



Incentivos, Subsidios e Instrumentos Económicos

para la biodiversidad en
la República Dominicana

Resumen ejecutivo



Santo Domingo, República Dominicana
Julio 2026



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD

Avenida Anacaona #9, Mirador Sur, Santo Domingo, República Dominicana

República Dominicana | Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo 

Las informaciones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, o los Estados miembros de la ONU.

Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad

Homepage | BIOFIN 

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Av. Cayetano Germosén, Santo Domingo DN, Santo Domingo, República Dominicana

Inicio | Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales 

Coordinación Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad:

Benita Rose, Coordinadora Nacional de BIOFIN

Consultor:

Joaquín Prestol

Diseño Gráfico:

Emmanuel Pérez, Haidee Sánchez Constanzo

Fotografía de Portada:

Pedro Araujo

Copyright © (2026). Licencia Creative Commons.

Derechos: Se autoriza la reproducción de esta publicación con fines educativos u otros fines no comerciales sin la autorización previa por escrito del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente completa. Se prohíbe la reproducción de esta publicación para la reventa u otros fines comerciales sin la autorización previa por escrito del titular de los derechos de autor. La designación de entidades geográficas en este libro y la presentación del material no implican la expresión de opinión alguna por parte del PNUD sobre la condición jurídica de ningún país, territorio o zona, ni de sus autoridades, ni sobre la delimitación de sus fronteras o límites.



INTRODUCCIÓN

La República Dominicana ha asumido compromisos ambiciosos para la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad, en el marco de la Estrategia Nacional de Biodiversidad y su Plan de Acción (ENBPA) y del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal. Alcanzar estas metas requiere no solo movilizar recursos financieros adicionales, sino también comprender cómo los incentivos, subsidios e instrumentos económicos existentes influyen sobre los ecosistemas, las actividades productivas y el desarrollo nacional.

Como parte del proceso de la Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad (BIOFIN), implementada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MMARN), se desarrolló el presente estudio especializado sobre incentivos, subsidios e instrumentos económicos relacionados con la biodiversidad en la República Dominicana. Este análisis constituye un insumo técnico para la Revisión Política e Institucional (PIR), así como para las siguientes fases del proceso BIOFIN, incluyendo la Revisión del Gasto en Biodiversidad (BER) y el futuro Plan de Financiamiento para la Biodiversidad (BFP, por sus siglas en inglés).

El estudio identifica instrumentos económicos, subsidios, incentivos e ingresos públicos que inciden directa o indirectamente sobre la biodiversidad, evaluando sus potenciales impactos económicos, sociales y ambientales. Su propósito no es cuestionar la existencia de estos instrumentos, muchos de los cuales contribuyen al crecimiento económico, la seguridad alimentaria, la generación de empleo, el desarrollo territorial y la competitividad nacional. Por el contrario, busca identificar oportunidades para fortalecer su diseño, mejorar su efectividad y favorecer una mayor alineación entre las políticas económicas, fiscales y ambientales del país.

Los hallazgos muestran que la biodiversidad y el desarrollo económico están profundamente interconectados. En este contexto, la modernización gradual de incentivos e instrumentos económicos puede representar una oportunidad para fortalecer la competitividad de sectores estratégicos, aumentar la resiliencia frente al cambio climático y contribuir a las metas nacionales de biodiversidad, generando beneficios compartidos para la economía, la sociedad y la naturaleza.

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE ESTE ANÁLISIS?

Los incentivos económicos y fiscales son herramientas fundamentales de política pública. A través de ellos, los gobiernos promueven inversiones, reducen costos de producción, fortalecen sectores estratégicos y estimulan determinadas actividades económicas.

Sin embargo, en ocasiones algunos incentivos pueden generar efectos no deseados sobre la biodiversidad, especialmente cuando fueron diseñados sin considerar plenamente los impactos sobre ecosistemas, especies o recursos naturales. De igual manera, otros instrumentos pueden contribuir positivamente a la conservación, la restauración de ecosistemas o la gestión sostenible de los recursos naturales, constituyendo oportunidades para ampliar las fuentes de financiamiento para la biodiversidad.

Por esta razón, la Meta 18 del Marco Mundial de Biodiversidad llama a los países a identificar y reformar gradualmente los incentivos perjudiciales para la biodiversidad, garantizando una transición justa y promoviendo alternativas que generen beneficios económicos, sociales y ambientales.



PRINCIPALES HALLAZGOS

El estudio identificó un total de **46 incentivos, subsidios e instrumentos económicos** con incidencia potencial sobre la biodiversidad en la República Dominicana.

Los resultados muestran que el país cuenta con una amplia gama de mecanismos que apoyan el desarrollo de sectores estratégicos como la agricultura, la pesca, la energía, el turismo, la minería, la infraestructura, el transporte y la gestión de recursos naturales.

Del total de instrumentos identificados:

15 presentan oportunidades de mejora o reforma debido a que podrían generar impactos potencialmente negativos sobre la biodiversidad.

23 muestran impactos potencialmente positivos, al contribuir a la conservación, restauración o uso sostenible de los recursos naturales.

8 fuentes públicas potenciales de ingresos relacionadas con el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales que podrían contribuir al financiamiento de la biodiversidad mediante mejoras en su gestión y articulación institucional.

En conjunto, los instrumentos identificados como prioritarios para revisión representan aproximadamente **148.5 mil millones de pesos dominicanos anuales**, equivalentes a cerca de **1.7% del PIB nacional**.

No obstante, el principal hallazgo del estudio no radica en el volumen de recursos asociados a estos instrumentos, sino en la oportunidad que representan para mejorar la eficiencia de las políticas públicas, acelerar la transición hacia sectores productivos más sostenibles y movilizar recursos que contribuyan al cumplimiento de las metas nacionales de biodiversidad.

La oportunidad: una agenda de reforma ganar-ganar

El análisis muestra que existe un importante espacio para lograr beneficios simultáneos para la economía, la sociedad y la biodiversidad. La reforma gradual de determinados incentivos no implica necesariamente su eliminación. En muchos casos, las oportunidades identificadas consisten en incorporar criterios ambientales, fortalecer salvaguardas, mejorar la focalización de recursos o promover prácticas productivas más sostenibles.

Esto permitirá:

- Mantener los beneficios económicos y sociales de los instrumentos existentes.
- Reducir presiones sobre ecosistemas estratégicos.
- Incrementar la resiliencia climática de sectores productivos clave.
- Mejorar la eficiencia del gasto público.
- Movilizar recursos para conservación y restauración.
- Reducir riesgos futuros para actividades económicas que dependen directamente del capital natural.

Esta visión resulta especialmente relevante para sectores como la agricultura, el turismo, los recursos hídricos y los ecosistemas marino-costeros, cuyo desempeño económico depende de manera directa de la salud de los ecosistemas y de los servicios ambientales que estos proveen.

INSTRUMENTOS CON POTENCIAL IMPACTO POSITIVO

El estudio identificó múltiples instrumentos que ya contribuyen a la conservación y al uso sostenible de la biodiversidad y que podrían fortalecerse o ampliarse durante las próximas etapas del proceso BIOFIN.

Entre los instrumentos más relevantes destacan:

- Los sistemas de pagos por servicios ambientales.
- Los esquemas de conservación forestal y pagos por resultados REDD+.
- Los fondos de agua.
- Los incentivos a energías renovables.
- La gestión integral de residuos sólidos.
- Los mecanismos de acceso a recursos genéticos y distribución de beneficios (ABS).
- Las iniciativas de conservación y restauración marino-costera.
- Los mercados y créditos de carbono.
- Los programas de sanidad vegetal y manejo de especies invasoras.

(Para mayor detalle sobre estos mecanismos, consulte la sección 2.4 del informe completo)

Estos instrumentos evidencian que la biodiversidad puede gestionarse como un activo estratégico para el desarrollo nacional y no únicamente como una responsabilidad ambiental.

INSTRUMENTOS CON OPORTUNIDADES DE MEJORA Y MODERNIZACIÓN

El estudio identificó diversos instrumentos económicos que han contribuido al desarrollo de sectores estratégicos de la economía dominicana, pero que también presentan oportunidades para incorporar criterios de sostenibilidad y biodiversidad en su diseño o implementación.

Entre los instrumentos más relevantes destacan:

- Los mecanismos de financiamiento, aseguramiento y apoyo a la producción agropecuaria.
- Los programas de subsidio e incentivos vinculados a la producción agrícola y ganadera.
- Las exenciones fiscales asociadas al desarrollo turístico.
- Los subsidios relacionados con combustibles fósiles y generación energética convencional.
- Algunos incentivos fiscales asociados a actividades mineras.
- Los esquemas de apoyo a infraestructura productiva y expansión de actividades económicas intensivas en recursos naturales.

(Para mayor detalle sobre estos mecanismos, consulte la sección 2.3 del informe completo)

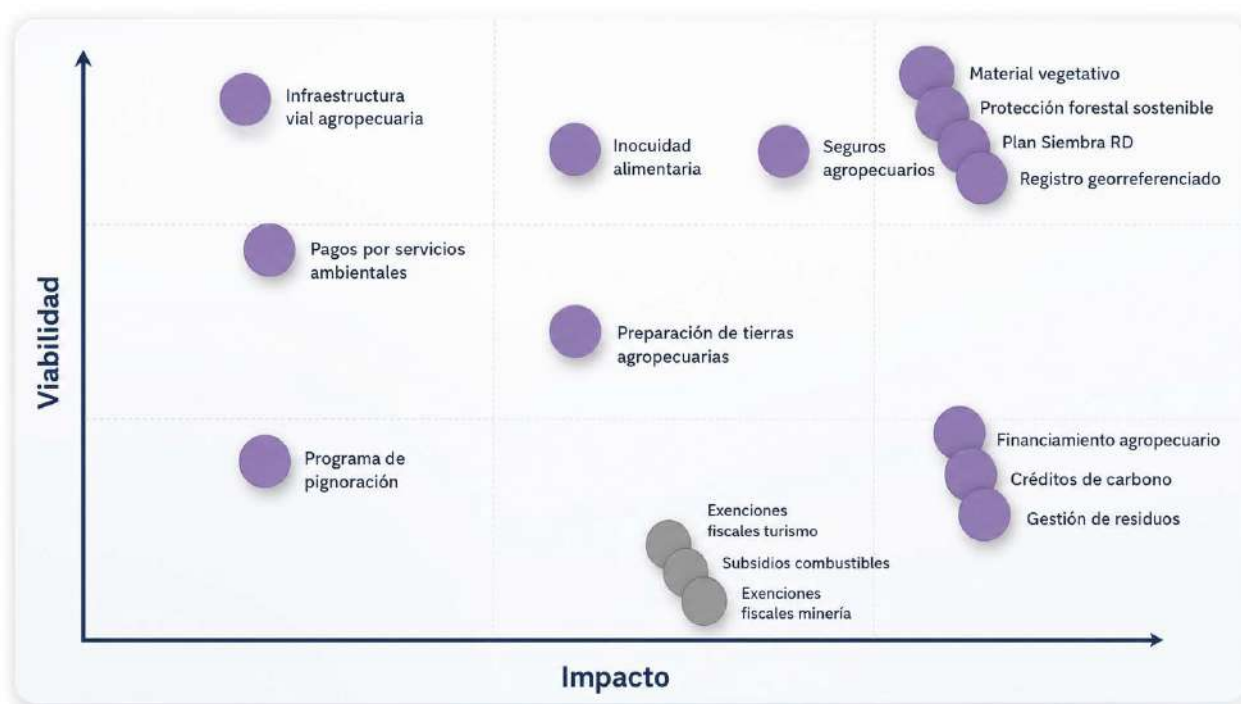
La evidencia recopilada sugiere que estos instrumentos cumplen funciones relevantes para la competitividad, la seguridad alimentaria, la generación de empleos y la atracción de inversiones. Sin embargo, su evolución gradual hacia modelos que incorporen criterios de sostenibilidad, eficiencia en el uso de recursos naturales y reducción de riesgos ambientales podría generar beneficios simultáneos para la economía y la biodiversidad.

Las principales oportunidades de mejora se concentran en sectores como la agricultura y ganadería, el turismo, la energía y combustibles, la minería, la infraestructura productiva y el transporte. En la mayoría de los casos, las recomendaciones derivadas del estudio no implican la eliminación de los instrumentos existentes, sino su modernización gradual mediante mejores salvaguardas ambientales, mecanismos de seguimiento, criterios de sostenibilidad y enfoques de gestión del riesgo. Estas medidas pueden contribuir simultáneamente a la competitividad económica y a la conservación del capital natural del país.

OPORTUNIDADES DE MEJORA PARA EL FINANCIAMIENTO DE LA BIODIVERSIDAD

Además de identificar incentivos, subsidios e instrumentos económicos relevantes para la biodiversidad, el estudio evaluó distintas oportunidades de acción considerando criterios de impacto potencial y viabilidad de implementación. Este ejercicio permitió identificar aquellas soluciones con mejores condiciones para generar resultados tempranos y contribuir a la movilización de recursos para la biodiversidad.

Figura 1. Matriz de viabilidad e impacto de incentivos y subsidios seleccionados



Fuente: elaboración propia con base en un ejercicio de socialización con el sector público.

Nota: Las soluciones e instrumentos superpuestos tienen el mismo valor en términos de viabilidad e impacto. Se superponen para facilitar su lectura. La valoración sobre turismo, combustibles y minería ha sido recalibrada de acuerdo con la revisión de literatura y los resultados de este informe.

La matriz muestra que existen varias soluciones con alto potencial de impacto y condiciones favorables para su implementación en el corto y mediano plazo, constituyendo oportunidades estratégicas para el país.

MENSAJE CENTRAL PARA LA TOMA DE DECISIONES

Los resultados muestran que la República Dominicana cuenta con una base sólida para avanzar hacia una gestión más eficiente de los incentivos, subsidios e instrumentos económicos relacionados con la biodiversidad, incorporando progresivamente criterios de sostenibilidad en sectores productivos estratégicos.

La principal oportunidad identificada por este estudio no consiste en eliminar incentivos o subsidios, sino en modernizarlos gradualmente para que continúen impulsando el desarrollo económico, al tiempo que fortalecen la resiliencia de los ecosistemas de los que depende dicho desarrollo.

En otras palabras, el país dispone de una oportunidad real para generar una transición **ganar-ganar**, donde una mejor alineación entre política económica, política fiscal y política ambiental permita simultáneamente fortalecer la competitividad, proteger el capital natural y aumentar los recursos disponibles para cumplir las metas nacionales de biodiversidad.

RECOMENDACIONES PRIORITARIAS

- Incorporar criterios de biodiversidad en la revisión y modernización gradual de incentivos económicos prioritarios.
- Fortalecer la coordinación entre los sectores ambiental, económico, energético, agrícola, turístico y financiero.
- Generar sistemas de información que permitan monitorear los efectos económicos y ambientales de los incentivos existentes.
- Implementar mecanismos de transición que minimicen impactos sociales y económicos asociados a futuras reformas.
- Fortalecer instrumentos probados de financiamiento para la biodiversidad, incluyendo pagos por servicios ambientales, fondos de agua, carbono y conservación de ecosistemas marino-costeros.
- Utilizar los hallazgos del estudio para orientar el diseño de futuras soluciones financieras y mecanismos de movilización de recursos para la biodiversidad.

46

INCENTIVOS,
SUBSIDIOS
E INSTRUMENTOS
ECONÓMICOS
IDENTIFICADOS



15

CON
OPORTUNIDADES
DE MEJORA
O REFORMA



23

CON IMPACTOS
POTENCIALMENTE
POSITIVOS PARA
LA BIODIVERSIDAD



8

FUENTES PÚBLICAS
POTENCIALES DE INGRESOS
RELACIONADAS CON EL USO
Y APROVECHAMIENTO DE
RECURSOS NATURALES



MAGNITUD
ECONÓMICA
ASOCIADA A LOS
INSTRUMENTOS
PRIORIZADOS
PARA REVISIÓN

RD\$148.5
MIL MILLONES / AÑO
≈ 1.7 % del PIB

La biodiversidad constituye una infraestructura natural estratégica para la República Dominicana. Fortalecer los incentivos que promueven su conservación y mejorar aquellos que generan presiones sobre los ecosistemas representa una de las oportunidades más relevantes para impulsar un desarrollo más resiliente, competitivo y sostenible en las próximas décadas.



Incentivos, Subsidios e Instrumentos Económicos

para la biodiversidad en
la República Dominicana

Resumen ejecutivo