



Как планы финансирования биоразнообразия могут поддержать реализацию НСПДСБ?

Март 2024 г.



На 15-й Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (15-я КС КБР) в 2022 г. страны договорились о пересмотре и обновлении своих национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, а также впервые было рекомендовано разработать, обновить и внедрить национальные планы финансирования биоразнообразия или аналогичные инструменты.

Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) и планы финансирования биоразнообразия (ПФБ) призваны стать для стран механизмами, определяющими политику. НСПДСБ являются основным инструментом политики для реализации КБР на национальном уровне. ПФБ направлены на устранение дефицита финансирования биоразнообразия и соответственно на поддержку достижения целей НСПДСБ.

Разработка НСПДСБ и ПФБ - это два отдельных процесса, каждый из которых требует специальных знаний и опыта, чтобы грамотно ими руководить. Однако у стран есть возможность осуществлять эти два процесса взаимодополняющим образом, усиливая воздействие обоих.

В данной аналитической записке дается краткое описание этих двух механизмов политики и объясняется, как их можно разработать так, чтобы они дополняли друг друга.



Цель Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) - направлять действия на местном и глобальном уровнях в целях сохранения биоразнообразия, содействия устойчивому использованию его компонентов и обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов. На 15-ой КС КБР страны приняли Кульминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия (ГРПБ) и другие решения, направленные на то, чтобы поставить природу на путь восстановления к 2030 г. и жить в гармонии с природой к 2050 г. В ГРПБ сформулированы 23 задачи и четыре цели.



Статья 6 КБР гласит, что каждая Страна, в соответствии со своими конкретными условиями и возможностями, разрабатывает национальные стратегии, планы или программы по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия или адаптирует для этой цели существующие стратегии, планы или программы, которые должны отражать меры, изложенные в Конвенции.

Решение 15/6 КС КБР «Механизмы планирования, мониторинга, отчетности и обзора» призывает страны пересмотреть и обновить свои НСПДСБ в соответствии с ГРПБ и ее четырьмя Целями и 23 Задачами к КС16, принимая во внимание доступность ресурсов и средств осуществления.

Что такое НСПДСБ?

НСПДСБ являются основным инструментом для реализации КБР и ГРПБ на национальном уровне. НСПДСБ можно считать «дорожной картой» по сохранению биоразнообразия, его устойчивому использованию и справедливому распределению выгод в стране.

НСПДСБ должны содержать: 1) национальные задачи, касающиеся или способствующие достижению каждой цели и задачи ГРПБ; 2) конкретные действия, меры политики и программы, направленные на выполнение национальных задач и способствующие выполнению глобальных целей и задач, включая пространственные, временные и финансовые аспекты; и 3) информация о национальном мониторинге, обзоре и оценке.

Проработка указанных аспектов в НСПДСБ должна идти параллельно с определением дефицита финансирования и потенциала и разработкой национальных планов финансирования или аналогичных инструментов, а также планов по повышению потенциала и развитию. Такая работа также должна включать предоставление финансирования и других средств осуществления.

В идеале, подготовка, реализация и мониторинг НСПДСБ осуществляются на основе широкого участия. **В ГРПБ** говорится, что она «предназначена для всех людей, всех правительств и всего общества. Ее успешное осуществление требует политической воли и признания на высших уровнях государственной власти и зависит от действий и сотрудничества всех уровней власти и всех субъектов общества». Общегосударственный подход необходим для определения ключевых национальных субъектов и обеспечения учета различных точек зрения, знаний, потребностей и вклада, например, женщин и девочек, коренных народов и местных общин.

ПФБ и методология БИОФИН

Национальный ПФБ определяет путь, по которому страна может пойти, чтобы разработать природосберегающий подход к финансированию, обеспечить достижение национальных целей и задач в области биоразнообразия и устранить дефицит финансирования.

ПФБ состоят из набора «финансовых решений», которые направлены на достижение долгосрочных положительных изменений в экологических, социальных и экономических системах, зависящих от природы. ПФБ будут поддерживать финансирование и достижение НСПДСБ.

В приоритете ПФБ - трансформационные изменения путем устранения основных причин утраты биоразнообразия. Планы предполагают не только поиск новых источников средств, но и улучшение использования этих ограниченных ресурсов, а также снижение вреда, наносимого существующими финансовыми и экономическими системами.



Методология БИОФИН для разработки ПФБ состоит из нескольких этапов.

В **Политическом и институциональном анализе финансирования биоразнообразия** анализируется политический и институциональный контекст финансирования биоразнообразия в стране, определяются первопричины изменения биоразнообразия, а также приводится каталог существующих финансовых механизмов.

В **«Анализе расходов на биоразнообразии»** рассматривается то, сколько средств выделяется и расходуется на биоразнообразии.

В рамках **Оценки финансовых потребностей** определяются затраты на реализацию НСПДСБ страны.

В **ПФБ** используются данные, собранные в предыдущих отчетах, и дополнительные экспертные заключения, чтобы обозначить приоритетный портфель финансовых решений.

Ниже приводится ряд методов, с помощью которых методология БИОФИН по подготовке ПФБ может поддержать разработку и, в конечном счете, реализацию НСПДСБ.



Решение 15/7 КС КБР «Мобилизация ресурсов» призывает Стороны разрабатывать, обновлять и внедрять национальные планы финансирования биоразнообразия или аналогичные инструменты, основанные на оценке расходов на биоразнообразии и финансовых потребностей, а также на национальных стратегиях и планах действий в области биоразнообразия, для поддержки достаточной и своевременной мобилизации международных и внутренних, государственных и частных финансовых ресурсов для эффективной реализации ГРПБ.

Какая информация, полученная на аналитических этапах ПФБ, может быть полезна для пересмотра или обновления НСПДСБ?

Выявление экономических первопричин изменения биоразнообразия

Анализ первопричин, являющийся частью **политического и институционального анализа**, выявляет первопричины как положительных, так и отрицательных изменений в биоразнообразии. Полученная информация подчеркивает важные вопросы, которые должны быть рассмотрены в НСПДСБ, чтобы обеспечить достижение национальных целей в области биоразнообразия.

Это может быть, например, субсидирование других секторов, наносящее непреднамеренный ущерб биоразнообразию; проблемы с потенциалом; слабое законодательство или правоприменение; отсутствие рыночных стимулов для природосберегающей деятельности; или конкурирующие государственные цели.

Определение мер политики и законодательства, в которые должны быть интегрированы вопросы биоразнообразия

Аналогичным образом, **в политическом и институциональном анализе определяются политические и законодательные документы**, влияющие на природу, такие как рамочные стратегические документы по переходу к зеленой экономике или отраслевые документы, например, по развитию сельского хозяйства. Могут быть выделены инструменты политики, которые дополняют цели НСПДСБ и усиливают их действие; политические документы, в которых отсутствуют важные меры в области биоразнообразия (например, во многих «зеленых» политиках развития биоразнообразию уделяется очень мало внимания или таковое вообще отсутствует); или меры политики, которые противоречат заявленным целям и задачам страны в области биоразнообразия - что может произойти, когда различные сектора разрабатывают планы и меры политики в отрыве друг от друга.

Выявление нетрадиционных субъектов и программ

В **политическом и институциональном анализе** обозначен широкий круг субъектов и учреждений, влияющих на биоразнообразие и финансирование биоразнообразия. Это могут быть министерства, отвечающие за сельское хозяйство, водоснабжение, инфраструктуру, финансы и экономическое развитие в государственном секторе, а также предприятия и частные субъекты финансового сектора.





Оценка того, сколько в настоящее время тратится на биоразнообразии и кем

Анализ расходов на биоразнообразии направлен на выявление положительных для биоразнообразия финансовых потоков как в более традиционных секторах, ориентированных на биоразнообразии (таких как ведомства по ООПТ, министерства охраны окружающей среды), так и в менее традиционных областях (например, производственные секторы, водные ресурсы, снижение риска бедствий). Это позволит найти программы и учреждения, которые могут соответствовать целям НСПДСБ и которые в противном случае не были бы выявлены.

Вся эта информация будет полезна для НСПДСБ, особенно с учетом важности интеграции вопросов биоразнообразия и направленности ГРПБ на трансформирующие действия в масштабе всего правительства и всего общества. Эта информация может содействовать формированию более комплексных НСПДСБ, а также привести к совместному планированию и программам в рамках различных министерств или правительственных функций.

Определение потенциала и выявление сложностей, связанных с осуществлением

В **Анализе расходов на биоразнообразии** рассматриваются как бюджетные средства, выделенные на природосберегающие мероприятия, так и фактически израсходованные. Случаи, когда между этими двумя показателями наблюдается значительное расхождение, могут указывать на проблемы, которые лучше всего решать в рамках НСПДСБ - например, программ по повышению потенциала осуществления в ведомствах.

Выявление сложностей, связанных с распределением ответственности между уровнями власти

Анализ расходов на биоразнообразии может выявить проблемы, связанные с относительным распределением средств на различных уровнях правительства (например, национальном, региональном, местном), что может послужить основой для разработки целей в НСПДСБ, чтобы упростить задачи финансирования, возникающие в результате совместной ответственности национальных и субнациональных органов власти за природопользование (т.е. одновременных полномочий).

Могут ли ПФБ рассчитать стоимость НСПДСБ?

НСПДСБ с указанием затрат облегчают планирование, составление бюджета и, в конечном счете, реализацию НСПДСБ. **Оценка финансовых потребностей** направлена на определение стоимости НСПДСБ.

Кроме того, при расчете стоимости НСПДСБ есть возможность выявить конкретные мероприятия с непомерно высокими затратами, указывающие на то, что можно пересмотреть направления деятельности для достижения тех же результатов менее затратным способом.

Как рассчитать стоимость НСПДСБ?

Рассчитать стоимость НСПДСБ можно только в том случае, если цели и действия разработаны до такого уровня детализации, чтобы их можно было «оценить».

Например, *«Увеличить площадь охраняемых территорий на 100 000 га» не дает достаточной информации для расчета стоимости. Однако, «Увеличить площадь охраняемых территорий на 100 000 га с помощью национальной программы ответственного управления, которая поддерживает добровольное объявление охраняемых территорий и управление ими сообществами и отдельными лицами» может быть оценена по стоимости.*

Если позволяет время, команда по оценке финансовых потребностей может принять участие в совещаниях по разработке НСПДСБ, чтобы задать необходимые вопросы, которые облегчат расчет стоимости, и определить единицы измерения затрат для мероприятий в НСПДСБ.

Такой уровень детализации не только помогает команде, которой поручено рассчитать стоимость НСПДСБ, но и способствует более глубокому уровню обсуждения и планирования в экспертном сообществе НСПДСБ, поскольку оно стремится определить наиболее приемлемые подходы к реализации НСПДСБ. Этот процесс также внесет ценный вклад при разработке ПФБ.



В решении 15/6 КС КБР «Механизмы планирования, мониторинга, отчетности и обзора» добавляется, что эти национальные целевые показатели должны учитывать доступность ресурсов, и что некоторые Стороны могут пожелать разделить целевые показатели и действия на те, которые будут осуществляться за счет уже найденных ресурсов, и те, которые они смогут достичь или осуществить только в случае появления дополнительных ресурсов.



Могут ли ПФБ помочь определить потребность в финансировании НСПДСБ?

Помимо расчета стоимости НСПДСБ, **оценка финансовых потребностей** направлена на определение дефицита финансирования для реализации НСПДСБ. Любая информация, представленная в НСПДСБ о наличии средств на конкретные цели и действия, будет иметь решающее значение для определения этого дефицита финансирования.

Как процесс ПФБ может помочь НСПДСБ получить финансирование?

Финансовые решения для НСПДСБ

Финансовые решения, указанные как приоритетные в ПФБ, позволяют достичь целей и реализовать мероприятия по сохранению биоразнообразия в стране, изложенные в НСПДСБ. Они включают в себя финансовые решения, которые обеспечивают достижение результатов, приносят доход, позволяют избежать будущих затрат и перераспределить расходы.

Финансовые решения, приносящие доход, могут быть использованы непосредственно для финансирования мероприятий в рамках НСПДСБ. Например, в НСПДСБ может быть предусмотрена цель, связанная с восстановлением деградированных экосистем. С учетом этой национальной цели, ПФБ может включать такие финансовые решения, как платежи за экосистемные услуги (ПЭУ), кредиты на биоразнообразие или включение биоразнообразия в бюджеты по снижению риска бедствий в качестве природоориентированных решений. Грамотный процесс разработки ПФБ предполагает рассмотрение целого ряда вариантов и определение приоритетных, наиболее подходящих для условий страны.

Могут ли НСПДСБ помочь в финансировании биоразнообразия?

НСПДСБ могут сыграть положительную роль в улучшении ситуации с финансированием биоразнообразия. НСПДСБ могут включать стимулирующие цели и действия, необходимые для процветания финансовых решений. Например, НСПДСБ может включать официальное признание экотуризма в национальном законодательстве и разработку национальной системы сертификации экотуризма, что позволит создать рыночные стимулы для развития индустрии природосберегающего туризма. Кроме того, совершенствование пространственного планирования на основе НСПДСБ будет полезно для многочисленных финансовых решений - от ПЭУ до усовершенствованных систем сборов и штрафов и целевых налогово-бюджетных стимулов.

Решение 15/6 КС КБР

«Механизмы планирования, мониторинга, отчетности и обзора» призывает страны обеспечить полное и эффективное участие и вовлечение женщин, коренных народов и местных общин, молодежи, организаций гражданского общества, научных кругов, частного сектора, всех уровней правительства и заинтересованных сторон из всех других соответствующих секторов на всех уровнях разработки и реализации НСПДСБ.

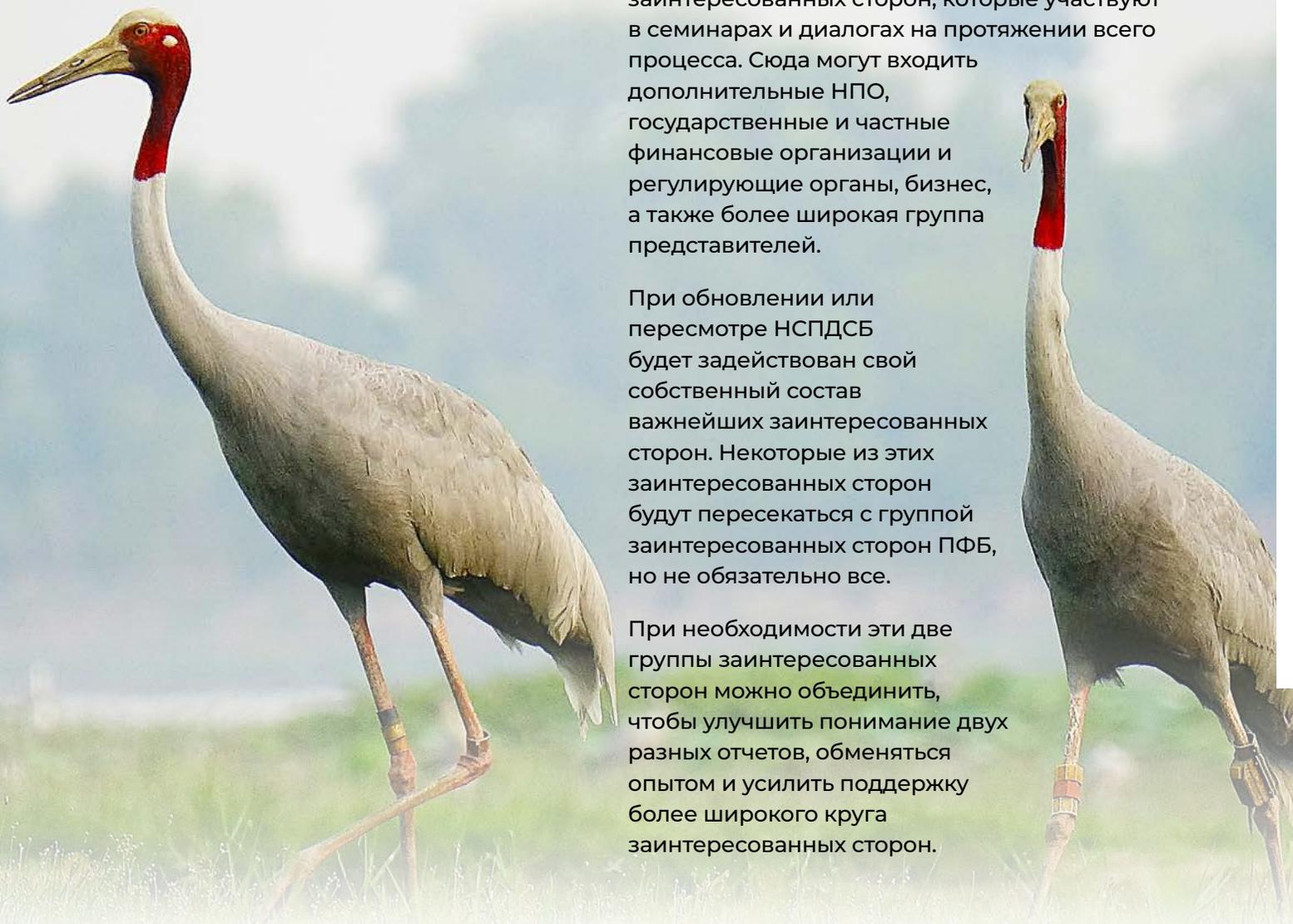
Как можно повысить вовлеченность заинтересованных сторон?

Подход БИОФИН предусматривает создание национального управляющего комитета для руководства разработкой и реализацией ПФБ. В идеале этот управляющий комитет, членом которого является Координатор ПРООН по БИОФИН, возглавляется совместно министерствами финансов и окружающей среды. В зависимости от потребностей страны в состав руководящего комитета входят представители других отраслевых министерств, финансовые эксперты, представители частного сектора, гражданского общества и профильные эксперты. Этот подход соответствует рекомендованному «общесоциальному подходу» для процессов обновления и реализации НСПДСБ.

Кроме того, в процессе разработки ПФБ задействована широкая группа заинтересованных сторон, которые участвуют в семинарах и диалогах на протяжении всего процесса. Сюда могут входить дополнительные НПО, государственные и частные финансовые организации и регулирующие органы, бизнес, а также более широкая группа представителей.

При обновлении или пересмотре НСПДСБ будет задействован свой собственный состав важнейших заинтересованных сторон. Некоторые из этих заинтересованных сторон будут пересекаться с группой заинтересованных сторон ПФБ, но не обязательно все.

При необходимости эти две группы заинтересованных сторон можно объединить, чтобы улучшить понимание двух разных отчетов, обменяться опытом и усилить поддержку более широкого круга заинтересованных сторон.



Насколько НСПДСБ и ПФБ соответствуют Целевым задачам Глобальной рамочной программы по биоразнообразию?

НСПДСБ должны содержать национальные задачи, направленные на выполнение каждой из 4 целей и 23 задач Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию или способствующие их достижению.

ПФБ **помогают** достичь всех Целей и Задач ГРПБ.

Действия, на которых фокусируется ПФБ, напрямую связаны с пятью Целями ГРПБ, а именно Целями 14, 15, 16, 18 и 19, которые кратко описаны ниже:

Обратите внимание, что ниже приведена лишь краткая информация, и важно понимать полный текст этих целей, который можно найти [с помощью QR-кода](#).

Обзор задачи 14	Обеспечение всестороннего интегрирования биоразнообразия и его многочисленных ценностей в меры политики, стратегии, нормативные акты, планирование, процессы развития, национальный учет, наряду с постепенным согласованием всех соответствующих государственных и частных мероприятий, налоговых и финансовых потоков с целями и задачами ГРПБ.
Обзор задачи 15	Принятие правовых, административных или политических мер, позволяющих финансовым учреждениям и предприятиям снижать отрицательное и увеличивать положительное воздействие на биоразнообразие путем мониторинга и раскрытия информации о рисках и зависимостях от природы, предоставления информации потребителям и отчетности о соблюдении принципов доступа к ресурсам и распределения выгод.
Обзор задачи 16	Предоставление стимулов и возможностей потребителям для принятия более обоснованных решений с помощью мер политики, законодательной базы, просвещения и доступа к информации.
Обзор задачи 18	Увеличить объем положительных стимулов для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, отмена, ограничение или реформирование вредных для биоразнообразия субсидий на основе сбалансированного, справедливого, правомерного, эффективного и равноправного подхода, обеспечивая существенное и постепенное их сокращение как минимум на 500 млрд. долл. США в год, к 2030 году.
Обзор задачи 19	Мобилизовать не менее 200 млрд. долл. США в год из международных и внутренних государственных и частных источников, включая не менее \$20 млрд. в год международных финансовых ресурсов из развитых стран к 2025 году, и \$30 млрд. к 2030 году, активизируя коллективные действия (включая коренные народы и местные общины), стимулируя инновационные схемы, повышая эффективность, результативность и прозрачность.

И НСПДСБ, и ПФБ представляют собой важнейшие «дорожные карты», позволяющие странам не только выполнить свои обязательства по КБР, но и создать природосберегающие общества и экономики на благо всех людей. Разработка этих двух взаимодополняющих инструментов в рамках комплексного и взаимодополняющего подхода должна помочь добиться более устойчивого и мощного воздействия.



Для получения дополнительной информации о подходе и методологии БИОФИН, пожалуйста, отсканируйте QR-код, чтобы получить доступ к [веб-сайту БИОФИН](#) и [Рабочей книге БИОФИН](#).

Более подробную информацию об НСПДСБ можно найти на [Форуме НСПДСБ](#), доступ к которому также осуществляется с помощью QR-кода.

Photo credits:
Cover, Jean-Raphaël Guillaumin
p. 5, Gregoire Dubois
p. 6, Aulia Erlangga CIFOR-ICRAF
p. 8, Ollivier Girard CIFOR
p. 10, UNDP



This project is co-funded by the European Union



Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety



NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS



Flanders
State of the Art



MINISTÈRE DE L'EUROPE ET DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Liberté
Égalité
Fraternité



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Office for the Environment FOEN



Belgium

partner in development



Department for Environment Food & Rural Affairs



In partnership with

Canada