капитала, анализы государственных расходов на окружающую среду и т. д.) и вести дискуссии с национальными статистическими управлениями. Важно отметить, что АРБ дополняет такие подходы к учету природного капитала, как СЭЭУ: например, цель СЭЭУ-отразить экономическую стоимость запасов и потоков природного капитала (экономический учет), а цель АРБ - собрать и управлять финансовыми ресурсами (бюджеты, финансовый учет), предназначенными для ответственного управления природным капиталом. Система финансового учета для СЭЭУ- это КПД, которая еще недостаточно детализирована, чтобы в достаточной степени представить финансирование биоразнообразия; можно наладить согласованность между методологией БИОФИН и КПД в будущем. Когда в финансовой и экономической методологии используется термин «учет», это может стать источником путаницы. Следует проявлять осторожность при сопоставлении данных и описании источников данных и любых административных изменений в составе бюджета. Например, не все бюджетные средства выделяются на проекты или другие виды деятельности, и не все ассигнования расходуются (см. Шаг 4.2а). Бюджетные данные за один год не должны сравниваться с данными о расходах за другой год без проверки их согласованности и контроля за инфляцией.

Следует обратить внимание на состав собираемых данных. Например, в Индонезии бюджетные данные собирались с 2006 г., но до 2010 г. не включали расходы по персоналу. Без соответствующей коррекции любое графическое представление дало бы неточную картину о имеющихся тенденциях.



Благодарность за фото: Гаурав Гупта

Для того чтобы ограничить глобальное потепление до 2°C или ниже и достичь целей Парижского соглашения, текущие финансовые потоки на борьбу с изменением климата необходимо увеличить как минимум в три раза.

## в. Предлагаемые источники данных

Насколько это возможно, используемые данные должны быть достоверными, надежными и, в идеале, из общедоступных источников. Важно понимать, что публичная отчетность по данным о расходах сильно различается в разных странах. АРБ по возможности должен быть основан на подробных первичных данных, а не на отчетах предыдущих исследований. Основными источниками данных о бюджете, распределении и расходах биоразнообразия являются:

Учреждения и институты:

- Профильные министерства и их подразделения;
- Национальные статистические управления;
- Торговые палаты, центральные банки, комиссии по ценным бумагам и биржам, промышленные и деловые ассоциации для получения данных о расходах частного сектора.

Отчеты и другие опубликованные статистические данные

- Проекты по учету природного капитала и СЭЭУ;
- Обзоры государственных расходов и/или исполнения;
- Отчеты государственных аудиторов;
- Другие обзоры и данные о государственных расходах;
- Оценки МВФ и Всемирного банка;
- База данных Комитета содействия развитию ОЭСР (КСР) «Система отчетности кредиторов» (СОК).<sup>9</sup>

Основные данные, которые должны собираться по каждому АРБ, включают следующее за каждый охватываемый год:

- Общий государственный бюджет и расходы;
- Валовой внутренний продукт;
- Инфляция;
- Общие бюджеты следующих министерств и ведомств, занимающихся природными ресурсами:
  - министерства и ведомства, отвечающие за окружающую среду, сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство и туризм;
  - министерства и ведомства, отвечающие за водные ресурсы, энергетику и изменение климата;
  - министерства планирования или экономического развития; и
  - учреждения или организации, ответственные за ООПТ;
- доноры, активно работающие в сфере охраны окружающей среды;
- международные НПО, занимающиеся охраной природы и управлением природными ресурсами;

Доходы национальных и местных органов власти, полученные от секторов возобновляемых природных ресурсов, таких как экотуризм, лесное хозяйство,

рыболовство, управление водными ресурсами и устойчивое сельское хозяйство. При наличии, дезагрегированные данные о капитальных (или инвестиционных) и текущих расходах могут дать полезную информацию о процессах составления бюджета.

## с. Макроэкономические предположения и показатели: ВВП, инфляция и обменные курсы

Для определения контекста расходов на биоразнообразии необходимо собрать данные о макроэкономических показателях и расходах государственного и частного сектора. Понимая структуру роста и расходов в экономике, можно сделать выводы для анализа расходов на биоразнообразии. Расходы на биоразнообразии следует по меньшей мере сопоставлять с ВВП и общими государственными расходами. Если имеются данные по частному сектору, то оценка вклада частного сектора в ВВП, а именно расходов или инвестиций в биоразнообразии, также позволит получить много полезной информации.

ВВП берется из официальных, часто онлайн источников как в номинальном, так и в реальном выражении, однако важно отметить источник и тип указанных данных. Большинство источников бюджетных данных и данных о расходах представляются в местной валюте и в номинальном выражении без учета инфляции. Эти данные следует вводить в любую электронную таблицу в номинальном выражении. Однако предпочтительно, чтобы анализ ссылался на реальные или скорректированные на инфляцию цифры.

Существуют различные методы расчета инфляции. Лучше всего использовать официальные данные по инфляции, предоставленные Министерством финансов или национальным банком. Лучшим вариантом было бы использование дефлятора ВВП.<sup>10</sup> В отсутствие официального дефлятора могут использоваться данные МВФ или Всемирного банка. Поскольку методология БИОФИН использует сравнение показателей как в рамках одного года, так и с течением времени, следует указывать как номинальные, так и реальные расходы.

Желательно проводить межстрановые сравнения, чтобы лучше донести информацию до политиков и определить ориентиры для улучшения ситуации. Таким образом, страны могут принять решение сообщать агрегированные цифры в долларах США. Аналогичная осторожность требуется и в отношении инфляции при использовании обменных курсов. Кроме того, страны с большими колебаниями валютного курса могут представлять агрегированные цифры, основанные на пересчете в эквивалент в долларах США в дополнение к корректировке на инфляцию.



Благодарность за фото: Ян Герберт  
Новая Зеландия применяет методологию БИОФИН при проведении финансовой оценки биоразнообразия.

<sup>9</sup> Статистика ОЭСР по внешнему финансированию развития, направленному на достижение экологических целей, включая Рио-де-Жанейрские конвенции. <https://www.oecd.org/en/topics/development-finance-for-climate-and-the-environment.html>

<sup>10</sup> <https://quickonomics.com/calculate-gdp-deflator/>

#### d. Управление риском двойного учета.

Двойной учет происходит, когда один расход учитывается дважды в анализе расходов, что приводит к завышенной оценке суммы бюджетных, распределенных или израсходованных средств.

Это хорошо известный и распространенный риск в АРБ. Наиболее распространенные ошибки связаны с бюджетами и расходами, о которых сообщают организации, передающие ресурсы другим организациям. Это то, что происходит, если, например, и Министерство окружающей среды, и организация квазигосударственного парка, получающая деньги от министерства, сообщают об одних и тех же расходах. Эти «трансферты» включают субсидии и внутригосударственные трансферты.

Чтобы снизить риск двойного учета, команда БИОФИН может выбрать для адаптации либо «принцип освоения или исполнения», либо «принцип финансирования». Первый принцип рекомендуется и требует учета расходов на уровне исполнительного ведомства или организации. Например, группа планирования может определить, что Министерство финансов—финансовое агентство—тратит 100 000 долл. США на образование в области биоразнообразия путем выделения средств Министерству образования, учреждению-исполнителю. В соответствии с «принципом исполнения» будут учитываться только расходы учреждения-исполнителя – Министерства образования. Согласно принципу финансирования расходы на биоразнообразии регистрируются в источнике, что не позволяет обеспечить необходимый уровень детализации анализа АРБ.

При финансировании, поступающем из частного сектора, используется «принцип финансирования», т. е. расходы учитываются у источника, а не у каналов финансирования или исполнителей. Расходы легче отслеживать, особенно если речь идет о небольших и более разрозненных организациях гражданского общества. При сборе информации от крупных НПО следует уточнить источник финансирования, чтобы решить возможные проблемы двойного учета. Это предостережение справедливо и при размещении средств, полученных от агентств развития.

#### Шаг 4: Анализ данных

На этом этапе собранные данные используются для анализа нескольких аспектов управления биоразнообразием и финансирования в трех подэтапах:

- 4a.** Применить коэффициент атрибуции и оценить расходы на биоразнообразии в учреждении.
- 4b.** Проанализировать расходы на биоразнообразии в национальном контексте.
- 4c.** Определить взаимосвязь между бюджетами, ассигнованиями, расходами и доходами от биоразнообразия.

Результаты этого раздела должны включать:

- Расходы на биоразнообразии для всех соответствующих учреждений, т. е. в идеале для всех тех, кто указан в ПИА;
- Оценку общих расходов на биоразнообразии для страны – общественности, инвесторов, НПО и других субъектов гражданского общества, а также частичную оценку расходов частных компаний или отдельных лиц.
- Общие государственные расходы на биоразнообразии в процентах от ВВП и в процентах от общего государственного бюджета.
- Общие частные расходы на биоразнообразии в процентах от ВВП и общие инвестиции/доходы частного сектора.
- Общие расходы ключевых министерств, занимающихся вопросами природных ресурсов, по сравнению с общим бюджетом национального правительства (министерства и ведомства, отвечающие за охрану окружающей среды, сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство, туризм, водоснабжение, энергетику, туризм).
- Сравнение между министерствами, занимающимися вопросами природных ресурсов, по уровню расходов;

- Сравнение между министерствами, занимающимися вопросами природных ресурсов, и другими министерствами - образования, здравоохранения, инфраструктуры и т. д.
- Результаты расходов на биоразнообразии в разбивке по следующим комбинациям:
  - Первичные и вторичные расходы.
  - Расходы на министерство, ведомство и/или организацию.
  - Капитальные и регулярные расходы на одно ведомство и в общем.
  - Промаркированные расходы в соответствии с ЦУР, целевыми задачами Айти/НСПДСБ и категориями БИОФИН.
  - Источники финансирования, включая государственную, частную и официальную помощь в целях развития.
- Сравнение уровней бюджета, распределения и расходов в министерстве окружающей среды и ключевых учреждениях.
- Анализ временных тенденций

#### Шаг 4a: Применить коэффициент атрибуции и оценить расходы на биоразнообразии в учреждении.

Провести оценку расходов на биоразнообразии проще, когда имеется больше бюджетных данных или данных о расходах на уровне программы/проекта/мероприятия. И КАБ легче определить, когда известно описание мероприятия или программы, и это распространяется на случаи, когда коэффициент атрибуции равен нулю или конкретная бюджетная статья не имеет отношения к расходам на биоразнообразии. Если команда решит использовать GLOBE в качестве ориентира, то она может найти соответствующую категорию или подкатеорию, или программу расходов, и применить КАБ, установленный экспертами. При наилучшем сценарии можно использовать третий уровень таксономии для установления связи между GLOBE и бюджетной статьей. Если подробная информация о расходах недоступна, можно использовать подкатегории или второй уровень таксономии.

В тех случаях, когда конкретное ведомство выполняет несколько функций, КАБ от GLOBE будет очень полезен. Например, ведомство по рыболовству может выполнять множество функций, таких как обеспечение продовольственной безопасности, защита прибрежных районов путем создания и управления морскими ООПТ, а также смягчение последствий загрязнения, вызванного прибрежной аквакультурой. GLOBE может предложить коэффициенты атрибуции, связанные с категориями «Устойчивое использование» (категория GLOBE 9), «Охрана» (категория GLOBE 7) и «Борьба с загрязнением» (категория GLOBE 6), соответственно.

В зависимости от структуры бюджета каждой страны и решений, принятых в ходе аналитического исследования, при установлении КАБ могут быть проанализированы также конкретные экономические показатели, такие как заработная плата, эксплуатационные расходы и капитальные затраты (см. пример Эквадора на Рисунке 4.2). Необходимо соблюдать пропорциональность при определении компонента биоразнообразия в зарплате или эксплуатационных расходах. Нужно установить взаимосвязь между этими расходами с программами, имеющими отношение к биоразнообразию, либо путем анализа мандатов или намерений, либо с помощью подробных интервью. Этот же метод можно применить и к капитальным затратам.

При дальнейшей классификации по девяти категориям БИОФИН можно получить некоторые выводы о направлении развития расходов страны.

Расходы на биоразнообразии определяются простым путем умножения бюджета на коэффициент атрибуции и, если имеются данные по программам, агрегирования расходов на биоразнообразии по всем программам для оценки общих расходов ведомства.



#### Вставка 4.6: Пример анализа расходов на биоразнообразие - Непал

Непальский анализ расходов на биоразнообразие (АРБ) принял принцип *causa finalis* или «конечной цели» для атрибуции биоразнообразия. Используя метод Дельфи (мозговой штурм и достижение консенсуса), БИОФИН в Непале классифицировал программы/мероприятия, имеющие отношение к биоразнообразию, на шесть категорий.

После этого каждой программе и мероприятиям присваивался коэффициент биоразнообразия, варьирующийся от 0,95 для высокого уровня атрибуции, и затем умножался на расходы, связанные с биоразнообразием, для оценки расходов, отнесенных к нему.

#### Атрибуция расходов на биоразнообразие в АРБ Непала

Уровень	Атрибуция %	Пример:
Первичная (прямая выгода)	95	<p>Способствует достижению любой цели Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) или цели сохранения биоразнообразия в качестве основной (первичной) цели: относится к программным расходам, например, на управление охраняемыми территориями, восстановление водно-болотных угодий, сохранение агробиоразнообразия и управление пастбищами.</p> <p>Здесь также можно отнести расходы ведомств, основной задачей которых является сохранение биоразнообразия (например, Департамент национальных парков и охраны дикой природы, Дивизионное управление лесами, Непальская армия, развернутая для управления охраняемыми территориями, Вооруженная лесная охрана).</p>
Вторичная (прямая выгода)	75	<p>Способствует сохранению биоразнообразия в качестве вторичной цели, например, управление недревесными лесными продуктами (НДЛП), сохранение видов, управление лесами и т.д.</p> <p>Здесь также входят расходы в рамках всего ведомства, для которых сохранение биоразнообразия является вторичной целью, но которые также вносят непосредственный вклад в его сохранение (например, Департамент растительных ресурсов).</p>
Существенная (высокая) (косвенная выгода)	50	<p>Способствует сохранению биоразнообразия в качестве третичной цели или поддерживает сохранение биоразнообразия (имея сквозной характер), например, через общинное лесоводство, исследования и наращивание потенциала, экосистемную адаптацию, сокращение выбросов от обезлесения и деградации лесов, плюс устойчивое управление лесами, сохранение и увеличение запасов углерода в лесах (REDD+), и зеленую экономику.</p> <p>Здесь также входят ведомства с разумными расходами, чья основная цель является сохранение биоразнообразия, но которые косвенно способствуют этому через исследования, обучение и наращивание потенциала (например, Центр лесных исследований и обучения).</p>
Существенная (средняя) (косвенная выгода)	25	<p>Поддерживает сохранение биоразнообразия или сопутствующие выгоды биоразнообразия, или снижает угрозы биоразнообразию, например, через защиту растений и комплексное управление в растениеводстве, планирование и управление, адаптацию к климату, управление водосборными бассейнами, агролесоводство, управление почвами, альтернативную энергетику и улучшение состояния деревьев.</p> <p>Здесь также входят расходы ведомств, которые способствуют или поддерживают сохранение биоразнообразия (например, центры распространения сельскохозяйственных знаний), или учреждений, департаментов лесов и охраны почв, провинциальных министерств лесного хозяйства и провинциальных лесных управлений.</p>
Существенная (средняя) (косвенная выгода)	5	<p>Косвенно поддерживает сохранение биоразнообразия или минимизирует угрозы биоразнообразию, например, через органическое земледелие, снижение риска бедствий и управление семенами и их улучшение.</p>
Незначительная косвенная выгода	1	<p>Поддерживает сохранение биоразнообразия незначительно, т. е. несущественно, но меняет отношение и/или практику, например, через стимулирование торговли и борьбу с загрязнением окружающей среды.</p>



Благодарность за фото: Ян Герберт

**Шаг 4b: Проанализировать расходы на биоразнообразии в национальном контексте.**

Для того чтобы интегрировать результаты АРБ в национальный контекст, необходимо описать текущий макроэкономический контекст страны и использовать эту информацию в рамках анализа. Графики должны включать ВВП страны и инфляцию. Государственные бюджеты в процентах от ВВП также должны быть представлены в графическом формате. Следует также сравнивать реальный и номинальный ВВП. По желанию, график ВВП, конвертированный в доллары США или евро, также будет информативным. Другая критическая контекстуальная информация, такая как высокий государственный дефицит, может быть использована для оправдания падений или неожиданных изменений исторических тенденций. Баланс текущего счета и прямые иностранные инвестиции также являются полезными макропоказателями для сравнения расходов на биоразнообразии.

В настоящем разделе рассматривается распределение расходов на биоразнообразии по национальным категориям, категориям БИОФИН и между различными организациями. В нем также указывается, какая доля расходов направляется на биоразнообразии по сравнению с другими районами и секторами. Наконец, в нем исследуется, насколько хорошо расходы согласуются с заявленной политикой правительства в отношении биоразнообразия.

Анализ должен начинаться с обзора расходов на биоразнообразии с точки зрения первичных и вторичных расходов. Это может быть представлено в виде простого графика с динамикой во времени. Затем эти результаты можно разделить на расходы на биоразнообразии по учреждениям, национальным целям в области биоразнообразия и категориям БИОФИН. Если ЦУР и цели национального развития также были отнесены к расходам, то их также можно изучить. Этот анализ должен охватывать не только государственный сектор, но и НПО, а также другие группы общественных организаций, инвесторов и частный сектор.

Графики, показывающие, как расходы на биоразнообразии распределяются между государственным сектором, общественными организациями, инвесторами и частными компаниями, могут быть представлены в виде круговых диаграмм.

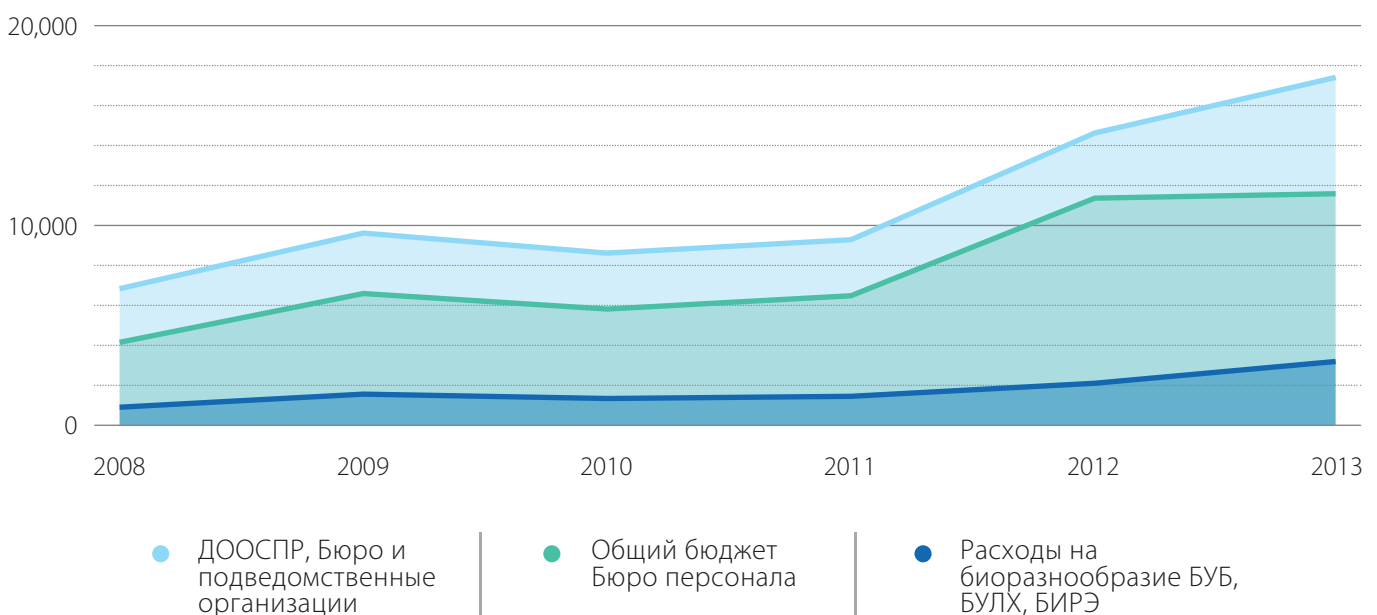
Мы можем рассматривать тенденции с различных точек зрения: например, на Рисунке 4.6 показана динамика расходов Филиппин с 2008 по 2013 год.

Расходы на биоразнообразии со временем увеличивались, но они по-прежнему составляют небольшую долю в общем экологическом бюджете и выросли меньше, чем общий бюджет. Способность отражать среднесрочные и долгосрочные тенденции обусловлена тем, что БИОФИН рекомендует использовать временные ряды расходов, охватывающие не менее пяти лет. При анализе динамики расходов необходимо перевести их из номинальной стоимости в реальную, используя либо индексы-дефляторы ВВП, либо индекс потребительских цен (ИПЦ).

После этого базового описательного представления расходы на биоразнообразии могут быть проанализированы по отношению к отраслевым министерствам и расходам национального бюджета. Эти графики и таблицы представляют процент расходов на биоразнообразии по отношению к бюджетам отраслевых министерств и секторальному ВВП. На нескольких графиках можно сравнить расходы на биоразнообразии в министерствах природных ресурсов (окружающая среда, лесное хозяйство, рыболовство, сельское хозяйство, энергетика, водные ресурсы, туризм) с общим бюджетом каждого министерства.

Расходы также могут быть промаркированы, как относящиеся к 23 Задачам ГРПБ. Однако необходимо следить за тем, чтобы не относить к ГРПБ в качестве первичных расходов на биоразнообразии такие расходы, как загрязнение окружающей среды и сельское хозяйство, которые являются вторичными в силу их общего применения. Распаковка Целей ГРПБ на конкретные действия может улучшить понимание намерений в области биоразнообразия.

**Рисунок 4.4: Относительные расходы на биоразнообразии и экосистемные услуги - Филиппины (млн. песо)**



Примечания: Департамент окружающей среды и природных ресурсов (ДООСПР), Бюро по управлению биоразнообразием (БУБ), Бюро по управлению лесным хозяйством (БУЛХ) и Бюро по исследованиям и развитию экосистем (БИРЭ); Бюро персонала включает все специализированные службы, перечисленные выше.

Сравнивая биоразнообразие и государственные расходы, мы можем определить, сколько денег в бюджете предусмотрено для различных секторов и как биоразнообразию вписывается в общую картину. *Как расходы соотносятся с приоритетами в плане национального развития, планах зеленой экономики и т. д.?*

Формат анализа также должен быть адаптирован к потребностям директивных органов. Например, если система охраняемых территорий очень важна для управления туризмом или водосбором, было бы полезно провести отдельный целевой анализ доходов и расходов для системы охраняемых территорий. Анализ ОПР, частных расходов и расходов общественных организаций может следовать аналогичной схеме, но с более ограниченным акцентом на агрегированные суммы. Целесообразно также сравнивать международные, национальные и местные расходы, учитывая, что различные источники данных могут основываться на различных параметрах, которые снижают их сопоставимость.

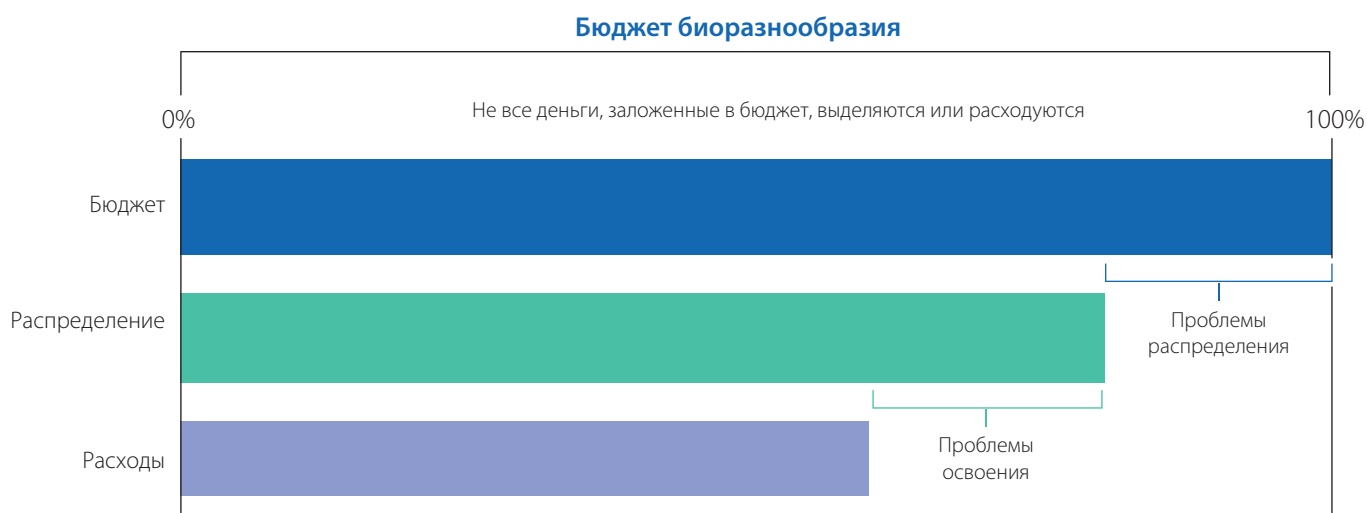
#### Шаг 4с: Определить взаимосвязь между бюджетами, ассигнованиями, расходами и доходами от биоразнообразия.

Данные о расходах включают суммы, заложенные в бюджет, суммы, которые были выделены (т. е. переведены в расходующие единицы), и суммы, которые были потрачены.

Необходимо следить за правильным отнесением данных о расходах и избегать двойного учета, поскольку обычно государственные органы власти передают ресурсы несколько раз, например, из министерства финансов в министерство охраны окружающей среды, а затем из министерства охраны окружающей среды в ООПТ.

Этот анализ позволяет оценить, насколько эффективно бюджеты трансформируются в расходы, и связаны ли ограничения в расходовании средств с отсутствием первоначальных бюджетных ассигнований, нехваткой ресурсов или их несвоевременной передачей, а также с потенциалом освоения в учреждениях-исполнителях. Анализ должен быть проведен в отношении основных субъектов биоразнообразия, таких как министерство окружающей среды. Для каждой рассмотренной приоритетной организации график распределения и расходования бюджетных средств должен помочь выявить несоответствия. Если разрыв между бюджетом и ассигнованиями велик, причиной часто являются задержки в передаче или утверждении бюджетов. Если есть разрыв между распределением и расходованием средств, то, скорее всего, это проблема сроков или потенциала освоения, т. е. у получающей организации не хватает возможностей для эффективного расходования средств. Если дело обстоит именно так, то увеличение бюджета мало что даст для повышения эффективности работы на местах.

Рисунок 4.6: Планирование будущих расходов



#### Шаг 5: Планирование будущих расходов

Этот этап направлен на прогнозирование будущих расходов на биоразнообразия на основе исторических тенденций и будущих макроэкономических перспектив. Будущие прогнозы должны охватывать перспективный период приблизительно 5-10 лет, и могут быть основаны на различных сценариях, таких как экономический рост, серьезность изменения климата или успешное включение биоразнообразия в бюджет. Эти прогнозы можно сравнить с прогнозами затрат, полученными в результате расчета стоимости НСПДСБ. Точный выбранный период времени будет зависеть от национальных бюджетных процессов и циклов, определенных в ПИА (Глава 3).

Необходимо четко документировать и подтверждать методологические решения и допущения. Там, где тренд не отражает неустойчивое поведение, а история - наш лучший учитель, в качестве фактора можно использовать долгосрочный средний темп роста.

Линейный регрессионный анализ показывает средний уровень бюджетных расходов и годовые темпы изменения за период времени и облегчают экстраполяцию в будущее. Он также обеспечивает меру изменчивости среднего значения, которая может использоваться для анализа чувствительности, «оптимистических» и «пессимистических» прогнозов.

Анализ чувствительности обычно проводится путем изменения нескольких ключевых переменных и допущений в прогнозируемых расходах с целью выявления тех допущений, которые в случае их изменения могут показать наибольшую эффективность. Там, где можно обеспечить большую точность оценок и прогнозов, можно ожидать меньшей чувствительности к изменениям.

Когда у нас есть информация о прошлых бюджетах, которая заставляет полагать, что их предсказательная сила сомнительна, мы можем пойти по альтернативному пути. Мы можем принять экспертное заключение или специальный алгоритм для того, чтобы совместить то, что мы знаем о будущем с тем, что мы наблюдали в прошлом; например, скользящее среднее значение или анализ тенденций на основе расходов на биоразнообразие в процентах от государственного бюджета или ВВП.

Страны, которые исторически демонстрируют высокую степень вариации валютных курсов и инфляции, могут захотеть принять

трех- или пятилетний подход с использованием взвешенного скользящего среднего (WMA), чтобы уменьшить ошибку в будущих прогнозах из-за необычных или временных краткосрочных изменений в этих факторах. Однако, эффективность модели зависит от качества данных.

В **Приложении 1** приведены примеры диаграмм, разработанных на Фиджи, Филиппинах и Занзибаре (Танзания), на которых расходы на биоразнообразие представлены в процентном отношении к общему бюджету министерства или в разбивке по источникам финансирования или категориям расходов. Также приводится пример прогнозирования расходов.



Благодарность за фото: ПРООН в Монголии

## 4.3. Анализ расходов на биоразнообразии в частном секторе

биоразнообразии, потребностей и дефицита инвестиций сосредоточено на государственном секторе. Однако частный сектор, особенно частные финансовые учреждения (банковское дело, управление активами), и корпоративный сектор играют важную роль как агенты утраты или сохранения биоразнообразия и устойчивого использования природы.<sup>11</sup> Многие из них в значительной степени зависят от природы в плане получения прибыли. Все большее число частных компаний снижает свое негативное воздействие на биоразнообразии или даже вносит в него положительный вклад. Недавние усилия по интеграции и учету зависимости от биоразнообразия и воздействия частного сектора включают: экологический след, жизненный цикл продукции и экономика замкнутого цикла, восстановительное сельское хозяйство, рамочные стандарты, недавно выпущенные Целевой группой по раскрытию финансовой информации, связанной с природой, и оценки на основе рисков, например, разработанные Коалицией капиталов, и проектом «Экономика экосистем и биоразнообразия»<sup>12</sup>.

Чтобы привлечь частные компании, необходимо четкое определение расходов на биоразнообразии, а также объяснить, почему частная компания должна быть заинтересована в БИОФИН или финансировании биоразнообразия. При этом важные инвестиции в биоразнообразии, которые осуществляются в частном секторе, недостаточно хорошо документированы или изучены. Например, частные структуры обычно не отслеживают и не сообщают о своих расходах на биоразнообразии, а если и сообщают, то под разрозненными и плохо сформулированными заголовками, такими как финансирование охраны природы, финансирование экосистем и устойчивое финансирование.<sup>13</sup> Вовлечение частного сектора в АРБ позволит получить важную информацию для разработки финансовых решений.

Предыдущие приложения АРБ характеризовались разрозненными и не гармонизированными данными, но возможности для более эффективного взаимодействия с

частным сектором значительно улучшились благодаря ряду факторов. Во-первых, более глубокое и безотлагательное признание последствий утраты природы для макроэкономики и финансового сектора.<sup>14</sup> Другим фактором является интеграция системы раскрытия информации в нормативно-правовую базу, что доказывает срочность решения проблемы постоянно ухудшающегося состояния биоразнообразия и связанных с ним рисков (см. также [Главу 2, раздел 2.1.4](#)). Наконец, более четкая формулировка в ГРПБ, касающаяся более полного согласования финансовых потоков и нужд природы, также стимулирует более активное участие.

Разработка рекомендуемого к раскрытию набора данных о рисках и возможностях, связанных с природой, исходит из того, что прозрачность информации через раскрытие способствует принятию корпорациями, инвесторами и кредиторами более эффективных решений по распределению рисков и капитала. По мере этого будет расти понимание финансовых последствий зависимостей и воздействия на природу, которые существенно влияют на риски и возможности предприятия. Это позволит финансовым рынкам направлять капитал не на негативные для природы результаты, а на благоприятные для природы решения, возможности и бизнес-модели, что в итоге будет способствовать более эффективному распределению рисков и капитала, а также функционированию стабильных рынков. АРБ должны учитывать изменения в этой области, чтобы оценить тенденции в расходах частного сектора на биоразнообразии.

Однако распространение анализа на частный сектор может быть не таким простым, и результаты не могут быть напрямую сопоставимы с расходами государственного сектора. Таким образом, любые «оценки расходов», полученные в результате вышеизложенного анализа, могут рассматриваться как условные, а агрегирование расходов государственного и частного секторов должно отвечать условиям.

<sup>11</sup> Всемирный экономический форум (2020). Почему кризис, охвативший природу, имеет значение для бизнеса и экономики.

<sup>12</sup> Сейдл, А., Камминг, Т., Арло, М., Кроссе, К. и ван ден Хьювел, О. (2024). Инвестирование в богатство природы с помощью решений по финансированию биоразнообразия и экосистемных услуг. Экосистемные услуги, том 66.

<sup>13</sup> ОЭСР (2020): Всеобъемлющий обзор финансирования биоразнообразия. Париж. [www.cbd.int/doc/c/dbcc/a4bc/913fe42c87f6fea8a356ca49/post2020-ws-2020-03-other-01-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/c/dbcc/a4bc/913fe42c87f6fea8a356ca49/post2020-ws-2020-03-other-01-en.pdf)

<sup>14</sup> Заявление о рисках, связанных с природой (24 марта 2022 г.) Сеть по экологизации финансовой системы. При этом важные инвестиции в биоразнообразии, которые осуществляются в частном секторе, недостаточно хорошо документированы или изучены. Привлечение частного сектора к работе над АБР позволит получить важную информацию для выработки финансовых решений.

**Цели данного раздела:****4.3a**

Выявление и характеристика участников частного сектора

**4.3b**

Выявление и характеристика финансовых потоков частного сектора.

**4.3c**

Сбор и анализ финансовых потоков из частного сектора.

Чтобы привлечь частные компании, необходимо четкое определение расходов на биоразнообразии, а также объяснить, почему частная компания должна быть заинтересована в БИОФИН или финансировании биоразнообразия. При этом важные инвестиции в биоразнообразии, которые осуществляются в частном секторе, недостаточно хорошо документированы или изучены. Привлечение частного сектора к работе над АБР позволит получить важную информацию для выработки финансовых решений.

**4.3.1. Выявление и характеристика участников частного сектора**

Первым шагом является определение различных участников из частного сектора, которые могут внести свой вклад в расходы страны на биоразнообразии. В [Главе 2, Раздел 2.1.4](#) и руководстве «Сдвигая горы» были определены следующие организации частного сектора:

- [Банки](#)
- [Лица с высоким уровнем благосостояния](#)
- [Институциональные инвесторы](#)
- [Транснациональные компании](#)
- [Корпорации, малые и средние предприятия](#)
- [Религиозные организации](#)
- [Большие фонды.](#)

**Гражданское общество:**

Гражданское общество не считается частью частного сектора, т. е. это скорее третья сила, поддерживающая как правительство, так и частный сектор, выступая в качестве финансового канала или непосредственно осуществляя мероприятия по сохранению биоразнообразия

на местном и национальном уровнях. Некоторые НПО, как правило, направляют поддержку из различных национальных и международных источников на конкретные мероприятия и проекты по сохранению биоразнообразия. Данные о расходах на эти проекты можно найти в годовых отчетах организации-исполнителя и/или, зачастую, в отчетах организаций-доноров, а при отсутствии этих предпочтительных источников информации, данные можно запросить напрямую. Однако необходимо следить за тем, чтобы избежать двойного учета расходов как со стороны источников, так и со стороны организаций-исполнителей.

**Частные лица, домохозяйства и сообщества**

Частные лица, домохозяйства и сообщества могут стать источником финансирования биоразнообразия за счет потенциальных взносов, как в случае с краудфандингом (см. [Главу 7](#)), или за счет трудовых и других материальных ресурсов ([Вставка 4.7](#)). Понятно, что вклад этого сегмента трудно отследить и еще труднее оценить, кроме как с помощью более организованных мероприятий по сбору средств или специального мониторинга данных, по примеру БИОФИН в Непале.



### Вставка 4.7: Использование финансовых потоков, поступающих от частных лиц и сообществ: Группы лесопользователей Непала



В Непале значительная часть расходов на сохранение биоразнообразия приходится на общинные группы лесопользователей (ОГЛП). Местные общины управляют 2,2 миллионами гектаров леса, что составляет более 30 процентов лесных площадей в стране. ОГЛП добровольно осуществляют такие виды деятельности, как ограждение, посадка и управление лесами с целью защиты биоразнообразия. Однако инвестиции от общинного управления лесами в сохранение биоразнообразия часто игнорируются или практически не учитываются, что потенциально может демотивировать общину в долгосрочной перспективе. Кроме того, инвестиции ОГЛП как в денежной форме, так и в виде добровольного труда не оцениваются и не признаются.

БИОФИН в Непале провел исследования в 32 ОГЛП из

районов Читван, Горкха и Каски, представляющих все три физико-географических региона страны - холмы, горы и Тераи. Среднегодовые расходы ОГЛП составили 13 367,2 непальских рупий/га за последние три года (2017-2019 гг.). Исследование также оценивает добровольный трудовой вклад в размере 9 952,0 непальских рупий/га в год из которых 8 738,5 непальских рупий/га в год можно отнести к расходам на биоразнообразие; это составляет 87,8% от общего натурального вклада. Расчеты, проведенные на национальном уровне, показывают ошеломляющие результаты. ОГЛП потратили 39 883,3 млн. непальских рупий (311 млн. долл. США) за год на сохранение биоразнообразия, что вдвое превышает бюджет Министерства лесов и окружающей среды на 2019 год, и даже больше, если учесть вклад ОГЛП в натуральной форме.

	Аспекты	Единица	Сумма
1	Территория общинного леса	млн. гектаров	2,23
2	Министерство лесов и окружающей среды (годовой бюджет на 2019/20 гг.)	млн. непальских рупий	9,208
3	Денежные расходы общинного леса, связанные с биоразнообразием	непальских рупий/ га	8,813.0
4	Общие денежные расходы общинного леса, связанные с биоразнообразием	млн. непальских рупей	15,753
5	Денежные расходы, связанные с биоразнообразием, в процентах от общего бюджета министерства (2*100/4)	%	213.4

<sup>a</sup> Ануп, К.К. (2017) Управление общинными лесами и его роль в сохранении биоразнообразия в Непале. В: Ламид, Г.А. (ред.) Всемирная выставка по управлению дикой природой. Книги по запросу, стр. 51-72.

Идеально иметь в штате специалиста из частного сектора, который будет руководить этой частью процесса АРБ. Эксперт будет знать, кто является участником от частного сектора или с какими организациями может взаимодействовать БИОФИН. Партнеры из частного сектора, страновые офисы ПРООН и государственные партнеры наверняка будут иметь платформы для привлечения частного сектора, поскольку они продвигают различные инициативы в области финансов. Изучение контента в социальных сетях и средствах массовой информации также даст некоторые подсказки о том, кто может тратить на биоразнообразие.

Когда речь идет о транснациональных корпорациях и банках, информация о приоритетных расходах и инвестициях материнских компаний в биоразнообразии поможет оценить, может ли местный филиал или дочерняя компания быть потенциальным поставщиком данных. Важным шагом для сбора и обмена данными является выявление ведущих компаний, у которых есть возможность собирать и предоставлять данные о биоразнообразии, например, компаний, участвующих в Глобальном договоре<sup>15</sup> Организации Объединенных Наций<sup>16</sup>, Декларации о природном капитале<sup>17</sup>, или аналогичных инициативах.

#### При выборе поставщиков данных для АРБ можно руководствоваться следующими факторами:

- Выявлен значительный корпоративный след, либо на основе оценки активов или доходов, либо на основе зависимости от биоразнообразия, для дальнейшего анализа. См. также Вставку 4.9 о том, как Гватемала использовала принцип Парето (правило 80:20) при составлении списка поставщиков данных.
- Достаточный охват секторов, особенно среди корпораций, работающих в секторах со значительным воздействием и/или зависимостью от ресурсов биоразнообразия, т.е. использование Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК) для обеспечения надлежащего отраслевого представительства.
- Имеется опыт работы в области биоразнообразия.
- Поставщики данных участвуют в механизмах раскрытия информации для обеспечения обмена данными и их прозрачности.
- Они заключили партнерские соглашения с ПРООН, чтобы избежать длительного процесса должной осмотрительности, если это требуется для обмена данными.



Благодарность за фото: ПРООН во Вьетнаме  
При поддержке ПРООН деревня Хон Йен разработала модель устойчивого экотуризма, направляя 15% доходов от туризма на сохранение коралловых рифов. Эта инициатива не только защищает жизненно важные морские экосистемы деревни, но и поддерживает средства к существованию более 2 060 жителей, чей доход зависит от этих рифов.

<sup>15</sup> Дойц, А., Хил, Г. М., Нью, Р., Свонсон, Е., Тауншен, Т., Чжу, Л., Дельмар, А., Мегджи, А., Сети, С. А., и Тобин-де-ла-Пуэнте, Дж. (2020). Финансирование природы: Ликвидация глобального дефицита финансирования биоразнообразия. Институт Полсона, The Nature Conservancy и Центр устойчивого развития Корнелла Аткинсона.

<sup>16</sup> Малдер, Г. (2021). Составление карты голландских финансовых потоков в биоразнообразии. Нидерландское агентство предпринимательства, Гаага.

<sup>17</sup> ОЭСР (2020): Всеобъемлющий обзор финансирования биоразнообразия. Париж.  
[www.cbd.int/doc/c/dbcc/a4bc/913fe42c87f6fea8a356ca49/post2020-ws-2020-03-other-01-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/c/dbcc/a4bc/913fe42c87f6fea8a356ca49/post2020-ws-2020-03-other-01-en.pdf)

## 4.3.2. Выявление и характеристика финансовых потоков частного сектора.

### Корпоративная социальная ответственность и филантропия

Были проанализированы и обобщены на глобальном уровне несколько видов финансовых потоков, направленных на сохранение биоразнообразия<sup>18</sup>. Некоторые финансовые потоки частного сектора генерируют больше ресурсов для биоразнообразия, в то время как другие в большей степени соответствуют инвестициям, что является более эффективным использованием ресурсов (например, устойчивые цепочки поставок и устойчивые закупки) и позволяет избежать затрат.

КСО - это бизнес-модель, которая показывает, как частный сектор может продемонстрировать свою приверженность улучшению общества с точки зрения экологических, этических, финансовых и филантропических целей.<sup>19</sup> Филантропическая ответственность - один из наиболее известных видов финансовых потоков в биоразнообразии, который характеризуется пожертвованиями благотворительным организациям, общественным организациям или организациям гражданского общества для реализации инициатив в области биоразнообразия. Все типы участников частного сектора и гражданского общества могут внедрять КСО и филантропическое финансирование или другие виды пожертвований на альтруистические цели. Непосредственно финансовой прибыли не ожидается, создается нематериальная ценность и укрепляется репутация.

Финансовые потоки от КСО и филантропического финансирования могут заполнить некоторые пробелы в финансировании мероприятий по биоразнообразию вне государственных земель и предоставить эффективные услуги природоохранным организациям, управляемым общинами. Поскольку правительства часто сталкиваются с давлением со стороны различных заинтересованных сторон и политических групп, чьи интересы противоречат целям охраны природы, дополнительное финансирование со стороны КСО и филантропического финансирования является ценным, особенно с точки зрения своевременности финансирования и менее бюрократических процедур.

### Зеленые финансовые продукты

Зеленые финансовые продукты включают долговые и долевыми инструментами, поддерживающие биоразнообразие. Интерес к «зеленым» финансовым продуктам возрос благодаря сопоставимой, если не большей, рыночной доходности экологически чистых продуктов, а также возможностям по устранению репутационных и физических рисков. Рынок зеленых инвестиций находится на пути к зрелости: в мире под управлением находится около 30,7 триллиона долларов институциональных активов в виде зеленых долговых продуктов, реальных активов и публичных фондов, ориентированных на ESG (Экология, Социальная сфера и Корпоративное управление). Тем не менее, сложность состоит в том,

что на биоразнообразии выделяется очень мало средств, а основная их часть по-прежнему направляется в энергетический сектор. В 2019 г. на сохранение биоразнообразия было выделено менее 0,7 процента от зеленых облигаций на сумму 271 млрд. долл. США. Ситуация с инвестициями в воздействие аналогична: менее 0,5 процента инвестиций в социальное и экологическое воздействие направлены на сохранение биоразнообразия.

Зеленые облигации, голубые облигации, климатические облигации, природные облигации, облигации ESG и экологические облигации похожи на обычные облигации, за исключением того, что их целью является финансирование проектов энергоэффективности, возобновляемой энергетики, предотвращения и контроля загрязнения, природных ресурсов и управления земельными ресурсами, проектов экологического чистого транспорта, сточных вод и управления водными ресурсами, а также проектов зеленого строительства. Подмножеством более крупной категории зеленых облигаций являются «облигации с оплатой по результатам». В примере с облигациями на охрану носорогов (Rhino bond) инвесторы не получают регулярных выплат, но зато получают деньги при достижении показателей успеха. К новым формам относятся импакт-облигации и страховые продукты.

Зеленые облигации и их производные соответствуют Принципам зеленых облигаций, обновленным в последний раз в 2021 г.; однако экологичность облигации остается неопределенной, и на усмотрение эмитента предоставляется возможность подробно рассказать потенциальным инвесторам о конкретной цели облигации. Некоторые детали, такие как использование и/или правомочность использования средств, оценка воздействия, управление средствами, включая проверку третьей стороной, и отчетность о воздействии, могут дать больше информации об «экологичности» облигации.

Оценка компонента биоразнообразия в облигациях - здесь задача состоит в том, чтобы оценить компонент биоразнообразия при выпуске облигаций. Например, в 2020 г. Индонезия выделила 2,7 млн. долл. США на финансирование Центра охраны природы Малуку из средств сукук, продемонстрировав потенциал этого конкретного исламского финансового механизма для сохранения биоразнообразия.

Дополнительные документы, такие как отчеты об устойчивом развитии или отчеты о воздействии, могут предоставить более подробную информацию о компоненте биоразнообразия при выпуске облигаций. Там, где это уместно, перечень видов деятельности GLOBE также может служить ориентиром при определении компонента биоразнообразия в зеленом финансовом продукте. Среди других источников данных о зеленых финансовых продуктах - Инициатива по климатическим облигациям, ценный ресурс для отслеживания глобальных выпусков зеленых облигаций и поиска каталога сторонних специалистов по верификации зеленых облигаций, а также база данных Environmental Finance.



Благодарность за фото:

<sup>18</sup> Дойц, А., Хил, Г. М., Нью, Р., Свонсон, Е., Тауншен, Т., Чжу, Л., Дельмар, А., Мегджи, А., Сети, С. А., и Тобин-де-ла-Пуэнте, Дж. (2020). Финансирование природы: Ликвидация глобального дефицита финансирования биоразнообразия. Институт Полсона, The Nature Conservancy и Центр устойчивого развития Корнелла Аткинсона.

<sup>19</sup> Малдер, Г. (2021). Составление карты голландских финансовых потоков в биоразнообразии. Нидерландское агентство предпринимательства, Гаага.

## Компенсации потери биоразнообразия

Новая ГРПБ рассматривает компенсацию потери биоразнообразия как один из нескольких инновационных механизмов финансирования, которые могут способствовать реализации национальных планов действий по сохранению биоразнообразия. Компенсация потери биоразнообразия - это платежи, осуществляемые для компенсации ущерба/разрушения биоразнообразия в результате реализации проектов развития после прохождения других этапов иерархии смягчения последствий.<sup>20</sup> Компенсация - это последний этап иерархии смягчения последствий, когда негативное воздействие на биоразнообразии сначала предотвращается и минимизируется, где это возможно, а затем смягчается с помощью восстановительных мероприятий на территории воздействия; наконец, любое остаточное воздействие компенсируется в другом месте. Отсутствие чистых потерь или чистой прирост биоразнообразия — вот простые цели компенсации потери биоразнообразия, но она по-прежнему сопряжена с огромным количеством проблем, связанных с ее реализацией.

Например, в Глобальном перечне политик компенсации ущерба биоразнообразию отслеживаются 196 стран, в том числе: 42 страны, где компенсация включена в нормативные акты; 66 стран (34%), которые разработали положения, способствующие добровольной компенсации; 29 стран (14%), которые провели первоначальное изучение вариантов политики компенсации; и 59 стран (30%) - в основном страны с низким и средним уровнем дохода, в которых не было разработано положений о компенсациях. Отслеживание достижения цели «отсутствие чистых потерь» не было эффективным из-за проблем, связанных с разработкой программ, мониторингом и обеспечением их выполнения. Одна из областей, которая вселяет оптимизм, — это режим раскрытия финансовой информации, пришедший на смену нормативной базе. При таком режиме корпорации, которым нужно финансирование своих инвестиций, должны раскрывать информацию о воздействии и рисках для биоразнообразия, что будет способствовать улучшению мониторинга.

## Кредиты биоразнообразия

Задача 19 новой ГРПБ признает кредиты биоразнообразия в качестве нового финансового механизма. Кредиты биоразнообразия предлагают новый способ финансирования сохранения важнейших экосистемных услуг природы. Определение финансовой стоимости природы имеет решающее значение для преодоления природного кризиса. Кредиты биоразнообразия позволяют предприятиям поддерживать природу, учитывать экологические издержки в своей деятельности и вносить вклад в реализацию корпоративных природосберегающих стратегий. Biodiversity Credit Alliance (BCA) определяет кредит биоразнообразия как «сертификат, который представляет собой измеренную и доказанную единицу положительного результата в области биоразнообразия, который является долговременным и дополнительным по отношению к тому, что произошло бы в противном случае». Согласно BCA, «положительный результат в области биоразнообразия — это улучшение показателей биоразнообразия, снижение угроз для биоразнообразия или предотвращение ожидаемого снижения показателей биоразнообразия»<sup>21</sup>.

Кредиты биоразнообразия установлены в рамках кредитной системы или системы, определяющей, можно ли их

использовать и как. BCA признаны следующие потенциальные источники кредитов биоразнообразия:

- (i) добровольное возмещение ущерба бизнесом, вызванное давлением акционеров и заинтересованных сторон;
- (ii) предприятия, желающие получить опыт на кредитном рынке в преддверии нормативных требований;
- (iii) предприятия, стремящиеся соответствовать наднациональным или национальным нормативным требованиям;
- (iv) предприятия, стремящиеся снизить системный бизнес-риск, возникающий в результате зависимостей от природы;
- (v) финансовые институты и рынки, стремящиеся к природосберегающим инвестициям;
- (vi) государственные учреждения, осуществляющие политику, регулирующие меры<sup>22</sup> или ОПР;
- (vii) розничная торговля и отдельные компании и бренды, ориентированные на потребителя и создающие ценность для него; и
- (viii) филантропы, включая фонды.<sup>23</sup>

Кроме того, справедливый и устойчивый рынок кредитов биоразнообразия будет уделять первостепенное внимание правам коренных народов, которые все чаще признаются в качестве передовой линии защиты и сохранения биоразнообразия<sup>24</sup>.

## Природная инфраструктура

Под природной инфраструктурой понимаются совокупности земельных и водных объектов, предоставляющих экосистемные услуги населению, которые дают результаты, схожие с услугами традиционной инфраструктуры. Она охватывает все экосистемные решения, обеспечивающие основные практические потребности повседневного существования: пресноводные водно-болотные угодья, обеспечивающие защиту от наводнений, водоснабжение и услуги по очистке воды. Мангровые леса и коралловые рифы, способные поглотить удар штормовых нагонов и защитить население от повышения уровня моря. Леса очищают воздух, регулируют микроклимат и выводят углерод из атмосферы.

Возможности использования природной инфраструктуры не должны упускаться из виду в пользу синтетической или построенной инфраструктуры, стоимость которой, по оценкам G20 Global Infrastructure Outlook, к 2040 г. составит 94 трлн. долл. США, включая доступ к питьевой воде и электричеству. Более того, Международный институт устойчивого развития заявляет, что природная инфраструктура обеспечивает идентичное, но более дешевое предоставление тех же услуг без уничтожения биоразнообразия.

Примерами финансовых механизмов являются инвестиции, ориентированные на пользователя, когда с потребителей взимается налог или пользовательская плата, которые затем аккумулируются и направляются на защиту экосистем, таких как водоразделы, мангровые леса и коралловые рифы. Программы по «торговле» качеством воды, компенсационным выплатам и обратному выкупу - другие виды финансовых механизмов, в которых может участвовать частный сектор.

<sup>20</sup> МСОП (Январь 2016). Политика МСОП по компенсации ущерба биоразнообразию. [https://iucn.org/sites/default/files/2022-06/iucn\\_biodiversity\\_offsets\\_policy\\_jan\\_29\\_2016\\_0.pdf](https://iucn.org/sites/default/files/2022-06/iucn_biodiversity_offsets_policy_jan_29_2016_0.pdf)

<sup>21</sup> Biodiversity Credit Alliance. (май 2024 г.). Определение кредита биоразнообразия. Рабочий документ № 3. <https://www.biodiversitycreditalliance.org/wp-content/uploads/2024/05/Definition-of-a-Biodiversity-Credit-Rev-220524.pdf>

<sup>22</sup> В данном случае использование кредитов биоразнообразия может быть связано с юрисдикционными схемами компенсации, как описано в предыдущем пункте.

<sup>23</sup> Biodiversity Credit Alliance. Источники спроса и мотивация для получения кредитов биоразнообразия. [https://www.biodiversitycreditalliance.org/wp-content/uploads/2024/05/BCA\\_IssuePaper\\_DemandOverview06122023-final.pdf](https://www.biodiversitycreditalliance.org/wp-content/uploads/2024/05/BCA_IssuePaper_DemandOverview06122023-final.pdf)

<sup>24</sup> Biodiversity Credit Alliance. (2023). Сообщества и природные рынки: Создание справедливых партнерств в области кредитов биоразнообразия. Документ для обсуждения. Нью-Йорк. Biodiversity Credit Alliance. [https://www.biodiversitycreditalliance.org/wp-content/uploads/2024/05/BCA-Discussion-Paper\\_Building-just-partnerships-in-Biodiversity-Credits.pdf](https://www.biodiversitycreditalliance.org/wp-content/uploads/2024/05/BCA-Discussion-Paper_Building-just-partnerships-in-Biodiversity-Credits.pdf)



Благодарность за фото: Курит-Афшен  
Мосты с живыми корнями, деревня Нонгриат, Мегхалая, Индия

## Прочие финансовые потоки частного сектора

Другие виды финансовых потоков из частного сектора включают в себя **устойчивые цепочки поставок и решения, основанные на природе (РОП)**. Цепочки поставок сырьевых товаров оказывают значительное воздействие на биоразнообразие в результате чрезмерной эксплуатации, переустройства земель и обезлесения. Корпорации могут решать проблемы цепочки поставок несколькими способами: путем совершенствования корпоративной политики и внутренних стандартов, использования сторонних стандартов и сертификации устойчивого развития, а также путем прямого корпоративного финансирования

в целях повышения устойчивости цепочек поставок, в том числе в странах-производителях. Кроме того, для достижения положительного эффекта могут потребоваться инициативы по устойчивому снабжению ингредиентами природного происхождения на уровне юрисдикции и ландшафта. Корпорации также могут вкладывать средства в мониторинг воздействия на биоразнообразие своих поставщиков и/или соблюдения внутренних стандартов компании, что также может потребовать дополнительных инвестиций в системы и персонал.



### Вставка 4.8: Сертификация устойчивого туризма стимулирует положительные инвестиции - Шри-Ланка

В Шри-Ланке БИОФИН поддерживает туристический сектор посредством Национальной схемы сертификации устойчивого туризма для различных участников/поставщиков из малых и средних предприятий, включая гидов, отели и руководство объектами туризма. Защита биоразнообразия является ключевым критерием для сертификации. Национальная сертификация устойчивого туризма для сектора размещения полностью сосредоточена на биоразнообразии, включая деятельность по сохранению и управлению экосистемами и ландшафтами, борьбу с

инвазивными видами, посещения природных объектов и взаимодействие с дикой природой.

Прочие критерии включают связанные с биоразнообразием аспекты – управление отходами и контроль загрязнения, а также практику зеленых закупок. Значительные инвестиции в размере до 10 млн. долл. США были зарегистрированы в 2023 г., включая вложения двусторонних и многосторонних банков развития.

Решения, основанные на природе (РОП) — это мероприятия, которые усиливают меры по адаптации к изменению климата и минимизируют негативное воздействие климатических мер на биоразнообразие. Правительства согласовали следующее определение РОП:

*Действия по защите, сохранению, восстановлению, устойчивому использованию и управлению естественными или измененными наземными, пресноводными, прибрежными и морскими экосистемами, которые эффективно и адаптивно решают социальные, экономические и экологические проблемы, и при этом обеспечивая благополучие людей, экосистемные услуги, устойчивость и выгоды для биоразнообразия.*<sup>25</sup>

Продвижение РОП в сочетании с мерами по борьбе с изменением климата привело к положительным

результатам для здоровья экосистемы за счет увеличения видового богатства. Кроме того, большинство этих мероприятий также принесло пользу в плане адаптации к изменению климата и/или смягчения его последствий.<sup>26</sup> Экономические инструменты, такие как ценообразование на углерод, торговля его выбросами и компенсации, также являются популярными РОП, которые подвергаются критике в связи с «зеленым пиаром». Бывают также случаи, когда РОП само по себе угрожает здоровью экосистемы, например, когда лесовосстановление способствует развитию только одного вида или инвазивных видов. В таких случаях оценка этих финансовых потоков становится более сложной и не поддается агрегированию с расходами государственного сектора.

### 4.3.3. Сбор и анализ финансовых потоков из частного сектора.

Сбор всеобъемлющей информации о расходах частного сектора на биоразнообразие обычно сложнее, чем сбор данных государственного сектора, особенно если протоколы данных требуют сопоставимых и верифицируемых временных рядов. Однако последние тенденции в области раскрытия информации, более строгая отчетность по экологическим, социальным и управленческим вопросам (ESG) и соответствие новым финансовым таксономиям показывают, что данные, требуемые от частного сектора, могут быть более доступными. Отраслевые бизнес-ассоциации или даже органы финансового регулирования, такие как Центральный банк или Комиссия по ценным бумагам и биржам, являются потенциальными источниками данных о расходах. Например, Центральный банк Коста-Рики провел опрос малых, средних и крупных предприятий, охватив секторы обрабатывающей промышленности, ремонта автомобилей и очистки сточных вод<sup>27</sup>.

На уровне компаний все чаще публикуются ежегодные отчеты о КСО, финансовые отчеты общего назначения, отчеты об устойчивом развитии, отчеты о воздействии и т. д., которые часто содержат информацию о действиях и рисках, связанных с окружающей средой. Другие отчеты, включая правительственные исследования и отраслевые отчеты также могут содержать необходимые данные или аналитику. Такие внешние отчеты, как правило, доступны только для крупных компаний, акции которых торгуются на бирже. Если данные собираются исключительно от подмножества руководителей компаний в области устойчивого развития—которые скорее всего сотрудничают с БИОФИН и делятся своими данными, —то необходимо позаботиться о том, чтобы избежать линейной экстраполяции на отрасль из этого подмножества. Следует использовать консервативные предположения, если делать общие выводы из любой подобной выборки ведущих компаний.

<sup>25</sup> Ассамблея ООН по окружающей среде. О UNA.5. [www.unep.org/environmentassembly/unea5/about-unea-5?%2Fabout-unea-5](http://www.unep.org/environmentassembly/unea5/about-unea-5?%2Fabout-unea-5)

<sup>26</sup> Кий, Ай.Би., Смит, А.С., Тернер, Би., Шоссон, А., Жирарден, С.А.Дж., Макгиливрей, М., и Седдон, Эн. (2022). Результаты для биоразнообразия при реализации РОП в целях адаптации к изменению климата. Характеристика доказательной базы. *Front. Environ. Sci.* 10:905767. doi: 10.3389/fen- vs.2022.905767

<sup>27</sup> [www.bccr.fi.cr/indicadores-economicos/DocCuentaGastoProteccionAmbiental/Gasto-Proteccion-Ambiental-2018-2020.pdf](http://www.bccr.fi.cr/indicadores-economicos/DocCuentaGastoProteccionAmbiental/Gasto-Proteccion-Ambiental-2018-2020.pdf)

Респондентов можно пригласить на консультационный семинар, чтобы обсудить общую цель АРБ и объяснить задачи сбора данных. Чтобы повысить уровень доверия к процессу, рекомендуется, чтобы БИОФИН сотрудничал или совместно организовывал семинары с бизнес-ассоциациями/торговыми палатами или даже финансовыми регуляторами. Если список потенциальных поставщиков данных велик, можно также предложить подмножество из частного сектора, например, гражданское общество + филантропы + крупные фонды (образуя одну группу) и корпорации (образуя другую группу).

Семинар можно использовать для оценки и определения стоимости различных финансовых потоков, направляемых в биоразнообразии. Участники могут указать, в какие финансовые потоки и каким образом вносит вклад их организация. Можно также получить конкретную информацию о фактических расходах или инвестициях, но рекомендуется, чтобы команды БИОФИН разработали стандартные инструменты сбора данных для сравнения.

Если данные считаются конфиденциальными, БИОФИН может предложить представить только агрегированные цифры без указания названия частного предприятия.

Требования к данным по основным категориям финансовых потоков могут включать:

- объем финансирования, например, сумма пожертвований, выпуск облигаций или инвестиции;
- описание проектов и/или использования полученных средств;
- роль организации: финансист, фасилитатор, исполнитель или все вместе;
- географическая направленность финансовой поддержки:

- определение партнеров (например, гражданское общество, научные круги, правительство);
- проверка третьей стороной для подтверждения экологичности финансовых продуктов.

#### Агрегирование финансовых потоков частного сектора

В контексте АРБ цель анализа и оценки финансовых потоков частного сектора заключается в определении того, насколько они способствуют расходам на сохранение биоразнообразия в стране. Однако не все финансовые потоки можно считать положительными для биоразнообразия с точки зрения намерений и/или оценки воздействия. Ниже приведена классификация финансовых потоков, которая поможет странам понять, как работать с финансированием частного сектора. (см. Таблицы 4.4, 4.5, 4.6 и 4.7)

Классификация финансовых потоков частного сектора отражает принципы, используемые в процессе БИОФИН, такие как соотношение намерений и воздействия, решение нескольких задач и более широкий охват финансовых результатов, выходящих за рамки только мобилизации ресурсов.

Предложенная классификация учитывает общую цель данного раздела, которая заключается в оценке расходов на биоразнообразие в частном секторе, насколько это возможно, с оговорками относительно использования косвенных показателей и агрегирования с показателями государственного сектора. В отношении расходов государственного сектора использовался принцип *causa finalis* для определения значимости расходов для биоразнообразия. Для частного сектора *causa finalis* может состоять из двух элементов: мотивации сохранить или увеличить финансовую прибыль и намерения решить проблему биоразнообразия.



Благодарность за фото: ПРООН в Таиланде  
Для улучшения защиты коралловых рифов осуществляется сбор отходов на острове Ко Тао в Таиланде.

**Таблица 4.4: Тип 1 - Увеличение биоразнообразия является основным фокусом с чисто альтруистической мотивацией**

Источник финансовых потоков- частный сектор	<ul style="list-style-type: none"> <li>Претендовать может весь частный сектор.</li> </ul>
Примеры финансовых механизмов	<ul style="list-style-type: none"> <li>Пожертвования в рамках филантропии -корпоративная социальная ответственность (КСО).</li> <li>Инвестиции в решения, основанные на природе, которые охватывают восстановление и улучшение среды обитания.</li> </ul>
Подход к отчетности о расходах на биоразнообразии	<ul style="list-style-type: none"> <li>Действия согласованы или поддерживают усилия правительства по достижению глобальных целей в области биоразнообразия, включая сохранение и восстановление.</li> <li>Таксономия GLOBE может быть использована в качестве эталона для согласования с финансированием государственного сектора.</li> <li>Общая сумма может быть добавлена к расходам государственного сектора.</li> </ul>

**Таблица 4.5: Тип 2 - Сохранение или повышение финансовой прибыли за счет включения биоразнообразия в инвестиционный портфель**

Источник финансовых потоков- частный сектор	<ul style="list-style-type: none"> <li>Транснациональные компании, малые и средние предприятия, банки, институциональные инвесторы</li> </ul>
Примеры финансовых механизмов	<ul style="list-style-type: none"> <li>Долговые и долевыми инструментами, такие как «зеленые» кредиты и «зеленые» облигации</li> </ul>
Подход к отчетности о расходах на биоразнообразии	<ul style="list-style-type: none"> <li>Определить объем кредитов/капитала и оценить сумму, приходящуюся на биоразнообразие. Этот показатель может быть оценен сам по себе, без обязательного добавления к государственным расходам, и обозначен как косвенный.</li> </ul>

**Таблица 4.6: Тип 3 - Сохранение или повышение финансовой прибыли за счет учета сопутствующих выгод, связанных с климатом и биоразнообразием**

Источник финансовых потоков- частный сектор	<ul style="list-style-type: none"> <li>Транснациональные компании, малые и средние предприятия, банки, институциональные инвесторы</li> </ul>
Примеры финансовых механизмов	<ul style="list-style-type: none"> <li>Решения на основе природы, такие как углеродное ценообразование, углеродные офсетсы, углеродные кредиты</li> </ul>
Подход к отчетности о расходах на биоразнообразии	<ul style="list-style-type: none"> <li>Мониторинг инвестиций, но без агрегирования с расходами государственного сектора.</li> </ul>

**Таблица 4.7: Тип 4 - Сохранение или повышение финансовой прибыли за счет предоставления компенсации за утрату или ущерб биоразнообразию**

Источник финансовых потоков- частный сектор	<ul style="list-style-type: none"> <li>Транснациональные компании, малые и средние предприятия, банки, институциональные инвесторы</li> </ul>
Примеры финансовых механизмов	<ul style="list-style-type: none"> <li>Углеродные офсетсы, компенсации потери биоразнообразия, кредиты биоразнообразия с функцией компенсации</li> </ul>
Подход к отчетности о расходах на биоразнообразии	<ul style="list-style-type: none"> <li>Мониторинг инвестиций, но без агрегирования с расходами государственного сектора.</li> </ul>



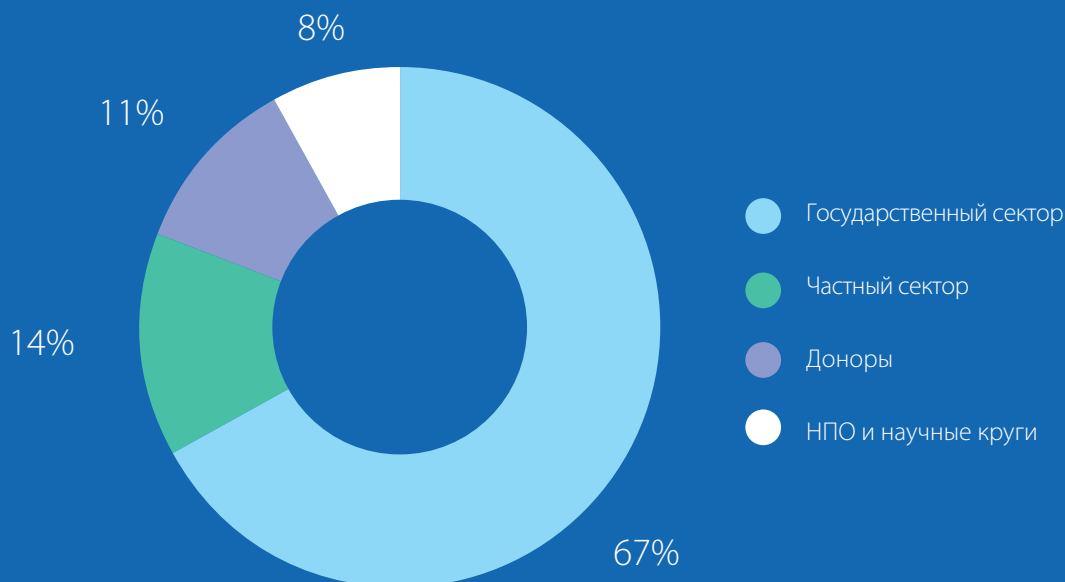
### Вставка 4.9: Частный сектор: Сбор данных и результаты в Гватемале

Для определения субъектов финансирования биоразнообразия были рассмотрены два критерия приоритетности. К ним относятся опыт организаций в области окружающей среды и экономический вклад в биоразнообразие (на основе анализа 20% учреждений/компаний, которые внесли 80% ресурсов, предназначенных для биоразнообразия). В результате, в производственном секторе, в анализе расходов на

биоразнообразии были учтены предприятия по производству сахара, африканской пальмы, бананов, добывающая промышленность и предприятия по производству кофе, а также основные инвесторы Гватемалы (G13), НПО и научные круги. Чтобы ознакомить отобранные предприятия с целью БИОФИН и поощрить их предоставлять информацию об их расходах на биоразнообразии, было предпринято несколько шагов.

- Все предварительно отобранные участники были приглашены на семинар, где им было предложено поделиться информацией о своих расходах на биоразнообразии. Были установлены личные контакты с ключевыми субъектами, что способствовало удовлетворению последующих просьб о предоставлении информации.
- После семинара по электронной почте участникам было предложено заполнить вопросник. В вопросник были включены вопросы, касающиеся типа международного сотрудничества/НПО/компания, местонахождения, количества и типа проектов, сроков осуществления этих проектов, источников финансирования, объема расходов на биоразнообразии, классификации расходов по категориям Классификации деятельности по охране окружающей среды (см. Вставку 4.3). С основными заинтересованными сторонами, которые не смогли посетить семинар, связались по телефону.
- В результате было установлено, что частный сектор внес 48 млн. долл. США, партнеры по развитию - 35,37 млн. долл. США, а НПО и научные круги - 26,84 млн. долл. США.

#### Расходы на биоразнообразии в Гватемале (2010-2014 гг.)



Общие расходы Гватемалы на биоразнообразии с 2010 по 2014 гг. составили 331,16 млн. долл. США, что соответствует 0,14% ВВП. Государственные расходы составили 67% от общей суммы (221 млн. долл. США), а частный сектор, международное сотрудничество и НПО – 33% (110,1 млн. долл. США).

Источники: БИОФИН в Гватемале

## 4.4. Отчетность и информационно-разъяснительная работа

АРБ должен отвечать на вопросы, изложенные в целях (Раздел 4.1.1), и как минимум включать основные данные и анализ, предложенные во Вставке 4.7. АРБ призван помочь директивным органам понять общие тенденции в расходах на биоразнообразие и их будущие последствия.

Результатом является всесторонний отчет (предлагаемый план ниже), сопровождаемый электронными таблицами с исходными данными и расчетами. Дополнительные результаты включают короткие отчеты, краткие сводки по вопросам политики и формулировку ключевых сообщений. Последнее может быть использовано для информационно-разъяснительной работы, коммуникации и в качестве вклада в АРБ (Глава 6).

### Определение потенциальных финансовых решений для раннего внедрения

В ходе АРБ могут появиться потенциальные финансовые решения, которые можно реализовать немедленно, не дожидаясь завершения АРБ. Здесь рассматриваются некоторые общие категории финансовых решений, которые могут появиться, а также процесс отбора и определения приоритетности этих решений.

### Увеличение ресурсов на биоразнообразии

Обычно, когда результаты по биоразнообразию сравниваются с общим бюджетом или даже ВВП страны,

процентные доли не дают полной картины инвестиций в биоразнообразии, особенно если сравнение идет с доходами сектора или стоимостью экосистемных услуг (как рассмотрено в Главе 3). Наряду с анализом АРБ, можно сопоставить статьи расходов учреждения с его заявленным мандатом и определить возможности для получения более значительных бюджетных ассигнований. Категории и подкатегории БИОФИН согласованы с ГРПБ, что позволяет оценить пробелы в мерах политики, т.е. какие меры не предпринимаются в настоящее время для содействия, например, зеленой экономике или устойчивому производству и потреблению. Во взаимодействии с частным сектором можно выявить возможные финансовые потоки, которых еще нет в стране, но которые могут стать основой для пилотных проектов и последующего масштабирования. Страны могут проанализировать потенциал зеленых финансовых продуктов, РОП и природной инфраструктуры. Все эти примеры демонстрируют потенциал для увеличения притока ресурсов в биоразнообразии.

Задачи распределения и освоения открывают возможности для разработки финансовых решений. Эти задачи могут заключаться в улучшении информирования о возможностях получения финансовой и экономической отдачи от инвестиций в биоразнообразии и в формировании партнерских отношений со сторонниками, включая законодательные органы. Задачи освоения подразумевают необходимость наращивания потенциала реализации, укомплектования штата, своевременного выпуска бюджетов и возможности их скачивания.



Благодарность за фото: ПРООН в Коста-Рике  
В Коста-Рике программа «Женщины + природа» способствовала созданию финансовых инструментов для женщин и природы.

## Повышение эффективности и реорганизация

Уже говорилось о том, что разрыв между бюджетными ассигнованиями и фактическими расходами свидетельствует о потенциале освоения в учреждениях. Если понять трудности с освоением бюджетных средств с точки зрения своевременности и организационного потенциала, можно прийти к альтернативному финансовому решению. Многие страны БИОФИН прибегли к повышению охвата, признанию и увеличению расходов на биоразнообразие среди учреждений, где биоразнообразие не является основной целью, в рамках финансовых решений, направленных на интеграцию. Подобные решения представляют собой как реорганизацию, так и повышение эффективности.

## Межсекторальные финансовые решения и стимулирующие финансовые решения

В дополнение к этим четырем финансовым результатам существуют также действия, которые могут способствовать организационному закреплению финансовых решений, разработанных в рамках АРБ. Примеры включают: интеграция биоразнообразия в системы маркировки расходов; разработка онлайн-платформ для отчетности и сотрудничества, например, с частным сектором; согласование с системами раскрытия информации (финансовая отчетность); и разработка финансовых продуктов (предоставление стимулов).

Команда должна подготовить предварительный список потенциальных решений из АРБ и подвергнуть их простым критериям отбора (см. ниже). Если все ответы на эти три вопроса - «Да», то финансовое решение предварительно выбирается для раннего внедрения.

### Критерии для первоначального отбора финансовых решений для раннего внедрения

Критерии	Вопросы	Ответы		Результаты
Осуществимость	Имеется ли высокая или очень высокая вероятность успеха? <i>Широкая политическая и общественная поддержка и подтвержденная коммерческая эффективность (при необходимости). Нет операционных трудностей. Значительный опыт или ожидание успеха, воспроизводимости или масштабируемости в сопоставимых контекстах. Очевиден потенциал для внедрения нового или усовершенствованного инструмента.</i>	Да	Нет	<ul style="list-style-type: none"> <li>Макроэкономические данные и бюджетные тенденции</li> <li>Расходы на биоразнообразие в государственном секторе - тематические области, категории расходов, сравнение бюджетов учреждений, общие тенденции</li> <li>Проблемы и возможности в процессе составления бюджета</li> <li>Прогнозы расходов государственного сектора</li> <li>Расходы частного сектора на сохранение биоразнообразия - сфера охвата, методология сбора и оценки данных - дезагрегированные основные категории</li> <li>Процесс сбора и оценки данных</li> <li>Оценка и характеристика расходов частного сектора на биоразнообразии</li> <li>Сводные результаты - государственные и частные расходы на биоразнообразии</li> </ul>
Бюджет	Имеется ли бюджет для реализации?	Да	Нет	
Результаты (финансовый или политический результат)	Можно ли достичь результата за 1 год?	Да	Нет	



Благодарность за фото: ПРООН во Вьетнаме  
ПРООН-БИОФИН помогает рыбацкой деревне во Вьетнаме перейти к зеленому туризму

Если критериям соответствуют несколько потенциальных финансовых решений, то на втором уровне можно провести ранжирование:

- объем привлеченного или каталитического финансирования, т. е. чем выше финансовый результат, тем предпочтительнее;
- связь решения с национальными приоритетами, такими как среднесрочные планы, планы по борьбе с

изменением климата или стратегии сокращения бедности и;

- наличие партнеров и/заинтересованных сторон, готовых поддержать решение.

Важно, чтобы заинтересованные стороны участвовали в процессе отбора, чтобы обеспечить ответственность за результаты. Кроме того, процесс раннего отбора финансовых решений должен быть интегрирован в процесс подготовки ПФБ.

Благодарность за фото: Махтаб Хайдер



## Типовой план отчета по АРБ

### 1. Краткая справка

### 2. Выражение признательности

### 3. Введение

### 4. Методология

- Сфера охвата АБР- даты, учреждения и аудитория
- Определение расходов на биоразнообразии и категорий биоразнообразия
- Методология атрибуции для распределения косвенных расходов на биоразнообразии
- Сбор данных - источники данных

### 5. Результаты

- Сводные результаты - макроэкономические данные и бюджетные тенденции
- Бюджет сектора
- Биоразнообразии в бюджете
- Расходы на биоразнообразии по секторам/темам/категориям
- Расходы на биоразнообразии по коду деятельности организации/гос.учреждения
- **Оценка расходов на биоразнообразии в частном секторе**
- Проблемы и возможности в процессе составления бюджета
- Планирование будущих расходов
- Определение потенциальных финансовых решений на основе АРБ

### 6. Рекомендации и выводы

### 7. Приложения

# Приложение

## Примеры анализа расходов на биоразнообразии из Занзибара, Танзании, Фиджи и Филиппин



### Анализ расходов на биоразнообразии в Занзибаре, Танзания

БИОФИН в Занзибаре, Танзания, проанализировал расходы семи государственных учреждений, связанных с биоразнообразием, с 2018–2019 по 2021–2022 гг. Доля расходов, связанных с биоразнообразием, сравнивается с бюджетами министерств. Анализ показывает, что расходы на биоразнообразии за последние два года были самыми высокими в рыболовстве, где они составляют 12–14% от бюджета Министерства голубой экономики. За ним следует Департамент окружающей среды, где расходы на биоразнообразии составляют около 9–10 процентов бюджета Канцелярии первого вице-президента. Доля расходов, связанных с биоразнообразием, в бюджете Министерства сельского хозяйства, ирригации, природных ресурсов и животноводства составляет 3–4 процента, лесного хозяйства - 1–2 процента, а животноводства - 0,3 процента.

Приложение Рисунок 1. Расходы, связанные с биоразнообразием, в сравнении с бюджетами различных министерств

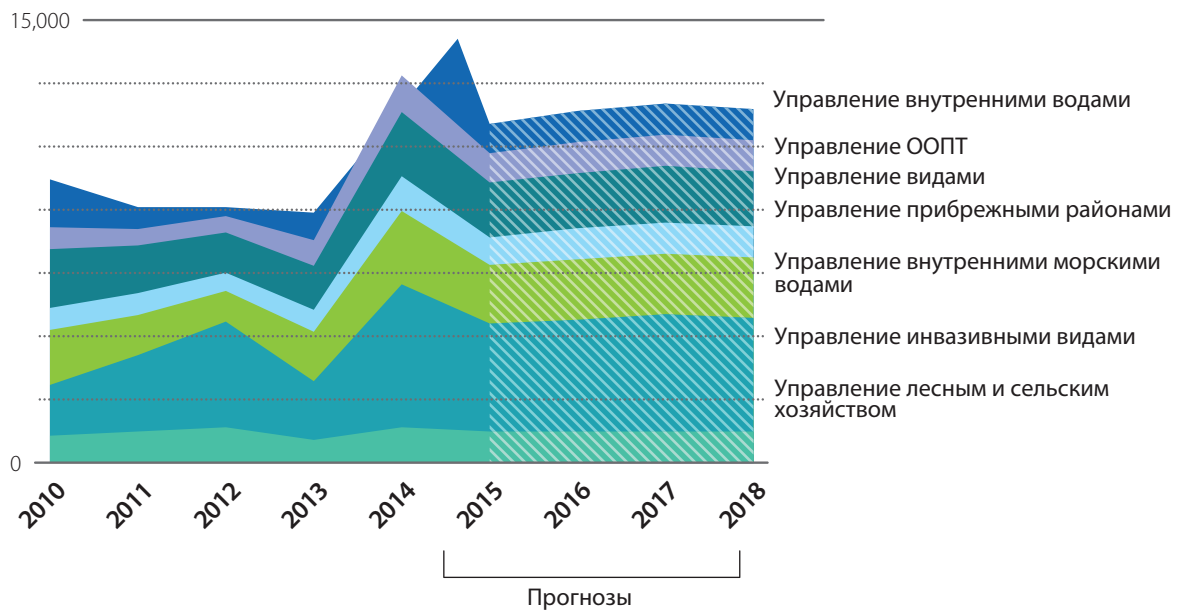




### Анализ расходов на биоразнообразии на Фиджи

БИОФИН на Фиджи использовал метод прогнозирования временных рядов для планирования уровней расходов на биоразнообразии в рамках сценария «обычного развития»

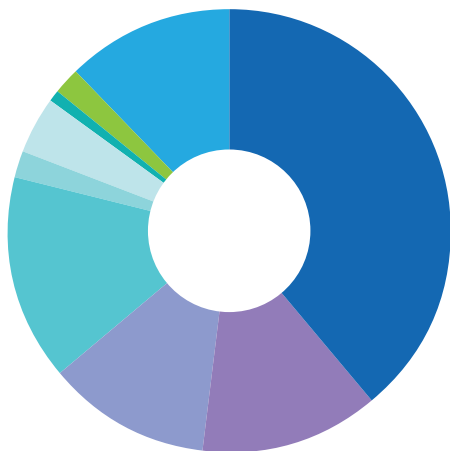
Приложение Рисунок 2. Исторические данные и прогнозы будущих расходов на биоразнообразии на Фиджи (в тыс. фиджийских долларов)



### АРБ на Филиппинах

Рисунки 3 и 4 в Приложении показывают, как БИОФИН на Филиппинах дезагрегировал данные АРБ. Рисунок 3 в Приложении свидетельствует о том, что Департамент окружающей среды и природных ресурсов сыграл важную роль в реализации программ по сохранению биоразнообразия на Филиппинах. Рисунок 4 показывает, что прибрежные районы страны являются основным приоритетом для финансирования, затем идут водно-болотных угодья и агробиоразнообразии. Доля особо охраняемых природных территорий составляет всего 10% от общего числа.

Приложение, Рисунок 3. Филиппины - Дезагрегирование расходов по источникам финансирования



- 39% → МОСПР и подведомст. агентства
- 13% → МОСПР ОПР
- 12% → МЭПР Проекты/Займы, финансируемые на местном уровне
- 15% → МСХ и БРВР
- 2% → Другие
- 4% → Социальный сектор
- 1% → Сектор обороны
- 2% → Общие государственные услуги
- 12% → Местные органы власти

Приложение, Рисунок 4. Филиппины - Дезагрегирование расходов по источникам Национального плана действий по сохранению биоразнообразия, по тематическим секторам



- 6% → Доступ к ген.ресурсам и совм. использование выгод
- 13% → Агробиоразнообразии
- 8% → Пещеры
- 19% → Прибрежные и морские районы
- 10% → Леса
- 12% → Инвазивные чужеродные виды
- 15% → Внутренние водно-болотные угодья
- 7% → Городское биоразнообразии
- 10% → Охраняемые территории



Благодарность за фото: Департамент дикой природы и национальных парков Ботсваны

# Оценка финансовых потребностей биоразнообразия



## Введение

В данной главе содержится подробное руководство по проведению оценки финансовых потребностей (ОФП) биоразнообразия. Это оценка финансовых ресурсов, необходимых стране для достижения всех ее национальных целей в области биоразнообразия. Она состоит из четырех разделов. В [Разделе 1](#) описаны цели и задачи ОФП, общий процесс и ссылки на другие главы. В [Разделе 2](#) рассматриваются терминология, принципы и методы расчета затрат, а в [Разделе 3](#) описываются этапы реализации ОФП. Выводы, рекомендации и информационно-просветительская работа описаны в [Разделе 4](#).

### 5.1. Цели

Целью ОФП является всесторонняя оценка финансовых ресурсов, необходимых для достижения национальных и субнациональных целей в области биоразнообразия, в контексте ГРПБ. Национальные цели в области биоразнообразия обычно формулируются в планах по биоразнообразию и в других ключевых инструментах национального планирования, таких как национальные планы развития, секторальные планы развития и планы в области изменения климата. ОФП сравнивает данные финансовые потребности с прогнозируемыми расходами на биоразнообразии в среднесрочном и долгосрочном горизонте планирования как часть оценки неудовлетворенных потребностей в финансировании.

КБР подготовила высокоуровневые оценки финансирования, необходимые для достижения целевых задач Айти на глобальном уровне (см. [Главу 1](#)). В отличие от этой глобальной оценки, ОФП применяет принцип «снизу-вверх», стремясь разработать детальную и реалистичную оценку целевых показателей в национальных стратегиях и планах действий, связанных с биоразнообразием. Данный подход стремится ответить на вопрос: «Какое финансирование действительно необходимо стране для достижения заявленных ею целевых задач в области биоразнообразия?». Он начинается с нуля и дает оценку стоимости всего набора необходимых человеческих ресурсов, капитальных инвестиций и финансовых ресурсов.



1 Уточнить ежегодные действия в обновленных НСПДСБ, чтобы описать «затратные действия», которые связаны с ожидаемыми результатами в области биоразнообразия в логической структуре, позволяющей производить подробный расчет затрат;



2 Оценка стоимости действий путем определения удельных расходов и количества в течение заданного периода времени для достижения желаемых конкретных результатов;



3 Использовать этот подход в качестве основы для разработки подробных бюджетов, чтобы обосновать необходимость финансирования биоразнообразия, увязывая затраты на достижение конкретных результатов с финансированием правительства, бизнеса и гражданского общества, а также с процессами разработки проектов или политических предложений;

Он амбициозен в том, что определяет бюджет, требуемый для эффективного осуществления, даже если этого нельзя будет сразу достичь на практике.

В каждой стране может быть свой подход к определению среднесрочных и долгосрочных затрат. Процесс БИОФИН должен стремиться поддерживать существующие подходы с целью обеспечения совместимости и согласованности. Во многих странах планирование бюджета биоразнообразия не основано на детальной оценке затрат на мероприятия, необходимые для достижения связанных с биоразнообразием целей в отношении экономических, социальных и экологических результатов. В результате это ограничивает получение необходимой поддержки со стороны министерств финансов, бизнеса, банков развития и коммерческих банков, гражданского общества и других лиц, принимающих решения в финансовой сфере. В частности, это происходит в случае с традиционным НСПДСБ – большинство из которых вообще никогда не включали детализированные бюджеты или оценки затрат. В итоге финансирование для НСПДСБ крайне редко оказывалось достаточным, а их результаты были соответственно бедными. Именно по этой причине КБР поддерживала применение странами подхода как у ОФП, для разработки детальной и реалистичной оценки потребностей в ресурсах и бюджета для их НСПДСБ.



4 Определить на ранней стадии потенциальные механизмы финансовых решений на основе конкретных критериев биоразнообразия и затрат, а также существующих возможностей и инициатив для преодоления инвестиционного дефицита; и



5 Оценка неудовлетворенных потребностей в финансировании биоразнообразия.

### 5.2. Процесс оценки финансовых потребностей

Задачей ОФП является не просто выработка наилучшего возможного бюджета для НСПДСБ и связанных стратегий, но также для оценки финансовых потребностей с помощью процесса, показанного на [Рисунке 5.1](#). Это будет достигнуто благодаря комбинации разумного методологического подхода в процессе разработки бюджета и работе по правильному выбору временных рамок<sup>1</sup>, формата и партнеров, с использованием подхода на основе участия. Ключевые партнеры включают в себя министерство финансов, центральные органы планирования и другие ключевые заинтересованные стороны, определенные в [Главах 2 и 3](#).

Оценка финансовых потребностей должна проводиться на национальном уровне, во взаимосвязи с планированием национального экономического развития и управлением государственными финансами («налогами»). Она должна быть детализирована на уровне результатов страны (также именуемых «целями» или «результатами»), стратегий или мер в области биоразнообразия.

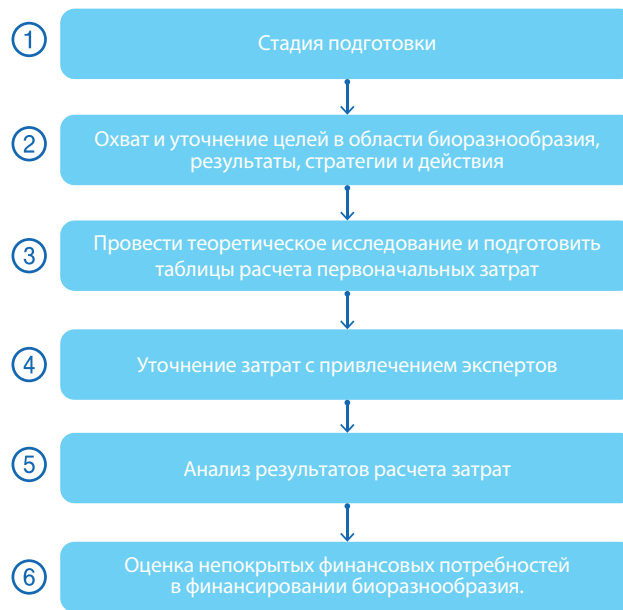
Оценки потребностей в финансировании на субнациональном уровне также могут быть проведены на основе соответствующей государственной политики и законодательства, связанного с биоразнообразием.

- Источники и решения по финансированию, которые необходимо разработать или перенаправить;
- Последующую оценку эффективности затрат;
- Понимание масштаба и временных рамок мер в области биоразнообразия.

В идеале, данная подробная методология ОФП будет способствовать улучшению деятельности благодаря более эффективному составлению бюджета и фискальному управлению (см. [Вставку 5.1](#))

<sup>1</sup> Канджиано, М. М., Курристан, М. Т. Р., и Лазар, М. М. (2013). Управление государственными финансами и его новая архитектура. Международный валютный фонд, Вашингтон D.C. <https://www.elibrary.imf.org/display/book/9781475531091/9781475531091.xml>

Рисунок 5.1: Процесс оценки финансовых потребностей



Благодарность за фото: Гаурав Гупта



### Вставка 5.1: БИОФИН и управление государственными финансами

В большинстве стран внутренние государственные финансовые ресурсы, как правило, являются основным источником финансирования реализации НСПДСБ и других соответствующих национальных политик. Управление государственными финансами охватывает несколько аспектов государственного планирования, включая как управление доходами, так и управление расходами. Применение ОФП может быть связано с процессом управления государственными финансами в стране, в том числе с любыми проводимыми реформами, с целью продвижения широкого внедрения управления финансами в области биоразнообразия в сферу государственных финансов и составления бюджета. ОФП и другие элементы БИОФИН должны учитывать следующие вопросы по планированию и финансам (как определено в рамках ПИА и АРБ, Главы 3 и 4):

- Среднесрочные и долгосрочные рамочные основы бюджета и расходов
- Интеграция ЦУР в национальное планирование и бюджетирование

- Подходы детального бюджета на основе эффективности и результатов деятельности
- Децентрализация
- Ответственность и прозрачность, а также другие правила
- Фискальные рекомендации и новые инициативы по управлению фискальными рисками.

БИОФИН признает, что каждая страна выбирает свой собственный подход в планировании, составлении бюджета, проведении налоговой реформы. Таким образом, методология ОФП стремится обеспечить подходы, которые могут быть использованы в широком диапазоне страновых процессов.

Подход БИОФИН соответствует международным принципам в области управления государственными финансами, а также хорошо документированным новым тенденциям в области государственных финансов

<sup>a</sup> Канджиано, М. М., Курристин, М. Т. Р., и Лазар, М. М. (2013). Управление государственными финансами и его новая архитектура. Международный валютный фонд, Вашингтон D.C. <https://www.elibrary.imf.org/display/book/9781475531091/9781475531091.xml>

## 5.3. Ссылки на другие главы

ОФП использует информацию и идеи, разработанные в рамках национального процесса БИОФИН. ОФП должна выстраиваться на основе и быть совместимой с практикой и подходами национального планирования и составления бюджета, которые были определены в ПИА (Глава 3). Процесс также опирается на анализ НСПДСБ и других стратегических документов, стратегий и приоритетов, рассматриваемых в ПИА. ОФП поможет уточнить и применить систему, используемую для

классификации, атрибуции и маркировки расходов АРБ (Глава 4), где это возможно. Обоснованный процесс оценки финансовых потребностей в области биоразнообразия, позволяющий сравнивать конкретные финансовые потребности с имеющимися ресурсами, может служить руководством по определению приоритетов, разработке ПФБ с обоснованными финансовыми решениями (Глава 6) и его реализации (Глава 7).

## 5.4. Принципы и методы, используемые для ОФП

Данный раздел описывает ряд принципов и методов, используемых для проведения ОФП. Оценка начинается с определения терминологии и принципов, а затем рассматривает подходы по расчету затрат. Подробные шаги по реализации описаны в следующем разделе.

### 5.4.1. Терминология и принципы

Термины, используемые в данной главе, имеют установленные значения в рамках государственного финансирования, но для разных заинтересованных лиц могут обозначать разные вещи. Ключевые термины разъясняются в данном разделе, а определение других терминов представлено в Глоссарии.

Во-первых, детальное составление расходов, представленное в ОФП, может обозначаться в качестве подхода по принципу «снизу-вверх», но термин составление бюджета по принципу «снизу-вверх» также может относиться к составлению местных административных бюджетов. ОФП фокусируется на **прямых затратах или финансовых расходах**, если конкретно не обозначено иное. В противоположность экономическому определению затрат, которое, помимо финансовых затрат, может включать косвенные затраты и последствия для благосостояния (например, «альтернативные издержки»). Хотя, БИОФИН рекомендует использовать анализ затрат и выгод (или другие подходы со множеством параметров) для того, чтобы помочь обосновать инвестиции в области биоразнообразия и более точно определить победителей и проигравших от той или иной политики или действий, для ОФП не требуется данный уровень анализа.

Определенные мероприятия, программы и проекты должны быть переведены в подробные «затратные меры» для достижения уровня детализации, необходимого для точной оценки. Затратные меры могут быть определены как конкретные действия или мероприятия, направленные на достижение четкого или количественного результата, ориентировочная стоимость которых может быть рассчитана на основе их описания, исследования или заключения экспертов. Во многих случаях НСПДСБ не обеспечивают того уровня детализации, который необходим для определения стоимости действий, которые приведут к ожидаемому результату.

## 5.5. Методы оценки стоимости

Чтобы составить основы затрат для стратегии или программы, можно использовать несколько подходов. Все они связывают затраты, выделяемые на определенные виды деятельности, с каким-либо промежуточным результатом, связанным со стратегиями/целями, и в конечном счете, итоговыми результатами.

Таким образом, в некоторых случаях необходимо использовать предположения и оценки, основанные на имеющейся информации и экспертных обсуждениях в рамках совместного процесса с соответствующими заинтересованными сторонами.

БИОФИН приветствует использование термина «инвестиция» в области биоразнообразия для того, чтобы подчеркнуть, что выделяемые на управление биоразнообразием ресурсы не являются просто затратами без отдачи. Однако, термин «инвестиция» также относится к капитальным расходам в сравнении с регулярными или операционными расходами в бюджете, и оба необходимы для точной оценки затрат. Выделение бюджета на управление в области биоразнообразия может обеспечить защиту или повысить стоимость природных активов, которые предоставляют будущие экономические выгоды, аналогично инвестициям в инфраструктуру или здравоохранение.

БИОФИН призывает документ по ОФП быть:

- **Комплексным** – охватывать все аспекты сохранения и устойчивого управления в области биоразнообразия (Вставка 5.2), во многих случаях выходя за рамки национальных стратегий сохранения биоразнообразия, включая другие или смежные стратегии (например, стратегию расширения ООПТ, которая может содержать больше деталей, чем НСПДСБ, или стратегию «голубой экономики», которая может раскрыть содержание НСПДСБ).
- **Точным** – базироваться на обоснованных затратах и мерах, нацеленных на достижение конкретно определенных результатов.
- **Детальным** – организовать меры в рамках целей или результатов, а результаты по стратегиям.
- **Приоритетным** – классифицировать мероприятия или результаты с точки зрения:
  - (i) важности достижения более чем одной цели;
  - (ii) потенциальных чистых выгод от инвестиций и
  - (iii) других национальных приоритетов.
- **Согласованным** – быть совместимым с национальными процессами составления бюджета и положениями по управлению государственными финансами для обеспечения эффективного использования результатов.

У различных подходов к исчислению затрат есть свои преимущества и недостатки, различное применение, и некоторые из них часто используются в комбинации. Они описаны ниже и обобщены в Таблице 5.1



### Подход инкрементального бюджетирования

Инкрементальное бюджетирование возможно, наиболее распространенный подход. В отличие от ОФП, ориентированной на расчет затрат, он сосредоточен на составлении бюджета, однако бюджеты ограничены имеющимся финансированием; расчет затрат в ОФП направлен на выявление реалистичных потребностей, не зависящих от имеющихся бюджетов. В случае инкрементального бюджетирования, в качестве отправной точки берется бюджет предыдущего года и применяется процентное увеличение (или уменьшение). Данный подход не рекомендуется, потому что он не соответствует базовым принципам, представленным выше.



## Ретроспективные прогнозы

Ретроспективные затраты используются для прогнозирования будущих затрат. Они могут отличаться от инкрементального бюджетирования, если они базируются на подробно изложенной исторической деятельности или затратах, ориентированных на результаты. Когда подробные ретроспективные затраты известны, это может быть использовано для оценки будущих затрат для конкретных мероприятий. Например, затраты на пересаживание гектара мангровых зарослей в прошлом могут быть использованы для оценки затрат на пересаживание запланированного количества в конкретной стране или территории в будущем. При использовании ретроспективных затрат важно: 1) убедиться, что они точны и охватывают все расходы на мероприятие; 2) рассчитывать новые затраты на основе конкретных целей по управлению биоразнообразием (т.е. количества гектаров, дней рабочих миссий инспекторов); а также 3) учитывать инфляцию, экономию от масштаба и любые другие вопросы, которые будут влиять на будущие затраты.



## Моделирование затрат

Оценка будущих затрат на основе количественных моделей с входными переменными. Модели почти всегда используются для расчета затрат и могут быть такими простыми, как умножение удельной стоимости на число необходимых единиц. Однако данный подход обычно относится к комплексным моделям, в которых есть множество переменных и которые могут быть нелинейными. Моделирование затрат может быть использовано для оценки и переноса коэффициентов затрат из прошлого или из других ситуаций или мест на рассматриваемую страну, политику или проект. Оно может служить грубой оценкой для инициативы, когда не хватает времени или опыта для независимого расчета стоимости, и/или ориентиром для таких оценок по отношению к другим местам или инициативам. Например, модели для оценки затрат на охраняемые территории на основе их площади, удаленности от городов и местного паритета закупочных цен были рассчитаны на базе ретроспективных затрат и использовались для прогнозирования будущих расходов<sup>2</sup>. Комплексные модели на основе данных из литературы могут быть полезными для ОФП, особенно в случаях, когда меры ранее не применялись в стране и суммы затрат неизвестны.



## Расчет затрат по видам деятельности

Оценка бюджетов на основе конкретных программ и определенных видов деятельности, а также затрат, связанных с этой деятельностью. Административные издержки привязаны к видам деятельности более тесно, чем при традиционном составлении бюджета (которое просто добавляет административные затраты в качестве дополнения). Это удобно, когда хорошо известны (и выражены количественно) детали деятельности в области биоразнообразия, желательно отслеживание проекта или промежуточных (немедленных) результатов программы, а итоговые (долгосрочные) результаты деятельности трудно выразить количественно или как-нибудь отследить. Для данного подхода полезно иметь каталог единиц исчисления затрат, чтобы комплексно содействовать деятельности по оценке затрат.



## Расчет затрат, ориентированных на результаты

Расчет затрат, ориентированных на результаты - это расширение затрат по видам деятельности, где все затраты связаны с конкретными среднесрочными или долгосрочными результатами таким образом, что в фокусе бюджетного планирования – конечный результат, а не мероприятие или краткосрочные результаты. Предпринимаются активные меры по продвижению этого расчета затрат в процессах национального и делового бюджетирования. Это также называют «бюджетированием, ориентированным на результаты», поскольку позволяет Министерству финансов и центральным агентствам по планированию легче отслеживать результаты. Расчет затрат, ориентированных на результаты более подробно описан ниже во Вставке 5.2. Этот подход можно было бы также использовать в качестве финансового решения для улучшения эффективности и рентабельности расходов в области биоразнообразия.



### Вставка 5.2: Переход от инкрементального бюджетирования к бюджетированию, ориентированному на результаты - Перу

«Стратегия реформирования национальной бюджетной системы» Перу способствует использованию бюджетирования, ориентированного на результаты (БОР), для того чтобы правительство обеспечивало население запланированным количеством и качеством товаров и услуг. Стратегия БОР требует: Четкая ответственность как за внедрение инструментов, так и подотчетность по государственным расходам; и Механизмы для формирования информации о продуктах, результатах и управленческих усилиях.

- Точные и объективные определения результатов, которых необходимо достичь;

- Приверженность со стороны государственных органов достижению этих результатов;
- Четкая ответственность как за внедрение инструментов, так и подотчетность по государственным расходам; и
- Механизмы для формирования информации о продуктах, результатах и управленческих усилиях.

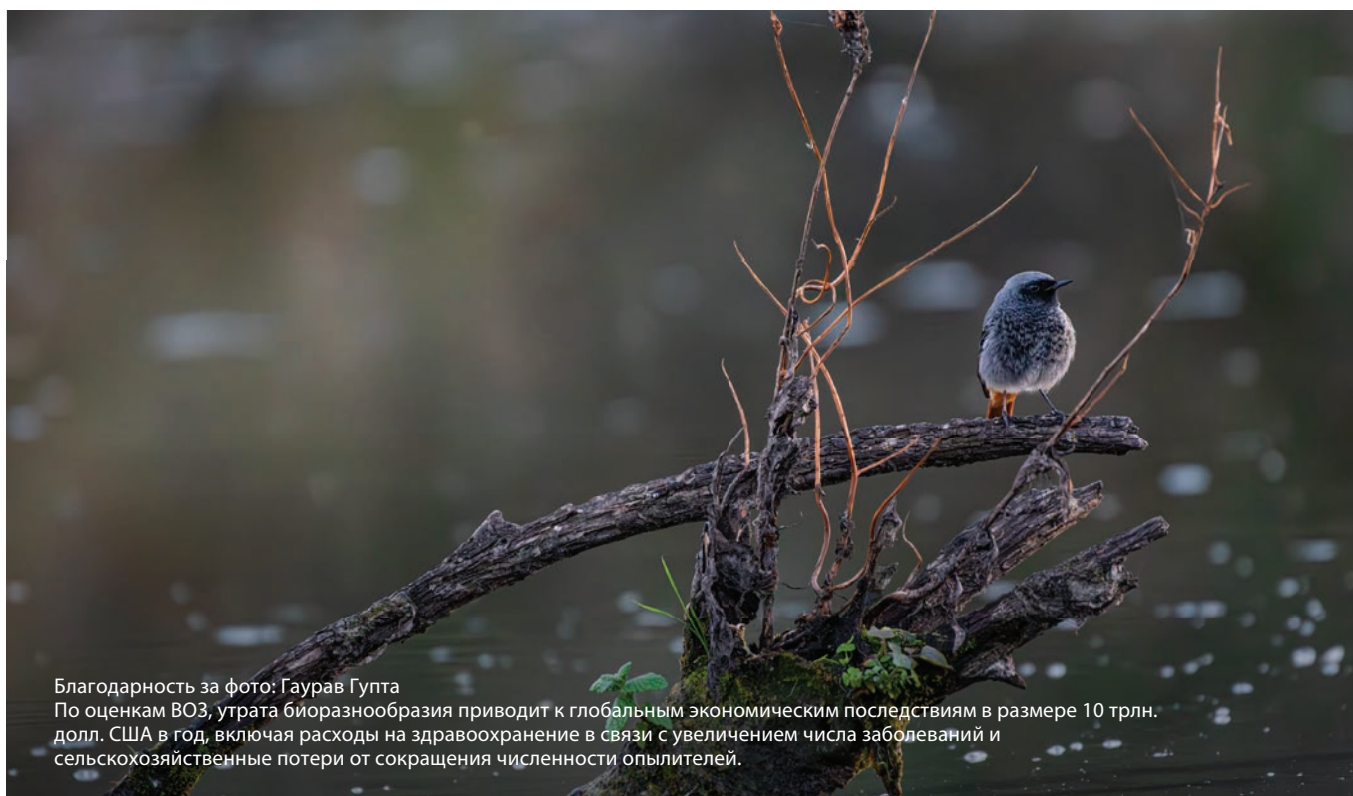
Стратегия реализуется Министерством экономики и финансов посредством: 1) бюджетных программ, 2) мониторинга эффективности деятельности на основе индикаторов, 3) независимых оценок и 4) управленческого стимулирования.

<sup>2</sup> БОР регулируется Законом № 28411, Общим законом о национальной бюджетной системе, в частности, главой IV «БОР» в разделе III «Дополнительные нормы управления бюджетом».

<sup>2</sup> В главе 1 (Раздел 1.3) рассматриваются три цели КБР: сохранение биоразнообразия, устойчивое использование биоразнообразия и справедливое и равноправное распределение его выгод.

Таблица 5.1: Сводный обзор подходов по расчету затрат

Подходы к расчету затрат	Практическое применение	Возможности	Вызовы
<b>Подход инкрементального бюджетирования</b>	Распределение ежегодных надбавок, больше бюджетов	Постепенное изменение	Ограниченное представление, отсутствие взаимосвязи с результатами
<b>Ретроспективные прогнозы</b>	Эмпирические данные, используемые для составления бюджета	Точность, на основе реального опыта	Не всеобъемлющий, может быть не оптимальным, но основанным на ограниченном бюджете
<b>Моделирование затрат</b>	Экстраполяция небольших примеров, бюджетирование новых видов деятельности	Альтернативные сценарии, понимание эффективности затрат	Недостаток эмпирических данных, специфика страны или географического расположения
<b>Расчет затрат на основе деятельности</b>	Бюджет проекта, бюджеты программ	Детальное бюджетирование по принципу «снизу-вверх»	Не обязательно сфокусирован на итоговые результаты
<b>Расчет затрат, ориентированных на результаты</b>	Планирование на основе задач, логической рамки, бюджетирования на основе программы	Передовая практика, детализация, сфокусированность на итоговых результатах	Прогрессивный подход, не используется в большинстве стран



Благодарность за фото: Гаурав Гупта

По оценкам ВОЗ, утрата биоразнообразия приводит к глобальным экономическим последствиям в размере 10 трлн. долл. США в год, включая расходы на здравоохранение в связи с увеличением числа заболеваний и сельскохозяйственные потери от сокращения численности опылителей.

БИОФИН поощряет формирование бюджетов от менее затратных мер и бюджетных статей. Среди прочего использование каталога удельных затрат также полезно для того, чтобы основывать оценки затрат на деятельность на четко определенных категориях, таких, как человеческие ресурсы, инфраструктура, оборудование, затраты, консультационные услуги и коммуникацию с общественностью. В дальнейшем возможно удастся построить усложненные модели для будущих потребностей бюджетирования в области управления биоразнообразием, на основе данных большого числа стран БИОФИН

и мероприятий по биоразнообразию, связанных со стратегиями и результатами, аналогичных моделям, применяемым в настоящее время в сфере здравоохранения и образования. Во всех случаях удельные затраты должны основываться на государственных нормативах, научных и опубликованных документах, и проходить рецензирование или утверждение. Литература по экономике и биоразнообразию предоставляет ряд полезных оценок затрат на конкретные действия, такие как затраты на возобновление леса, восстановление коралловых рифов, восстановление морского травяного покрова и т. д. (см. Вставку 5.3)



### Вставка 5.3: Статистическое моделирование затрат для оценки расходов на управление биоразнообразием - Таиланд

Моделирование затрат может вывести стоимостную оценку определенных действий. Оно может помочь ввести сопоставимые удельные затраты для различных действий, которые могут быть выбраны для достижения одной и той же цели.

В Таиланде была проведена оценка вариантов для восстановления коралловых рифов и предотвращения прибрежной эрозии, которая может быть адаптирована другими странами. Следует учитывать, что самые дешевые меры необязательно являются самыми эффективными с точки зрения затрат или самыми действенными.

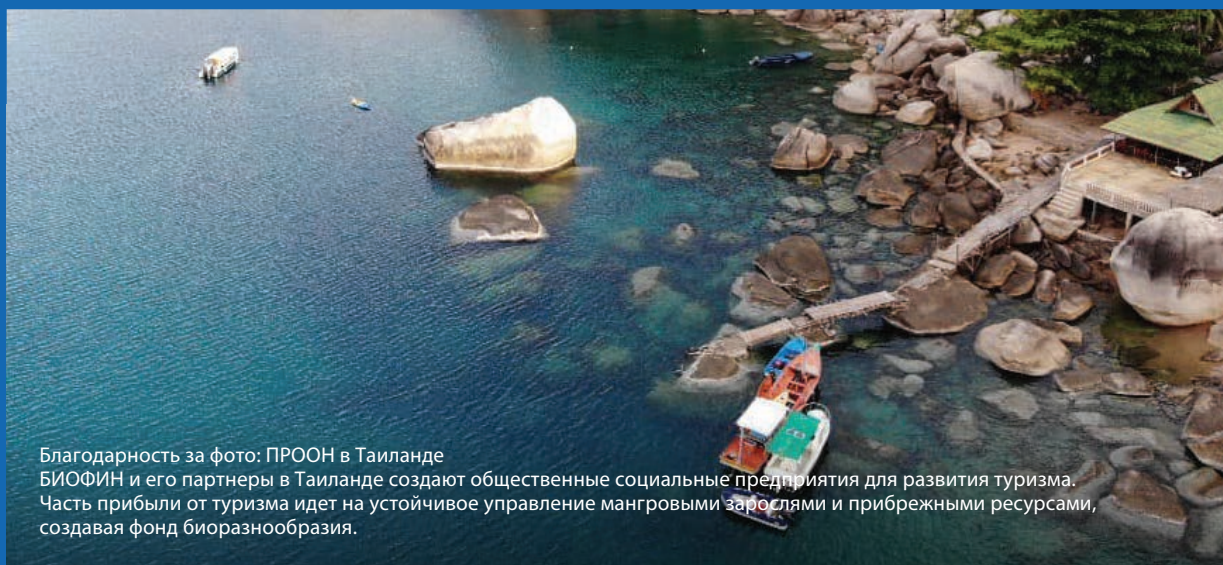
#### Расходы на восстановление коралловых рифов

Методы восстановления	Удельные показатели затрат (бат/рай)	Удельные показатели затрат (бат/га)
Пересадка на бетон	106,400	17,024
Искусственные рифы	7,560,000	1,209,600
Плавучий питомник	18,720,800	2,995,328

#### Предотвращение береговой эрозии

Меры защиты	Удельные показатели затрат (бат/м)	Долговечность и эффективность
Гео-пакет, гео-труба, гео-контейнер	9,300	++
Бамбуковая стена	3,850	+
Бетонная морская стена	31,600	+++
Облицовка	13,300	+++
Прибрежный волнорез	200,000	+++
Песчаная линия	30,000	++
Волнолом (бун)	70,000	++
8 Габрионная коробка	18,000	+

Примечание: Эффективность в большой степени зависит от физических особенностей месторасположения участка; для различных физических условий подходят разные меры защиты. Эффективность с точки зрения затрат обозначается знаками «+», т.е. чем больше знаков «+», тем выше эффективность.



Благодарность за фото: ПРООН в Таиланде  
 БИОФИН и его партнеры в Таиланде создают общественные социальные предприятия для развития туризма. Часть прибыли от туризма идет на устойчивое управление мангровыми зарослями и прибрежными ресурсами, создавая фонд биоразнообразия.

<sup>o</sup> Тхонгтам, Н., Панчайялум, П., и Пуангпрасан. С. (2003). Восстановление кораллов в Андаманском море, Таиланд. Отчет № 1/2546. Таиланд: Департамент морских и прибрежных ресурсов; Прибрежные ресурсы (на тайском языке).



Благодарность за фото: Гаурав Гупта

БИОФИН поощряет использование расчета затрат, ориентированных на результаты (РЗОР) или его элементов, в соответствии с передовой практикой в области государственного бюджетирования. Работа в обратном направлении от воздействий к итоговым результатам, немедленным результатам и действиям является общим подходом к планированию и частью методологии логической структуры.

Многие страны используют бюджетирование, ориентированное на результат, чтобы обеспечить надлежащее управление и соответствие различных государственных учреждений высоким стандартам.<sup>3</sup>

Своевременное принятие реформ по бюджетированию, ориентированному на результат, в министерстве окружающей среды, может помочь достичь экономической эффективности, а также подготовить приоритетные учреждения для выделения дополнительного финансирования. То, насколько расчет затрат, ориентированных на результаты, будет официально принят или соответствовать требованиям ОФП, зависит от потенциала и потребности в каждой стране, в частности, в министерстве финансов.

## 5.6. Шесть этапов Оценки финансовых потребностей



### Этап подготовки

Сформировать команду с надлежащими навыками и потенциалом для проведения ОФП, определить ключевые заинтересованные стороны и роли, разработать план консультаций и начать проведение консультаций по методологии.



### Охват и уточнение целей, результатов, стратегий и действий в области биоразнообразия

Перевести НСПДСБ и другие национальные приоритеты в логические структуры, которые преобразуют результаты в области биоразнообразия и индикаторы в «затратные меры»; установить первоначальные приоритеты результатов и стратегий по биоразнообразию.

- 2a** Обзор и уточнение сферы применения
- 2b** Использование логической структуры для структурирования и уточнения действий и результатов
- 2c** Начать определение приоритетности результатов и стратегий в области биоразнообразия.



### Теоретическое исследование и таблицы расчета первоначальных затрат

- 3a.** Определение бюджетных единиц и стандартных затрат
- 3b.** Построение таблиц затрат



### Уточнение затрат с привлечением экспертов

Уточнить оценки затрат и результаты расчета затрат с помощью консультаций отдельных экспертов, а затем семинара; утвердить и подробно описать количественные детали затратных мер, результатов, индикаторов; провести маркировку; уточнить первоначальные модели и предположения;



### Анализ результатов расчета затрат

Подготовить многолетний отчет о прямых затратах с разбивкой по стратегиям, целями, отраслям и участникам и т.д. в зависимости от потребностей заинтересованных сторон; сравнить затраты с приоритетами биоразнообразия.



### Оценка непокрытых финансовых потребностей

Сравнить подробные отчеты о расчете затрат с прогнозируемыми будущими расходами согласно калькуляциям, проведенным во время Анализа расходов в области биоразнообразия (АРБ, Глава 5); проанализировать дефицит в соответствии с национальной стратегией или целями, категориями БИОФИН, организацией и т.д.

<sup>3</sup> [https://www.coe.int/t/budgetcommittee/Source/RBB\\_SEMINAR/RBB\(2012\)4\\_en.pdf](https://www.coe.int/t/budgetcommittee/Source/RBB_SEMINAR/RBB(2012)4_en.pdf)

## 5.7. Шесть этапов Оценки финансовых потребностей

### Шаг 1: Стадия подготовки

Во время подготовительной фазы ОФП необходимо определить наиболее важные заинтересованные стороны, экспертов и ключевые лица, принимающие решения, которым будут адресованы результаты оценки. Данные усилия по вовлечению заинтересованных сторон используют в качестве основы работ ПИА (Глава 4) и АРБ (Глава 5). Национальные правительства, скорее всего, будут финансировать или содействовать реализации большинства НСПДСБ через свою систему бюджетирования и управления. В связи с этим, министерства финансов и планирования должны рассматриваться в качестве основных органов, принимающих решения и субъектами, участвующими в процессе расчетов. Необходимо также привлечь другие ведомства, министерства, предприятия и организации, чтобы рассмотреть как можно более широкий набор инновационных финансовых решений для достижения амбициозных глобальных и национальных целей, установленных ГРПБ и другими процессами.

Необходимо учитывать этих партнеров в качестве потенциальных «заказчиков» ОФП, и можно содействовать их участию путем установления связи между ОФП и существующим фискальным управлением в стране (см. Вставку 5.1) Например, в некоторых случаях министерства финансов готовы рассмотреть запросы министерств охраны окружающей среды на увеличение финансирования, только при наличии дополнительных и надежных данных для понимания отдачи. Выявление дефицита финансирования системы национальных парков, предоставляющей общественные блага глобального значения, может открыть возможности для привлечения международных финансовых потоков или инвестиций, которые ранее не были доступны<sup>4</sup>. Выявление рыночного потенциала малых и средних предприятий или концессий в бизнесе, направленном на сохранение биоразнообразия, может выявить возможности частного сектора или государственно-частного партнерства для преодоления дефицита финансирования биоразнообразия без увеличения фискального бремени для правительства.

Другие подготовительные мероприятия:

- Формирование рабочей группы, состоящей из экспертов, которые будут действовать совместно с национальной командой БИОФИН.
- Разработка рабочего плана, включая сроки и консультации с заинтересованными сторонами. Рекомендуется провести серию консультационных семинаров для различных заинтересованных сторон из широкого круга секторов.
- Обзор методологии БИОФИН и изучение опыта других стран.
- Определение потенциальных источников данных путем проведения первоначальной информационно-разъяснительной работы с заинтересованными сторонами.

### Шаг 2: Охват и уточнение целей, результатов, стратегий и действий в области биоразнообразия

Охват и уточнение целей, национальных стратегий и отдельных планов действий в области биоразнообразия (включая НСПДСБ), требуемые на данном этапе, выходят за рамки первоначальной работы, описанной в Главе 3, и включают:

- 2a. Обзор и уточнение сферы применения
- 2b. Использование логической структуры для структурирования и уточнения действий и результатов
- 2c. Начать определение приоритетности результатов и стратегий в области биоразнообразия.

### Шаг 2a: Обзор и уточнение сферы применения

В рамках ПИА (Глава 3) необходимо провести подробный анализ НСПДСБ и других ключевых национальных стратегий, связанных с биоразнообразием. Если было установлено, что НСПДСБ не является достаточно всесторонним национальным планом для использования при расчете затрат, на данном этапе следует включить и другие национальные планы, и стратегии. Основные документы, которые следует рассмотреть наряду с НСПДСБ на этом этапе, были определены в разделе ПИА, посвященном национальному видению в области биоразнообразия. В рамках обзора также будет оцениваться, как процесс БИОФИН может помочь в уточнении вышеуказанных стратегий и планов, включая уточнение количественных целей и показателей для определения затратных мер. Многие страны используют НСПДСБ в качестве отправной точки, но некоторые (например, Чили, Фиджи, Малайзия) расширили свой анализ для более эффективного внедрения инвестиционных стратегий в области биоразнообразия в национальные планы развития.

Каждая страна должна выбрать наиболее подходящий масштаб охвата ОФП на основе:

- комплексности и качества НСПДСБ;
- наибольшего потенциального эффекта в области биоразнообразия; и
- выраженного интереса со стороны важных лиц, принимающих решения.

НСПДСБ и другие стратегические документы, как правило, включают в себя действия, которые либо сложно оценить, либо изложены в общих чертах. Если действия или цели чрезмерно широки, их следует разделить на элементы и более конкретные действия, которые будут способствовать достижению заявленных результатов. Общие стратегии, такие как «защита находящихся под угрозой исчезновения видов», должны быть связаны с конкретным заявлением о результатах, таким как «уменьшение случаев браконьерства слонов на 30%», и связанный набор результатов и мероприятий (таких как увеличение количества инспекторов, усиление судебного преследования за незаконную торговлю дикими животными и т.д.). Использование каталога затрат может пригодиться в переводе этих действий в единицы затрат. Следует отметить, что не все действия являются затратными. Например, некоторые из них являются политическими или координационными решениями с нулевыми или минимальными затратами. Группа должна решить, следует ли включать эти действия в ОФП; а страны могут предпочесть их включение, даже если достижение не зависит от выделения средств.

Важно связать процесс ОФП с результатами, которые имеют значение для лиц, принимающих решения (например, управление водными ресурсами, источники средств к существованию), что повышает их вероятность действовать. ОФП, в случае необходимости, может стать базой и руководством для разработки фактического бюджета, бизнес-продуктов или проекта. Этого можно достичь, используя категории государственного или частного бюджета и удельные затраты для процесса расчетов, опираясь на существующие национальные и субнациональные процессы бюджетирования и планирования, а также вовлекая в процесс соответствующих партнеров и лиц, принимающих решения. Каталог затрат является полезным инструментом в этом процессе. (см. Вставку 5.4a).

<sup>4</sup>Флорес, М., и Боверник, А. (2016). Руководство по совершенствованию бюджета и финансирования национальных систем охраняемых территорий. Уроки Чили, Гватемалы и Перу. Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк. [www.cbd.int/financial/guides/undp-nblc-pabg.pdf](http://www.cbd.int/financial/guides/undp-nblc-pabg.pdf)



### Вставка 5.4а: Составление каталога затрат для оценки финансовых потребностей

Мексика определила ряд вопросов для принятия решения о целесообразности затрат на действия НСПДСБ, например: «Есть ли у проекта конкретные действия для его реализации?» и «Можно ли рассчитать стоимость действия и назначить конкретную удельную стоимость?» Ответив на эти вопросы, действия были классифицированы как «оценка стоимости вполне возможна», «оценка стоимости возможна» или «оценка стоимости не возможна», после чего команда БИОФИН решила, как продолжать.

Действия, которые не могут быть оценены по стоимости, включают политическую волю, которой трудно придать количественное значение. Данный процесс подтвержден заинтересованными сторонами страны посредством семинаров и консультаций экспертов. Другие действия не были рентабельны, так как требовали составления плана до их реализации. В этом случае можно будет оценить только составление плана.



Благодарность за фото: ПРООН-Ниуз-2016\_охрана\_кораллов

Средства к существованию более 3 миллиардов человек зависят от морского и прибрежного биоразнообразия.

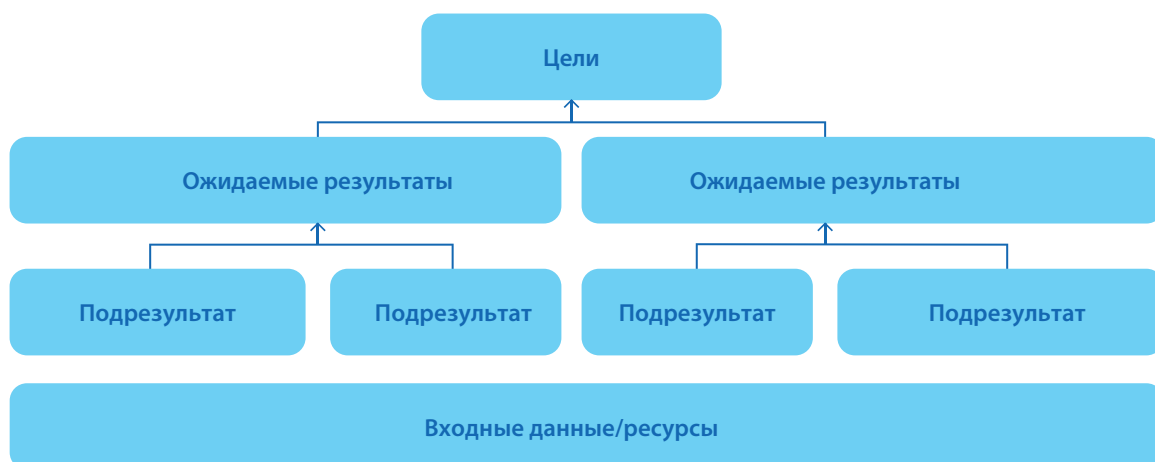
Морская среда находится под угрозой, и мы должны действовать немедленно, чтобы сохранить эти жизненно важные экосистемы.

### Шаг 2b: Использование логической структуры для структурирования и уточнения действий и результатов

Как только все согласятся с ОФП, действия по сохранению биоразнообразия должны быть оформлены в логическую структуру, которая будет ясной, поддающейся количественной оценке и написанной на правильном языке (бухгалтерский учет/ финансы). Для этого все соответствующие цели, стратегии, результаты и

действия в области биоразнообразия должны быть определены и организованы в логическую структуру для оказания помощи в проведении расчета затрат. Термины, используемые в этой структуре для расчета затрат, отражают термины, используемые в управлении, ориентированном на результаты (см. [Рисунок 5.2](#)).<sup>5</sup>

Рисунок 5.2: Иерархия входных данных для выполнения целей



<sup>5</sup> Организация экономического сотрудничества и развития Комитет содействия развитию. Рабочая группа по оценке помощи. (2002). Глоссарий ключевых терминов в области оценки и управления, ориентированного на результаты. Париж. [www.oecd.org/dac/evaluation/2754804.pdf](http://www.oecd.org/dac/evaluation/2754804.pdf)

Термины в [Рисунке 5.2](#) могут быть неочевидными в НСПДСБ или в других планах действий, в этом случае они могут быть получены путем перевода информации из целей планов, быть определены и организованы в логическую структуру для оказания помощи в проведении расчета затрат.

В [Таблице 5.2](#) приведены некоторые рекомендации по переводу терминов НСПДСБ в классические термины логической структуры.

**Таблица 5.2: Логические рамки для структурирования результатов НСПДСБ с целью расчета затрат**

Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ)		Взаимосвязи	Элементы структуры затрат
Элемент	Описание		
Национальные цели в области биоразнообразия	Цели высокого уровня для страны, в осуществлении НСПДСБ и других национальных стратегий.	Элементы НСПДСБ могут (или не могут) быть эффективно переведены в структуру расчета затрат, но они всегда должны быть связаны соответствующим образом.	Цели (результаты)
Стратегии (и подстратегии)	Категории НСПДСБ, которые ведут к целям (в идеале).		Итоговые результаты
Действия	Описание того, каким образом реализуются стратегии и субстратегии.		Немедленные результаты
Затратные меры	Разбивка действий на конкретные действия, расчет затрат на которые можно произвести с минимальной погрешностью		Входные данные

При составлении бюджета страны входные данные обычно выражаются в виде удельных затрат. Они включают в себя как регулярные, так и капитальные затраты. Это может стать ценным вкладом для стран, желающих разработать бюджет на основе процесса расчетов.

Важно обеспечить конкретные – по мере возможности, в количественном выражении – результаты для всех основных стратегий. Некоторые страны, такие как Мексика, определили ключевые вехи для достижения ожидаемых действий или

результатов в своих НСПДСБ и оценили их. Это привело к более простому процессу, учитывая, что их НСПДСБ не имели четких результатов или итогов (см. также пример Аргентины во [Вставке 5.4b](#) и ЕС во [Вставке 5.4c](#)). Как только результаты определены четко, действия могут быть изучены, чтобы убедиться, что они являются наиболее подходящими для достижения этих результатов. Введение данных в логическую структуру ([Таблица 5.2](#)) и определение количественных итоговых и других результатов потребуют консультативного процесса с заинтересованными сторонами НСПДСБ и другими партнерами.



### Вставка 5.4b: Оценка финансовых потребностей на субнациональном уровне: Пример из Аргентины

Адаптация методологии финансовых потребностей в Аргентине была настоящим вызовом, особенно из-за решения реализовать методологию БИОФИН на субнациональном уровне правительства. Сложность заключалась в отсутствии НСПДСБ или эквивалентных стратегических планов по сохранению биоразнообразия на уровне провинций. Отсутствие таковых сдерживает создание официального генерального плана, который консолидирует задачи биоразнообразия для бюджетных целей.

Чтобы преодолеть эту проблему, была разработана стратегия по выявлению различных провинциальных планов, содержащих политику, цели и задачи в области биоразнообразия. Например, в провинции Мисионес было налажено успешное сотрудничество с различными государственными организациями, включая Министерство экологии, Секретариат по изменению климата,

Институт биоразнообразия провинции Мисионес, Министерство сельского хозяйства и производства, Секретариат сельского хозяйства, Секретариат по энергетике, регулирующий орган по воде, среди прочих. Была запрошена информация от ключевых организаций касательно основных стратегий, планов и действий, связанных с одной из девяти первичных категорий биоразнообразия БИОФИН.

На основе документации, предоставленной каждой организацией, совместно с властями была проведена работа по систематизации всех планов в виде выполнимых задач и действий. В результате был подготовлен сводный документ, впервые представляющий комплексную политику правительства провинции в области биоразнообразия. Этот документ может быть связан с провинциальной стратегией сохранения биоразнообразия.



### Вставка 5.4с. Оценка финансовых потребностей ЕС на основе Стратегии по биоразнообразию 2030

Европейский союз оценил свои финансовые потребности для реализации Стратегии по биоразнообразию до 2030 года с помощью методологии БИОФИН:

*Оценить потребности в финансировании, исходные расходы на биоразнообразии, которые будут иметь место даже в отсутствие Стратегии по биоразнообразию (СБР до 2030), и дополнительные расходы, которые будут понесены для достижения конкретных целей СБР до 2030 г. Затем были составлены финансовые сметы расходов, которые, вероятно, понесут все стороны (ЕС, правительства государств-членов и субнациональных органов, а также негосударственные субъекты) для достижения этих целей, после учета дублирования целей (когда достижение одной цели также частично или полностью обеспечивает достижение другой).<sup>a</sup>*

<sup>a</sup> Несбит, М., Уайтхoad, К. и др. Финансирование и отслеживание биоразнообразия: Окончательный отчет. Институт европейской экологической политики и триномики. [https://ieep.eu/wp-content/uploads/2022/12/final\\_report.pdf](https://ieep.eu/wp-content/uploads/2022/12/final_report.pdf)

## Шаг 2с: Начать определение приоритетности результатов и стратегий в области биоразнообразия.

Приоритезация должна осуществляться во время и после процесса перевода действий НСПДСБ в затратные меры. При этом следует определить те стратегии и мероприятия, которые: 1) наиболее вероятны в достижении результатов; и 2) наиболее важные в достижении целей в области биоразнообразия и видения страны. Критерии приоритезации будут разными в различных странах и могут быть разработаны заинтересованными сторонами в ходе процесса консультаций, описанного выше, и преобразованы в систему оценки. Эта первоначальная приоритетность основана в первую очередь на воздействии на биоразнообразии и в меньшей степени на затратах.

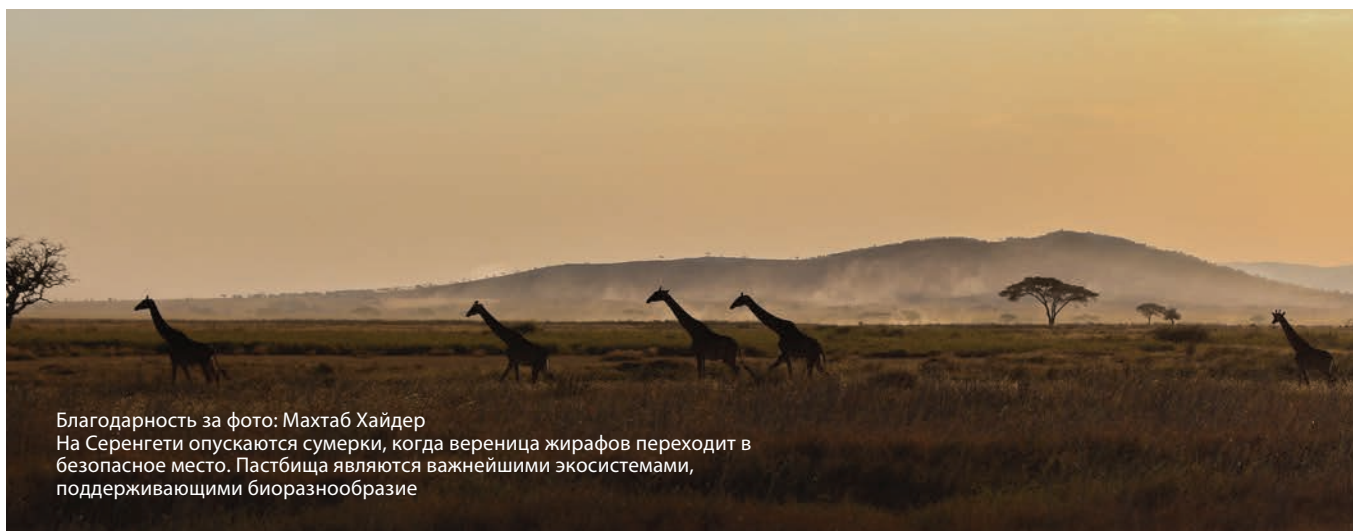
Немедленным результатом является перечень наиболее важных стратегических приоритетов среди целей, стратегий и действий в области биоразнообразия. Список может быть классифицирован или просто сгруппирован (например, по высокому, среднему и низкому приоритетам). Более приоритетные стратегии и действия могут быть запрограммированы на более раннюю реализацию по сравнению с менее приоритетными стратегиями, и это повлияет на сроки финансовых потребностей, проанализированных в Шагах 3-5. Предлагаемая приоритезация не стремится исключить действия с низким приоритетом.

Для расчета затрат на осуществление меры, необходимо понимать различные детали в отношении этой меры, включая сроки, масштаб, местоположение, ответственную организацию и т. д., что поможет провести расчет на Шаге 3. Этот детализированный расчет является основной задачей процесса ОФП. Если меры, описанные в НСПДСБ, являются слишком неопределенными, не имеют достаточных количественных результатов или пространственного определения, оценка бюджетных затрат будет произвольной, несостоятельной и поэтому рискует быть отвергнутой лицами, принимающими решения по финансированию. Во многих странах процесс ОФП предоставил ценный вклад лицам, принимающим решения, о том, как лучше разрабатывать планы действий по сохранению биоразнообразия, ориентированные на более конкретные результаты и ожидаемые итоговые результаты. Данный подход делает действия более прослеживаемыми и рентабельными, в конечном счете, может поддерживать процесс определения приоритетов (см. Шаг 2). К примеру, в Таблице 5.3 сравниваются альтернативные меры, все из которых предназначены для сокращения браконьерства носорогов. Даже до проведения подробной оценки затрат, есть возможность сопоставить различные подходы и оценить в консультативном порядке, какие подходы должны быть использованы. Аргентина придерживается этого подхода, рассчитывая стоимость экологических стратегий и других соответствующих мер.

Таблица 5.3: Анализ альтернативных действий для достижения результата

Ожидаемый результат	Выборочные меры для достижения результата	Анализ				
		Быстрое воздействие	Долгосрочное воздействие	Затраты	Наиболее экономически эффективный краткосрочный вариант	Комбинация всех или нескольких вариантов
Сокращение случаев браконьерства белых носорогов на 30%	Государственное образование	Низкий	Высокий	Высокий		X
	Увеличение числа патрулирующего персонала и оборудования	Высокий	Средний	Средний	X	X
	Multa alta	Низкий	Высокий	Низкий		X
	Reforma legal incorpora la caza ilícita del rinoceronte	Низкий	Высокий	Низкий		X

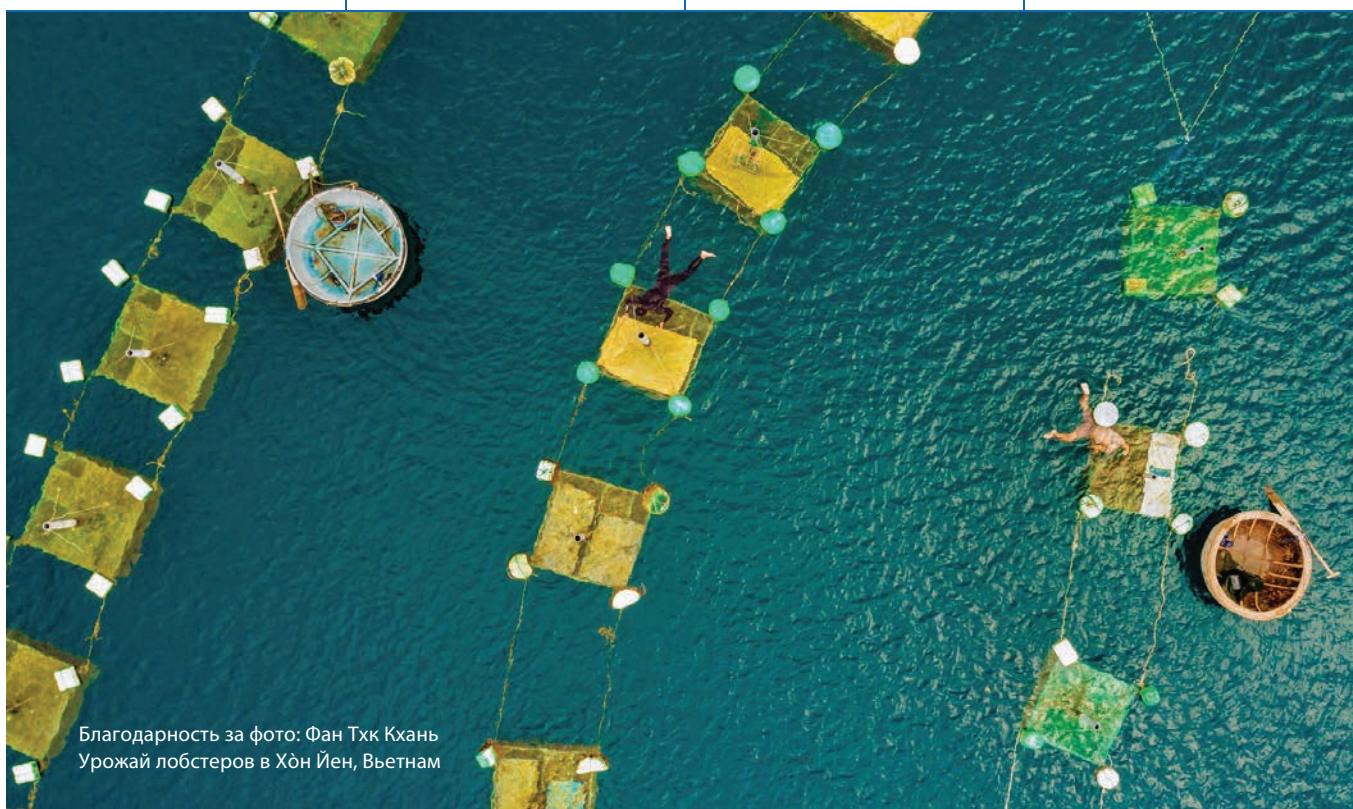
Уточненные меры и результаты взяты на вооружение позже для детального расчета затрат, начиная с Шага 3. Образец преобразования результата в затратные меры представлен на примере Эквадора в Таблице 5.4.



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер  
 На Серенгети опускаются сумерки, когда вереница жирафов переходит в безопасное место. Пастбища являются важнейшими экосистемами, поддерживающими биоразнообразие

**Таблица 5.4: Пример таблицы расчета затрат на основе ожидаемых результатов и стратегий - Эквадор**

Приоритетная цель и результат	Стратегия	Затратная мера и ключевые показатели эффективности	Детализация затрат
Результат: Расходы на биоразнообразие включены в национальные системы учета, а также в национальные и децентрализованные планы развития для поддержки сокращения бедности и улучшения новой национальной схемы производительности.	Включение ценности биоразнообразия в циклы разработки политики	В Министерстве охраны окружающей среды будет создано специальное подразделение по вопросам экономической оценки и устойчивого финансирования (UVESF)	Техническая команда UVESF: один старший экономист, один финансовый эксперт, три младших бухгалтера
		Министерство охраны окружающей среды определило не менее трех проектов по оценке и других самостоятельных инициатив	Операционные расходы
		Завершено составление основных национальных экологических счетов.	План исследования



Благодарность за фото: Фан Тхк Кхань  
 Урожай лобстеров в Хон Йен, Вьетнам

### Шаг 3: Теоретическое исследование и таблицы расчета первоначальных затрат

Этот шаг приведет к созданию первоначальных таблиц затрат для целей биоразнообразия. Конкретные действия включают:

- **3а.** Определение бюджетных единиц и стандартных затрат
- **3б.** Построение таблиц затрат

#### Шаг 3а: Определение бюджетных единиц и стандартных затрат

У каждого правительства есть стандартный набор позиций бюджета (или затрат), а также номера счетов. Их можно также называть статьями расходов, бюджетными категориями или бюджетными счетами. ОФП, которая соблюдает государственную практику и руководящие принципы, с большей вероятностью будет интегрирована в процессы составления бюджета и, следовательно, настоятельно рекомендуется.<sup>6</sup> Стандартные затраты, связанные с расчетом затрат на цели в области биоразнообразия (например,

заработная плата, пробег транспортных средств и т.д. - см. Таблицу 5.5А),

обычно организовываются в рамках данных позиций страны. Структуры большинства бюджетных счетов представлены в порядке иерархии, с разбивкой суммарных категорий на более детальные подкатегории. Например, смотрите выписку счетов ЮАР, а также каталог удельных затрат, разработанный для ОФП в Мексике, в Таблицах 5.5 и 5.3

Таблица 5.5: Примеры статей бюджета - ЮАР

Суммарные категории	Подкатегории
Административная	Аренда/Офисы
	Оплата услуг аудита
	Банковские сборы
	Коммуникации
	Техническое и ремонтное обслуживание
Оборудование	Автотранспортные средства
	Аудиовизуальное оборудование
	Компьютерное оборудование и системы
	Аварийно-спасательное оборудование
	Офисное оборудование
Человеческие ресурсы	Заработная плата и пособия
Разное	Услуги общественного питания
	Конференц-залы и помещения для проведения мероприятий
Профессиональные услуги	Постоянный и временный персонал
Поездки	Командировочные и суточные расходы
	Транспорт для общественных мероприятий

Рисунок 5.3: Каталог удельных затрат - Мексика



<sup>6</sup> Практика государственного бухгалтерского учета может отличаться в разных странах и быть полностью или частично согласованной с международными стандартами. Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Международный валютный фонд предоставляют методические материалы по бюджетной классификации и составлению бюджета, которые имеют отношение к расчету затрат.



благодарность за фото: Трейси Камминг

Стандартные удельные затраты можно определить из нескольких источников:

- Предыдущие бюджеты и бюджетные процессы. Национальные или местные планы и стратегии уже были разработаны и заложены в бюджет. Данные бюджеты должны быть проанализированы на предмет того, какие данные, модели, предположения и подходы использовались эффективно. Это включает в себя анализ аудиторских отчетов.
- Шкала нормативных государственных затрат. Удельные затраты нормативных статей могут быть определены, исходя из шкалы государственной зарплаты, бюджетных инструкций и других официальных и полуофициальных источников (например, по услугам, зарплате, материалам, операциям, капитальным закупкам, дням работы консультантов, пробега и т. д.). Эти оценки необходимо сверять с фактическими данными (при наличии) на основе АРБ, например, является ли цена одного наемного работника постоянной по сравнению со шкалами окладов.
- Ретроспективные затраты. Затраты на меры по управлению биоразнообразием (например, возобновление леса, управление ООПТ, перевод традиционного сельского хозяйства на органическое, стоимость устойчивой заготовки древесины по сравнению с вырубкой, и т. д.) могут быть доступны в соответствии с мерами, предпринятыми в предыдущие годы в стране или в похожих странах.
- Моделирование затрат. На основе предыдущего опыта моделирования проектов (см. Вставку 5.3 в Разделе 5.1.5). Данные, по возможности, должны быть разбиты до мельчайших деталей.

### Шаг 3b: Построение таблиц затрат

После определения всех затратных видов деятельности и первоначальных удельных затрат могут быть выстроены таблицы первоначального расчета затрат. Затраты, по возможности, следует разделить на регулярные (или операционные затраты) и капитальные расходы (или инвестиции). Регулярные затраты включают зарплату, топливо и другие расходы, которые требуются на более или менее постоянной основе и могут прогнозироваться с течением времени пропорционально к изменениям в

нагрузке и количеству единиц, плюс инфляция.

Хотя регулярные расходы, как правило, бывают долгосрочными, они не могут быть ежегодными<sup>7</sup>; периодичность этих расходов должна определяться заинтересованными сторонами НСПДСБ во время консультаций. Капитальные расходы могут быть разовыми или периодическими.

<sup>7</sup> Например, мониторинговые исследования исчезающих видов и/или местообитаний могут проводиться реже, чем ежегодно, например, раз в 3, 5 или 10 лет, в зависимости от практической целесообразности в условиях дефицита данного биоразнообразия.

Все затраты должны быть связаны с конкретными организациями или участниками, которые будут использовать финансовые средства. В некоторых случаях затраты будут распределены между мерами (например, для парка транспортных средств). Следовательно, данные затраты должны быть подразделены по практичности и возможности использования, и отнесены к мерам, для которых они были выделены.

#### Шаг 4: Уточнение затрат с привлечением экспертов

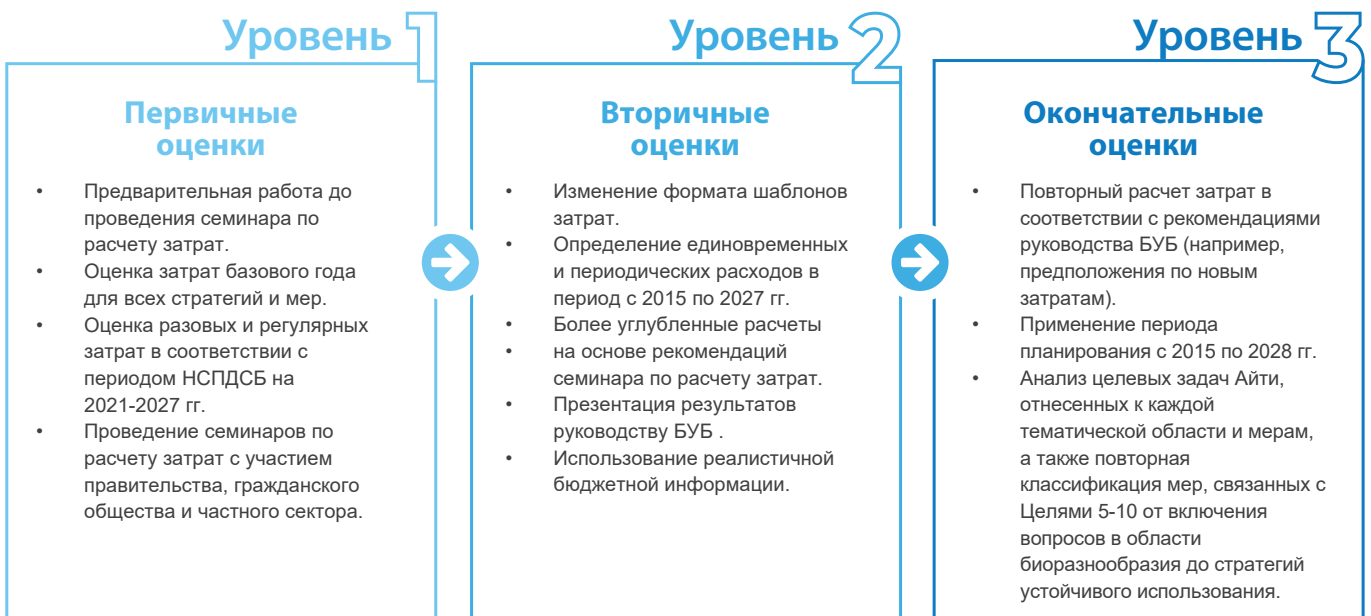
После установления моделей первоначального расчета затрат они могут быть уточнены с помощью циклического процесса. Консультации с экспертами могут быть использованы для уточнения предположений о стоимости, базовых затрат и количества единиц. Эти обсуждения с экспертами могут также оценить наиболее экономически эффективные альтернативные меры и подходы для достижения результатов в области биоразнообразия. Вслед за индивидуальными консультациями с экспертами, необходимо проведение семинара для утверждения конкретного выбора мер. Семинар можно использовать для

Административные затраты должны быть отнесены к мерам и оцениваться в процентах от общих затрат на мероприятия или оцениваться напрямую. Например, если сотрудник выполняет обязанности по трем основным стратегиям (например, стратегии восстановления, сохранения и ДСИВ), то на каждую из этих стратегий должен быть выделен определенный процент от зарплаты сотрудника.

тестирования, доработки и утверждения предположений и выборов затратных мер, результатов, индикаторов, целей и т.д., используемых при расчете затрат,

которые были уточнены в процессе ОФП. Пример такой работы на Филиппинах, проведенной с помощью трех уровней детализации, представлен на [Рисунке 5.4](#). Следует отметить, что в будущем могут быть разработаны более сложные модели расчета затрат в области биоразнообразия, на основе опыта других отраслей (см. [Вставку 5.5](#)).

Рисунок 5.4: Использование трех уровней оценки в рамках процесса БИОФИН на Филиппинах



#### Вставка 5.5: Будущие направления для расчета затрат в области биоразнообразия

Модели для расчета затрат в области биоразнообразия разработаны не так хорошо, как в других областях государственной политики за последнее десятилетие.

Например, программа One Health Tools - это программное обеспечение, разработанное для информирования национального планирования здравоохранения. Оно связывает стратегические цели и задачи контроля и профилактики заболеваний с необходимыми инвестициями в системы здравоохранения. Инструмент предоставляет единую основу для анализа сценариев, расчета затрат, анализа воздействия, составления бюджета и финансирования

стратегий для всех основных заболеваний и компонентов систем здравоохранения. Его разработка в последнее десятилетие велась Межучрежденческой рабочей группой Организации Объединенных Наций по расчету расходов (Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу [ЮНЭЙДС], ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения). Другие аналогичные инструменты разработаны для поддержки расчета затрат и принятия инвестиционных решений в секторах экономики, включая инфраструктуру, торговля и промышленность.

\*Всемирная организация здравоохранения (2014). Эффективность затрат и стратегическое планирование (WHO-CHOICE). Всемирная организация здравоохранения. OneHealthTool. [www.who.int/choice/onehealthtool/en](http://www.who.int/choice/onehealthtool/en)

## Маркировка затрат на биоразнообразии

В дополнение к проведению обзора и утверждению расчетов затрат, на данном Шаге все меры должны быть отнесены к ряду категорий, которые позволяют проводить перекрестные сравнения и финансовый анализ.

### Рекомендуемые маркеры:

- Национальные цели, темы и стратегии в области биоразнообразия;
- Реализующая организация – на основе организаций, определенных в ПИА;
- Отрасли - сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, добывающая промышленность, и др.; и 9 категорий БИОФИН.

### Дополнительные маркеры могут включать:

- ЦУР
- Задачи ГРПБ
- Категории СЭЭУ

Маркируя каждую меру по этим категориям, можно провести расчет финансовых потребностей (см. [Шаг 5.5](#)). После завершения консультационного процесса команда, работающая над подробными таблицами, может обновить предположения и результаты и представить окончательный проект расчета затрат, который будет готов к утверждению заказчиками отчета.

## Шаг 5: Анализ результатов расчета затрат

Результаты расчетов могут быть суммированы и проанализированы многими способами. Во-первых, результаты должны быть сведены для заинтересованных сторон в соответствии с их организациями и разбиты согласно БИОФИН и национальным категориям. Далее могут быть проведены более подробные анализы. Здесь описаны три подробных анализа затрат: относительная величина различных затрат; сравнение соотношения затрат и приоритетов биоразнообразия; анализ эффективности затрат. Эти анализы служат основой для отбора финансовых решений в [Главе 6](#).

Наиболее важным способом сведения результатов расчета затрат – это ежегодные (за год) прогнозы расходов (или же ведомость расходов) для каждой из основных национальных целей, организаций, категорий БИОФИН и отраслей. При необходимости следует рассчитать текущую стоимость, годовую стоимость и провести анализ чувствительности.

Различные формы сводных результатов должны быть представлены в графическом виде. Эти краткие сводки помогут заинтересованным сторонам сравнить результаты и лучше понять распределение будущих вкладов (затрат), требуемых для достижения различных немедленных результатов (т.е. задач в области биоразнообразия) по организациям и видам деятельности.

### Возможные вопросы:

- ❓ Каковы наиболее крупные затраты по коду/типу (например, зарплаты) и учреждению?
- ❓ Каков баланс между текущими и инвестиционными затратами?
- ❓ Каковы наиболее значимые затратнообразующие факторы (например, повышение количества выплат по обязательствам, стоимость земли)?
- ❓ Каковы ожидаемые тренды в отношении предельных затрат? Были ли определены экономия за счёт масштаба или сокращающиеся доходы?
- ❓ Наблюдаются ли какие-либо закономерности в финансовых потребностях, связанные с видами результатов/действий или организацией?
- ❓ Каковы основные риски касательно предположений по расчету затрат для рассматриваемого периода (например, колебания валют, стоимость определённых услуг или товаров, стоимость капитала и т.д.)? Это можно рассчитать с помощью анализа чувствительности затрат.

Этот анализ должен также включать проверку реальности ожидаемых затрат, взаимосвязи между затратами и желаемыми результатами и быстрый обзор поиска альтернативных подходов для достижения таких же результатов. К примеру, первоначально Филиппины рассматривали вариант строительства балластных очистных сооружений во всех крупных портах страны, но затем осознали, что стоимость таких сооружений непомерны для Бюро по управлению биоразнообразием (БУБ). Вместо этого они определили партнерские организации, которые БУБ мог бы обучить, и предоставили техническую поддержку для включения установок по обработке балласта в будущие планы модернизации порта.



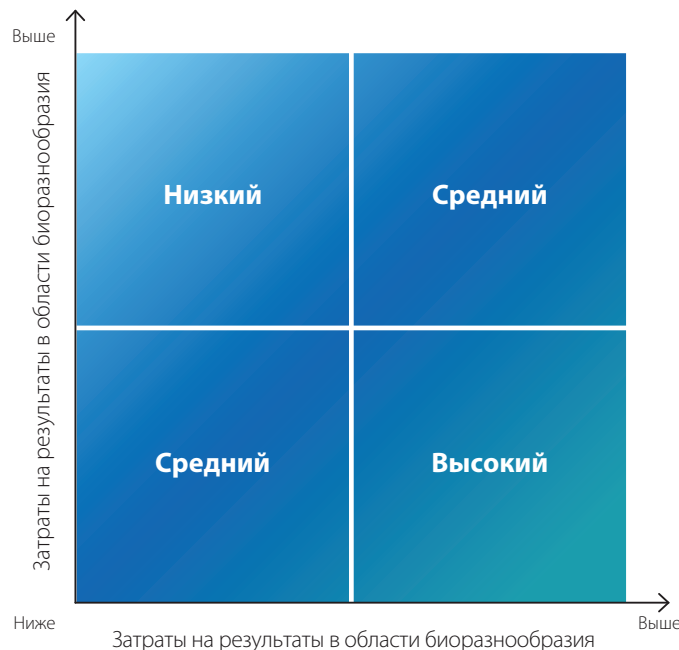
Благодарность за фото: Нгуен Нгок Тхи н, ПРООН Вьетнама.  
Разведение уток в реке Джа Ранг.

## Сопоставление затрат с приоритетами биоразнообразия

Затраты на результаты в области биоразнообразия также можно организовать в соответствии с их уровнем приоритетности для биоразнообразия, составленным в [Шаре 2](#). Критерии приоритизации должны быть сфокусированы на конкретные результаты (или немедленные/итоговые результаты), чтобы их достичь, а не на общий приоритет рассматриваемой проблемы в области биоразнообразия. Для этого сравнения, результаты биоразнообразия могут быть сопоставлены с помощью простой матрицы затрат и приоритетов биоразнообразия на двух осях (см. [Рисунок 5.4](#)). Это может помочь в рассмотрении относительной важности различных результатов с проведенным расчетом затрат с точки зрения сохранения биоразнообразия.

Более высокие приоритеты с относительно низкими затратами могут привести к определению наиболее эффективных, с точки зрения затрат, способов достижения целей в области биоразнообразия. Это сравнение может привести к вопросам, например, как можно смягчить высокие затраты на более высокие приоритеты биоразнообразия (например, путем экономии за счет масштаба; стратегий управления, таких как конкурсное привлечение внешних средств/торги; централизованные закупки). Дальнейшее (на усмотрение) сравнение результатов и затрат в области биоразнообразия может оказаться полезным для выбора решений по финансированию для ПФБ ([Глава 6](#)).

**Рисунок 5.5: Пример матрицы сравнения затрат и приоритетов биоразнообразия**



## Шаг 6: Оценка неудовлетворенных потребностей в финансировании биоразнообразия.

ОФП стремится оценить объем финансирования, необходимого для достижения целей ГРПБ на национальном уровне, хотя эта методология также использовалась на субнациональном уровне (например, в Китае, Аргентине и Мексике). Расчет затрат в ГРПБ должен быть согласован с НСПДСБ, а соответствующие расходы должны охватывать три основные категории действий ГРПБ, а именно: (i) снижение угроз биоразнообразию; (ii) удовлетворение потребностей людей путем устойчивого использования и совместного использования выгод; и (iii) инструменты и решения для внедрения и интеграции. Многие из этих расходов финансируются правительствами, донорами и частными компаниями (см. [Главу 1](#)). Кроме того, вопросы, связанные с категориями ГРПБ, обсуждаются в [Главе 3](#) и решаются в [Главе 6](#) с помощью ПФБ. В этом разделе рассматриваются проблемы и варианты, связанные с оценкой дефицита финансирования биоразнообразия.

Заманчиво сравнивать результаты прогнозов АРБ ([Глава 4](#)) с результатами ОФП, чтобы определить разрыв между потребностями в финансировании и прогнозами расходов. Однако это сравнение необходимо проводить с осторожностью, и его полезность может быть ограниченной, так как сравнение может ввести в заблуждение и привести к неверной оценке разрыва.

В некоторых случаях «профицит» может быть результатом сравнения, несмотря на хорошо известные и существенные потребности в финансировании.

АРБ и ОФП чаще всего не полностью сопоставимы.<sup>8</sup> АРБ стремится оценить все расходы в области биоразнообразия в стране, включая вторичные расходы, где биоразнообразие не является основной целью. Хотя стратегии в области биоразнообразия могут включать в себя некоторые вторичные затраты, такие как борьба с загрязнением в экологически чувствительных реках, они, по большей части, ограничены лишь частью мероприятий страны в области биоразнообразия. А еще многие из рутинных мероприятий деятельности по управлению биоразнообразием — управление охраняемыми территориями, экологическая инспекция и т. д. — не считаются «мероприятиями» в НСПДСБ или в планах «зеленого» национального развития, поскольку последний стремится сосредоточиться только на дополнительных действиях и изменениях в статус кво. Таким образом, в то время как АРБ пытается отразить статус кво, ОФП вместо этого пытается отразить дополнительные расходы, необходимые для изменения статуса кво. Эти различные подходы должны быть согласованы для любого значимого сравнения ([Таблица 5.6](#)).

<sup>8</sup> Большинство стран БИОФИН смогли связать расходы с затратами в категории БИОФИН, но только на самых высоких уровнях.

Таблица 5.6: Три стратегии согласования несовместимости АРБ и ОФП

Стратегия 1. ОФП отражает неудовлетворенные потребности	Стратегия 2. ОФП-сфокусированный	Стратегия 3. АРБ-сфокусированный
Избегать сравнения (не рекомендуется)	Сделать индивидуальные сравнения для конкретных действий в ОФП (рекомендуется)	Сократить результаты АРБ только до тех, которые хорошо охвачены в ОФП (рекомендуется, только если данные АРБ имеют высокое качество)

### Стратегия 1. ОФП отражает неудовлетворенные потребности - Избегать сравнения

Наиболее простой подход состоит в том, чтобы предполагать, что затраты на стратегии в области биоразнообразия являются инкрементальными и, таким образом, за исключением конкретного финансирования, определенного для конкретных действий, ОФП напрямую отражает только неудовлетворенные потребности в финансировании. Для реализации этого подхода каждое мероприятие анализируется и определяются количественно существующие источники финансирования.

Каждое мероприятие рассматривается и оценивается на основе норм затрат/коэффициентов затрат и целевых показателей.

Разрыв устанавливается по каждому мероприятию, и по окончании деятельности, можно рассчитать общую сумму. Такой подход не приведет к настоящему расчету потребностей в финансировании биоразнообразия на национальном уровне, а лишь к базовому измерению для НСПДСБ.

### Стратегия 2. ОФП-сфокусированный - Сделать индивидуальные сравнения для конкретных действий в ОФП

При таком подходе затраты в ОФП и расходы в АРБ (Глава 4) классифицируются по действиям ОФП. Для каждого действия ОФП можно проверить АРБ, чтобы определить, существуют ли соответствующие расходы, тесно связанные с этим действием. Расходы затем помечаются для конкретного действия ОФП. Этот подход будет наиболее эффективным, если АРБ организован по программам и результатам. Если же АРБ организован по учреждениям, действия ОФП также должны быть привязаны к учреждениям. Даже при строгой маркировке учреждений, маловероятно, что затраты на действия ОФП и расходы на учреждения будут хорошо согласованы. Более того, даже при наличии самых подробных программных бюджетов и расходов определение того, как каждая программа

может быть связана с конкретными действиями (НСПДСБ), может занимать много времени и это сложно доказать, поскольку описания программ не соответствуют действиям (НСПДСБ). Тем не менее, метод имеет неплохой потенциал для получения хороших результатов и может предложить более надежный инструмент планирования в случае отличного выполнения. В оптимальном сценарии сначала разрабатывается АРБ, далее НСПДСБ (если направлен на всестороннюю национальную перспективу, а не только дополнительные действия) и, наконец, ОФП. Это, в свою очередь, гарантирует крепкое согласование с самого начала. На практике большинство стран сначала разрабатывают свои НСПДСБ.

### Стратегия 3. АРБ-сфокусированный - Сократить результаты АРБ только до тех, которые хорошо охвачены в ОФП.

Альтернативой вышеупомянутому подходу является сокращение АРБ, чтобы включить только расходы, связанные с ОФП. Этот подход похож на вышеуказанный, но категории основаны на АРБ, а не на действиях ОФП. Опять же, это решение зависит от качества и уровня детализации исходных данных, которые были переданы в АРБ, и от качества его системы маркировки. Использование категорий БИОФИН

для связи между АРБ и ОФП дополнительно будет изучено, хотя сопряжено с рисками несоответствия, аналогичными тем, которые уже обсуждались выше. Вероятнее всего, такой подход сузит круг решений, рассматриваемых в ПФБ, и существенно сократит общий уровень инвестиций, необходимых для удовлетворения потребностей в инвестициях в области биоразнообразия

Благодарность за фото: Гаурав Гупта



## «Бюджетные» затраты

По сравнению с желательными затратами на цели в области биоразнообразия может оказаться полезным установить более прагматичные или «бюджетные» затраты. Фактическая или «бюджетная» ОФП — это процесс составления бюджета, который определяет, какой финансовый, человеческий, физический и политический капитал необходим для реализации приоритетных затратных мер, определенных в НСПДСБ или другом целевом документе планирования, и, возможно, для финансирования или урегулирования финансовыми решениями посредством ПФБ. Если желаемая ОФП считается невозможной или политически неосуществимой, то преобразование оценки затрат в бюджет может дать более реалистичную и рыночную целевую сумму.

Эта пересмотренная ОФП может использоваться для отслеживания логической структуры от результатов или действий до необходимых ресурсов. Тем не менее, более узкие потребности, выявленные тут, вряд ли решат национальный финансовый кризис в области биоразнообразия, поскольку он стремится сделать то, что является политически осуществимым (реалистичный

бюджет), а не то, что является экологически достаточным или оптимальным.

Наконец, в существующих исследованиях по финансовому разрыву говорится о разнице между оптимальными и текущими расходами в случае охраняемых территорий<sup>9</sup> или о разрыве между финансовыми потребностями и источниками финансирования. Для устранения разрыва необходимо определить и мобилизовать источники финансирования. Методология БИОФИН способствует мобилизации ресурсов для сохранения биоразнообразия, но предлагает следующее: устранение этого разрыва будет связано не только с расширением источников финансирования, но и с уменьшением будущих потребностей за счет повышения приоритетности бюджетных расходов, мер по повышению эффективности затрат и профилактических мер во избежание будущих расходов.

Важно помнить, что даже если финансовый разрыв не может быть оценен, данные АРБ и ОФП будут способствовать формулировке ПФБ и постоянному мониторингу реализации и финансирования НСПДСБ.



Благодарность за фото: ПРООН в Таиланде  
БИОФИН помогает острову Ко Тао в Таиланде улучшить утилизацию отходов и восстановить коралловые рифы, собирая средства с туристов.

## Определение потенциальных финансовых решений для раннего внедрения

В ходе ОФП могут появиться потенциальные финансовые решения, которые можно реализовать немедленно, не дожидаясь завершения ПФБ. Некоторые примеры возможных финансовых решений, а также процесс их отбора и определения приоритетности рассматриваются ниже.

На этапе ОФП Филиппины определили финансовое решение для раннего внедрения, включив расходы на биоразнообразие в бюджеты основных и неосновных учреждений по биоразнообразию. При расчете затрат на персонал и операционных расходов страновая группа использовала бухгалтерские коды. Таким образом, расчет затрат, подготовленный для программы по прибрежным районам, использовали при составлении бюджетных предложений, и программа была полностью профинансирована.

В ходе процесса ОФП в Мексике был уточнен дефицит финансирования для ООПТ, и выявлена потребность в работе Министерством финансов для улучшения бюджетного планирования и повышения эффективности ООПТ, что привело к наращиванию потенциала технических и управленческих подразделений в отношении национального бюджетного цикла - от планирования до полного исполнения. Спустя годы эта информация была использована для переговоров с Министерством финансов о возвращении платы за посещение ООПТ в бюджет ведомства ООПТ (Национальной комиссии природных охраняемых территорий [CONANP]).

Эти два примера дают представление о том, какие финансовые решения могут быть определены на этапе ОФП, реализованы на ранней стадии и интегрированы в ПФБ.

<sup>9</sup>Боварник, А., Альписар, Ф., и Шнелль, К. (2010). Важность биоразнообразия и экосистем для экономического роста и равенства в странах Латинской Америки и Карибского бассейна: Экономическая оценка экосистем. Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк.

## Извлеченные уроки и рекомендации по улучшению обновленных НСПДСБ

Для того чтобы лучше оценить потребности в финансировании для реализации НСПДСБ, при обновлении НСПДСБ необходимо определить четкие итоги и результаты. По возможности рекомендуется ознакомиться с предыдущими оценками финансовых потребностей в ходе уточнения и согласования НСПДСБ с ГРПБ, например, дефицит финансирования ООПТ. Во многих случаях в результате проведенных странами ОФП была выявлена большая потребность в ресурсах на сохранение природы, по сравнению с потребностями в финансировании поддержки и увеличения масштабов устойчивого использования и производства, что может дать представление об областях, в которых необходимо улучшить баланс целей и задач НСПДСБ по всем целевым показателям ГРПБ.

Интеграция НСПДСБ в национальные меры политики, государственные программы и бюджеты всех секторов позволит улучшить бюджетирование и планирование для реализации НСПДСБ. Согласование существующих и предлагаемых финансовых решений с конкретными целями, организациями, потенциальными финансовыми решениями и результатами и т.д. может способствовать включению ПФБ в существующие инструменты национального и бюджетного планирования.

БИОФИН разработал руководство по согласованию работ по обновлению НСПДСБ с разработкой ПФБ.

## 5.8. Выводы и рекомендации

В разделе выводов должны быть представлены основные данные, подчеркнута, какие цели ГРПБ наиболее недофинансированы, и выделены финансовые решения, определенные в Разделе 5.3, которые могут помочь сократить потребности в финансировании. В нем необходимо объяснить, что означает этот финансовый дефицит для страны и что может произойти, если его не устранить.

Главный немедленный результат — это письменный отчет, сопровождаемый таблицей с подробной бюджетной информацией. Отчет об ОФП также должен быть связан с выводами ПИА, в частности, с теми, которые касаются как положительных, так и отрицательных стимулов и/или субсидий, оказывающих

влияние на биоразнообразие, где отрицательные стимулы должны быть устранены или реформированы, а положительные нужно увеличить и масштабировать, вовлекая коренные народы и местные общины, женщин и молодежь. Целью является принятие анализа правительством в качестве официальных показателей для целей финансового планирования и бюджетирования. В ожидании решения правительства показатели ОФП можно использовать для многих формальных рамок отчетности, таких как финансовая отчетность КБР. Также важно сообщать и распространять основные выводы среди заинтересованных сторон. Поэтому в дополнение к отчету можно подготовить сводные данные для различных аудиторий, например, брифинги для высокого уровня лиц, принимающих решение.

Благодарность за фото: Долапо Адеджумо





## Предлагаемая структура отчета ОФП

- **A. Краткое изложение**  
Подчеркнуть основные выводы и рекомендации в ясной и краткой форме.
- **B. Выражение признательности**
- **C. Введение**  
Включить ссылки на другие отчеты БИОФИН и структуру отчета. Введение должно быть кратким.
- **D. Методология**  
Вкратце описать методологию ОФП. Разъяснить процесс вовлечения заинтересованных сторон и основные гипотезы. Описать источники данных. В приложения можно включить подробные таблицы.
- **E. Результаты**
  - Представить общие показатели расчета затрат, используя ведомость расходов и таблицы дефицита. Каждая таблица должна дополняться четким разъяснением того, что показано в таблице и кратким анализом содержимого.
  - Можно подготовить несколько ведомостей расходов в зависимости от интересов «клиента». Сравнить затраты и приоритетность различных результатов в области биоразнообразия. При необходимости, объединить по категориям, национальным приоритетам (целям), организациям и отраслям
- **F. Инвестиционные потребности в области биоразнообразия**  
Это основная часть отчета. Где данные указывают на наибольшую потребность и как инструменты финансирования биоразнообразия могут удовлетворить эти потребности?
- **G. Выводы и рекомендации**
  - Извлечь основные выводы и рекомендации, включая политические и технические рекомендации.
  - Включить рекомендации о том, как внедрить элементы затрат на ОФП в охватываемые институты; выявление и приоритизация финансовых решений для раннего внедрения.
- **H. Приложения**
  - a. Подробная методология
  - b. Подробные технические характеристики
  - c. Глоссарий
  - d. Подробные обоснования рекомендаций
  - e. Благодарность



Благодарность за фото: ПРООН.  
ПРООН при поддержке Коалиции по сохранению тигра запустила Инвестиционный фонд Tiger Landscapes - финансовый инструмент, предназначенный для поддержки сохранения тигра.



Благодарность за фото: ООН Женщины/Нгуен Хыу Тан  
Во Вьетнаме БИОФИН и партнеры запустили семь общинных экотуров на острове Хон Йен.  
Они предлагают посетителям уникальное знакомство с местной культурой и традициями.  
15% дохода направляется на сохранение коралловых рифов.

# План финансирования биоразнообразия

## Введение

В Главе 6 описаны цели и этапы разработки ПФБ. Три технических анализа, т.е. ПИА, АРБ и ОФП, должны быть полностью интегрированы в ПФБ. Разработка ПФБ основывается на общем видении финансирования биоразнообразия в стране и приоритетных областях, способствующих реализации этого видения, а затем составляется «полный список» наиболее подходящих финансовых решений.

Эти решения будут затем отобраны и выставлены в приоритетном порядке, чтобы составить более короткий список решений, которые обеспечат правильный баланс и профиль риска, которые наилучшим образом соответствуют условиям страны.

### 6.1. Цели

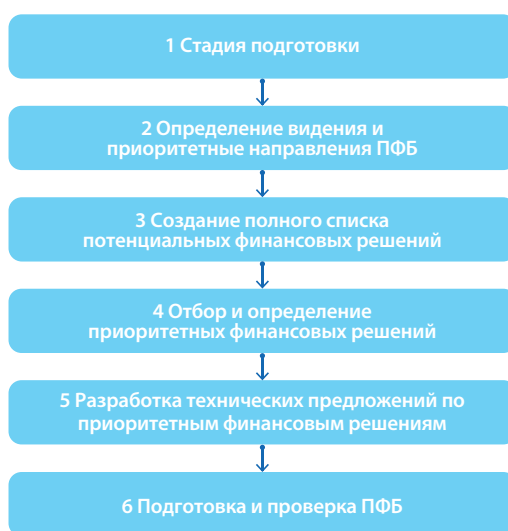
ПФБ нацелен на разработку амбициозного финансового плана с учетом конкретных условий, который будет способствовать достижению национальных целей в области биоразнообразия и, в конечном счете, целей КБР.

План разрабатывается для всей страны и должен принадлежать правительству и поддерживаться им, а в идеале - одобряться ключевыми представителями гражданского общества и частного сектора.

## 6.2. Шесть этапов подготовки Плана финансирования биоразнообразия

В этом разделе описываются шесть шагов, необходимых для завершения ПФБ (Рисунок 6.1).

### Шесть этапов подготовки Плана финансирования биоразнообразия



#### Шаг 1: Стадия подготовки

Подготовка к составлению ПФБ предполагает создание группы экспертов, включая основную команду авторов, и партнерств с заинтересованными сторонами. Это может включать создание технического консультативного комитета, если таковой еще не создан. Как и в случае с ПИА, АРБ и ОФП, Руководящий комитет должен контролировать и направлять этот процесс. Разработка ПФБ обычно занимает 9-12 месяцев от начала до конца. В идеале он должен быть подготовлен с учетом пересмотра НСПДСБ (см. Вставку 2.7, Глава 2).

Согласование права собственности и правового статуса Плана является важной задачей. В идеале, ПФБ должен быть официальной стратегией правительства, с актуализацией каждые несколько лет по мере необходимости. Кроме того, ПФБ или его элементы могут быть интегрированы в другие национальные политики или стратегии, такие как НСПДСБ, Комплексный национальный механизм финансирования (КНМФ) для всех ЦУР или ОНУВ для изменения климата (см. Вставку 6.1). Определение видения поможет уточнить роли и обязанности участвующих в проекте учреждений.



#### Вставка 6.1: О Комплексных национальных механизмах финансирования и планах финансирования

В 2015 г. на Третьей международной конференции ООН по финансированию развития мировые лидеры приняли Аддис-Абебскую программу действий. Данная программа сформулировала комплексные и последовательные рамки для финансирования Целей устойчивого развития (ЦУР) с помощью семи областей деятельности, охватывающих все аспекты государственного и частного финансирования. На национальном уровне государства-члены предусматривали реализацию ЦУР через согласованные национальные стратегии

устойчивого развития при поддержке Комплексного национального механизма финансирования (КНМФ).

КНМФ помогают странам финансировать свои национальные задачи в области устойчивого развития и ЦУР. КНМФ является добровольным и осуществляется под руководством стран. С помощью КНМФ страны разрабатывают стратегию, чтобы

мобилизовать и согласовать финансирование со всеми аспектами устойчивости, расширить участие в разработке, реализации и мониторинге финансовой политики, а также управлять рисками. КНМФ включаются в национальные планы и финансовые структуры, обеспечивая постепенное совершенствование и стимулируя инновации в мерах политики, средствах и инструментах, охватывающих внутренние и международные источники государственного и частного финансирования.

На сегодняшний день более 85 стран использовали и используют подход КНМФ для усиления финансирования устойчивого развития на страновом уровне. В настоящее время 16 национальных и субнациональных правительств имеют операционную стратегию финансирования, а более 50 стран проводят более 200 реформ финансовой политики, инструментов и институтов, формируемых с помощью их КНМФ, которые внедряют принципы устойчивого развития в налогово-бюджетную политику, финансовые рынки и операции частного сектора. Они также стимулируют инвестиции, направленные на достижение ЦУР, и внедряют новые и инновационные финансовые инструменты, направленные на достижение ЦУР. Появляются первые результаты реализации КНМФ - анализ реформ, проведенных в 17 странах, показал, что 16 млрд. долл. США нового финансирования были привлечены для инвестиций в устойчивое развитие, и более 32 млрд. долл. США были приведены в соответствие с ЦУР.

Интеграция Планов финансирования биоразнообразия (ПФБ) и финансовых стратегий КНМФ открывает возможности для повышения значимости решений по финансированию биоразнообразия в рамках процессов централизованного планирования и финансирования. Включение анализа и рекомендаций БИОФИН может лучше интегрировать природу в КНМФ, например, путем решения проблемы финансирования, оказывающего негативное воздействие на природу. Монголия - хороший тому пример. В 2015 г. Монголия начала реализацию БИОФИН, сформулировала национальный ПФБ и

реализует три финансовых решения, а именно:

- обеспечение исполнения закона о плате за пользование природными ресурсами;
- реформирование субсидий, наносящих вред биоразнообразию; и
- укрепление Фонда миллиарда деревьев для привлечения частного финансирования.

Включение этих финансовых решений в стратегию финансирования КНМФ послужило катализатором для их реализации, и результаты уже достигнуты. После внедрения финансового решения по плате за пользование природными ресурсами общие расходы на охрану окружающей среды из доходов от платы за пользование природными ресурсами в 2023 г. увеличились на 170 % по сравнению с предыдущим средним показателем и составили 11,92 млн. долл. США. Ожидается, что к 2024 г. этот показатель вырастет до 22,43 млн. долл. США.

Кроме того, эти средства обеспечили первоначальное финансирование нового Фонда наследия природы Монголии (трастового фонда охраны природы), зарегистрированного в марте 2024 г.

Основными участниками процессов КНМФ и БИОФИН были одни и те же учреждения, включая Министерство финансов, Министерство охраны окружающей среды и изменения климата, Национальную торговую палату и Ассоциацию устойчивого финансирования. Интеграция этих двух процессов может ускорить финансирование природоохранной деятельности, упростить координацию, осуществление и отчетность о финансовых реформах и результатах.

В ПРООН команды КНМФ и БИОФИН работают вместе над интеграцией процессов финансирования биоразнообразия и национального устойчивого финансирования в ряде стран.

Для получения дополнительной информации о КНМФ посетите [www.inff.org](http://www.inff.org).



Благодарность за фото: Марко Арло



## Вставка 6.2: Официальное закрепление Кубой плана финансирования биоразнообразия

Куба является хорошим примером институционализации Плана финансирования биоразнообразия (ПФБ). С самого начала процесса Национальный руководящий комитет возглавляли высокопоставленные представители Министерства науки, технологии и окружающей среды (СИТМА), Министерства экономики и планирования (МЕР), Министерства финансов и цен (МФР), Национальной статистики и информации (ОНЕ) и Центрального банка Кубы (ВСС). Такой уровень вовлеченности помогает сформулировать план с учетом имеющихся условий и

заручиться приверженностью ключевых заинтересованных сторон.

После официального утверждения ПФБ Национальный руководящий комитет взял на себя ответственность за его постоянный мониторинг. Финансовые решения ПФБ интегрированы в проект «Финансовая устойчивость» в рамках макропрограммы «Природные ресурсы и окружающая среда» Национального плана экономического и социального развития до 2030 г. Технический секретариат макропрограммы периодически отчитывается о ходе и результатах реализации этих решений.

В **Главе 6** описаны цели и этапы разработки ПФБ. Три предыдущие главы: ПИА, АБР и ОФП- служат основой для формулирования ПФБ. Разработка ПФБ основывается на общем видении финансирования биоразнообразия в стране и приоритетных областях, способствующих реализации этого видения, а затем составляется «полный список» наиболее подходящих финансовых решений. Эти решения будут затем отобраны и выставлены в приоритетном порядке, чтобы составить более короткий список решений, которые обеспечат правильный баланс и профиль риска, которые наилучшим образом соответствуют условиям страны.

### Принимая решение о владении и управлении финансовым планом, рассмотрите следующие вопросы:

- ❓ Каковым будет официальный статус Плана?
- ❓ Какие официальные процессы необходимы для утверждения?
- ❓ Кто будет ответственным за реализацию и исполнителем плана?
- ❓ Будет ли у исполнителей плана достаточно возможностей, и если нет, то можно ли это смягчить?
- ❓ Существуют ли какие-либо меры и рекомендации, которые можно было бы использовать для ускорения реализации, чтобы сохранить и поддержать высокий уровень интереса среди лиц, принимающих решения, во время длительного процесса институционального закрепления?

Для разработки ПФБ требуется целый ряд технических возможностей, а также скоординированные усилия лиц, принимающих решения в правительстве, гражданском обществе и частном секторе. Для разработки каждого приоритетного финансового решения требуются специальные квалификации. В состав команды должны входить: ведущий эксперт, в идеале экономист по природным ресурсам или специалист по государственным финансам; национальные и международные эксперты; ключевые партнеры правительства и гражданского общества; менеджеры проекта.

При разработке ПФБ очень важна постоянная пропаганда. Совместная ответственность за документ будет иметь большое значение для обеспечения его реализации. Чем шире охват и вовлеченность, тем выше вероятность того, что ПФБ станет настоящим национальным планом. Все предыдущие документы, подготовленные БИОФИН (включая любые наборы данных) и основные исходные документы, НСПДСБ, стратегии «зеленой» экономики и т. д. должны быть собраны и распространены среди всех членов команды ПФБ. По возможности, следует проконсультироваться с экспертами, ведущими работу по ПИА, ОФП и АРБ, чтобы обеспечить интеграцию ключевых вопросов и возможностей в процесс ПФБ. На этом этапе очень важно подвести итоги предыдущих шагов. Каждая часть методологии напрямую связана с этапами консолидации ПФБ, как описано во **Вставке 6.2**.



### Вставка 6.3: Материалы Политического и институционального анализа, Анализа расходов на биоразнообразии и Оценки финансовых потребностей

Три предыдущих этапа методологии БИОФИН- Политический и институциональный анализ (ПИА), Анализ расходов на биоразнообразии (АБР), Оценка финансовых потребностей (ОФП) - предоставляют ценную информацию, которая должна быть включена в разработку Плана финансирования биоразнообразия (ПФБ) и помогать направлять ее.

В ПИА включены ключевые заинтересованные стороны и учреждения, что позволяет обеспечить взаимодействие с наиболее подходящими заинтересованными сторонами (Шаг 1). Национальные приоритеты в области биоразнообразия и национальные приоритеты в области развития имеют значение для определения концепции и основных направлений ПФБ (Шаг 2).

Аналогичным образом, основные факторы утраты биоразнообразия должны быть учтены при разработке видения и основных направлений ПФБ (Шаг 2).

При разработке полного списка финансовых решений (Шаг 3) следует учитывать многие виды информации, содержащейся в ПИА:

- 📄 список рекомендуемых финансовых решений, включенных в ПИА;
- 📄 политические и институциональные пробелы, такие как отсутствие гарантий для биоразнообразия, невозможность решения проблемы потенциально вредных субсидий или отсутствие потенциала финансирования биоразнообразия;
- 📄 существующие финансовые механизмы, которые можно расширить или усовершенствовать;
- 📄 движущие силы перемен.
- 📄 национальные приоритеты развития (например, для разработки финансовых решений с сопутствующими выгодами);



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер

В АРБ описаны ключевые заинтересованные стороны, которые, возможно, еще не были определены в ходе ПИА (Этап 1). Основные расходы, масштабы расходов на биоразнообразие и области, требующие улучшения, могут помочь в определении концепции и основных направлений ПФБ (Шаг 2).

При разработке полного списка финансовых решений (Шаг 3) следует учитывать:

- список рекомендуемых финансовых решений, включенных в АРБ;
- существование и возможности использования маркеров биоразнообразия и бюджетирования, ориентированного на результат (БОР);
- значительные расхождения между выделенным бюджетом и фактическими расходами, что может указывать на необходимость финансовых решений, направленных на устранение проблем с освоением;
- несоответствующая доля финансирования, связанного с биоразнообразием, на национальном уровне по сравнению с местным уровнем, что может указывать на необходимость улучшения процессов бюджетирования или специальных

инструментов, таких как экологически ориентированные фискальные трансферты.

ОФП включает в себя основные потребности в финансировании, которые должны быть учтены при определении видения ПФБ и направлений деятельности (Шаг 2). Полный список финансовых решений (Шаг 3) должен учитывать следующие моменты, выявленные в ходе ОФП:

- любые рекомендуемые финансовые решения; и любые сравнительные расчеты затрат. Например, в ОФП Южной Африки рассматривались различные подходы к достижению цели по созданию охраняемых территорий в стране и указывалось на значительную экономию государственных средств; поддержка общинных и частных программ управления в противовес прямой покупке и управлению землей государством. В результате в ПФБ был включен ряд финансовых решений, направленных на поддержку этих программ управления;

Подготовка должна включать анализ заинтересованных сторон. Опираясь на ПИА, следует определить ответственных лиц, принимающих решения, т.е. государство, частный сектор и гражданское общество, а также лиц, представляющих группы, которые будут затронуты данным планом.



Благодарность за фото: ПРООН в Замбии  
Замбия обеспечила первый выпуск зеленых облигаций на сумму 200 млн. долл. США в декабре 2023 г.



#### Вставка 6.4: Взаимодействие с многочисленными заинтересованными сторонами для обеспечения реализации Плана финансирования биоразнообразия

Замбия - хороший пример того, как привлечь широкий круг заинтересованных сторон к участию в Плане финансирования биоразнообразия (ПФБ). В Замбии БИОФИН сотрудничает с правительством, неправительственными организациями, частным сектором и регулируемыми органами финансового сектора в целях развития рынка «зеленых» облигаций и более активного использования доходов от «зеленых» облигаций для сохранения биоразнообразия.

Во-первых, крайне важно было создать институциональные структуры: были обнародованы руководящие принципы по зеленым облигациям; создан консорциум финансового сектора,

сформирована Рабочая группа по интеграции зеленого финансирования (GFMWG), которая проводит регулярные встречи; в Комиссии по ценным бумагам и биржам (SEC) было создано Координационное подразделение по зеленому финансированию, а зеленые облигации были включены в Генеральный план развития рынка капитала SEC. Кроме того, был разработан механизм технической помощи для эмитентов зеленых облигаций, а также портал для эмитентов зеленых облигаций.

Когда институциональная и техническая структура была готова, были созданы положительные стимулы, чтобы обеспечить привлекательность механизма для инвесторов.

Правительство договорилось об удержании налога на процентный доход для инвесторов зеленых облигаций, обнуляемого Министерством финансов и национального планирования, и о 50-процентной скидке на сборы за обработку и регистрацию зеленых облигаций в SEC и на Лусакской бирже ценных бумаг. В настоящее время разрабатывается таксономия зеленых облигаций для Замбии, чтобы поддержать внедрение этого механизма. Команда БИОФИН также разрабатывает концепцию пакета мер по снижению рисков для стимулирования выпуска зеленых облигаций. Это финансовое решение

демонстрирует преимущества выявления партнеров из разных секторов и работы с ними на ранних этапах процесса, инвестирования в постоянное повышение осведомленности и наращивание потенциала, институционализации финансовых решений для получения долгосрочных выгод, а также важность терпения при работе над институциональными изменениями. Благодаря сотрудничеству между секторами Замбия уже выпустила свою первую корпоративную зеленую облигацию на 2024 г., причем первый транш в размере 50 млн. долл. США был полностью подписанным.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> БИОФИН (2023). Мероприятия Инициативы по финансированию сохранения биоразнообразия (БИОФИН) в первом выпуске зеленых облигаций в Замбии: Преимущество для экологизации финансового сектора Замбии. [www.biofin.org/index.php/news-and-media/footprints-biodiversity-finance-initiative-biofin-zambias- maiden-green-bond-issuance](http://www.biofin.org/index.php/news-and-media/footprints-biodiversity-finance-initiative-biofin-zambias- maiden-green-bond-issuance)

## Шаг 2: Определение видения и приоритетные направления ПФБ

ПФБ- это дорожная карта для улучшения ситуации с финансированием биоразнообразия. Формирование общего видения и основных направлений помогает подготовить ПФБ, отвечающий конкретным потребностям и проблемам страны. Разработка этой первоначальной схемы совместно с заинтересованными сторонами позволяет разделить ответственность и сбалансировать потребности (см. Рисунок 6.2).

### ВИДЕНИЕ

Видение представляет собой общее стремление страны к финансированию биоразнообразия. При формулировке видения могут помочь следующие наводящие вопросы:

- Является ли видение трансформирующим и достаточно амбициозным, чтобы поддержать достижение целей НСПДСБ и ГРПБ?
- Достаточно ли комплексная концепция, чтобы охватить приоритеты страны и устранить основные факторы потерь, выявленные в ПИА?
- Является ли видение достаточно всеобъемлющим, чтобы его разделял широкий круг заинтересованных сторон?
- Стремится ли видение в достаточной степени решить проблему финансирования биоразнообразия в стране?

## Направления деятельности

В рамках этого видения можно выделить несколько основных направлений. Эти направления должны отражать основные задачи и цели НСПДСБ, основные потребности в финансировании, определенные в ОФП, и основные факторы потерь и выгод, характерные для данной страны. Направление деятельности может быть выражено одним-двумя словами (например, ООПТ, вредные субсидии, финансовый сектор, повышение эффективности) или короткой фразой, например:

- Достаточное финансирование для достижения цели 30x30 в морской экосистеме.<sup>1</sup>
- Устранение причин потерь, связанных с продовольственными системами, в поисках взаимовыгодных решений.
- Решения, благоприятные для климата и биоразнообразия.

Некоторые наводящие вопросы, которые помогут сформировать и определить ПФБ, могут быть следующими:

- Каковы приоритетные цели и задачи НСПДСБ и ГРПБ для страны?
- Каковы основные причины утраты или деградации биоразнообразия, выявленные в ПИА?
- Каковы основные потребности в финансировании?
- Где есть возможности для получения выгод, сопутствующие с другими целями развития?
- В каких областях можно и нужно проводить эффективные трансформационные изменения?

Рисунок 6.2: Пример видения и приоритетные направления ПФБ



<sup>1</sup> Эта программа предусматривает сохранение 30 процентов суши и моря Земли к 2030 году с помощью охраняемых территорий и других природоохранных мер. <https://www.cop28.com/en/thought-leadership/The-30x30-Biodiversity-Goal-at-COP28#:~:text=The%2030x30%20goal%20aims%20for,through%20well%2Dconnected%20conservation%20systems>

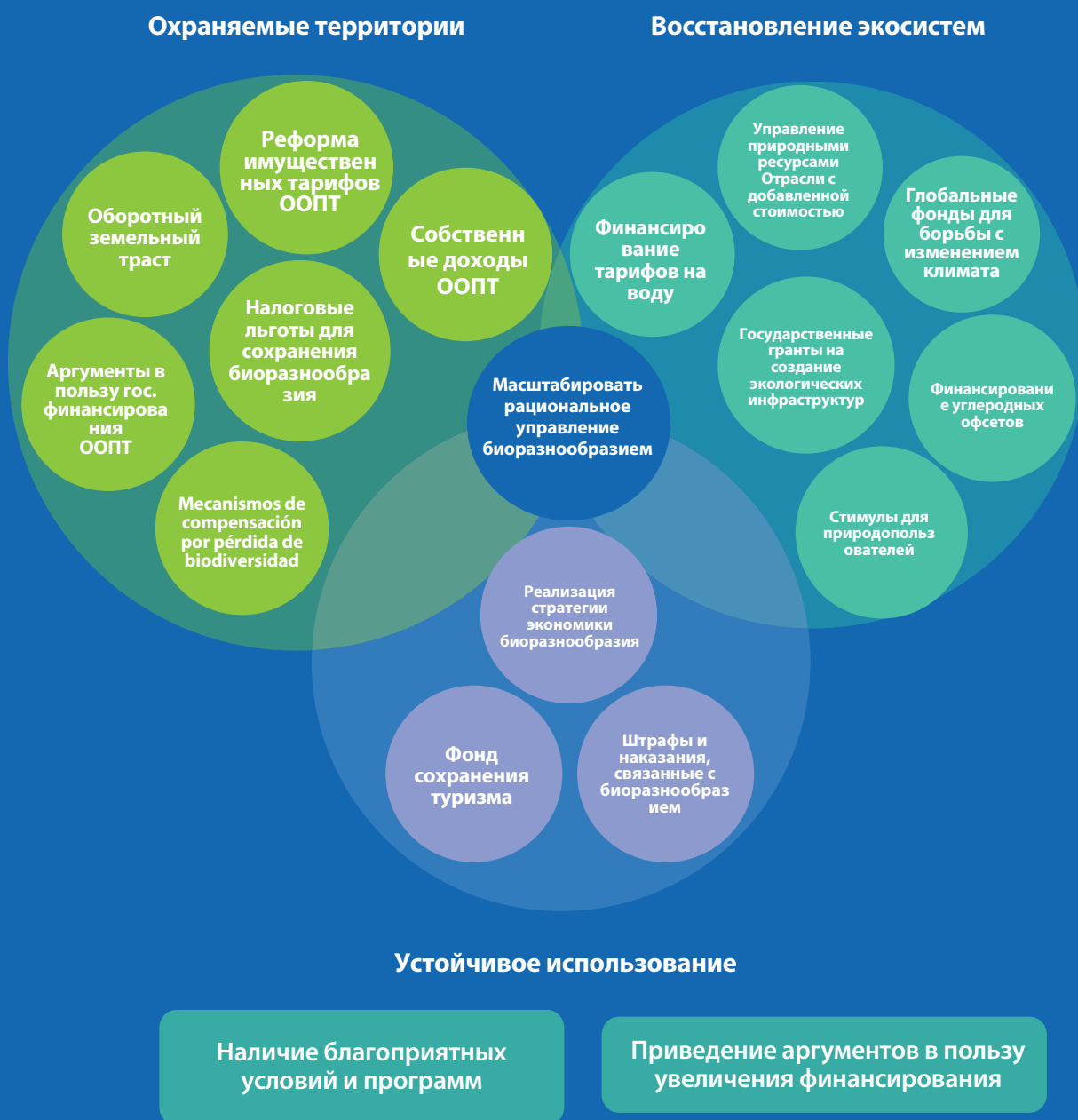


### Вставка 6.5: Биоразнообразии ЮАР

Финансовый план по сохранению биоразнообразии в ЮАР был составлен по трем основным направлениям: Охраняемые территории, восстановление экосистем и устойчивое использование, опираясь на шесть стратегических целей НСПДСБ.

В нем также признается, что важно постоянно обосновывать необходимость инвестиций в биоразнообразии и обеспечивать наличие соответствующих благоприятных условий и программ.

Рисунок 6.3 Основные направления Плана финансирования биоразнообразии в ЮАР и конкретные механизмы финансирования, определенные для каждого направления



### Шаг 3: Создание полного списка потенциальных финансовых решений

Необходимо составить первоначальный «полный список» финансовых решений, отражающий видение и основные направления, разработанные на [Шаге 2](#). Этот список должен включать финансовые решения, выявленные и рекомендованные на предыдущих методологических этапах (ПИА, ОФП, АРБ), а также новые финансовые решения, выявленные командой ПФБ и партнерами. Каталог финансовых решений БИОФИН- отличная отправная точка для мозгового штурма возможных новых финансовых решений.<sup>2</sup>

Для каждого направления может существовать более одного финансового решения, финансовые решения, которые способствуют более чем одному направлению, а также стратегические вспомогательные мероприятия, которые могут поддерживать финансовые решения или впоследствии перерасти в них. Не существует установленного количества финансовых решений, которые должны быть включены в этот список; страны включают около 60-80.

#### Руководство по определению финансовых решений для полного списка.

Перечислить все финансовые решения, уже определенные в ПИА, АРБ и ОФП. Добавить к этому списку любые дополнительные финансовые решения, предложенные заинтересованными сторонами и другими экспертами.

Для этого можно обратиться к Каталогу финансовых решений БИОФИН.<sup>3</sup> Семинар — это хорошее место для сбора широкого круга участников, проведения ценных дискуссий и совместного создания идей. Широкое вовлечение заинтересованных сторон также способствует всеобщему участию и прозрачности. Если это возможно и целесообразно, можно провести несколько семинаров, чтобы расширить круг участников. Определение финансовых решений для полных списков может осуществляться под руководством команды БИОФИН или совместно с правительственным партнером, например Министерством финансов и/или Министерством охраны окружающей среды. Если в это же время проводится обзор НСПДСБ, то его заинтересованные стороны также должны быть вовлечены в определение финансовых решений.

Для того чтобы создать сбалансированный портфель финансовых решений, на этом этапе для определения финансовых решений предусмотрены **шесть руководящих принципов (Вставка 6.5)**. Эти принципы гарантируют, что портфель охватывает наиболее важные проблемы развития и биоразнообразия, направлен на достижение долгосрочных трансформационных изменений и диверсифицирован для повышения устойчивости.



#### Вставка 6.6: Руководящие принципы для выявления и определения приоритетности финансовых решений

Следующие руководящие принципы должны соблюдаться на [Шаге 3](#) при составлении полного списка финансовых решений, а также на [Шаге 4](#), когда будет завершена оценка, чтобы приоритетные решения оставались диверсифицированными и рассматривали самые важные вопросы.

**1. Обеспечить финансовые, политические и институциональные результаты,** положительно влияющие на биоразнообразие: Портфель финансовых решений должен привести к трансформационным изменениям в трех областях - политике, институтах и финансах. Финансовые результаты должны охватывать все четыре финансовых результата БИОФИН: улучшение результатов, перераспределение расходов, предотвращение будущих расходов и получение доходов (большого объема ресурсов). Все они преследуют конечную цель - положительно повлиять на биоразнообразие (см. [Главу 1](#)).

**2. Обеспечить хорошее сочетание частных, финансовых и государственных финансовых решений, например, работая с различными министерствами, функциями и уровнями правительства:** слишком узкий портфель финансовых решений может быть рискованным, если условия в стране изменятся или финансовые решения по каким-то причинам не сработают. ПФБ страны должен содержать разнообразный набор решений, закрепленных в различных секторах с участием различных заинтересованных сторон, чтобы быть более устойчивым к внешним потрясениям, задержкам, политическим изменениям и институциональным проблемам.

**3. Включить сочетание краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных действий:** некоторые решения, особенно те, которые направлены на структурные изменения, могут потребовать нескольких

лет для достижения желаемых результатов. Финансовый план должен учитывать срочные приоритеты в области биоразнообразия и долгосрочные цели, а также включать сочетание краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных решений.

**4. Убедиться, что финансовые решения направлены на устранение основных причин утраты,** которые определены в ПИА. Это может быть реформирование вредных экономических стимулов.

**5. Обеспечить решение основных задач НСПДСБ,** в частности, для тех, кто испытывает наибольшие финансовые потребности, как указано в ОФП.

**6. Согласование с более широкими целями и идеалами устойчивого развития:** Финансовый план должен быть вписан в более широкий контекст устойчивого развития. Как минимум, все финансовые решения должны предусматривать гарантии устойчивого развития, чтобы не навредить уязвимым группам и не привести к чистому ущербу для устойчивого развития. Кроме того, конкретные финансовые решения должны быть направлены на: благо коренных народов и местных общин; достижение гендерно-позитивных результатов; и обеспечение двойного выигрыша от борьбы с изменением климата и защиты биоразнообразия.

<sup>2</sup>Каталог финансовых решений БИОФИН. <https://www.biofin.org/finance-solutions>

<sup>3</sup> <https://www.biofin.org/finance-solutions>



Фотография предоставлена Трейси Камминг.



### Вставка 6.7: Учет рисков в плане финансирования

При разработке ПФБ риск рассматривается на двух уровнях.

#### Риск портфеля финансовых решений

Во-первых, приоритет должен быть отдан разнообразным финансовым решениям, позволяющим сбалансировать риски по всему портфелю. Процесс отбора в значительной степени регулируется Руководящими принципами, приведенными во Вставке 6.5, которые направлены на то, чтобы финансовые решения, например, были распределены по разным временным периодам и формировались с участием различных субъектов, как частных, так и государственных, в разных секторах и ветвях власти. Например, в странах с большим фискальным долгом существует реальный риск того, что ПФБ не достигнет ожидаемых результатов, если все финансовые решения будут зависеть от

государственного бюджета. В этом случае команде следует рассмотреть возможность внедрения финансовых решений, реализуемых частным сектором, чтобы диверсифицировать набор возможностей для достижения успеха.

#### Риск индивидуальных финансовых решений

Во-вторых, риск рассматривается на уровне отдельных финансовых решений, после отбора и определения приоритетности финансовых решений в рамках Шага 4. При этом особое внимание уделяется социальным и экологическим рискам для каждого финансового решения. Финансовые решения с высокими рисками, которые невозможно снизить, должны быть исключены из этого списка и заменены более жизнеспособными вариантами.

### Шаг 4: Отбор и определение приоритетных финансовых решений

После составления полного списка следующим шагом будет отбор финансовых решений на основе их целесообразности или вероятности успеха, с последующей расстановкой приоритетов на основе ожидаемого эффекта от каждого финансового решения.

Рисунок 6.3: Процесс выбора финансового решения



## Вероятность успеха

Первый фильтр, вероятность успеха, можно рассматривать как быстрый процесс отбора, отсеивающий все финансовые решения, которые вряд ли будут осуществимы с учетом политической обстановки, экономического контекста и возможностей.

Любое финансовое решение с общим баллом ниже 6 должно быть исключено. Если финансовое решение имеет общую оценку выше 6 баллов, но

если по одному из критериев оно получит нулевую оценку, его можно будет откорректировать, и перевести из категории финансируемых решений в программу работ, направленную на повышение осведомленности, развитие потенциала или другие действия, которые сделают его более подходящим для странового контекста.

Таблица 6.1: Вопросы и баллы для проверки финансовых решений на осуществимость

<p><b>1: Существует ли политически благоприятная среда для политических или институциональных изменений?</b></p> <p><i>Следует учесть:</i> Финансовые решения, которые приводят к политическим, законодательным и институциональным изменениям, поощряются — именно это приводит к трансформационным изменениям, необходимым для устранения дефицита финансирования. Однако если отсутствует политическая воля к необходимым изменениям или вероятность того, что необходимые политические или институциональные изменения произойдут, мала, то вероятность успеха ограничена, а такое финансовое решение должно получить меньший балл.</p>	0 = Нет, отсутствует политическая воля и/или вероятность необходимых изменений в политике
	2 = Умеренная
	4 = Да, существует благоприятная политическая обстановка
<p><b>2: Есть ли в стране потенциал для реализации финансового решения, и если нет, то можно ли его создать в краткосрочной или среднесрочной перспективе?</b></p>	0 = Нет, существует серьезная и постоянная нехватка потенциала
	2 = Умеренный недостаток потенциала
	4 = Да, высокий потенциал реализации
<p><b>3: Подходит ли финансовое решение для экономического контекста страны?</b></p>	0 = Нет, финансовое решение не соответствует экономическому контексту страны
	2 = В некоторой степени соответствует экономическому контексту страны
	4 = Да, в значительной степени соответствует экономическому контексту страны

Благодарность за фото: Махтаб Хайдер



## Определение приоритетности финансовых решений с учетом ожидаемого эффекта

После того как финансовые решения прошли проверку на осуществимость, необходимо превратить короткий список в управляемый и взаимодополняемый портфель с выставленными приоритетами. Вероятно, для эффективного решения этой задачи потребуется более подробная информация по каждому финансовому решению.

Пять вопросов используются для оценки каждого финансового решения на основе ожидаемого воздействия, связанного с природой, финансами, институциональными изменениями, изменениями в политике и сопутствующими выгодами для общества (см. Таблицу 6.2).

Таблица 6.2: Вопросы и баллы для установления приоритетности финансовых решений

<p><b>1. Воздействие на биоразнообразие: Окажет ли финансовое решение существенное положительное влияние на биоразнообразие?</b></p> <p><i>Следует учесть:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>При определении приоритетности решения учитывайте следующее: географический масштаб положительного воздействия; фокус на приоритетных районах биоразнообразия; взаимосвязь экосистем; поддержка существующих и новых охраняемых и заповедных территорий; и удовлетворение потребностей видов и экосистем, находящихся под угрозой исчезновения или исчезающих.</li> <li>Дополнительный вес следует придавать положительным воздействиям, которые, могут сохраняться в течение длительного времени.</li> <li>Воздействие может быть прямым положительным (например, усиление защиты коралловых рифов) или косвенным положительным (например, привести к снижению вреда, реформированию вредных субсидий или повышению штрафов, что приведет к снижению вредной деятельности).</li> </ul>	<p>0 = Никакого или очень ограниченное положительное воздействие</p> <p>4 = Умеренное положительное воздействие</p> <p>8 = Существенное положительное воздействие</p>
<p><b>2. Финансовый результат. Финансовое решение, вероятно, позволит: сэкономить, получить, использовать или перераспределить значительный объем финансовых ресурсов</b></p> <p><i>Следует учесть:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Финансовый результат включает в себя предотвращение затрат, например, сокращение вредных действий, которые в противном случае потребовали бы дорогостоящих мер по реабилитации или восстановлению природы.</li> <li>При оценке нужно учитывать стоимость разработки финансового решения.</li> <li>Если есть точные цифры, то оценки могут соответствовать этим рекомендациям:</li> </ul> <p>0 = Нет или незначительный финансовый результат  1 = 1 процент или менее финансового дефицита  2 = от 1 до 5 процентов финансового дефицита  3 = от 6 до 10 процентов финансового дефицита  4 = &gt; 10 процентов финансового дефицита.</p>	<p>0 = Нет или незначительный финансовый результат</p> <p>2 = Умеренный финансовый результат</p> <p>4 = Существенный финансовый результат</p>
<p><b>3. Преобразованные институты: будет ли финансовое решение способствовать устойчивым институциональным изменениям?</b></p> <p><i>Следует учесть:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Низкие институциональные изменения могут заключаться в наращивании потенциала и повышении осведомленности.</li> <li>Умеренные институциональные изменения могут заключаться в интеграции финансирования биоразнообразия в институциональные функции, например, в маркировку бюджета, требования к компетентности организации или необходимые результаты работы персонала.</li> <li>Высокие институциональные изменения могут заключаться в создании подразделения по финансированию биоразнообразия в правительстве или изменении формального мандата какого-либо учреждения или подразделения. (В главе 7.2a подробно рассматривается информация об институционализации, с критериями оценки того, насколько страны достигли целей институционализации).</li> <li>Учреждения могут быть государственными или частными, в зависимости от финансового решения. При начислении баллов важно учитывать влияние на систему.</li> </ul>	<p>0 = Нет устойчивых институциональных изменений</p> <p>1 = Низкие институциональных изменений</p> <p>2–3 = Умеренные институциональные изменения</p> <p>4 = Высокие институциональные изменения</p>
<p><b>4. Трансформированная политика: Приведет ли финансовое решение к позитивным изменениям в политике или законодательстве?</b></p> <p><i>Следует учесть:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>«Неформальные» - это когда финансовое решение может привести к созданию руководства или другого поддерживающего национального документа.</li> <li>«Формальное» - это когда финансовое решение приведет к официальному изменению политики или законодательства.</li> </ul>	<p>0 = Нет</p> <p>2 = Неформальное</p> <p>2 = Формальное</p>
<p><b>5. Социальные и экологические сопутствующие выгоды: Возникнут ли положительные социальные и экологические сопутствующие выгоды?</b></p> <p><i>Советы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Эти сопутствующие выгоды могут включать положительное воздействие на уязвимые группы населения, гендерное равенство, коренные народы и местные общины, молодежь, а также решение проблем смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.</li> </ul>	<p>0 = Ninguno o información insuficiente</p> <p>2 = Sí</p>

По завершении подсчета баллов можно определить приоритетность финансовых решений, получивших наибольшее количество баллов. Точное количество выбранных решений в конечном итоге зависит от национальных факторов, таких как размер, разнообразие экосистем и проблемы управления биоразнообразием, институциональный потенциал и сложность экономики. Как правило, необходимо отобрать 15-20 финансовых решений. Дополнительные финансовые решения с чуть более низкой оценкой могут быть добавлены, если некоторые из приоритетных решений не прошли проверку на риск (Шаг 4) и должны быть удалены из портфеля, или если приоритетный список в целом не соответствует руководящим принципам диверсификации (Шаг 4).

В качестве альтернативы можно провести большой семинар, где либо все участники оценивают все финансовые решения, либо группы участников оценивают кластеры финансовых решений, основываясь на своем опыте. Несмотря на то, что это позволит создать ощущение большей вовлеченности, это может привести к предвзятому отношению к предпочтительным финансовым решениям или к выставлению оценок участниками, не обладающими достаточной информацией. Чтобы смягчить эту проблему, команда должна убедиться, что все участники, оценивающие финансовые решения, понимают всю необходимую информацию, и разработать процесс фасилитации, максимально устраняющий риск предвзятости.

## Руководство по выбору финансового решения

Есть различные подходы к привлечению заинтересованных сторон и получению знаний, которые могут быть использованы для оценки, отбора и определения приоритетности финансовых решений. Принципы прозрачности, инклюзивности, объективности и наилучшего использования имеющейся информации должны соблюдаться в обязательном порядке.

Один из способов - экспертная оценка, в ходе которой основная группа собирает информацию от всех соответствующих экспертов и доступную литературу по всем финансовым решениям, чтобы оценить финансовые решения на небольшом совещании под руководством экспертов, в отличие от процесса оценки на более крупном семинаре, который может привести к предвзятости и неправильному использованию информации. Недостатком такого процесса подсчета баллов является то, что заинтересованные стороны могут почувствовать себя обделенными, что необходимо решить другими способами, например, обеспечить полную прозрачность того, как были определены баллы, и провести подтверждающий семинар. Если этот процесс выполняется на Шаге 4, то еще важнее, чтобы при составлении полного списка (Этап 3: Составить полный список финансовых решений), был проведен достаточно большой семинар с широким кругом участников.

## Риски финансовых решений и их снижение

Теперь необходимо рассмотреть риски и определить меры по их снижению для каждого приоритетного финансового решения. В отношении каждого приоритетного финансового решения необходимо задать следующие вопросы:

- 1 Можно ли избежать или смягчить выявленные социальные риски, связанные с финансовым решением?
- 2 Можно ли избежать или смягчить выявленные риски для биоразнообразия, связанные с финансовым решением?
- 3 Может ли финансовое решение создать нежелательные вредные стимулы?

Решения с высоким уровнем рисков, которые невозможно снизить, следует отбросить, а соответствующие финансовые решения, которые в процессе определения приоритетов могли получить несколько более низкие оценки, можно переместить в список приоритетов. В качестве руководства можно использовать Процедуру социального и экологического скрининга ПРООН<sup>4</sup>.

Благодарность за фото: Махтаб



<sup>4</sup>Программа развития Организации Объединенных Наций. (n.d.). Процедура социального и экологического скрининга ПРООН. <https://www.undp.org/publications/undps-social-and-environmental-screening-procedure-sesp>

## Пересмотр руководящих принципов

На этом этапе приоритетный список финансовых решений следует соотнести с руководящими принципами (Таблица 6.1 и 6.2), которые использовались при составлении первоначального полного списка. Эти принципы обеспечивают оптимальное сочетание финансовых решений и помогают снизить риски по всему портфелю финансовых решений. Если в списке приоритетных финансовых решений есть пробелы, возможно, существуют финансовые решения с более низкой оценкой, которые следует включить в список приоритетных, чтобы лучше отразить принципы руководства и управлять рисками.

### Шаг 5: Разработка технических предложений по приоритетным финансовым решениям

На этом этапе необходимо разработать первоначальный дизайн приоритетных финансовых решений (Рисунок 6.4).

Информация, собранная в ходе отбора и определения приоритетов, а также дополнительные данные, полученные в ходе оценок БИОФИН в Главах 3-5, могут стать отправной точкой для анализа. Проект должен включать в себя определение основных элементов решений, обоснование и аргументацию, ожидаемые финансовые результаты, последовательность действий, а также риски и их снижение.

Недостаток информации и знаний о решении может потребовать проведения детального исследования, которое, в зависимости от сложности, может продолжаться и после составления плана. Группа технических экспертов, созданная для поддержки разработки ПФБ, может быть скорректирована для внесения вклада в конкретные технические предложения, или могут быть созданы целевые группы, обладающие опытом в области конкретных финансовых решений.

**Рисунок 6.4: Создание диверсифицированного портфеля:** Иллюстративный пример распределения финансовых решений по основным направлениям и в соответствии с видением.



Технические предложения по каждому финансовому решению должны включать следующее:

- 1 Краткое изложение финансового решения:** Краткое изложение содержит всю необходимую информацию, требуемая для высокопоставленного лица, принимающего решения, в сжатом формате (в идеале не больше полстраницы).
- 2 Подробное описание финансового решения:** Этот раздел является самым большим и должен включать в себя следующее: (i) ожидаемые результаты; (ii) ожидаемые сопутствующие выгоды и область интереса; (iii) основные заинтересованные стороны и их роли; источники финансирования (если это уместно); и (iii) задействованные финансовые инструменты. Например, создание трастового фонда может быть финансовым решением, но оно включает в себя множество механизмов, таких как оборотные доходы, долговые свопы или гранты; все механизмы, используемые в финансовом решении, должны быть подробно описаны. Пример Грузии показывает ожидаемые финансовые результаты от различных механизмов финансирования (Рисунок 7).
- 3 Информационно-разъяснительные сообщения:** Кратко описаны ключевые информационно-разъяснительные сообщения для финансового решения.
- 4 Допущения, риски и их снижение:** также включают ожидаемые риски и меры по их снижению, насколько это возможно.
- 5 Благоприятствующие условия:** включают в себя проведение политических и институциональных реформ и, при необходимости, информационно-разъяснительную деятельность.
- 6 Рыночный спрос:** Для финансовых решений на основе рыночных механизмов важно хотя бы примерно понимать рыночный спрос, включая готовность (и способность) платить за соответствующие товары и услуги. Спрос можно оценить с помощью маркетинговых исследований, интервью, опросов и сравнительных исследований.

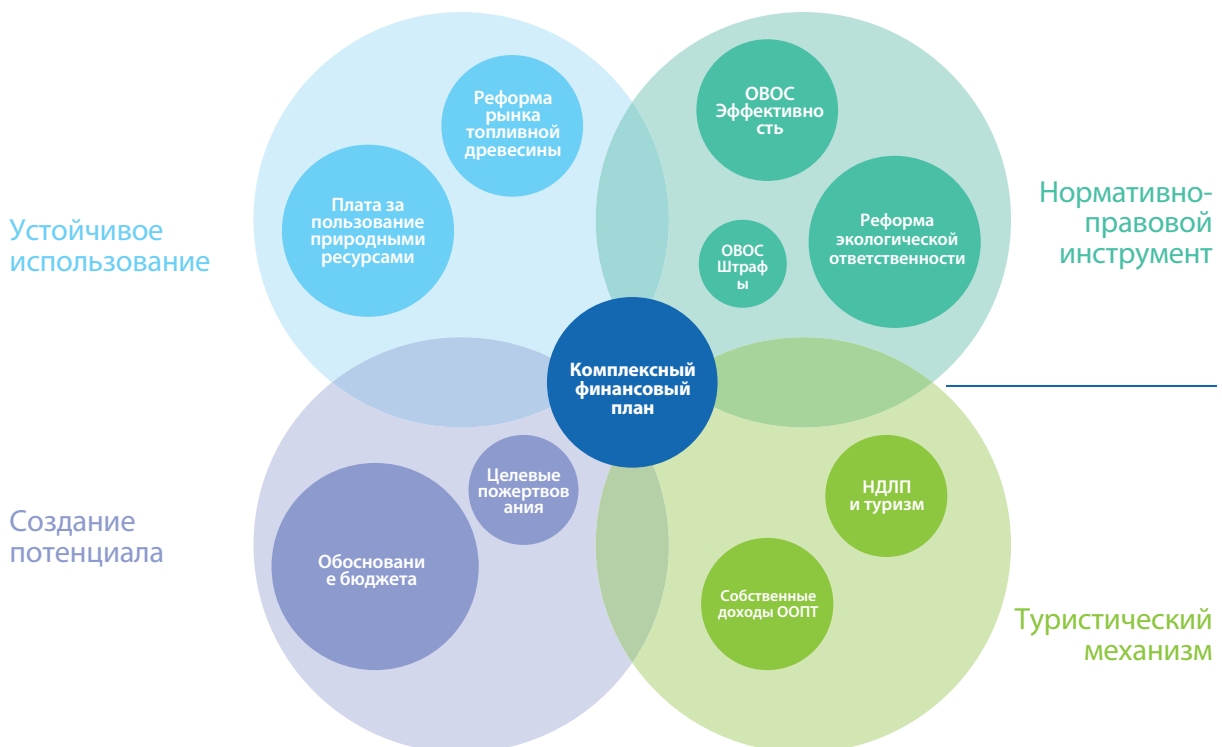
- 7 **Требования к кадрам:** Определяет кадровые и корпоративные потребности для достижения успеха, включая существующий и требуемый технический и внедренческий потенциал.
- 8 **Расписание:** Устанавливает реалистичный график осуществления внедрения, включая ключевые этапы.
- 9 **Прогнозы расходов:** Это расходы на проектирование, запуск и эксплуатацию, а также потребности в финансировании. Прогнозы должны составляться на ежегодной основе и даже в случае приблизительного расчета, они должны охватывать годы, необходимые для достижения финансово жизнеспособного состояния рассматриваемого решения.
- 10 **Мониторинг и оценка:** Должны быть четко определены лица, ответственные за долгосрочный и устойчивый мониторинг реализации решения.
- 11 **Выводы и рекомендации:** Краткие выводы, включая основные возможности и проблемы. Рекомендации должны быть очень конкретными и содержать рекомендации по конструктивным особенностям, если планируемое финансовое решение переходит на следующий этап.

Каждое техническое предложение по финансовому решению должно быть включено в качестве приложения, а краткое изложение и описание представлены в основном тексте ПФБ.



Благодарность за фото: Ронья Фишер

**Рисунок 6.5: Основные финансовые стратегии, определенные в ПФБ Грузии, и конкретные механизмы финансирования**  
 Примечание: Размер кружков соответствует расчетному финансовому потенциалу каждого решения по финансированию биоразнообразия.



Легенда: ОВОС = оценка воздействия на окружающую среду; НДЛП= недревесная лесная продукция; ООПТ= особо охраняемые природные территории

## Обоснование необходимости инвестирования в финансовые решения

Аргументы в пользу инвестиций в финансовое решение излагают обоснование приоритетности финансирования биоразнообразия на языке, понятном целевой аудитории. Инвестиционное обоснование может быть адаптировано к различным мнениям и интересам, исходя из различных целевых аудиторий, следующим образом:

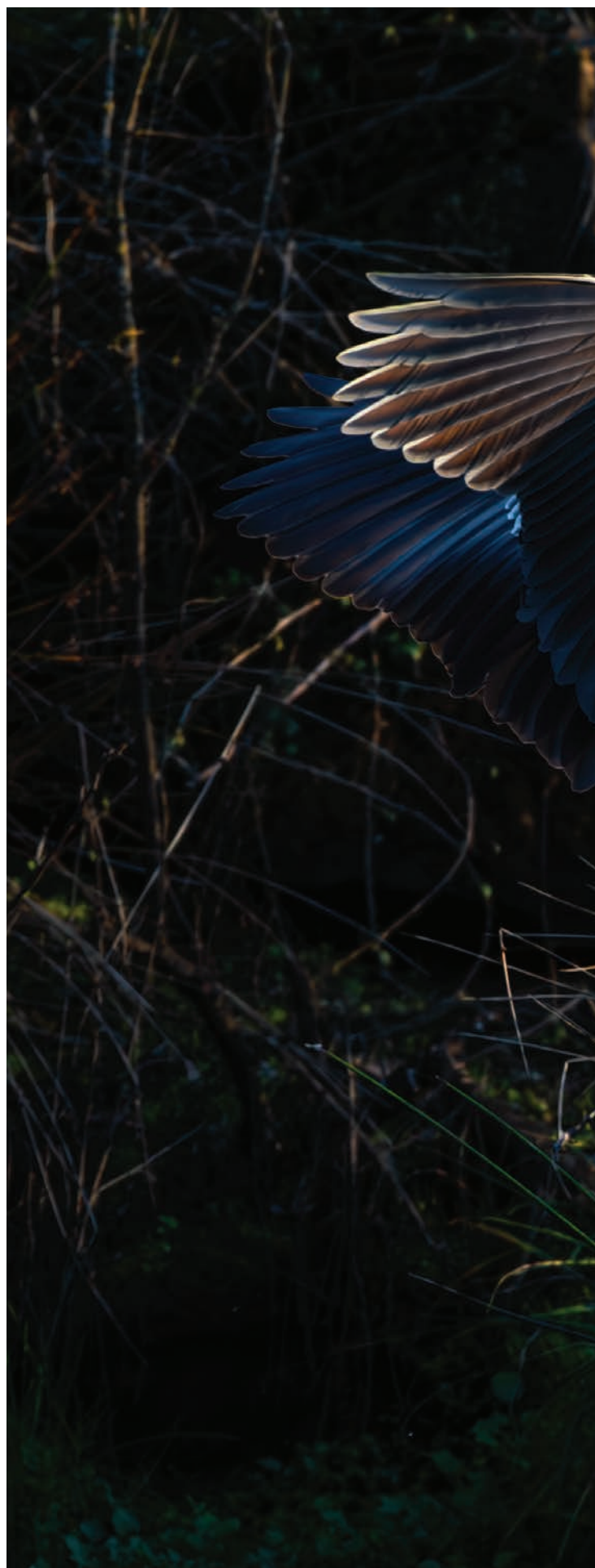
- **Правительство** обычно заинтересовано в экономической и социальной отдаче. Это включает в себя влияние на ВВП, рабочие места и т.д., а также устойчивость и предотвращенные социальные и капитальные затраты (например, в результате улучшения управления рисками наводнений в результате восстановления водосборных бассейнов). Таким образом, выгоды оцениваются с учетом компромиссов и потребностей различных групп интересов и политических групп.
- **Частный сектор** обеспокоен природными ресурсами из-за своей зависимости от сырья, воды, энергии, сюда можно добавить правила раскрытия информации об их воздействии на природу (например, Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с природой [TNFD], Директиву по отчетности в области устойчивого развития корпораций [CSRD]), конкурентное преимущество перед другими компаниями, операционные риски (например, нарушение цепочки поставок) и рыночные возможности (например, новые продукты, рынки, лидерство, рост).
- **Партнеры по развитию** обычно стремятся поддержать глобальные и национальные общественные цели, такие как ЦУР. В их число входят традиционные доноры, организации гражданского общества и религиозные организации.
- **Обычно филантропы** стремятся понять, какое социальное и экологическое воздействие оказывают финансируемые ими инициативы. Они также хотят получить гарантии того, как будут потрачены деньги, и прозрачности.

Инвестиционное обоснование финансового решения может состоять из двух подходов: В первом рассказывается об экономических и социальных выгодах устойчивого управления биоразнообразием, что может быть связано с НСПДСБ и видением ПФБ, а во втором - о том, почему было выбрано конкретное финансовое решение, *т.е. является ли этот подход правильным для достижения намеченного результата?*

Важно рассматривать обоснование инвестиций не только как экономический аргумент, но и как социальный и эмоциональный, учитывающий внутренние ценности. Это особенно важно для первого подхода - обоснования необходимости инвестирования в биоразнообразие и устойчивое управление. На уровне решения, инвестиционное обоснование должно включать более подробные технические и финансовые аргументы для объяснения выбора и разработки приоритетного финансового решения. Некоторые страны могут захотеть организовать инвестиционное обоснование решений, сгруппировав некоторые решения в виде финансового пакета для достижения конкретной цели, например, финансирования ООПТ.

Если уже имеются данные исследований по оценке экосистем, можно провести анализ выгод и затрат (АВЗ), который поможет мотивировать поддержку финансового решения.

В АВЗ определяются, количественно оцениваются и сравниваются ожидаемые выгоды и затраты от инвестиций, действий или мер политики. В АВЗ выгоды и затраты выражаются в денежных единицах, а размер чистых выгод - это разница между прогнозируемыми чистыми выгодами и затратами. Если важные выгоды или затраты не могут быть измерены в денежных единицах, их следует включить в качестве дополнительной информации, чтобы лучше понять изменение благосостояния.





Глава 1

Глава 2

Глава 3

Глава 4

Глава 5

Глава 6

Глава 7

Благодарность за фото: Гаурав Гупта  
85% водно-болотных угодий уже деградировали, и они  
не могут функционировать без диких животных.

Например, на Филиппинах финансовые решения были построены на основе программ Филиппинской стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (ФСПДСБ), каждое из которых сопровождалось потребностями в инвестициях и перспективной отдачей от инвестиций. В тех случаях, когда денежные показатели были недоступны, доходность инвестиций оценивалась качественно, как показано в Таблице 6.3а. Если имелись денежные и другие количественные данные, они были включены, как показано в Таблице 6.3б.

## Шаг 6: Разработка и утверждение плана финансирования биоразнообразия

Последний этап - составление, утверждение и информирование о ПФБ. ПФБ- это окончательный результат

аналитических этапов, требующий самого высокого уровня участия партнеров в его подготовке, проверке и утверждении.

ПФБ следует рассматривать как официальный политический документ, принадлежащий правительству, предпочтительно принятый на основании правительственного распоряжения, изданного Министерством финансов, Министерством охраны окружающей среды или Министерством, отвечающим за национальное планирование. Официальное одобрение, если оно возможно, может потребовать длительного процесса утверждения на национальном уровне, сроки которого следует планировать заранее. Завершение разработки Плана также влечет за собой передачу ответственности за его реализацию от национальной команды БИОФИН (если она отделена от правительства) к постоянному органу или ветви власти.

Таблица 6.3а: Программа 3 ФСПДСБ- Биоразнообразии и управление водными ресурсами

Инвестиционные потребности	Перспективная доходность инвестиций
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реабилитация и восстановление внутренних водно-болотных угодий и торфяных болот</li> <li>• Установки для утилизации сточных вод</li> <li>• Сбор исходных данных</li> <li>• Переход к устойчивой аквакультуре в водно-болотных угодьях</li> <li>• Защита водосборных бассейнов и управление плантациями с использованием местных видов</li> <li>• Восстановление городских водных путей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Источник питьевой воды</li> <li>• Предотвращение гибели рыбы из-за перенаселения в пресноводных экосистемах</li> <li>• Повышение цен за счет брендинга, нишевого маркетинга, сертификации в результате применения методов устойчивой аквакультуры</li> <li>• Обеспечение водоснабжения сельского хозяйства</li> <li>• Защита дикой природы</li> <li>• Уменьшение опасности наводнений</li> <li>• Поступления от экотуризма, связанные с рекреационными мероприятиями, такими как катание на лодках, плавание и экскурсии к птицам</li> </ul>



Благодарность за фото: Ян Герберт

Таблица 6.3б: Программа 5 ФСПДСБ- Повышение устойчивости, снижение уязвимости

Инвестиционные потребности	Перспективная доходность инвестиций
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 946 млн. долл. США на восстановление 56 000 гектаров коралловых рифов</li> <li>• 1,25 млрд. долл. США на восстановление лесов</li> <li>• Разработка, пилотирование и внедрение технологии зеленой санитарии</li> <li>• Оценка уязвимости</li> <li>• Восстановление территорий, зараженных инвазивными чужеродными видами (ИЧВ), и предотвращение их проникновения в будущем</li> <li>• Учет инвестиционных потребностей в местных и национальных планах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4,4 млрд. долл. США в год с учетом промысла рифов, туризма и готовности платить за биоразнообразии, связанное с коралловыми рифами</li> <li>• Продовольственная безопасность по меньшей мере для 1,3 млн. рыбаков и их семей</li> <li>• Секвестрация углерода оценивается в 10 млрд. долл. США</li> </ul>

\*Среднегодовой обменный курс песо к доллару в 2015 году составляет \$1=Php45



## Предлагаемая структура ПФБ

- **1. Краткое изложение**
  - Краткое описание видения, основных направлений, портфеля финансовых решений и ожидаемого эффекта.
  - Один абзац с кратким описанием каждого финансового решения, включая ожидаемые результаты.
- **2. Видение и основные направления**
  - Определение видения и приоритетные направления ПФБ
  - Объяснение того, как ПФБ связан с приоритетами и национальными стратегиями страны.
  - Например, НСПДСБ, зеленый рост, изменение климата, искоренение бедности и ЦУР.
- **3. Портфель финансовых решений.**
  - Представление портфеля приоритетных финансовых решений, подчеркивающее их взаимодополняемость.
  - Описание каждого приоритетного финансового решения (примерно 2 страницы) со следующими подразделами:
    - Один абзац с кратким описанием финансового решения.
    - Контекст для финансового решения.
    - Цели и ожидаемые результаты финансового решения.
    - Описание финансового решения, например, структуры и способов достижения поставленных целей.
- **4. Краткое изложение и план действий**
  - Установление роли различных участников, управление Планом действий и его реализация.
  - Группировка действий в подробном Плане действий с целью формирования представления о его компонентах.
  - Указание на взаимосвязь различных финансовых решений - например, одно финансовое решение может зависеть от другого или быть усилено им.
  - Включение ориентировочного бюджета и оценка общей финансовой отдачи от инвестиций.
- **5. Приложения**

**Приложение I.** Подробные технические предложения по каждому финансовому решению, разработанному на Шаге 5, состоящие из:

  - Краткое изложение финансового решения:
  - Описание финансового решения:
  - Ожидаемый результат
  - Информационно-разъяснительные сообщения, включая, по мере необходимости, экономическое обоснование, рыночный спрос, социально-экономические выгоды, согласование с политикой и т.д.
  - Риск и его снижение.
  - Благоприятствующие условия
  - Требования к кадрам.
  - График.
  - Прогнозы расходов.
  - Мониторинг и оценка.
  - **Выводы и рекомендации:**

**Приложение II.** Общий план действий и бюджет.

  - Описание действий, содержащихся в Плане, включая обязанности и сроки. Для каждого действия - описать ответственную организацию и все необходимые институциональные изменения/развитие потенциала, которые потребуются для официального выполнения этого мандата.
  - Представление бюджета, необходимого для реализации Плана. Указать имеющиеся ресурсы и пробелы.
  - Включает все выявленные риски и меры по их снижению.

**Приложение III.** Стратегия мобилизации ресурсов для реализации Плана действий

  - Если план требует значительного финансирования или если имеются серьезные пробелы в финансировании, необходимо разработать краткую стратегию мобилизации ресурсов. Ее реализация станет одним из первых шагов Плана.

**Приложение IV.** Резюме процесса разработки плана финансирования биоразнообразия.

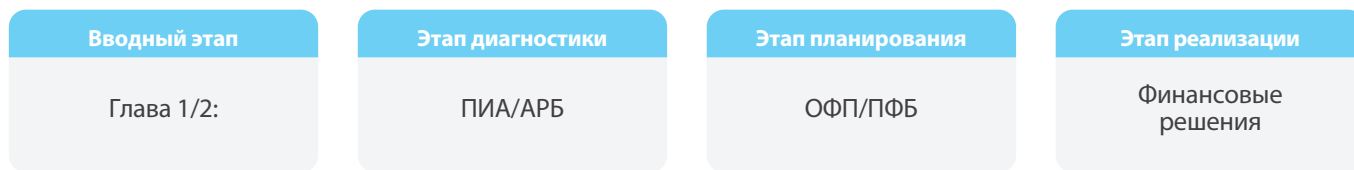
  - Описание процесса, который привел к составлению и утверждению Плана, процесса определения приоритетов, заинтересованных сторон и источников информации, которые внесли свой вклад, и окончательной оценки приоритетных финансовых решений, а также краткое изложение основных выводов, сделанных по результатам оценок БИОФИН.



# Реализация плана финансирования биоразнообразия



## Как эта глава связана с другими главами?



### Устойчивость/институционализация

Реализация ПФБ - самый длительный этап процесса (см. также Главу 1, Рисунок 1.5), на котором финансовые решения, определенные в ПФБ, начинают реализацию. Этот этап менее линеен, чем этапы предыдущих глав. Каждое финансовое решение становится проектом с целями, мероприятиями и результатами, управление которым должно осуществляться в рамках национальной программной структуры под руководством национального руководящего комитета. Команде БИОФИН или команде, назначенной для реализации ПФБ, следует продолжать руководить координацией деятельности по финансированию биоразнообразия. В дополнение к этим финансовым решениям команда будет вносить свой вклад в основные

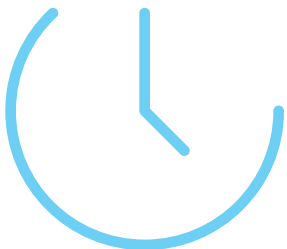

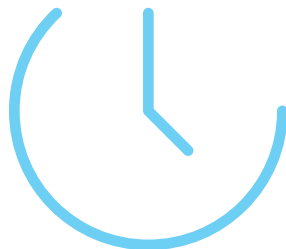
вопросы политики финансирования биоразнообразия, независимо от того, являются ли они финансовым решением или нет. В идеале, реализация одного или двух приоритетных финансовых решений может начаться сразу после их определения, в то время как более комплексный этап реализации начнется только после завершения разработки ПФБ.

Каждое финансовое решение - это отдельный проект. Таким образом, основные элементы цикла управления проектами присутствуют и в реализации любого финансового решения БИОФИН, а именно: инициация и планирование, разработка, реализация, мониторинг и оценка, а также устойчивость, вместо традиционного «закрытия проекта».

### Эта глава построена следующим образом:

- **Раздел 7.1** Реализация Плана финансирования биоразнообразия и его решений
- **Глава 7.2** Интеграция процесса БИОФИН в существующие структуры управления
- **Раздел 7.3** Гарантии
- **Раздел 7.4** Мониторинг, оценка и обучение
- **Раздел 7.5** Будущее финансирования биоразнообразия: 2030 год и далее

Рисунок 7.1 Правильные названия - программа или проект

БИОФИН на глобальном уровне	БИОФИН на страновом уровне	Финансовые решения
<p><b>Наименование</b></p> <p>Инициатива, глобальное сообщество практиков</p>  <p>СРОКИ:</p> <p><b>10–20 ЛЕТ</b></p>	<p><b>Наименование</b></p> <p>Программа, портфель проектов</p>  <p>СРОКИ:</p> <p><b>5–10 ЛЕТ</b></p>	<p><b>Наименование</b></p> <p>Проект</p>  <p>СРОКИ:</p> <p><b>3-4 МЕСЯЦА -5 ЛЕТ</b></p>

## 7.1. Реализация Плана финансирования биоразнообразия и его решений

### От плана к портфелю проектов

Страны БИОФИН начали внедрять финансовые решения в 2019 г., и в настоящее время 35 стран находятся на разных стадиях внедрения финансовых решений. В этом разделе обсуждаются извлеченные уроки и лучшие практики внедрения. Хотя реализация будет зависеть от финансовых решений и

странового контекста, существует единый четырехэтапный процесс, похожий на стандартный проектный цикл, которому следует следовать:

(i) инициирование и планирование; (ii) разработка; (iii) реализация; и (iv) мониторинг и оценка (МиО).

### 7.1.1 Извлеченные уроки и передовой опыт в области реализации

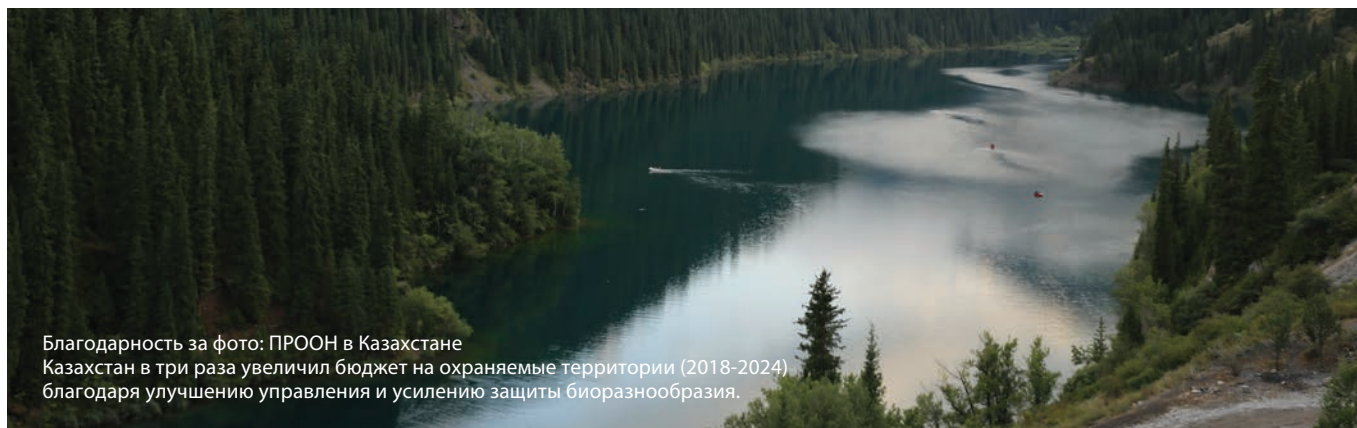
**Руководство процессом реализации.** Национальная команда БИОФИН или группа/подразделение, назначенное для реализации БИОФИН в стране, меняет свою роль на этапе реализации ПФБ. Их основной задачей больше не будет сбор и анализ данных или составление новых показателей финансирования биоразнообразия; скорее, они будут контролировать разработку и внедрение конкретных финансовых решений, а также организовывать необходимое пространство для дискуссий, чтобы ПФБ и финансирование биоразнообразия находились в центре внимания страны.

Каждое финансовое решение должно, насколько это возможно, учитывать основные элементы устойчивости еще на стадии разработки/осуществления, включая мероприятия по повышению осведомленности, совершенствованию институциональной структуры и укреплению национального потенциала. В ПФБ должно быть указано ведущее или ответственное ведомство по каждому решению. Во многих случаях это может быть государственное учреждение, но в некоторых случаях ведущей организацией может быть НПО. Ведущие НПО должны убедиться в наличии достаточного финансирования и квалифицированного персонала для реализации конкретного финансового решения. Механизмы, обеспечивающие хорошую связь между НПО и соответствующими государственными учреждениями, имеют решающее значение для успеха этих финансовых решений.

Хотя финансовые решения являются составными частями ПФБ, команда, возглавляющая их реализацию, должна обеспечить хорошую интеграцию и координацию всех связанных с ней инициатив. Целью является продвижение общего видения финансирования биоразнообразия и поддержание платформ для обмена знаниями и обучения, например, путем организации вебинаров, созыва рабочих групп или проведения ежегодной конференции по финансированию биоразнообразия в стране. Укрепление национального потенциала по всем аспектам финансирования биоразнообразия является основной функцией БИОФИН и на этапе реализации, охватывая не только государственные учреждения, но и частные компании и гражданское общество.

**Принятие системного подхода к внедрению финансовых решений.** Чтобы повысить воздействие и актуальность результатов, странам необходимо применять системный подход к финансовым решениям. Для этого необходимо выйти за рамки разовых мероприятий, таких как проведение технико-экономического обоснования, разработка законодательства или пилотирование механизма в одном месте. Разработка или изменение законодательства, хотя и является потенциально длительной задачей, часто требует дальнейшей работы по внедрению изменений в политику. Это может включать в себя информирование о новой законодательной норме; обучение для соблюдения нового правового режима; внесение изменений в институциональные структуры, планы и политику, включая бюджет и т. д. Пилотирование механизма не должно быть самоцелью - уроки, извлеченные из пилотных проектов (как успешных, так и не успешных), должны лечь в основу политики или институциональных изменений, а успешные пилотные проекты должны быть воспроизведены и масштабированы, где это возможно.

**Адаптация к изменениям в политике и институциональных режимах.** Реализация ПФБ будет скорее всего продолжаться в течение нескольких политических циклов. Как отмечает ОЭСР, опыт показывает, что новые политические меры, как правило, необходимо поддерживать и мотивировать в течение более длительного периода времени, чем можно было бы ожидать, поскольку приоритеты правительства меняются. Это также может произойти из-за высокой текучести кадров в государственных учреждениях или в связи с переходом сторонников перемен на другие должности. Хотя основное внимание уделяется государственным учреждениям, аналогичные соображения справедливы и для частного сектора, где могут меняться рычаги конкуренции, акционеры и руководство, а рынки и нормативно-правовая база могут развиваться в разных направлениях. Работа со СМИ и гражданским обществом также имеет решающее значение для поддержания импульса и влияния на широкую общественную аудиторию и политические движения, а также для обеспечения учета прав и интересов коренных и уязвимых групп населения.



Благодарность за фото: ПРООН в Казахстане  
Казахстан в три раза увеличил бюджет на охраняемые территории (2018-2024)  
благодаря улучшению управления и усилению защиты биоразнообразия.

Финансирование биоразнообразия. Обеспечение достаточных человеческих и финансовых ресурсов для реализации необходимо как для ПФБ, так и для индивидуальных финансовых решений. План нуждается в конкретном бюджете, который может быть выделен в натуральной форме, если его исполнение на базе государственного учреждения. Этот бюджет может содержаться в ПФБ, и его необходимо периодически контролировать.

Мониторинг и оценка. Эффективная система мониторинга и оценки реализации ПФБ будет направлять процесс

реализации с участием многочисленных партнеров и поддерживать согласованность различных финансовых решений.

Страновые команды БИОФИН следуют системе мониторинга и оценки БИОФИН (более подробно эта система рассматривается в Разделе 7.2.3), чтобы обеспечить согласованность с системами мониторинга Организации Объединенных Наций и национальными системами планирования.

## 7.1.2. Управление финансовым решением как проектом

Каждое финансовое решение может представлять собой отдельный проект со своей уникальной динамикой взаимодействия, лидерами и заинтересованными сторонами, затратами на реализацию, политическими последствиями и сроками. Несмотря на то, что анализ составляется с самыми лучшими намерениями, он может быть недостаточно

подробным, и не определять подробные шаги для каждого финансового решения. На этапе реализации критически важной задачей является достижение достаточного уровня детализации, чтобы направить ее в нужное русло. Четыре стадии выглядят следующим образом:

- Инициация и планирование
- Реализация
- Разработка
- Мониторинг и оценка



Благодарность за фото: Гаурав Гупта

### Инициация и планирование

Стадия инициации и планирования в целом закладывает основу для реализации в зависимости от контекста страны. В рамках инициации и планирования Бутан создал три уровня управления проектами для внедрения финансовых решений. Первый уровень состоит из Консультативного комитета проекта, членами которого являются представители исполнительного уровня Министерства финансов (МФ) и странового офиса ПРООН, осуществляющего общий надзор за реализацией проекта. Второй уровень состоит из Основной рабочей группы, членами которой являются сотрудники страновых офисов ПРООН и МФ. Третий и последний уровень состоит из Технического рабочего комитета (ТРК), в который входят координатор от МФ и Национальный координатор БИОФИН.

ТРК создается для каждого финансового решения и контролирует планирование проекта, составление бюджета, координацию, управление, МиО и отчетность по каждому финансовому решению, чтобы обеспечить техническую обоснованность и достижение целевых показателей.

Консультации с партнерскими агентствами обычно проводятся на этапе планирования, который может включать выбор консультантов, подготовку и рассмотрение планов работы. В тех случаях, когда страновые офисы ПРООН и/или партнерские агентства реализуют проекты с компонентами устойчивого финансирования, согласовываются официальные связи и привлечение средств.

Для многих решений формулировка ПФБ должна обеспечить их достаточную реализуемость, а предварительное решение о финансировании уже должно быть принято. Для решений, находящихся на концептуальной стадии или требующих детального технико-экономического обоснования, может быть проведен дополнительный анализ. Например, можно провести исследования готовности платить, чтобы оценить существующие структуры платы (Вставка 7.1). Это подразумевает сбор исходных данных, таких как данные о рентабельности, требованиях законодательства, оценка потенциала для реализации и опрос потенциальных инвесторов. В результате принимается взвешенное решение: либо принять решение в его нынешнем или измененном виде, либо отклонить его. Со временем конфигурация некоторых решений также может измениться,

в зависимости от эндогенных и экзогенных факторов. **Таиланд, Мексика и Филиппины** инициировали финансовые решения на конкретных участках, применяя локализованную методологию БИОФИН или поддерживая разработку локализованного НСПДСБ. В настоящее время Филиппины работают с двумя провинциями, Негрос Ориентал и Негрос Оксидентал, которые адаптировали свои собственные локализованные НСПДСБ и разработали свои собственные ПФБ. Таиланд применил сокращенную версию методологии БИОФИН, чтобы оценить дефицит финансирования и подготовить почву для детальной разработки финансового решения. Наконец, в Мексике ПИА и АРБ проложили путь к разработке и внедрению финансовых решений на субнациональном уровне в штатах Гуанахуато и Халиско.



### Вставка 7.1: Использование исследований готовности платить для оценки возможностей финансирования биоразнообразия

Исследования о готовности платить разрабатываются и часто используются для определения или пересмотра платы за посещение охраняемых территорий (ООПТ). Их цель - определить максимальную сумму, которую пользователи готовы заплатить за преимущества, получаемые от объекта.

При определении уровня платы за посещение следует также провести сравнение с платой, взимаемой на других подобных объектах в аналогичных условиях, и проанализировать расходы, связанные с предоставлением и поддержанием рекреационных возможностей.

Рекомендации по платежам, вытекающие из исследований готовности платить, служат полезными ориентирами, особенно при оценке финансовых потоков, но не должны или не могут заменять или противоречить существующим правовым нормам.

Готовность платить можно оценить с помощью двух методов: заявленных и выявленных предпочтений. Метод заявленных предпочтений (или условной оценки) - это метод опроса, в котором задаются прямые вопросы о ценности, связанной с ООПТ. Например, посетителям можно спросить, будут ли они по-прежнему посещать объект, если входная плата увеличится на определенную сумму. Предпочтения выявляются путем изучения фактических решений, которые принимают люди; например, сколько посетители платят за транспортные расходы, чтобы добраться до объекта, или как сильно влияет ООПТ на формирование цен на недвижимость.

Выявленные предпочтения могут сильно отличаться от заявленных. Однако метод заявленных предпочтений позволяет получить информацию о рыночных вариантах, которых еще не существует.

Национальные парки Танзании использовали исследования готовности платить для анализа существующей платы за посещение. Из 6 000 респондентов иностранные посетители составили 75 процентов пользователей парка. Исследование показало, что для группы международных посетителей увеличение платы за сохранение Серенгети на 60 долларов, распределенное на несколько лет, не приведет к серьезному снижению посещаемости и позволит собрать дополнительно 14,8 млн. долл. США в 2020 г., что соответствует увеличению общего дохода от парка на 57 процентов.

Результаты исследования готовности платить могут способствовать обоснованию конкретных финансовых решений и разработке эффективных инструментов коммуникации, а также стать отправной точкой для переговоров между директивными органами и сообществом. Однако местные нормативно-правовые акты могут предусматривать ограничения на введение определенных сборов, которые будут превалировать над любыми результатами исследований готовности платить. Ко Тао в Таиланде - хороший пример того, как готовность платить оказалась выше, чем плата, установленная местными законами.

Благодарность за фото: UNDP Sey CRRP Curieuse UNDERWATER Dec 2021



<sup>a</sup> [https://www.cbd.int/doc/nbsap/finance/Guide\\_Tourism\\_Nov2001.pdf](https://www.cbd.int/doc/nbsap/finance/Guide_Tourism_Nov2001.pdf)

<sup>b</sup> [https://conservation-strategy.org/sites/default/files/field-file/EN\\_discussion\\_paper\\_TANAPA.pdf](https://conservation-strategy.org/sites/default/files/field-file/EN_discussion_paper_TANAPA.pdf)

## Разработка

Разработка решения включает в себя подготовку и принятие необходимых правовых и программных документов, подзаконных актов, уставов, кадровой политики, организационных схем и других нормативных актов. Необходимо предусмотреть адекватные гарантии и МиО (см. следующие разделы ниже). Для многих финансовых решений есть подробное руководство по пошаговой разработке решения. В качестве примера можно привести Руководство по реализации компенсаций биоразнообразия<sup>1</sup>, в котором предлагается восемь шагов на этапе разработки и 14 действий для реализации, а также руководство Центра международных исследований в области лесного хозяйства по оценке

целесообразности проектов по оплате экологических услуг (ПЭУ, также известные как платежи за экосистемные услуги).<sup>2</sup>

БИОФИН рекомендует использовать специальный шаблон для планирования целесообразности, разработки и внедрения финансовых решений<sup>3</sup>, независимо от их уникальных характеристик. Внешние эксперты и лица, принимающие решения, должны оценить заполненный шаблон, в котором необходимо представить четкое обоснование инвестиций. Шаблон отражает различие между финансовыми решениями, находящимися на стадии оценки осуществимости, и решениями, находящимися на стадии разработки и внедрения.



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер  
Замечательный кулик-лопатень совершает ежегодное путешествие длиной 8 000 км, чтобы перезимовать в Южной Азии. К сожалению, он находится на грани исчезновения. На сегодняшний день в мире осталось всего 300 особей.

## Реализация

Этот этап заключается в реализации и практическом применении финансового решения в соответствии с планом. Для начала реализации обычно требуется официальное соглашение, особенно при партнерстве с государственными структурами, гражданским обществом, другими проектами развития или частным сектором. Нередко организуется официальное мероприятие по случаю начала какой-либо деятельности. Определяется состав группы по реализации БИОФИН, в которую могут входить ответственные лица или прикомандированные сотрудники, работающие в местных учреждениях. Мероприятия, результаты и итоги, как правило, определяются в системе, ориентированной на результаты, а операционный план представлен многолетним планом работы, который утверждается национальным руководящим комитетом.

На этом этапе достигаются измеримые финансовые результаты и/или политические и институциональные результаты. В некоторых случаях может быть достигнуто воздействие на биоразнообразие. Нужны механизмы мониторинга и оценки, которые позволят получить представление об адаптивном управлении, например, целевой природоохранный фонд, который переключает свое внимание на проекты по адаптации к природным условиям в ответ на возможности финансирования со стороны климатических фондов. Извлеченные уроки обобщаются и распространяются среди более широкой группы заинтересованных сторон.

В этом разделе представлены успешные примеры финансовых решений, реализованных в странах БИОФИН, и описаны процесс и результаты финансирования.

<sup>1</sup> Фрипп, Э. (2014). Платежи за экосистемные услуги (ПЭУ) Практическое руководство по оценке целесообразности проектов ПЭУ. Богор, Индонезия: Центр международных исследований в области лесного хозяйства (CIFOR). doi:10.17528/cifor/005260: [https://www.cifor-icraf.org/publications/pdf\\_files/Books/BFripp1401.pdf](https://www.cifor-icraf.org/publications/pdf_files/Books/BFripp1401.pdf)

<sup>2</sup> Программа «Бизнес и компенсация биоразнообразия» (BBOP) (2009). Руководство по реализации компенсаций биоразнообразия. BBOP, Вашингтон, округ Колумбия: <https://www.forest-trends.org/wp-content/uploads/imported/biodiversity-offset-implementation-handbook-pdf>.

<sup>3</sup> Данный шаблон финансового предложения, используемый командами БИОФИН, призван объяснить обоснование решения, основные мероприятия, ожидаемые промежуточные и конечные результаты (включая финансовые результаты), а также требуемый бюджет.

## А. Выберите легкие мишени:

### Финансовые решения, включенные в политику

ПИА, АБР и ОФП являются богатыми источниками потенциальных финансовых решений, которые можно отнести к категории «легких мишеней». Это может быть мера политики, которая уже существует, но не выполняется должным образом или не выполняется вовсе. В ПИА перечислены механизмы, генерирующие доходы от сборов и платежей, что может дать некоторое представление о возможном целевом назначении или сохранении доходов. Некоторые стратегии могут иметь четкие мандаты, связанные с биоразнообразием, которые не выполняются или недостаточно финансируются на основе АРБ.

Примеры реализации включают пересмотр устаревших систем сборов, как в случае с Ботсваной, и внедрение закона о плате за использование природных ресурсов (ПИПР) в Монголии.

### Ботсвана: Плата за посещение и пользование охраняемыми территориями

В Ботсване плата за посещение и пользование парком устанавливается национальным законодательством. Эти сборы не корректировались с 2000 г., в том числе с учетом инфляции, которая, по оценкам, в период с 2000 по 2021 г. составил в среднем 4,94 процента в год, что приведет к снижению реальных доходов с течением времени. В 2020 и 2021 г. БИОФИН и правительство Ботсваны пересмотрели все 25 видов парковых сборов для каждого из парков с учетом различных удобств, доступа, достопримечательностей и местных заинтересованных сторон. Эти сборы сравнивались с аналогичными предложениями в других странах региона. По итогам этой работы в апреле 2022 г. вступила в силу новая структура сборов, в соответствии с которой национальное законодательство было обновлено с учетом пересмотренных ставок.

Принятый подход был направлен на то, чтобы стимулировать рост туризма в некоторые из менее популярных ООПТ, а также максимизировать доходы от наиболее посещаемых ООПТ. Для местных жителей, региональных и иностранных посетителей были установлены разные цены, чтобы местные и региональные посетители не оказались в проигрыше. Многие сборы были увеличены, но некоторые уменьшены по сравнению с реалистичным эталоном. В 2022/2023 финансовом году пересмотренная структура сборов привела к удвоению суммы по сравнению с тем, что было собрано в 2018/2019 финансовом году (до того, как пандемия COVID-19 повлияла на туризм), и только за этот год она увеличилась на 3,6 млн. долл. США.

### Плата за пользование природными ресурсами в Монголии

В Монголии в 2011 г. был принят Закон о едином бюджете, который предусматривает децентрализацию. Главный аспект децентрализации - плата за использование природных ресурсов (ПИПР). В нее входят сборы, получаемые от промышленного/бытового использования воды, охотничьи сборы, сборы за использование природных растений и сборы за использование лесов, которые затем должны быть распределены между местными органами власти. А в 2012 г. был принят дополнительный закон, предусматривающий минимальную процентную долю этих доходов, которая должна

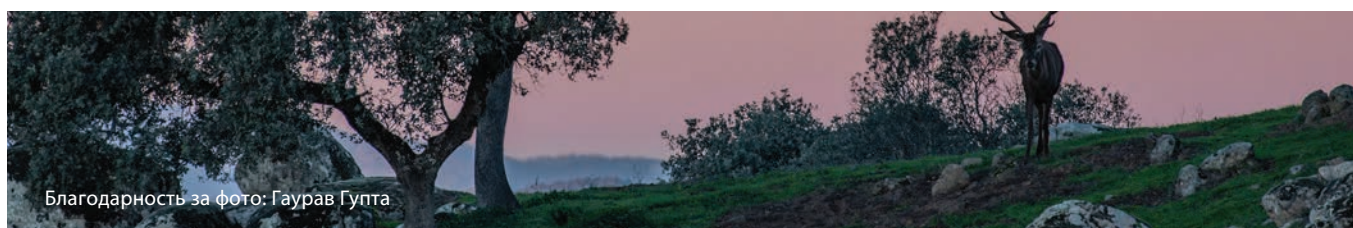
быть потрачена на сохранение и восстановление природы. БИОФИН отвечал за анализ подзаконного акта, который регулировал получение доходов от пользовательских сборов, а также расходы и отчетность по местным мероприятиям по охране и восстановлению природы. Кроме того, важнейшим компонентом реализации проекта является создание базы данных по экологическому планированию и бюджетированию (функционирует с мая 2022 г.), полномасштабное дистанционное обучение (46 местных тренеров), повышение осведомленности и проведение учебных полевых миссий (через 12 аймаков<sup>4</sup> и 16 сумов<sup>5</sup>). Все эти усилия привели к почти 75-процентному росту внедрения ПИПР по сравнению со средним историческим показателем в 34 процента и увеличению доходов на 2,37 млн. долл. США по сравнению со средним показателем в 4,55 млн. долл. США в 2016-2022 гг.

### Расширенное законодательство Филиппин об охраняемых территориях

БИОФИН также может принимать активное участие в разработке политики, как на Филиппинах. В первые годы реализации БИОФИН Филиппины участвовали в пропаганде принятия комплексного национального закона о расширении охраняемых территорий (E-NIPAS). Закон ENIPAS объявил 94 национальных парка новыми ООПТ с регулярным годовым бюджетом. Закон также позволяет взимать средства с сертификатов экологического соответствия и разрешений на специальное использование с предприятий, работающих на территории ООПТ, и устанавливает более строгие штрафы для нарушителей. Эти средства поступают в целевой фонд под названием Комплексный фонд охраняемых территорий, а затем направляются на реализацию природоохранных проектов.

Команда БИОФИН работала с Конгрессом через офис конгрессумен Джозефины Рамирес-Сато, сторонницы БИОФИН, над принятием закона и, в конечном итоге, провела консультации, связанные с разработкой и утверждением правил и положений по внедрению.

Было организовано несколько семинаров для выяснения потребностей ООПТ в финансировании, что позволило оценить дефицит финансирования и способствовало разработке концепции инвестиционной программы для ООПТ на 2019 год - по аналогии с программой «Национальная программа озеленения», которая представляет собой масштабную государственную программу лесовосстановления. В Департаменте окружающей среды и природных ресурсов (ДООСПР) термин «инвестиционная программа для ООПТ» получил широкое распространение, и это стало одним из главных аргументов в пользу Конгресса. В 2020 г., согласно бюджету Общего закона об ассигнованиях, сектор ООПТ быстро вырос до 51 млн. долл. США. Поскольку, согласно расчетам БИОФИН, этому законодательному бюджету не хватало 500 000 долл. США, команда продолжала добиваться дополнительного финансирования. При поддержке БИОФИН был организован саммит с участием ДООСПР и членов Конгресса с просьбой к руководству Конгресса и Сената выделить дополнительные бюджетные средства, которая была одобрена.



Благодарность за фото: Гаурав Гупта

<sup>4</sup> Аймак - это подразделение на уровне префектуры.

<sup>5</sup> Сум - это подразделение аймака.

## В. Создайте возможность из кризиса: Краудфандинг во времена COVID-19

Компания БИОФИН запустила глобальную кампанию под названием «Сохрани работу героям охраны природы», чтобы поддержать местные общины и егерей, которые потеряли свои доходы из-за пандемии COVID-19. А в 2020-2021 гг. успешно стартовали четыре национальные кампании - на Филиппинах, в Таиланде, Эквадоре и Коста-Рике.<sup>6</sup> В число лиц, на которых COVID-19 повлиял в связи с закрытием парков и прекращением туристической деятельности, вошли: смотрители и егеря горы Иглит-Бако на Филиппинах, которые патрулируют места обитания исчезающего вида тамарау; 500 операторов туристических лодок и женских групп по добыче средств к существованию на острове Ко Тао в Таиланде; зависящие от туризма жители острова Галапагос в Эквадоре; и женщины из Северной зоны Коста-Рики (см. [Таблицу 7.1](#), в которой приведены параметры краудфандинга).

Как видно из [Таблицы 7.1](#), большинство кампаний было направлено на замещение упущенного дохода, и все они были косвенно связаны с управлением биоразнообразием. В отсутствие дохода растут угрозы из-за отсутствия патрулирования и соблюдения законов, а бенефициары кампании могут эксплуатировать биоразнообразие более быстрыми темпами, чтобы увеличить свои доходы. Кампании проходили под следующими лозунгами:

- Филиппины: Вместе ради тамарау
- Таиланд: Ко Тао, Лучше вместе
- Эквадор: Спасем остров Галапагос и улучшим положение его жителей
- Коста-Рика. Huella del Futuro (основа для нашего будущего).

**Таблица 7.1: Сравнение краудфандинговых кампаний, запущенных и/или планируемых в пяти странах БИОФИН**

Страна	Объект	Цель (% обеспеченности на сегодняшний день)	Тип платежа	Оценочное количество людей, получивших прямую выгоду от кампании
Таиланд:	Остров Ко Тао (морской и прибрежный)	\$64,000 (143%)	Замещение дохода за счет восстановительных работ	500
Филиппины:	Остров Миндоро (наземный)	\$22,980 (139%)	Замещение дохода для работы егерей, оборудование	59
Эквадор:	Остров Галапагос Объект всемирного наследия (ОВН) (морской и прибрежный)	\$100,000 (84%)	Замещение дохода, альтернативная профессиональная подготовка	Оценка отсутствует
Коста-Рика.	Северная часть Коста-Рики (наземный)	USD 2M (85 %)	Создание рабочих мест, затраты на лесовосстановление	600
Белиз	Хол Чан - ОВН (морской)	\$17,000 (pendiente)	Замещение дохода для егерей/работы по борьбе с болезнями	300 (ожидается)

Источник данных: Сейдл, А., Уоллес, К., Круз-Тринидад, А., Огена, А., Нираннот, Н., Плантилья, А., Мора, А., Сан-Луз Мартинес, Х., Салазар, С., Ороско, А.Л. и ван ден Хьювел, О. (2023). Краудфандинг морских и прибрежных охраняемых территорий: Сокращение разрыва в доходах и финансовых уязвимостей, выявленных в COVID-19 Управление океанами и прибрежными районами, том 242. <https://doi.org/10.1016/j.ocecoaman.2023.106726>



Благодарность за фото: Грегг Ян ПРООН на Филиппинах  
В 2020 г. БИОФИН на Филиппинах собрал 32 000 долл. США для поддержки егерей, охраняющих находящихся под угрозой исчезновения тамарау, финансируя патрулирование, полевое обеспечение и жизненно важное оборудование.

<sup>6</sup> Краудфандинговая кампания в Белизе начала подготовку в 2021 г., но на момент написания книги запуск еще не состоялся.

Будучи конкретным решением, краудфандинговыми кампаниями были соблюдены все этапы проектного цикла. Это произошло благодаря обучению и техническим рекомендациям, предоставленным стамбульской Лабораторией альтернативного финансирования (AltFin Lab) и Бюро внешних связей и адвокации ПРООН (BERA). Первым этапом было планирование, то есть разработка сюжетной линии с помощью ответов на следующие вопросы: В чем проблема? Кто является бенефициаром? Каковы финансовые потребности? И кто будет жертвовать ресурсы?

Все кампании опирались на убедительную и эмоционально насыщенную историю о том, как COVID-19 влияет на жизни людей. После разработки основного послания команда определила финансовые цели и их достижимость, а также сроки проведения кампании и основных доноров. Еще до начала кампании было принято золотое правило, согласно которому пожертвования должны составлять не менее 30 процентов. Этап планирования также включал определение платёжной платформы. Хотя ПРООН продвигает только платформу Classy7, некоторые страны смогли использовать местные платформы для приема пожертвований.

Второй этап заключался в запуске кампании в СМИ. Несмотря на трудности, связанные с COVID-19, виртуальные презентации прошли с огромным успехом. На них присутствовали такие чемпионы кампании, как конгрессмен Филиппин, вице-президент Коста-Рики, бывший министр окружающей среды Эквадора, постоянный представитель Таиланда и мэр острова Ко Тао. Привлечение инфлюенсеров социальных сетей и артистов, а также интервью на радио и телевидении - вот некоторые из эффективных методов привлечения поддержки к кампании. Творческие формы сбора средств появились после создания на Филиппинах общества «Тамарау», члены которого обязывались вносить фиксированную сумму, продавая продукты питания, старую одежду, цифровую музыку и фотографии.

В **Таиланде** кампанию поддержал банк Krung Thai Bank, который предоставил 30-процентное пожертвование, а также взял на себя обязательства по развитию платёжной платформы через банкоматы банка. Инициатива *Huella Del Futuro* гораздо шире, чем краудфандинговая кампания, в ней участвуют Канцелярия президента Республики Коста-Рика, Министерство окружающей среды и энергетики, Национальный фонд финансирования лесного хозяйства (FONAFIFO), Environmental Bank Foundation и ПРООН. Цель *Huella del Futuro* - достичь отметки в 1 977 200 долл. США. Его крупнейший донор и партнер - Фонд зеленого развития, совместно учрежденный Центральноамериканской комиссией по окружающей среде и развитию (CCAD), экологический орган Центральноамериканской системы интеграции (SICA), Германское общество международного сотрудничества (GIZ), финансируемое Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности (BMU) и Европейский Союз - все вместе предоставили 717 000 долл. США в качестве стартовых инвестиций в инициативу.

Третий этап - важнейший шаг в краудфандинговых кампаниях. После того как деньги собраны, кампания должна обеспечить выполнение обещаний. Выплаты или другие блага в натуральной форме передавались бенефициарам в соответствии с временными рамками кампаний. Кампании были инициированы, чтобы справиться с ухудшением экономических условий, вызванных COVID-19, и очень чувствительны к времени.

Отчетность перед донорами также была важным шагом для обеспечения их доверия к кампании и уверенности в том, что ПРООН-БИОФИН будет работать как честный и эффективный посредник. Все формы аудита и финансовой сверки в системах ПРООН также были соблюдены до объявления о завершении кампании.

### С. Внедрение финансовых решений на местах

В ряде стран БИОФИН, таких как Мексика, Гватемала, Непал, Таиланд и Филиппины, финансовые решения внедряются на субнациональном уровне. Финансовые решения на субнациональном уровне отражают спектр вариантов, доступных на национальном уровне, например, увеличение бюджетных ассигнований, поддержка бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), или введение новых механизмов получения доходов, таких как сборы и платежи. Наличие местных ПФБ облегчает реализацию финансовых решений на субнациональном уровне.

В **Мексике** работа была направлена на оказание поддержки городу Мехико в повышении эффективности использования ресурсов при управлении и использовании средств Государственного экологического фонда. БИОФИН также повторил исследование АРБ и ПИА в штате Халиско и Гуанахуато, что в итоге привело к разработке специальных планов финансовых решений, зеркально отражающих федеральный процесс. Эти процессы также основывались на стратегии сохранения биоразнообразия многих мексиканских штатов, что облегчало составление финансовых планов по сохранению биоразнообразия с учетом конкретных пробелов.

Инвестиции БИОФИН в Мексике в улучшение управления государственными экологическими фондами принесли свои плоды в начале 2023 г. - Гуанахуато начал применять стратегию капитализации, предложенную БИОФИН, и повышать потенциал управления фондом. В результате фонд получил дополнительные 150 000 долл. США на операционную деятельность и проекты. БИОФИН также оказывает поддержку государству в изменении законодательной базы, чтобы сделать возможным прямой прием частных средств. В штате Халиско открыт Офис зеленых инвестиций (GIO) с выделенным персоналом и поставленными задачами.

В **Гватемале** 10 муниципальных корпораций воспользовались мероприятиями по развитию потенциала по БОР, которые помогли увеличить и/или переориентировать бюджет на управление биоразнообразием. Обучение было направлено на разработку проектных предложений по управлению природным и экологическим капиталом, а также на устойчивое использование природных ресурсов для производства экологических товаров и услуг. Общая сметная сумма проектных предложений составляет 330 000 долл. США, что позволило получить доступ к дополнительному финансированию через Национальную систему государственных инвестиций. Кроме того, был разработан стратегический курс адвокации, направленный на приоритетное включение вопросов биоразнообразия и окружающей среды в инвестиционные правила для муниципальных проектов. БИОФИН в Гватемале также продолжал оказывать поддержку в подготовке предложений по реструктуризации и обновлению муниципальных сборов с упором на сборы за пользование транспортными средствами, которые въезжают в муниципалитеты, туризм, посещение парков и утилизацию отходов.

Аналогичным образом, на Филиппинах работа на уровне провинций основывается на разработке ежегодных инвестиционных планов, которые сертифицируются национальным агентством по планированию. Благодаря включению биоразнообразия в инвестиционные планы, расходы провинций будут гарантированно одобрены. Эта стратегия становится еще более актуальной в связи с масштабной передачей национальных функций и бюджетов местным органам власти. Поскольку в обеих провинциях Негрос Оксидентал и Негрос Ориентал существуют свои собственные ПФБ, финансовые решения, которые необходимо реализовать, в значительной степени зависят от контекста.

<sup>7</sup> Classy от GOFUNDME. Краудфандинговые сайты за считанные минуты. [www.classy.org/crowdfunding-campaigns](http://www.classy.org/crowdfunding-campaigns)

Негрос Оксидентал уже выделила 800 000 долл. США на создание ключевого района биоразнообразия в северо-западной части Негрос. После официального подписания меморандума о взаимопонимании с провинциями обе провинции выделили дополнительно 300 000 долл. США на управление водосборными бассейнами, строительство центра водно-болотных угодий и создание программы по сохранению биоразнообразия в Негрос Ориентал.

В Таиланде БИОФИН сосредоточился на подготовке фискального бюджета местных исполнительных органов (МИО). Успешное внедрение

таких рекомендаций позволят МИО готовить обоснованные бюджетные заявки, используя местные бюджеты для увеличения воздействия на биоразнообразие и достижения модели биоциркулярной и зеленой экономики (БЦЗЭ). При координации Национальной муниципальной лиги Таиланда среди 7 850 МИО был распространен комплексный онлайн опрос, на основе которого будет разработана учебная программа. В Непале финансовое решение было сосредоточено на наращивании потенциала и консультациях с фокус-группами, а также на пересмотре существующих финансовых руководств по общинному лесоводству на основе анализа расходов на биоразнообразие.



Благодарность за фото: Ронья Фишер

#### Д. Платежи за экосистемные услуги

ПЭУ - это выплаты фермерам или землевладельцам, которые согласились предпринять определенные действия по управлению своими землями или водосборными бассейнами для предоставления экологических услуг. Учитывая, что выплаты стимулируют владельцев и управляющих земельными ресурсами, ПЭУ представляет собой рыночный механизм, подобно субсидиям и налогам, стимулирующий сохранение природных ресурсов.<sup>8</sup>

Несколько стран БИОФИН уже осуществляли программы ПЭУ еще до начала работы БИОФИН. Новаторская программа по ПЭУ в Коста-Рике началась в 1990-х годах. Эта программа позволяла фермерам, владеющим лесами, получать выплаты за те блага, которые приносили их леса, а люди, получавшие выгоду от услуг этих лесов, должны были эти услуги оплатить. БИОФИН опирается на

существующую программу ПЭУ и разрабатывает новую модель ПЭУ, используя поступления от налога на ископаемое топливо.

Система платежей за лесные экологические услуги (ПЛЭУ) реализуется Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов Вьетнама с 2010 г. и позволила добиться значительных успехов. ПЛЭУ фокусируется на лесных экосистемных услугах и не включает другие экосистемные услуги, такие как водно-болотные угодья и прибрежные экосистемы, несмотря на юридический прецедент, позволяющий это сделать. БИОФИН во Вьетнаме поддержал новое законодательство о ПЭУ (2021 г.) и намерен провести пилотный проект по ПЭУ в ООПТ Хон Кау, чтобы расширить поддержку управления морскими ООПТ, водно-болотными угодьями и прибрежными зонами в стране.

<sup>8</sup>Международный институт окружающей среды и развития. (n.d.). Рынки и платежи за экологические услуги [www.iied.org/markets-payments-for-environmental-services](http://www.iied.org/markets-payments-for-environmental-services)

БИОФИН поддержал разработку схем ПЭУ в Колумбии и Шри-Ланке. Анализ, проведенный командой БИОФИН в Колумбии, указывает некоторые проблемы, которые может решить ПЭУ, а именно: условия деградации и обезлесения в стратегических экосистемах, конфликты по поводу землепользования в этих районах, а также необходимость создания вариантов для сельскохозяйственных производителей, чтобы улучшить предоставление экологических услуг. Анализ также показывает, что государственные и частные заинтересованные стороны руководствуются общими интересами в управлении и финансировании действий, связанных с сохранением и восстановлением стратегических экосистем, особенно водных экосистемных услуг. БИОФИН рекомендовал различные источники финансирования для выплат фермерам: инфраструктурные работы за налоги; 1 процент от текущего дохода территориальных образований, который должен быть инвестирован в окружающую среду; роялти; налог на выбросы углерода. С 2021 г. команда БИОФИН в Колумбии поддерживает реализацию районной программы ПЭУ по защите и восстановлению стратегических экосистем, обеспечивающих водой 7,8 миллиона жителей Боготы. Это первый механизм ПЭУ, реализованный в столичном городе, который учитывает предоставление экосистемных услуг из близлежащих сельских районов.

На сегодняшний день в дополнение к установленным национальным источникам финансирования механизм мобилизовал 31,8 млн. долл. США в основном за счет региональных и местных ресурсов.

Шри-Ланка также продвигает ПЭУ в рамках программы БИОФИН. Так как это страна с древними традициями управления водными ресурсами и распространением мини-гидроэлектростанций, ПЭУ были определены в качестве приоритетного финансового решения в ПФБ. В предложении отмечается, что плата за воду не взималась с частного сектора, в том числе с операторов мини-ГЭС и с потребителей, расположенных ниже по течению. Однако нынешние методы управления водосборными бассейнами, особенно в районах плантаций, ставят под угрозу предоставление услуг водоснабжения. БИОФИН наделил одного оператора мини-гидроэлектростанций обязательствами по выплатам общинам горных лесов, что привело к восстановлению лесов на площади 500 гектаров (га). Пандемия COVID-19 и политические потрясения перечеркнули достигнутые успехи, но в последние месяцы появился интерес к корпоративным ПЭУ и распространению концепции на другие отрасли, потребляющие воду, такие как производство напитков, текстиля и бутылок для питьевой воды.



Благодарность за фото: Раймондо Жереб

## Е. Экологически ориентированные фискальные трансферты

Экологически ориентированный фискальный трансферт (ЭФТ) описывается как «мера государственной фискальной политики, применяющая механизм бюджетного управления с целью распределения государственных доходов между различными бюджетными уровнями (распределение доходов и межбюджетные трансферты) в соответствии с согласованными экологическими показателями и индексами».<sup>9</sup> ЭФТ - это меры по перераспределению финансирования, но также действуют как стимулы или альтернативные источники дохода для субнациональных или местных органов власти, и/или компенсация альтернативных затрат, понесенных из-за ограничения других видов освоения земель, которые потенциально могли бы принести большой прямой доход.

С 1990-х годов в пяти богатых природой странах, расположенных в разных географических точках, была создана, принята и внедрена концепция ЭФТ: Бразилия, Португалия, Франция, Индия и Китай. Страны БИОФИН, которые продвигают ЭФТ в качестве финансовых решений, - это Малайзия и Индонезия.

В Малайзии ЭФТ был выделен в качестве одного из приоритетных финансовых решений с высоким потенциалом успеха при внедрении на национальном уровне в соответствии с ПФБ. БИОФИН поддерживал подготовительные исследования по ЭФТ. В 2018 г. ПРООН в Малайзии подготовила программный документ под названием «Экологически ориентированный фискальный

трансферт для сохранения биоразнообразия - уроки, возможности и путь вперед для Малайзии», который был представлен Министерству финансов в качестве вклада в бюджетную речь. Правительство Малайзии объявило о проведении ЭФТ в 2019 и 2021 гг. с совокупными бюджетными ассигнованиями в размере более 31 млн. долл. США, которые были переданы штатам для охраны и расширения природных лесных заповедников и ООПТ. Общий объем бюджетных ассигнований для ЭФТ на период 2019-2024 гг. достиг 120 млн. долл. США, а соответствующее воздействие на биоразнообразие составит 350 000 га новых ООПТ, включая 250 000 га морских ООПТ.

Ведется дальнейшая работа по повышению эффективности и институционализации ЭФТ с помощью усовершенствованных политических и/или нормативных инструментов. Это должно быть достигнуто благодаря включению: (i) соответствующие биологические и экологические критерии в формуле фискального трансферта; и (ii) более четкое оперативное руководство, побуждающее государства-получатели выделять ЭФТ на природоохранные цели. Работа БИОФИН по дальнейшему развитию этого механизма будет сосредоточена на разработке среднесрочного и долгосрочного политического обоснования и законодательного пути для сохранения и увеличения ежегодных ассигнований, наращивании потенциала и взаимодействии со штатами, а также на пилотировании природоохранных мероприятий, финансируемых ЭФТ.

<sup>9</sup> БИОФИН (2023): Малайзия продвигает экологически ориентированный фискальный трансферт для сохранения биоразнообразия | БИОФИН



Благодарность за фото: ПРООН в Коста-Рике.

Программа «Инкубатор туризма коренных народов Raíces» в Коста-Рике позволила увеличить занятость и местную экономику в общинах коренных народов, способствуя достижению национальных и глобальных целей в области биоразнообразия.

В **Индонезии** ЭФТ предназначен для передачи на субнациональные уровни управления, т.е. от провинции к округу и/или от округа к деревне. В рамках исследования рассматривались возможные провинции с заключенным меморандумом о соглашении с BAPPENAS (национальным агентством по планированию) и подготовка документов с изложением позиции, которые могут стать основой для разработки мер политики, т.е. более конкретно, пересмотр постановления губернатора провинции Центральная Ява о финансовой помощи. БИОФИН разработал технические критерии для распределения ЭФТ, включая параметры почвенного покрова и биоразнообразия (50 процентов), загрязнения (20 процентов) и стихийных бедствий (15 процентов). Критерии почвенно-растительного покрова и биоразнообразия включают такие подкритерии, как зеленые насаждения, парки биоразнообразия и наличие программы восстановления земель.

#### **Ф. Обеспечение инклюзивности при внедрении финансовых решений: Акцент на гендерной проблематике и расширении прав и возможностей коренных общин**

Команды БИОФИН знают, что женщины, мужчины, молодежь и коренные общины в равной степени играют ключевые роли и обязанности в разделении труда, прав, собственности и доступа к биоразнообразию и природным ресурсам, а также контроля над ними. В некоторых финансовых решениях БИОФИН социальные цели были включены непосредственно в качестве итоговых показателей, а при разработке финансовых решений были предусмотрены мероприятия, связанные с гендерной проблематикой, молодежью и выгодами для местных сообществ. Другие группы исследовали вопрос о формировании информационно-просветительских программ, направленных на повышение осведомленности о важной роли женщин, молодежи и коренных общин в устойчивом использовании и управлении биоразнообразием, а также о равном распределении выгод, связанных с доступом к природным ресурсам и их использованием.

В **Коста-Рике** для Первого стратегического секторального плана по окружающей среде, энергетике и морям БИОФИН подготовил анализ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Этот вклад является частью программы «Больше женщин, больше природы», предлагающей базовый анализ мер политики и правовой базы для укрепления межсекторальной гендерной перспективы в предстоящем Стратегическом секторном плане

Министерства окружающей среды и энергетики, который также будет определять распределение национального бюджета на гендерные аспекты в секторах, связанных с биоразнообразием.

Финансовое решение Индонезии в рамках заката (религиозного фонда) поддерживает деятельность по обеспечению средств к существованию, способствующую увеличению биоразнообразия для бедных и нуждающихся. Работа сосредоточена на поддержке программ по созданию плантаций какао и производства какао, которые согласуются с бизнесом по развитию экотуризма в национальном парке. Из-за преобладающей бедности местные общины вторгаются в периферийные районы национального парка Лоре Линдо, тем самым угрожая биоразнообразию из-за его неумеренного использования в этом районе. Финансовое решение, основанное на вере, также направлено на обеспечение гендерного равенства с привлечением женщин в качестве основных бенефициаров.

На Филиппинах краудфандинговая кампания под названием «Вместе за тамарау» сотрудничала с группой коренных жителей Мангиан, члены которой также выступали в качестве гидов. Старейшины племени Мангиан согласились разработать план восстановления среды обитания, который расширил зону строгой охраны природного парка горы Иглит-Бако на 2 500 га, обеспечив тамарау большую площадь для свободного передвижения и размножения.

Финансовые решения Индии по доступу и распределению выгод, КСО и отчетности о раскрытии информации используют гендерные линзы, начиная от передачи выгод от использования генетических ресурсов женщинам на уровне общин и заканчивая партнерством с ведущими женщинами-руководителями корпораций в области КСО. В Шри-Ланке в процесс сертификации туризма недавно были включены малые и средние предприятия, возглавляемые женщинами,

в соответствии с принципом Организации Объединенных Наций «не оставить никого позади». Наконец, в Перу БИОФИН координировал работу с программой по развитию сельского хозяйства и сёл, возглавляемой Министерством сельского хозяйства и ирригации, по разработке инструментов стратегического планирования для сельских предприятий в крестьянских и коренных общинах. Это включает в себя мобилизацию ресурсов для обслуживания водосборных сооружений и восстановления почв и экосистем для поддержания биоразнообразия.



## Вставка 7.2: Raíces: Инкубатор туризма коренных народов в Коста-Рике

Raíces - это первая в Коста-Рике программа бизнес-инкубаторов, направленная исключительно на поддержку и укрепление стартапов в сфере устойчивого туризма на территориях коренных народов. Уделяя первостепенное внимание признанию самобытности коренных народов и укреплению экономической самостоятельности женщин, программа решает проблемы, связанные с утратой культурного и природного капитала, браконьерством в дикой природе, незаконной вырубкой лесов и расширением границ сельского хозяйства.

Оценка финансовых потребностей (ОФП) и План финансирования биоразнообразия (ПФБ) показали существенный финансовый дефицит для достижения целей Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ), которые были приоритетными

Цифры:

- Ежегодно инкубируется 21 стартап
- Ежегодная мобилизация средств (до 2026 года ожидается более 1 млн. долл.)
- 7 территорий коренных народов

для групп коренных народов в ключевых районах биоразнообразия, находящихся под угрозой. Для финансирования были привлечены средства *Sistema de Banca para el Desarrollo* (СБР, Система банков развития), банковской системы второго уровня, созданной по закону для целей развития в Коста-Рике. СБР финансируется за счет специального сбора, взимаемого с операций в частных и государственных банках, а также процента от годового дохода государственных национальных банков (Национальный банк Коста-Рики, Банк Коста-Рики и Popular Bank).

СБР финансирует 21 ежегодный грант и техническую помощь для программы инкубатора Raíces для коренных территорий через уполномоченное исполнительное агентство Impact Hub.

- 60 процентов возглавляют женщины
- 1 429 га под устойчивым управлением



Источник: <https://raicescr.com/english>  
<https://youtu.be/JJ3tSpYqF1s>

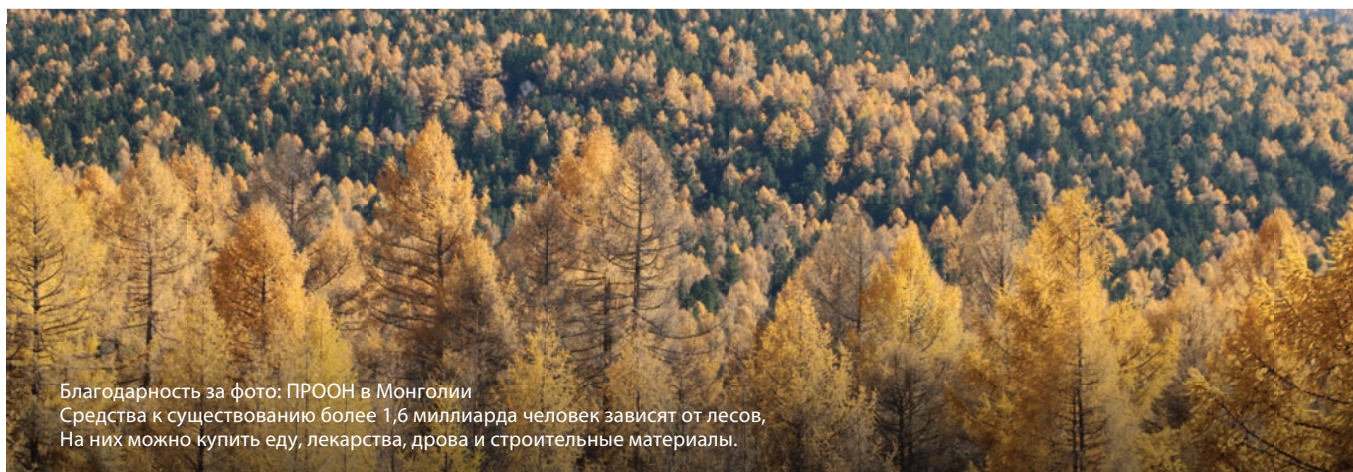
## 7.2. Интеграция процесса БИОФИН в существующие структуры управления

Когда ПФБ утвержден и начинается его реализация, наступает ключевой момент для пересмотра институциональных аспектов общего процесса и его конкретных элементов. Для удовлетворения финансовых потребностей страны в области биоразнообразия требуются долгосрочные обязательства, зачастую пересекающие многочисленные политические и государственные циклы планирования. Для того чтобы трансформационные изменения происходили и продолжались, функция БИОФИН должна отделиться от финансирования помощи и стать частью структур государственного и частного секторов. Институционализация направлена на этот переход. Главный вопрос заключается в следующем: как обеспечить устойчивое продолжение различных элементов процесса после того, как они перестанут поддерживаться мероприятиями и бюджетами в рамках национальной программы БИОФИН?

Программа БИОФИН и различные финансовые решения рассчитаны на период финансирования и срок существования БИОФИН как программы.

Проект не закрывается, когда заканчивается финансирование, и это общее стремление заложено во всем процессе БИОФИН. В течение всего срока реализации проекта команда должна помнить о разработке устойчивых финансовых решений, а также о том, что институционализация программных функций планируется заблаговременно и осуществляется целенаправленно. Это включает в себя создание официальных структур в государственных учреждениях, разработку мер политики, которые закрепляют и выделяют ресурсы для выполнения этих функций, наращивание потенциала определенных экспертов в организациях или переквалификацию имеющегося персонала, а также укрепление координационных платформ.

Устойчивость достигается параллельно на трех уровнях, как показано ниже.



Благодарность за фото: ПРООН в Монголии  
Средства к существованию более 1,6 миллиарда человек зависят от лесов,  
На них можно купить еду, лекарства, дрова и строительные материалы.

**а. Нормативная структура** состоит из всех существующих стратегий и законов, а также кодифицированной практики управления государственными финансами. Это наивысший уровень институционализации, достижимый БИОФИН в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Это связано с перестройкой национальных приоритетов в области развития, с целью включить биоразнообразие в среднесрочную и долгосрочную перспективу. Работа в этой области подразделяется на внесение изменений в официальные документы (стратегии, планы, бюджеты и т. д.) или процедуры, связанные с их реализацией (контроль за исполнением, ведение учета, отчетность и т. д.), или разработку новых стратегий там, где есть пробелы. Все отчеты 1-й Фазы БИОФИН должны помочь выявить пробелы в нормативной структуре и, возможно, предложить программу действий по их устранению.

**б. Организационная структура** включает организационные мандаты, структуры, потенциал и то, как они взаимосвязаны. Пробелы и несоответствия, вероятно, могут быть выявлены в процессе БИОФИН. Команды БИОФИН должны выступать за укрепление потенциала и институциональную согласованность на основе потребностей или в контексте конкретного финансового решения. Даже небольшая поправка в организационном мандате (например, добавление функций, связанных с финансированием биоразнообразия), конкретизация обязанностей того или

иного подразделения или отдела, или общие требования определенной критически важной должности могут оказать большое влияние. Например, во многих министерствах окружающей среды не хватает специалистов в области финансов и экономики, которые могли бы возглавить реализацию многочисленных финансовых решений. Формальное обучение и стажировка в командах БИОФИН может способствовать «реинжинирингу» функций персонала.

**с. Изменение восприятия и поведения** в отношении биоразнообразия и финансирования биоразнообразия является последним структурным элементом устойчивости. В области динамичных отношений важны эффективность, вовлеченность, укрепление доверия и культурные изменения (восприятие заинтересованных сторон и лиц, принимающих решения, изменения в поведении и сознании). Нормативные и организационные реформы должны опираться на широкомасштабные изменения в восприятии и поведении. В связи с изменением политики и институциональных режимов крайне важно сформировать когорту экспертов по финансированию биоразнообразия. Терпение и хорошо продуманные мероприятия по наращиванию потенциала и постоянное повышение осведомленности могут способствовать лучшему пониманию и готовности принять функции подразделения по финансированию биоразнообразия. Это должно включать эффективное управление и преодоление сопротивления изменениям.

## 7.2.1. Как внедрение БИОФИН повлияло на нормативную структуру финансирования биоразнообразия

Все диагностические исследования БИОФИН, включая ПФБ, и определенные финансовые решения должны содержать рекомендации по внесению поправок и совершенствованию конкретных стратегий и нормативно-правовой структуры. Нерывное преобразование цикла разработки нормативно-правовой базы и участие заинтересованных сторон должны были обеспечить ценное понимание предлагаемых реформ в области политики. Глубокое понимание политической экономики страны необходимо для того, чтобы определить, насколько продвинулся процесс утверждения мер политики в сфере финансирования биоразнообразия, кто является основными действующими лицами и где существуют возможности для участия.

Реформа политики может рассматриваться как

как самостоятельное финансовое решение или как путь к достижению финансовых результатов. Некоторые меры политики непосредственно приводят к финансовым результатам (плата за использование ООПТ, туристические сборы, плата за экологические услуги), в то время как другие направлены на создание нормативно-правовой базы, регулирующей факторы потери биоразнообразия (системы оценки воздействия на окружающую среду), или на повышение эффективности расходов (БОР), а третьи поддерживают развитие благоприятных условий (схемы сертификации). Все большее число стран БИОФИН совместно с финансовым сектором разрабатывают политику, направленную на борьбу с вредными для биоразнообразия финансовыми потоками и стимулирование положительных финансовых потоков.



### Вставка 7.4: Как Казахстан стимулировал финансирование с помощью законодательных изменений

С 2015 г. БИОФИН в Казахстане активно работает над совершенствованием законодательной базы для продвижения финансирования биоразнообразия и устранения факторов, приводящих к его утрате. Одной из наиболее значимых инициатив стал вклад БИОФИН в поправки к новому Экологическому кодексу в 2021 г. Ниже приведены основные изменения в законодательстве с 2015 по 2022 гг. с точки зрения финансовых решений, реализуемых в стране.

#### А. Укрепление планирования управления охраняемыми территориями для улучшения финансирования

В Казахстане охраняемые территории (ООПТ) традиционно получали ограниченное финансирование. Эта проблема была решена за счет сочетания изменений в национальном законодательстве с работой на местах над планами управления ООПТ. В 2017 г. БИОФИН помог внести статью в Закон об ООПТ, в которой говорится, что финансирование должно выделяться охраняемым территориям в соответствии с их планами управления.

Эта поправка привела к увеличению государственного финансирования охраняемых территорий. Позже, в 2022 г., Министерством экологии и природных ресурсов был разработан и принят подзаконный акт, регулирующий разработку плана управления ООПТ. В результате изменений в законодательстве, среднегодовой прирост бюджетного финансирования составил 20,5 процента для всех ООПТ. Только в 2024 г ежегодное увеличение составит 30 млн. долл. США.

#### В. Компенсации потери биоразнообразия

В 2017 г. Казахстан создал первые предпосылки для компенсации потери биоразнообразия в свой Закон об ООПТ. Позже, в 2021 г., в новом Экологическом кодексе этот механизм был полностью прописан в отдельном разделе. Законодательство, подготовленное командой БИОФИН, включает терминологию и механизм компенсации потери биоразнообразия.

Для реализации законодательства о компенсациях потери биоразнообразия был разработан и утвержден подзаконный акт, регулирующий правила реализации компенсаций.

Для всестороннего охвата механизма компенсации потерь биоразнообразия были разработаны и утверждены дополнения к руководству по ОВОС, включающие меры по предотвращению, минимизации, смягчению и компенсации потерь биоразнообразия. Законодательство о компенсации потерь биоразнообразия является значительным

достижением национальной команды БИОФИН, которое имеет долгосрочные последствия, поскольку создает платформу для защиты природы Казахстана от краткосрочной экономической выгоды.

#### С. Развитие экологического туризма в Казахстане: внедрение системы сертификации

Ранее понятие «экологический туризм» использовалось в законодательстве страны, но без четкого определения. В рамках БИОФИН эксперты, опираясь на международный опыт и в соответствии с национальными правилами, согласовали четкое определение экотуризма, которое было включено в новый подзаконный акт и введено в законодательство.

Кроме того, был пересмотрен подзаконный акт, регулирующий посещение туристами и предпринимательскую деятельность в национальных парках. Одним из наиболее значимых изменений стало введение сертификации для юридических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность на территории национальных парков.

Внедрение системы сертификации принесет прямую финансовую выгоду сертифицированному бизнесу, привлекая больше местных и иностранных туристов.

Использование принципов экотуризма в национальных парках позволит добиться «отсутствия чистых потерь» биоразнообразия и экосистем. В подзаконный акт включены следующие принципы экотуризма:

- регулирование количества туристов;
- использование экологических средств передвижения;
- избежание ущерба для биоразнообразия;
- информирование туристов о местах, которые необходимо посетить;
- минимизация образования твердых отходов;
- вовлечение местных сообществ в процесс получения выгоды от развития туризма.

#### D. Другой вклад в национальное законодательство

Платежи за лесные экосистемные услуги были введены в Лесной кодекс в качестве нового механизма для финансирования лесного сектора. Этот механизм позволяет ООПТ и лесохозяйственным учреждениям привлекать дополнительное финансирование из частного сектора для сохранения и восстановления экосистем и биоразнообразия.

В новом Экологическом кодексе утверждена норма, позволяющая Министерству экологии и природных ресурсов разрабатывать и утверждать методику расчета выбросов парниковых газов. Для реализации лесных углеродных проектов были подготовлены дополнения к лесному законодательству.



Благодарность за фото: Марко Арло



#### Вставка 7.5: Инициативы по составлению бюджета, ориентированного на результат, в Кыргызстане и на Филиппинах

Кыргызстан поддержал принятие министерского постановления, утвердившего руководящие принципы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), для охраняемых территорий (ООПТ) и лесных предприятий (ЛП). БИОФИН оказал поддержку Департаменту сохранения биоразнообразия и охраняемых территорий при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора, а также Лесной службе при Министерстве сельского хозяйства в реализации БОР. В результате этой поддержки были разработаны и утверждены внутренними распоряжениями министерств руководства по подготовке программного бюджета для ООПТ и ЛП, а в 2022 г. было проведено необходимое обучение сотрудников 23 ООПТ и 33 ЛП.

На Филиппинах Знак надлежащего местного управления (SGLG)- это желанный знак, который стремятся получить местные органы власти. Это признание, которое Министерство внутренних дел и местного самоуправления (DILG) дает провинциям, городам и муниципалитетам на основании различных критериев эффективного управления.

- Инициативы по управлению водно-болотными угодьями и водными ресурсами способствуют сохранению и увеличению биоразнообразия, уделяя особое внимание внутренним водно-болотным угодьям и водоемам;
- создание или содержание общественных парков и зеленых зон; и
- усиление охраны дикой природы.



Включение этих показателей в SGLG является стратегически важным достижением, поскольку они определяют направления для инвестиций в биоразнообразие со стороны местных исполнительных органов (МИО). Согласно республиканскому закону 11292 (т.е. закону о SGLG), «Знак является институционализированной программой наград, поощрений, почестей и признания», которая направлена на повышение приверженности органов местного самоуправления к постоянному прогрессу и улучшению своих показателей в различных областях управления.

В обоих примерах четко сформулированные показатели результатов в области биоразнообразия служат общим руководством для планирования инвестиций.



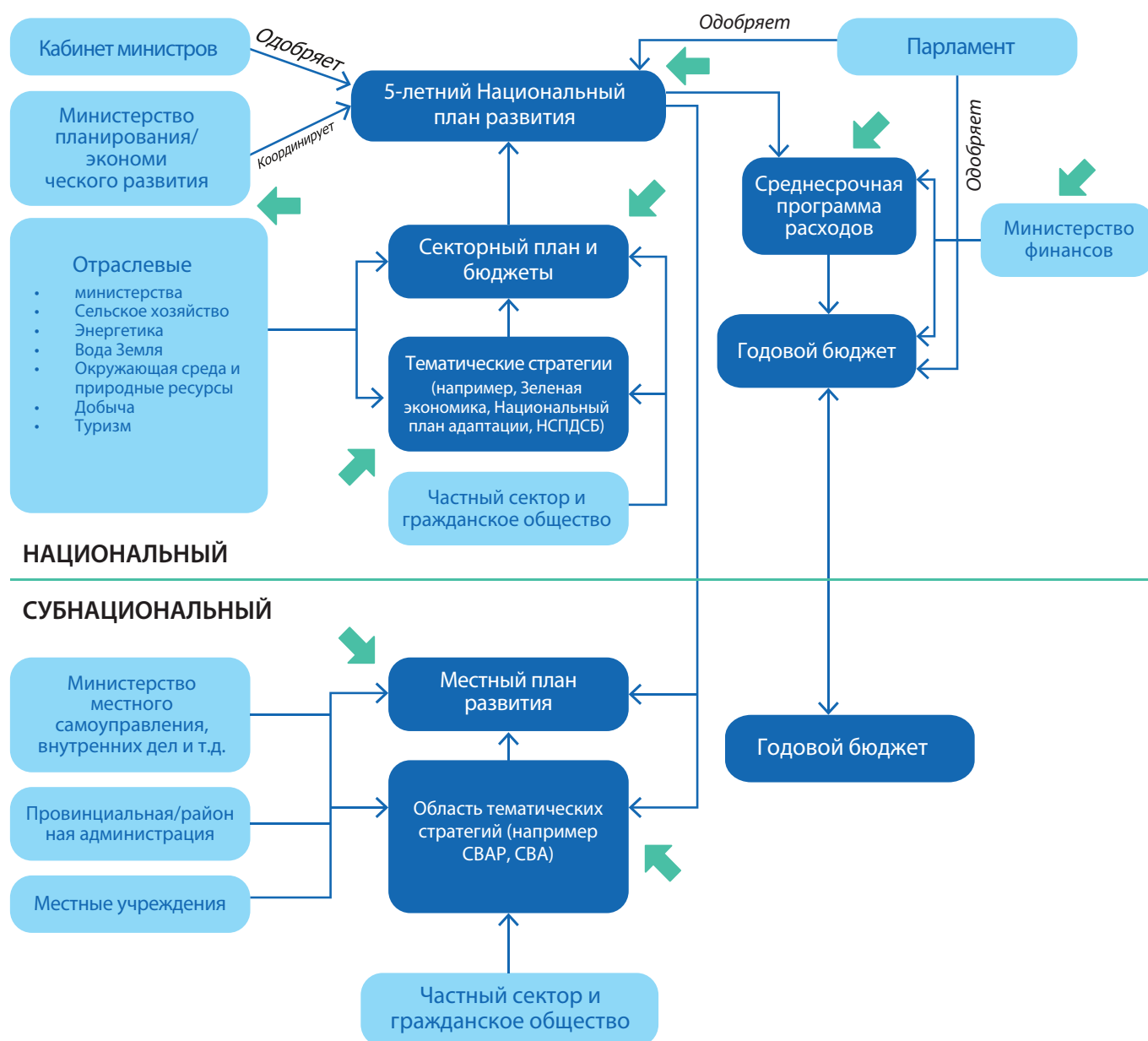
Благодарность за фото:  
Махтаб Хайдер. Пятнистый олень, сфотографированный в мангровых зарослях Сундарбана в Бангладеш. Зависящие от приливов леса, такие как мангровые, играют важнейшую роль в поддержке человечества в пределах планетарных границ, сохраняют огромное биоразнообразие и служат поглотителями углерода.

Уроки, извлеченные из включения тематики биоразнообразия в национальную политику, свидетельствуют о необходимости учета всего спектра цикла планирования страны, включая законы, национальные стратегии развития, национальные планы в области биоразнообразия, отраслевые стратегии и планы местных органов власти. Речь идет не только о влиянии на планирование на макроуровне, но и о подготовке и разработке основополагающих программных документов и предложений по бюджету (Рисунок 7.1) Положительные изменения могут быть достигнуты с помощью методологии БИОФИН и различных этапов процесса БИОФИН: **Малайзия** включила финансирование биоразнообразия в пятилетние планы Малайзии (в частности, в 10-й и 11-й) и сообщила в ежегодной бюджетной заявке о бюджетных ассигнованиях на сохранение биоразнообразия, а **Фиджи** помогла разработать ориентированную на результаты структуру для НСПДСБ.

Шансы на успех ПФБ могут быть увеличены путем официального принятия плана в качестве публичного

документа. В идеальном сценарии план становится новой национальной политикой, закрепленной в национальном законодательстве. Как минимум, план должен быть официально принят по распоряжению правительства после его утверждения в рамках широкого процесса консультаций с заинтересованными сторонами. Для этого необходимо с самого начала сосредоточиться на процессе институционализации плана. План может основываться на политическом плане развития, который активно стремится к его институционализации. Иными словами, план дает возможность структуре (или группе структур) взять на себя ответственность и руководство реализацией ПФБ. Министерство финансов может обеспечить более сильные рычаги воздействия на политику, если оно будет играть ведущую роль. Страны могут также сохранить эту роль за министерствами окружающей среды, чтобы обеспечить четкую направленность на биоразнообразие.

**Рисунок 7.2: Интеграция финансирования биоразнообразия в циклы национального и субнационального планирования: пример Малайзии**

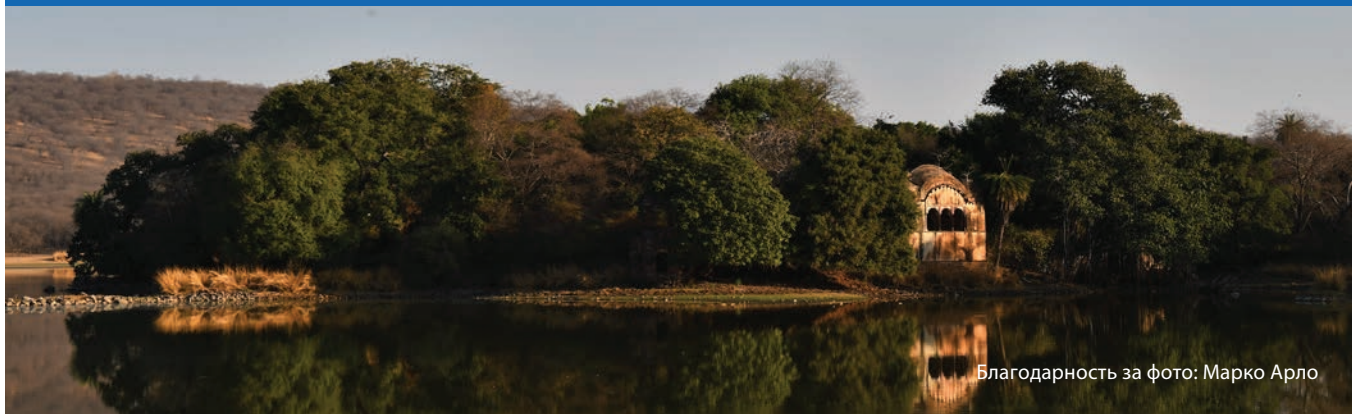




### Вставка 7.6: Руководство по зеленым облигациям Замбии и минимальный порог инвестиций

Замбия разработала руководство по зеленым облигациям и правила листинга в 2021 г. Принятию политики предшествовало масштабное повышение осведомленности и наращивание потенциала финансовых регуляторов, в частности Комиссии по ценным бумагам и биржам и Лусакской биржи ценных бумаг, в связи с отсутствием потенциала для структурирования зеленых облигаций. В 2022 г. правительство Замбии приняло новый законопроект, призванный привлечь больше местных инвестиций в природоохранные предприятия по всей стране. Благодаря поправке к законопроекту об Агентстве развития Замбии порог инвестиций был снижен с 500 000 до 50 000 долл. США. Это изменение позволит проектам по сохранению биоразнообразия, а также другим проектам, выделенным правительством в качестве приоритетных секторов, пользоваться фискальными и нефискальными стимулами. Некоторые из этих стимулов предусматривают минимальный порог инвестиций, например, льготы, освобождения и уступки для компаний.

Ожидается, что эта последняя разработка политики привлечет инвестиции, способствующие сохранению биоразнообразия, например, в сектор малых и средних предприятий. Возможности для инвестиций в зеленые предприятия в многофункциональных экономических зонах, промышленных парках, сельских предприятиях и приоритетных секторах в соответствии с Законом об Агентстве развития Замбии имеют право на фискальные и нефискальные стимулы. Это считается выгодным для инициатив по сохранению биоразнообразия, поскольку они приносят больше социальной, чем финансовой отдачи; однако это затрудняет привлечение коммерческого финансирования, в котором предпочтение отдается финансовой отдаче. Учитывая, что стоимость капитала превышает 25 процентов, важно стимулировать этот сектор, чтобы он мог легко привлекать финансирование, даже от импакт-инвесторов с более низкими размерами инвестиций.



Благодарность за фото: Марко Арло



### Вставка 7.7: Совершенствование системы компенсации за потери биоразнообразия в Чили

В Чили компенсация потери биоразнообразия регулируется Системой оценки воздействия на окружающую среду. Команда БИОФИН провела исследование по оценке 531 проекта, похожего на компенсацию биоразнообразия, за период 2000-2017 гг. Из общего числа проектов только 78 % оценили свое воздействие на биоразнообразие, а 29 % содержали обязательства по компенсации. Стоимость компенсации была ниже 0,5 процента от инвестиционных

затрат по проекту. На рисунке ниже показаны проблемы, связанные с реализацией компенсаций биоразнообразия. БИОФИН выявил возможности для совершенствования нормативно-правовой базы и организационного цикла управления с целью повышения эффективности. По оценкам, стратегия оптимизации позволит увеличить финансирование компенсаций с 0,5 до 2 процентов от общих затрат.



## 7.2.2. Организационная структура, включающая функции по финансированию биоразнообразия

Деятельность БИОФИН включает несколько функций: информационно-разъяснительную с привлечением внимания общественности (например, воспитание лидеров), координацию и согласованность политики, техническую поддержку в разработке и реализации финансовых решений, охватывающих государственный и частный секторы, а также расчет затрат и моделирование мер в области биоразнообразия. На устойчивость процесса БИОФИН влияет то, как разрабатываются мероприятия, и как осуществляется управление. Ответственность правительства и заинтересованных сторон, с лидирующей ролью отраслевых министерств, имеет решающее значение. Цель заключается в расширении возможностей и укреплении организационного потенциала национальных структур для содействия и управления финансированием в области биоразнообразия в будущем.

Некоторые показатели, используемые для измерения уровня институционализации, включают наличие специального подразделения по финансированию биоразнообразия с собственным источником финансирования, набором определенных функций и операционным планом. Эти функции могут включать разработку стратегических направлений для дальнейшего внедрения решений по финансированию биоразнообразия и обеспечение площадок с участием многих заинтересованных сторон. Включение финансовых решений БИОФИН в качестве регулярных функций также способствует институционализации (см. примеры маркировки климата и биоразнообразия в Индонезии и включения процесса АРБ в статистическое агентство Мексики). В идеале необходимо создать систему мониторинга для отслеживания вклада финансирования биоразнообразия, включая вклад частного сектора.



### Вставка 7.8: Как оценить степень институционализации программы финансирования биоразнообразия

#### Никаких признаков институционализации: 0 баллов

1. Не было назначено ни одного сотрудника или координатора для работы по финансированию биоразнообразия.
2. Финансирование полностью зависит от проекта.
3. Многосекторальные механизмы могут отсутствовать или ограничиваться встречами, связанными с проектом.

#### Первые шаги к институционализации: 1-2 балла Схема подсчета баллов:

**1 балл** = любые 3 параметра из списка  
**2 балла** = все 5 параметров

1. Сотрудники могут быть назначены для надзора и осуществления деятельности по финансированию биоразнообразия, но такие назначения, в основном, происходят на низком уровне министерства, таких как отдел или управление. Сотрудники в основном координируют реализацию проектов. Текучесть кадров высока.
2. Поддержка мер политики осуществляется на более низком уровне министерства, таких как отдел или управление. Сотрудники в основном координируют реализацию проектов. Текучесть кадров высока.
3. Финансирование полностью зависит от проекта.
4. Многосекторальные механизмы могут отсутствовать или ограничиваться встречами, связанными с проектом.
5. Система мониторинга и оценки находится в стадии разработки.

#### Продвинутая институционализация: 3-5 баллов Схема подсчета баллов:

**3 балла** = #1 и #2 как обязательные параметры плюс 1 дополнительный параметр из списка  
**4 балла** #1 и #2 как обязательные параметры плюс 2 дополнительных параметра из списка  
**5 баллов** > 4 параметров, включая обязательные параметры

1. **(Обязательный параметр)** Сотрудники могут быть назначены для надзора и осуществления деятельности по финансированию биоразнообразия, однако такие назначения, как правило, носят непостоянный характер и не предусматривают долгосрочных обязательств.
2. **(Обязательный параметр)** Поддержка мер политики осуществляется на уровне исполнительных распоряжений, что свидетельствует об институциональной поддержке, но, скорее всего, зависит от приоритетных программ администрации и может быть ограничено конечными политическими циклами.

3. Финансирование доступно, но все еще зависит от поддержки проектного финансирования.
4. Многосекторальные механизмы с участием министерств окружающей среды, планирования и финансов, а также, возможно, финансовых регуляторов поддерживаются, но носят нерегулярный характер; решения принимаются в зависимости от направлений проектов и не имеют целенаправленного характера.
5. Платформы по наращиванию потенциала существуют, но они в основном ориентированы на проекты и не имеют признания и одобрения.
6. Система мониторинга и оценки функционирует, но зависит от проекта, и ее функции в основном выполняют сотрудники проекта.

#### Высокий уровень институционализации: 6-8 баллов Схема подсчета баллов:

**6 баллов** = #1 как обязательный параметр плюс 2 дополнительных параметра из списка  
**7 баллов** = #1 как обязательный параметр плюс 3 дополнительных параметра из списка  
**8 баллов** > 4 параметров, включая обязательные параметры

- (Обязательный параметр)** Официально создано и укомплектовано специальное подразделение по финансированию биоразнообразия, но оно работает на уровне финансовых решений. Это подразделение отвечает за мониторинг реализации конкретного финансового решения, предоставление технических консультаций и координацию конкретных инициатив; генерирование новых и инновационных идей для финансовых решений, относящихся к конкретному сектору, включая тиражирование, расширение масштабов или интеграцию.
2. **Существуют конкретные документы**, разъясняющие мандат и функции подразделения по финансированию биоразнообразия, и выделяется финансирование для его работы. Документ подкрепляется статутом, законодательством или его эквивалентом, будь то на национальном или субнациональном уровне, и носит более постоянный характер.
  3. Поддерживаются многосекторные механизмы с участием министерств окружающей среды, планирования и финансов и, возможно, финансовых регуляторов, основной координационный центр которых сосредоточен на непрерывном и/или улучшенном внедрении финансовых решений.

4. Платформы по наращиванию потенциала официально закреплены, финансируются и продвигаются в рамках государственной службы или предлагаются в качестве академических программ, обеспечивая постоянный приток экспертов по финансированию биоразнообразия. Представители частного сектора также участвуют.
5. Система мониторинга и оценки разработана и функционирует. Эта система отслеживает объем финансирования, выделенного на биоразнообразие, в соответствии с его источниками и организует/маркирует его по областям работы, связанным с биоразнообразием.

**Комплексная институционализация:**

9-10 баллов Схема подсчета баллов:

**9 баллов** = #1 и #2 как обязательные параметры плюс дополнительный параметр из списка**10 баллов** = все параметры из списка

1. (Обязательный параметр) Официально создано и укомплектовано специальное подразделение по финансированию биоразнообразия. Это подразделение отвечает за: мониторинг реализации ПФБ; предоставление технических консультаций; координацию всех инициатив, связанных с финансированием биоразнообразия; и генерирование новых и инновационных идей для дополнительных финансовых решений. Группа финансирования биоразнообразия призвана решать вопросы финансирования биоразнообразия на программном уровне.
2. (Обязательный параметр) Имеется необходимая политика, разъясняющая мандат и функции подразделения по финансированию биоразнообразия, и выделяется финансирование для его работы. Политика подкрепляется статутами, законодательством или его эквивалентом, будь то на национальном или субнациональном уровне, и носит более постоянный характер.
3. Формализованы многосекторные механизмы с участием министерств окружающей среды, планирования и финансов, а также гражданского общества и частного сектора, проводятся обсуждения мер политики и стратегии в отношении финансирования биоразнообразия.
4. Платформы по наращиванию потенциала официально закреплены, финансируются и продвигаются в рамках государственной службы или предлагаются в качестве академических программ, обеспечивая постоянный приток экспертов по финансированию биоразнообразия. В работе также принимают участие представители частного сектора.
5. Система мониторинга и оценки разработана и функционирует. Эта система отслеживает объем финансирования, выделенного на биоразнообразие, в соответствии с его источниками и организует/маркирует его по областям работы, связанным с биоразнообразием.
6. Стандарты раскрытия информации и таксономии устойчивого финансирования институционально закреплены в рамках функций финансовых регуляторов, а финансовая отчетность по финансированию биоразнообразия обязательна и соблюдается по меньшей мере 20 участниками.



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер



### Вставка 7.9: Институционализация процесса БИОФИН в Белизе, Сейшельских островах и Шри-Ланке



Постоянный представитель ПРООН в Шри-Ланке Азуса Кубота торжественно открывает отдел устойчивого туризма в Управлении по развитию туризма Шри-Ланки в январе 2023 года (ПРООН)



**BIOFIN**  
Инициатива по финансированию биоразнообразия.



**ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ТУРИЗМА (UTS)**

На момент создания БИОФИН ни одна государственная структура на Сейшельских островах не была уполномочена заниматься вопросами финансирования биоразнообразия. План финансирования биоразнообразия (ПФБ) содержит положения о создании нового подразделения, которое будет заниматься исключительно вопросами финансирования биоразнообразия. Группа финансирования биоразнообразия, которая начала функционировать в 2020 г., была создана для институциональной координации всех проектов, связанных с биоразнообразием, и их учета в экономическом планировании и годовом бюджетном планировании, чтобы облегчить использование ресурсов.

Мобилизация средств на проекты по сохранению биоразнообразия, а также для координации реализации ПФБ.

Агентство по туризму и развитию Шри-Ланки (SLTDA) 23 июня 2022 г. специальным документом совета директоров учредило подразделение по устойчивому туризму (STU) с необходимым финансированием и персоналом. Это носит первостепенную важность для мониторинга воздействия схемы сертификации на туризм и природоохранные инвестиции среди отелей, дестинаций и поставщиков туристических услуг, которые были должным образом сертифицированы и соответствуют показателям устойчивого туризма. А еще Министерство туризма согласилось создать подразделения районного уровня при STU с тем же штатом сотрудников. Объединение усилий Министерства туризма и SLTDA по созданию STU на национальном и провинциальном уровнях позволит расширить охват программами сертификации микро-, малых и средних операторов в отдаленных районах страны. Это еще больше увеличит потенциал получения дополнительных ресурсов для финансирования биоразнообразия через туристический сектор, поскольку можно будет проводить более тщательный мониторинг и оказывать помощь в выявлении таких возможностей.

Белиз выбрал структуру реализации, предусматривающую создание двух новых государственных должностей в основной национальной команде БИОФИН. В качестве членов команды чиновники принимали участие в каждом этапе процесса БИОФИН. Эти две должности будут сохранены и финансироваться правительством Белиза после завершения проекта ПРООН-БИОФИН. Один из членов команды стал главой Национального управления по биоразнообразию, а другой был назначен заместителем министра страны. Благодаря этому в ведущем агентстве будет заложен нужный потенциал, что гарантирует вклад и после окончания жизненного цикла проекта.

## 7.2.2. Систематизация анализа расходов на биоразнообразии и оценка финансовых потребностей

Чтобы страны могли регулярно проводить АРБ, можно провести экспресс-оценку для определения необходимого потенциала. В идеале эта оценка проводится перед первым АРБ или во время его корректировки. АРБ могут быть закреплены в организации путем введения бюджетной маркировки или кодирования биоразнообразия в программном обеспечении и системе управления общественными финансами. Система маркировки будет отмечать расходы, частично или полностью направленные на биоразнообразие, что позволяет проводить регулярные оценки расходов на биоразнообразие и снижать операционные издержки. Бюджетная маркировка была успешно применена для борьбы с изменением климата и в настоящее время проходит апробацию на биоразнообразии на Филиппинах и в Индонезии.

**Индонезия** продемонстрировала возможность институционализации анализа расходов путем внедрения системы маркировки в Национальное программное обеспечение для управления государственными финансами. Программное обеспечение позволяет отмечать актуальность каждой статьи расходов для смягчения последствий изменения климата. После этого можно сгенерировать автоматическую отчетность. Система маркировки привела к

выпуску первых суверенных сукук (арабское название акций) на сумму 1,25 млрд. долл. США, которые полагались на маркировку для определения приемлемых проектов. Одним из проектов, который можно полностью отнести к биоразнообразию, является проект по сохранению попугаев Малуку, который получил 2,8 млн. долл. США из средств, полученных от размещения сукук.

С 2023 г. Национальный институт статистики и географии Мексики (INEGI) будет ежегодно публиковать результаты АРБ, который был полностью институционализирован на основе Счета охраны окружающей среды Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ). С 2015 г. INEGI и БИОФИН работают над созданием гармонизированной методологии оценки государственных расходов национальных и субнациональных органов власти на мероприятия по сохранению биоразнообразия. Исторически сложилось так, что АРБ публиковался БИОФИН за пределами страны при техническом одобрении INEGI (см. также Главу 4). Еще одной уникальной особенностью работы АРБ в Мексике является распространение методологии расчетов на субнациональный уровень. В результате были достигнуты успехи на трех территориях: Мехико, Гуанахуато и Халиско.

## Систематизация оценки финансовых потребностей

После подготовки первоначальных данных по расчету затрат, разработки шаблонов отчетности и документирования уроков будущие мероприятия по расчету затрат, скорее всего, потребуют меньше усилий. Для более широкого использования ОФП в национальном цикле планирования крайне важно согласовать их с практикой учета государственных расходов. Теоретически ОФП должна генерировать данные, которые могут быть использованы для среднесрочного и долгосрочного планирования, а также для ежегодных бюджетных заявок. **Бутан** является одной из стран, гарантирующих полную совместимость. ОФП Бутана полностью предоставила исходные данные для 12-го Пятилетнего плана (2018-2023). **Филиппины** включили единую структуру кодов счетов при разработке шаблонов для расчета затрат, что позволило правительству просто использовать смету, составленную для прибрежного и морского сектора,

для разработки программы расходов. ОФП обязательно является мероприятием с временными рамками, что может снизить затраты на проведение аналогичных мероприятий в будущем, в том числе путем определения наиболее применимых затратных действий и удельных затрат, и разработки моделей расчета затрат, где это возможно. Применение расчета затрат позволяет сравнивать несколько моделей реализации с различными затратами, которые могут предоставить важную информацию для планирования и принятия решений, а также материалы для более сложного анализа затрат и выгод. Внедрение рациональной практики расчета затрат в любой организации обеспечивает строгость планирования и в итоге способствует повышению эффективности затрат в государственном планировании.



**Вставка 7.10: Институциональный айсберг**

Видимые  
организационные  
изменения

При работе над институционализацией важно учитывать неформальные элементы, такие как организационная культура, нормы и традиции. Когда эти аспекты не учитываются, многие желаемые изменения в институтах не достигаются. По этой причине важно тесно вовлекать соответствующие организации и их сотрудников в любой процесс изменений и заручаться их участием в программе, а не навязывать ее сверху вниз. Кроме того, чтобы действительно изменить организационную культуру, обычно требуется долгосрочный план поддержки.



El iceberg que se hunde cambia

### 7.2.3. Поведение и восприятие

Будучи менее осязаемой целью, чем изменение политики или организационных структур, успех любого финансового решения должен опираться на широкую поддержку и уверенность в основных заинтересованных сторонах. Для оценки восприятия финансовых решений доступны два основных инструмента: исследование восприятия и политэкономический анализ (ПЭА).

Исследования восприятия все чаще используются для сбора базовой информации для политических реформ. Они могут оценить существующие взгляды на финансовое решение

перед началом любой работы и отметить любые проблемы. Результаты показывают, в какой степени ключевые (группы) заинтересованные стороны понимают и поддерживают эту концепцию.

Эффективные опросы восприятия информируют о деятельности и информационно-просветительской стратегии для решения. Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) предоставляет подробные указания по разработке и применению исследований восприятия



#### Вставка 7.11: Шесть этапов разработки исследования восприятия по данным ОЭСР

##### Шаг 1: Определите цели и целевую группу опроса.

- Определить цели исследования и целевую группу
- Определить задачу
- Определить конечное использование результатов
- Убедиться, что исследование восприятия является компетентным инструментом
- Определить целевые группы.

##### Шаг 2: Составьте вопросы для опроса.

- Составить вопросы
- Провести обсуждения с членами целевой группы для определения ключевых вопросов
- Распределить их по категориям вопросов и ответов
- Составить простые и более понятные вопросы
- Составить короткий вопросник, чтобы максимизировать показатель отклика и концентрацию
- Предоставить участникам опроса возможность сообщать о проблемах.

##### Шаг 3: Провести пилотное тестирование и скорректировать анкету.

- Протестировать опрос и исправить вопросник
- Протестировать опрос на небольшой целевой группе, чтобы выявить слабые места в структуре опроса
- Возможно, попросить добровольцев поразмышлять вслух, отвечая на вопросы, и проанализировать, что побудило их дать такой ответ
- При необходимости скорректировать вопросник

##### Шаг 4: Выберите респондентов и метод сбора данных.

- Выбрать участников опроса и метод сбора данных
- Сформировать выборку методом случайной выборки или другими методами.
- Убедиться, что размер выборки позволяет сделать правильный вывод из результатов.
- Выбрать метод сбора данных: личные интервью, телефонные интервью, интернет-опросы, опросы посредством электронной почты и т. д.
- Увеличить показатель отклика с помощью соответствующего метода сбора данных.

##### Шаг 5: Проведите опрос.

- Запустить опрос
- Обеспечить высокий показатель отклика с помощью последующих напоминаний по электронной почте, чтобы избежать предвзятых выводов.
- Использовать обученных интервьюеров, чтобы избежать непреднамеренного влияния на ответы.

##### Шаг 6. Анализ результатов.

- Анализировать результаты
- Толковать результаты как восприятие, а не факты.
- Учитывать показатель отклика. Низкий показатель означает, что общие выводы не могут быть сделаны.
- Учитывать количество и способ отбора участников опроса во время анализа результатов.
- Понять, как были достигнуты результаты, так как это важно для выработки политических выводов.
- Приложить документацию по шагам 1-6 к результатам и проанализировать результаты в сочетании с другими источниками данных.



Благодарность за фото: Ян Герберт

\* ОЭСР (2012): Измерение эффективности регулирования: Руководство практикующего специалиста по опросам восприятия. Издательство ОЭСР, Париж <https://doi.org/10.1787/9789264167179-en>

ПЭА необходим, когда разумные технические методы решения проблем развития постоянно терпят неудачу. Поэтому при планировании и инвестировании в развитие необходимо учитывать дополнительные элементы. Модель ПЭА Всемирного банка для решения проблем представлена ниже (Вставка 7.12).

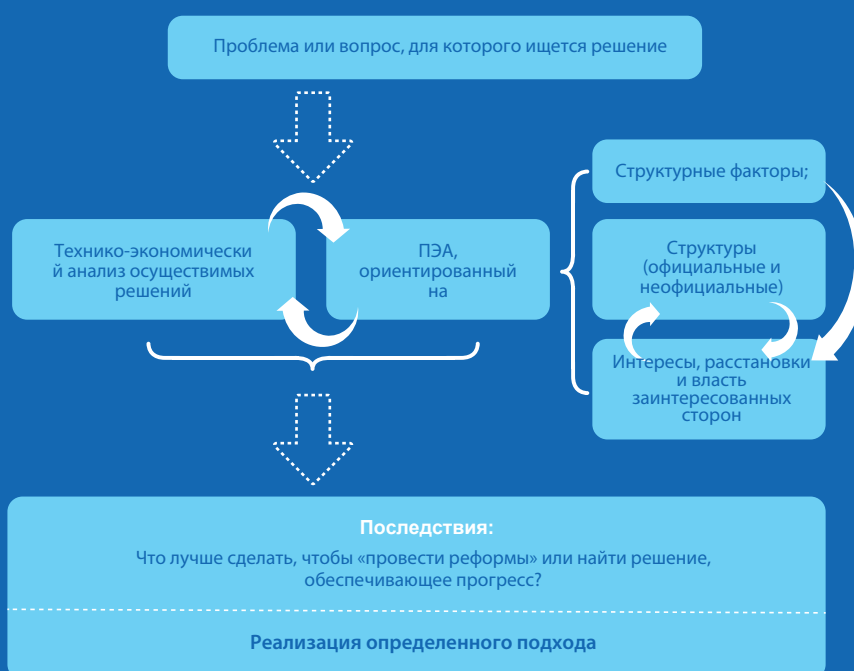
Это показывает, что помимо изучения технической и экономической реализации метода, мы должны также изучить три уровня политической экономики: (i) структурные факторы; (ii) организации; и (iii) интересы заинтересованных сторон, расстановки и власть.



### Вставка 7.12: Политико-экономический анализ объясняется далее

С 2015 г. БИОФИН в Казахстане активно работает над совершенствованием законодательной базы для продвижения финансирования биоразнообразия и устранения факторов, приводящих к его утрате. Одной из наиболее значимых инициатив стал вклад программы БИОФИН

в пересмотр нового Экологического кодекса в 2021 г. Ниже приведены основные изменения в законодательстве с 2015 по 2022 гг. с точки зрения финансовых решений, реализуемых в стране.



Хотя проблемно-ориентированный ПЭА подходит для конкретных тенденций в области биоразнообразия, ПЭА может также применяться для конкретного сектора или финансового решения. Ниже приведены некоторые примеры вопросов для проведения ПЭА

#### Роли и обязанности

Кто является ключевыми заинтересованными сторонами? Каковы официальные/неофициальные роли и мандаты различных участников?

Каков баланс между центральными/местными органами власти в предоставлении услуг?

#### Структура собственности и финансирование

Каков баланс между государственной и частной собственностью? Каковы механизмы финансирования?

#### Соотношение сил

В какой степени власть принадлежит конкретным лицам/группам? Каким образом различные заинтересованные группы вне правительства (например, частный сектор, НПО, группы потребителей, средства массовой информации) стремятся повлиять на политику?

#### Коррупция и взяточничество

Имеется ли существенная коррупция и взяточничество? Где это наиболее распространено (например, в месте реализации, снабжении, распределении рабочих мест)? Кому это выгодно больше всего? Как используется покровительство?

\*Источник рисунка: Фриц, В., Леви, Б., и Орт, Р. (ред.). (2014). Проблемно-ориентированный политэкономический анализ: Опыт Всемирного банка. 21 Всемирный банк. Доступно по адресу: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/16389/9781464801211.pdf;sequence=1>

### Предоставление услуг

Кто является основными получателями услуг? Включаются/исключаются ли социальные, региональные или этнические группы? Предоставляются ли субсидии и какие группы получают от них наибольшую выгоду?

### Идеологии и ценности

Каковы преобладающие идеологии и ценности, которые формируют позицию? В какой степени они могут сдерживать перемены?

### Принятие решений

Как принимаются решения внутри сектора? Кто является участником этих процессов принятия решений?

### Вопросы

Выполняются ли решения после их принятия? Где находятся основные узкие места в системе? Невозможность реализации связана с отсутствием потенциала или другими политическими и экономическими причинами?

### Потенциал для реформ

Кто будет «победителями» и кто «проигравшими» от таких реформ? Есть ли какие-либо ключевые сторонники реформ в этом секторе? Кто будет сопротивляться реформам и почему? Есть ли «вторые наилучшие» реформы, которые могли бы преодолеть эту оппозицию?

Многочисленные ресурсы по ПЭА доступны в Интернете. Руководство по управлению, социальному развитию, гуманитарным вопросам, конфликтам (GSDRC) является хорошей отправной точкой.

<sup>b</sup> DFID (2009). Политико-экономический анализ - как провести. См. также: Аналитическая структура ODI для проведения политэкономического анализа в секторах; анализ управления и политэкономии на основе проблем Всемирного банка. Доступно по адресу: <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-as-sets/events-documents/3797.pdf>

<sup>c</sup> Маклафлин, К. (2014). Политико-экономический анализ Тематический справочник (2-е изд.) Бирмингем, Великобритания: GSDRC, Бирмингемский университет. См. <http://gsdrc.org/topic-guides/political-economy-analysis/>



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер

## 7.3. Применение гарантий

Мы склонны предполагать, что решения по финансированию биоразнообразия будут иметь только положительное воздействие, но это не обязательно так и будет. Представьте себе, какое влияние может оказать отмена сельскохозяйственной субсидии на доходы фермеров или увеличение платы за посещение - на развитие туризма в регионе. Для предотвращения негативных последствий, обусловленных внедрением финансовых решений, должны быть обеспечены социальные и экологические гарантии. Концепция гарантий возникла в 1990-х годах, была распространена такими организациями, как Всемирный Банк<sup>10</sup>, для предотвращения потенциальных негативных социальных и экологических последствий от крупных инвестиций в инфраструктуру, сельское хозяйство и аналогичные проекты. Со временем концепция эволюционировала от подходов «не навредить» и «соблюдение» до выявления областей для получения сопутствующих выгод в рамках ЦУР. Одной из областей, где гарантии были более развиты, является сокращение выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов (REDD+).<sup>11</sup>

Экологические гарантии, как правило, следуют иерархии смягчения<sup>12 13</sup> и включают следующие цели:

- **Укрепление социальных и экологических результатов**
- **Предотвращение негативных последствий**
- **Минимизация, смягчение и компенсация негативных последствий, которые неизбежны**
- **Развитие возможностей для управления рисками**

Таким образом, гарантии в области финансирования биоразнообразия являются мерами для максимальной защиты биоразнообразия и благополучия людей, при этом минимизируя негативные последствия или, желательно, производя выгоды взамен.

В рамках КБР страны обязались применять гарантии ко всем механизмам финансирования биоразнообразия, как это было официально согласовано на 12-ой конференции сторон КБР в Корею в 2014 году<sup>14</sup>.

- a. Чрезвычайно важное значение для обеспечения функционирования гарантий имеют надлежащие и эффективные институциональные рамки, включая механизмы обеспечения соблюдения и оценки, которые обеспечат прозрачность и подотчетность, а также соблюдение соответствующих гарантий.
- b. При отборе, разработке и осуществлении решений в области финансирования биоразнообразия следует признавать роль биоразнообразия и экосистемных функций для обеспечения местных средств к существованию и устойчивости, а также присущие биоразнообразию ценности.
- c. Права и обязанности субъектов и/или заинтересованных сторон в решении вопросов финансирования биоразнообразия должны быть тщательно определены на справедливой и равноправной основе при эффективном участии всех заинтересованных сторон, включая предварительное обоснованное согласие или одобрение при участии коренных и местных общин, с учетом Конвенции о биологическом разнообразии и ее соответствующих решений, руководящих указаний и принципов и, в соответствующих случаях, Декларации ООН о правах коренных народов.
- d. Гарантии в отношении механизмов финансирования биоразнообразия должны учитывать местные условия и быть разработаны в соответствии с соответствующими национальными законодательством и приоритетами, и учитывать соответствующие международные соглашения, декларации и рекомендации, разработанные в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и в соответствующих случаях, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, международным договорам о правах человека и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в частности.



Благодарность за фото: Ян Герберт

<sup>10</sup> Всемирный банк. (n.d.). Экологическая и социальная политика. Группа Всемирного банка. [www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-policies](http://www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-policies)

<sup>11</sup> UNFCCC (n.d.). Гарантии / REDD+. UNFCCC <https://redd.unfccc.int/fact-sheets/safeguards.html>

<sup>12</sup> Цикл принятия решений, который определяет приоритетность вариантов каждого проекта для предотвращения негативного воздействия, а если это невозможно, то для минимизации и восстановления утраченного биоразнообразия. Если эти варианты исчерпаны и потеря биоразнообразия считается неизбежной, использование компенсаций биоразнообразия - это приемлемый, но крайний вариант.

<sup>13</sup> Программа «Бизнес и компенсация потерь биоразнообразия» (BBOP). [http://bbop.forest-trends.org/pages/mitigation\\_hierarchy](http://bbop.forest-trends.org/pages/mitigation_hierarchy)

<sup>14</sup> 12-е заседание КБР (2014). Решение, принятое Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее пятнадцатом совещании: XII/3 Мобилизация ресурсов. [www.cbd.int/doc/recommendations/sbi-12/sbi-12-rec-03-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/recommendations/sbi-12/sbi-12-rec-03-en.pdf)

**Какие финансовые решения требуют внимания для обеспечения гарантий?** Все. Однако степень применения гарантий и должной осмотрительности в отношении рисков варьируется. Анализ затрат и выгод, воздействия по-разному оцениваются в разных решениях. Некоторые, например, налоговая реформа—не требуют соблюдения гарантий, однако должны быть рекомендованы только после оценки их воздействия, например, на доходы фермеров. Вместо инвестиций в определенной области потребуется проектная оценка в соответствии с ПРООН или другими руководствами. Несколько организаций, государственных учреждений в странах, где осуществляется БИОФИН, имеют рамки, которые могут использоваться в качестве справочных. Некоторые из них носят законодательный характер и требуют проведения стратегических оценок или оценок воздействия на окружающую среду. ПРООН разработала систему оценки и регулирования социальных и экологических последствий, которая может применяться к проектам и инициативам, превышающим определенный порог стоимости.

Любое финансовое решение, потенциально влияющее на районы проживания коренных или уязвимых групп населения или способное оказать значительное воздействие на природу и экосистемы, требует внимания, например, инвестиции в устойчивый туризм в отдаленных районах. Эти финансовые решения должны быть разработаны в консультации с местным населением и адаптированы к соответствующим культурным аспектам и языку.

Хотя в рамках ПФБ все финансовые решения должны были быть проанализированы для обеспечения позитивного воздействия на биоразнообразие, полезно продолжить мониторинг этого воздействия. Некоторые решения, например, экологическое кредитование, может привести к позитивным, но не природоохранным эффектам. Конечная цель заключается в улучшении состояния биоразнообразия, а не только в увеличении финансирования биоразнообразия. Это важно, когда команды рассматривают возможности финансирования в условиях изменения климата, возобновляемых источников энергии и добывающих отраслей.

Благодарность за фото: Махтаб Хайдер



## 7.4. Рамки мониторинга и оценки индивидуальных финансовых решений по финансированию биоразнообразия

Каждое финансовое решение должно иметь свою собственную уникальную структуру для МиО. На момент подготовки данного документа БИОФИН реализует примерно 427 финансовых решений; несмотря на то, что они сильно различаются, ряд элементов является универсальным и применимым для большинства финансовых решений.

### Гарантии как финансовое решение

Применение гарантий биоразнообразия в финансовом секторе или других инвестиционных операциях само по себе является финансовым решением.

Благодаря гарантиям биоразнообразия или поощрению стандартов, включающих стандарты биоразнообразия (например, экваториальные принципы), позволит избежать негативного воздействия от инвестиций на биоразнообразии, и изучить возможности для позитивного воздействия. Примеры включают интеграцию гарантий биоразнообразия в зеленые облигации, энергетические фонды или схемы углеродных офсетов. БИОФИН в Индонезии работает над предложением гарантий биоразнообразия для инвестиций в рамках суверенного зеленого сукука.

### Целевые показатели итоговых результатов

Применение гарантий биоразнообразия в финансовом секторе или других инвестиционных операциях само по себе является финансовым решением. Применение гарантий биоразнообразия или поощрение стандартов, включающих стандарты биоразнообразия (например, экваториальные принципы), обеспечит, чтобы инвестиции не оказывали негативного воздействия на биоразнообразии.

### Целевые показатели немедленных результатов

Немедленные результаты - это то, что можно «контролировать», то есть результаты вмешательства, и они должны быть определены как таковые. Примерами немедленных результатов могут быть законопроекты, проекты бюджета, диагностические исследования или количество обученных людей.

### Промежуточные шаги

Успешная система МиО будет включать все промежуточные шаги, необходимые для достижения основной цели. Например, для того чтобы финансовое решение сработало, обычно необходимо достичь целого ряда подрезультатов, таких как повышение осведомленности, укрепление потенциала, подготовка дополнительных законодательных и нормативных документов и проведение диагностических исследований. Эта комбинация представляет собой теорию изменений финансового решения.

### Исходная информация

После определения цели важно выбрать исходный уровень. Для большинства финансовых решений это будет количественное число, отражающее «сценарий до БИОФИН». При работе с государственными бюджетами рекомендуется изучать последние бюджетные тенденции и, при необходимости, выбирать многолетние исходные показатели или избегать экстремальных значений, например, тех лет, когда бюджеты были сокращены в связи с пандемией COVID-19.

### Атрибуция

Важно обеспечить инклюзивность. Многие финансовые решения были разработаны благодаря вкладу нескольких партнеров в течение длительного периода времени. При составлении отчетов важно отмечать вклад всех этих партнеров. Также важно указать, кто внес основной вклад - БИОФИН или другая команда/программа. Это позволит избежать двойного учета результатов ОПР на различных платформах. Например, если для получения финансирования ГЭФ/ЗКФ, БИОФИН принимает не основную роль, а это делает другое подразделение ПРООН, оно не должно указываться в качестве количественного результата. Вместо этого необходимо предоставить описание конкретного вклада БИОФИН.

### Документация

Часто упускается из виду такой шаг, как документирование доказательств результата. Например, если бюджет был увеличен, важно не основываться на устной информации, а получить копию бюджета, чтобы проверить любое заявление о результатах.

### Отчетность

О результатах финансового решения необходимо сообщать на протяжении всего периода его действия, который может закончиться после внедрения БИОФИН. Например, если финансовое решение заключается в изменении определенного вида платы, его необходимо будет отслеживать в течение последующих лет, пока действует пересмотренная плата, и это должно выходить за рамки срока действия проектного вмешательства. В таких случаях ответственность за отчетность перекладывается на государственных партнеров или исполнителей. Этот процесс известен как мониторинг ex-post после реализации проекта. Рекомендуется продолжать мониторинг в течение как минимум пяти лет после завершения последних мероприятий.

### Инструмент отслеживания

БИОФИН разработал инструмент отслеживания, предназначенный для мониторинга реализации ПФБ. В него включены показатели, данные по которым отслеживаются в каждой стране, что позволяет сравнивать и агрегировать прогресс стран.

Несмотря на большое разнообразие структуры, источников и методов управления различными существующими решениями, мы признаем несколько общих принципов МиО в качестве важного руководства. Следующие вопросы носят общий характер и могут быть адаптированы для конкретного финансового решения и дополнены другими соответствующими запросами:

## Организационный

- Четко ли определены и соблюдаются все оперативные процедуры?
- Действуют ли требуемые механизмы управления в соответствии с планом?
- Работают ли подходящие каналы коммуникации для информирования заинтересованных сторон об использовании средств?
- Имеется ли достаточно возможностей для реализации финансового решения? Имеются ли члены команды с нужными квалификациями?
- Наблюдаются ли какие-либо пробелы в национальном законодательстве, нормативных актах и подзаконных актах, техническом задании или других правовых документах, которые не включены в финансовое решение?

## Финансовый

- В какой степени средства или сбережения направляются на цели биоразнообразия?
- Возникали ли какие-либо препятствия при выделении/сборе необходимых финансовых средств?
- Функционируют ли механизмы подотчетности и рассмотрения жалоб (например, аудит, инспекции)?

## Мониторинг и оценка

- Используются ли эффективные системы МиО?
- Соответствующие социальные и экологические гарантии? Учитываются ли права коренных народов и других уязвимых местных общин?
- Основано ли решение на гендерном анализе и достигаются ли гендерно-позитивные результаты?
- Наблюдаются ли какие-либо другие аспекты, препятствующие успешному решению? Как их можно исправить?
- Существуют ли механизмы, гарантирующие долгосрочную устойчивость, расширение или тиражирование?



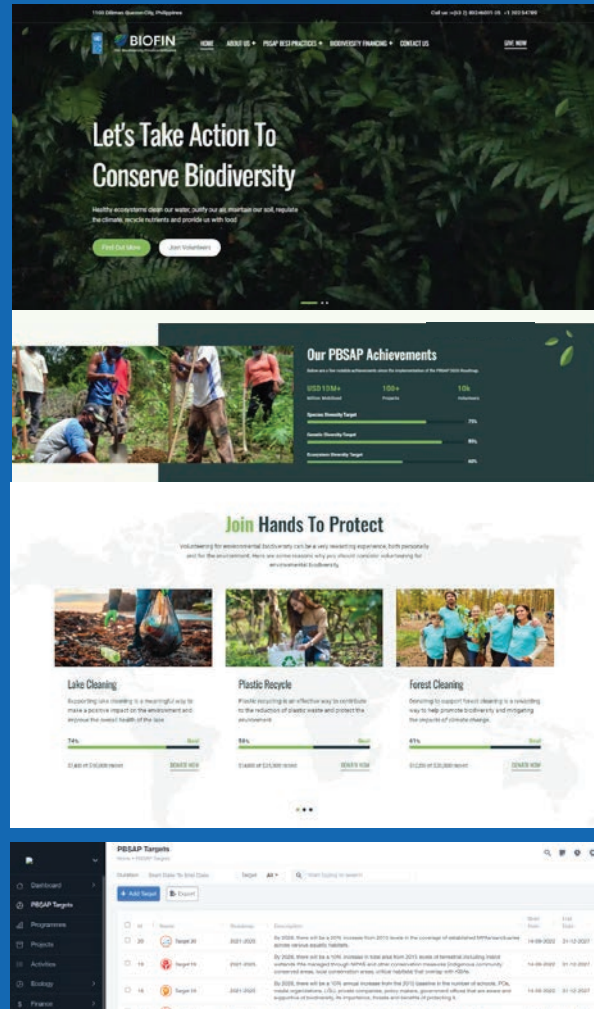
Благодарность за фото: ПРООН в Таиланде



### Вставка 7.3: Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия

БИОФИН на Филиппинах оказал поддержку Бюро по управлению биоразнообразием (БУБ) Департамента окружающей среды и природных ресурсов (ДООСПР) в создании платформы мониторинга со следующими целями: (i) мониторинг Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия на Филиппинах (НСПБСД); (ii) мобилизация ресурсов; (iii) Сбор информации о текущих действиях по сохранению биоразнообразия; (iv) обучение посетителей платформы; и (v) отслеживание финансовых потоков, связанных с биоразнообразием. Среди его функциональных особенностей: многоуровневый доступ к информации (от провинциального до регионального и национального) и ввод данных с механизмом проверки; информация о состоянии биоразнообразия, угрозах, необходимых мерах, государственных и частных расходах на биоразнообразии и возможностях финансирования в режиме реального времени; статистика, интерактивные веб-карты, инфографика и другие формы визуализации данных; категоризация источников финансирования проектов со ссылками на краудфандинговые кампании и другие мероприятия по привлечению ресурсов; возможность взаимодействия с другими информационными системами БУБ.

Эта система станет первой в своем роде в стране и будет взаимодействовать с другими системами данных Департамента окружающей среды и природных ресурсов (ДООСПР). Она станет очень важным инструментом для информационного обеспечения планирования, программирования, целеполагания и бюджетирования в области сохранения биоразнообразия. Будучи надежным источником данных, она также будет способствовать разработке проектов и получению финансирования из различных источников. Для оптимизации платформы БУБ сотрудничает с Комиссией по изменению климата (КИК), дополняя ее Национальной интегрированной системой информации и обмена базами данных об изменении климата. Система служит основной платформой для КИК по консолидации и мониторингу данных и информации об изменении климата и климатических мерах, а также



Благодарность за фото: Стивен Хогг, WWF Малайзии  
 За более чем столетие мировая популяция диких тигров пережила катастрофическое сокращение, потеряв более 96 % своего исторического ареала. В 2024 году ПРООН и ее партнеры запустили инвестиционный фонд Tiger Landscapes Investment Fund - финансовый инструмент, предназначенный для сохранения тигра.

## 7.5. Будущее финансирования биоразнообразия: 2030 год и далее

ПФБ были включены в КБР в 2022 г. Около 140 стран приступили к их разработке, и еще больше стран могут последовать за ними. С 2010 г., когда впервые возникла идея создания национальных ПФБ, до 2013-2014 гг., когда в 12 странах стартовали первые пилотные проекты, и до 2019-2020 гг., когда первая группа стран приступила к их реализации, был пройден немалый путь. Первые результаты внедрения обнадеживают.

На сегодняшний день страны сообщили о финансовых результатах на сумму более 1 млрд. долл. США, используя

различные финансовые решения, такие как бюджетирование ООПТ, зеленые облигации, зеленые кредиты, экологически ориентированные фискальные трансферты, углеродные офсетсы и финтех-приложения. Страны все чаще осуществляют системный мониторинг расходов на биоразнообразии, в настоящее время отслеживая более 1 млрд. долл. США в год в странах, где принята бюджетная маркировка биоразнообразия (например, Индонезия, Мексика, Малави).



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер

Финансовый дефицит на глобальном уровне все еще остается огромным, но следует помнить, что число первых стран, которые начали внедрять свои ПФБ, составляет лишь пятую часть всех стран мира, и финансовый дефицит каждой из них обычно не превышает 1 млрд. долл. США в год. Результаты, достигнутые на сегодняшний день, свидетельствуют о том, что процесс, осуществляемый под активным руководством различных национальных заинтересованных сторон, может принести значительные результаты. Но что ждет ПФБ впереди? Необходимые изменения по пяти направлениям описаны ниже.

### 1. Расширение масштабов внедрения финансовых решений

В большинстве стран финансовые решения, заложенные в их ПФБ, не полностью обеспечены финансированием, а в 100 странах, которые начали разрабатывать новые ПФБ, крайне важно оказывать техническую помощь на этапе реализации. Сообщество «Финансы для финансов» - это неофициальная сеть в рамках БИОФИН, которая была создана как раз с этой целью, и странам предлагается принять в ней участие. В конечном итоге это должно привести к созданию глобального сборника или платформы, освещающей недостаточно финансируемые решения в области биоразнообразия.

### 2. Продолжать институционализацию плана и его решений

Странам необходимо продолжать добиваться прогресса в интеграции различных элементов ПФБ в свои структуры управления. Для этого они должны вести базы данных о своих финансовых механизмах и вредных субсидиях. Они могут внедрить маркировку бюджета биоразнообразия для институционализации АРБ. ОФП могут быть дополнительно включены в процесс национального планирования. В большинстве стран необходимо усилить системную проверку субсидий на предмет выявления потенциального негативного воздействия на природу. В долгосрочной перспективе национальные учебные заведения и центры подготовки государственных служащих должны создать эффективные учебные программы по финансированию биоразнообразия.

### 3. Периодически обновлять план и портфель решений.

В зависимости от ситуации в определенный момент времени потребуются внести изменения в портфель финансовых решений. Важно, чтобы новые финансовые решения проходили тот же процесс разработки, что и те, которые уже включены в ПФБ. Маловероятно, что проблема утраты биоразнообразия будет решена к 2030 г. Странам необходимо иметь постоянную структуру для управления портфелем финансовых решений в области биоразнообразия.

### 4. Расширение глобального сообщества практиков

В мире насчитывается более 150 видов финансовых решений, и странам есть чему поучиться друг у друга. Им необходимо продолжать участвовать в глобальных конференциях, региональных диалогах и онлайн-платформах.

### 5. Продолжение разработки рабочей книги БИОФИН и связанных с ней инструментов

Рабочая книга БИОФИН - это очень практичный инструмент. В постоянно меняющемся глобальном контексте она всегда будет нуждаться в актуализации. Приоритетными направлениями являются совершенствование руководства по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также содействие гендерному равенству. Во многих областях полезно дополнительное руководство, дополняющее рекомендации БИОФИН--- «Природа субсидий» и «Бюджетирование биоразнообразия, ориентированное на результат».



Благодарность за фото: Махтаб Хайдер  
Длиннохвостый исполинский козодой - ночная птица Южной Америки - также является мастером камуфляжа, идеально сливаясь со стволом дерева, на котором он сидит днем.

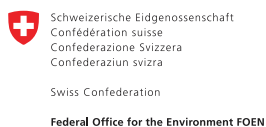
## Программа развития Организации Объединенных Наций.

Бюро по поддержке программы  
и политики

One UN Plaza, New York, NY, 10017 USA  
Тél. : +1 212 906 5081

Дополнительная  
информация:  
[www.biofin.org](http://www.biofin.org)

Финансирование BIOFIN  
осуществляется за счет:



Глобальная программа  
финансирования биоразнообразия  
осуществляется при поддержке:



ПРООН, 2024.  
Все права защищены.

